

中国环境报

中华人民共和国环境保护部主管 中国环境报社主办出版



2013年10月31日 星期四 农历癸巳年九月廿七 第6148期 今日八版

www.cenews.com.cn 国内统一刊号: CN11-0085 邮发代号: 1-59

党的群众路线教育实践活动



图为苏州美景。

◆本报记者闫海超 范圣楠 李莉

“厅长,参加培训班的人员已经确定下来了。您的课件还有调整吗?”

江苏省环保厅副厅长赵挺想了想:“生态红线这部分还需要再加强,稍后再给你。”

“铃铃铃……”

“再等一等,明天生态红线的调研行程我还要再确定一下。”

“是的,调研行程要紧凑,一天我们就得打个来回。”

“对,苏州之后,接下来我们会到无锡、常州去看看那里生态红线的开展工作。”

一大早,江苏省环保厅自然处工作人员的手机和座机几乎就没断过,工作人员正在忙着做生态红线调研的协调工作。

秉承“为民所想,为民所忧”的理念,今年以来,江苏省积极践行党的群众路线教育实践活动,并依托生态红线工作努力密切联系群众,让脚下的这片土地更加宜居。

始终坚持为民服务

践行党的群众路线教育实践活动就是要想群众所想,忧群众所忧。

作为经济和人口大省,江苏在全国1%的土地上,养育了全国6%的人口,创造了全国10%的经济总量。然而,伴随着经济的高速发展,这个人口密度全国最大、人均环境容量全国最小的省份,也开始成为单位国土面积工业污染负荷全国最高的省份。

环境污染,让生活在这里的群众尝到了痛楚的滋味。

2007年,太湖暴发蓝藻危机。同年,沭阳县暴发水污染事件,20万人饮用水受到影响。2009年,盐城暴发水污染事件。

环境污染逐渐成为影响江苏稳定的“导火线”和社会管理的“新课题”,面对这种情况,怎么办?

“既要发展搞上去,又要把生态环境保护好,关键在于把握好两者的平衡。”

2013年7月,江苏省委书记罗志军在省委十二届五次全体会议上明确指出:“确保全省生态红线区域面积不低于全省国土面积的20%,形成刚性约束。”

生态红线的划定,成为密切联系群众的重要途径之一。

“形象地说,划定生态红线就是划定保护区,就是要尽可能地给子孙后代留下净土,留下更多宝贵的自然遗产。而这恰恰是我们自身发展的需要,是社会发展的需要。”赵挺指出。

维护群众切身利益

践行党的群众路线教育实践活动,不能仅仅停留在制定目标、下发文件上,需要让人民群众得到实实在在的利益。

在赵挺看来,自然生态本身是公益性的,拥有良好的自然生态环境也是公众应当享有的权益之一。“因此,把我们的山水保护好了,实际上也就是维护了人民群众的切身利益。”

早在2009年,江苏省环保部门就已经率先开展了重要生态功能区划的探索。2009年2月,《江苏省重要生态功能区区域规划》正式执行。

4年来,江苏省共开展了266个涉及重要生态功能保护区的建设项目审批和预审。其中,6个重污染项目被否决,38个项目由于不符合生态空间管制要求而重新选址,78个项目被要求进一步完善污染防治设施。

“全省产业布局更加合理,资源有序开发有了重要保障。同时,进一步强化了环

境管理力度,明确了自然生态保护的重点方向。”江苏省环保厅自然处处长华凤林说,“什么是密切联系群众?对我们而言,山更绿了,水更清了,就是与群众密切联系的最好体现。”

为了更好地服务群众,江苏省一些地区在开展生态建设的过程中,实打实地减轻群众负担。

苏州市素有“鱼米之乡”,历史上水稻种植面积曾达500万亩以上。但随着工业化、城市化的推进,将近300万亩耕地逐渐消失。

为了牢牢守住基本农田面积“红线”,苏州市建立起耕地保护专项资金,按不低于每亩400元的标准予以生态补偿。

东渚镇长巷村原来每年的村级收入在50万元左右,实行生态补偿后,每年能获得100万元补偿金。

“村组织有钱给群众办事了,再也不用空口说白话了。”长巷村党支部书记仇永康说,生态补偿资金一部分用于对本村因病、因残致贫的特困户进行补助,一部分用于环境保护和生态修复。

规划在前落实在后

事物总在不断发展变化,要一直密切联系群众,还需要不断下功夫,擅于归纳总结,查找自身的不足,并提出解决之道。

“划线不是为了限制发展,而是为了统筹好发展与保护的关系。”江苏省环保厅生态处处长英剑波坦言,由于当时地方政府的认识不同,加上没什么经验,划线之初还存在一些不合理之处。“有的地方该保护,却没有划进来;有的地方又划得太多,限制了发展。”

2013年下半年,江苏省出台了更有针对性的《江苏省生态红线区域保护规划》,划定了15类779种生态红线区域。其中,陆域生态红线区域占全省国土面积的22.23%,海域生态红线区域总面积达1263.91平方公里。

根据规定,江苏省生态红线区域实行分级管理,划分为一级管控区和二级管控区。一级管控区是生态红线的核心,实行最严格的管控措施,严禁一切形式的开发建设活动;二级管控区以生态保护为重点,实行差别化的管控措施,严禁有损主导生态功能的开发建设活动。

践行改革当中,江苏省环保厅班子成员几上几下开展调研,不仅注意倾听当地政府的意见,也特别注意倾听人民群众的呼声。

好的政策,还需要加以落实,人民群众才能从中真正受益。江苏省将生态红线的落实工作分为3个方面。

一是研究制定相应的监督考核管理办法。

江苏省规定,各级政府对于生态红线负主要责任。在红线区域内,实行由政府主导、环保部门牵头、各部门相互配合的基本运作模式。江苏省还提出,各级部门要根据省级生态红线规划,制定符合实际情况的本地规划,做到因地制宜。

二是制定生态补偿制度。

目前,江苏省正在研究生态红线生态转移支付制度,省财政厅计划每年拿出一笔钱,给那些为生态保护做出贡献、发展受到限制地区的公众提供补偿。

三是进行实地调研。

连日来,江苏省领导带队开始对13个地级市的生态红线区进行调研,以进一步发现问题、征集意见,经过系统的“体检”使生态红线健康发展,让生活在这里的人们享受到更多青山绿水。

生态红线紧系群众心愿

江苏划定生态红线始终坚持密切联系群众

河北省长张庆伟主持召开省政府常务会

环保产业要成为转型新动力

本报记者周迎久石家庄报道 河北省省长张庆伟日前主持召开省政府常务会议时表示,要加快发展节能环保产业,使节能环保产业成为促进转型升级、加快发展的新动力。

张庆伟说,要加快产业结构调整,加强规划政策引导,坚决淘汰过剩产能,加快出台战略性新兴产业行动计划。要强化项目园区支撑,做大做强符合节能环保要求的优势产

业,提高经济增长的质量和效益。要认真落实大气污染防治措施,全力改善大气环境质量。要将发展节能环保产业作为转变方式、调结构的战略举措,提高服务业在整个经济增长中的贡献率。

会议研究了《关于进一步加快发展节能环保产业的十项措施》,对推进河北省节能环保产业发展进行部署。张庆伟强调,要把节能环保产业作为既利

当前又利长远、既稳增长又调结构的举措,重点围绕提升产业发展速度出实招、谋实策,使节能环保产业成为促进转型升级、加快发展的新动力。

他指出,发展节能环保产业,一方面,要引进国内外知名节能环保企业进驻河北,形成新的产业增长点;另一方面,要重点扶持省内现有节能环保企业,在要素保障、资金扶持、品牌培育等方面予以

倾斜,促使其成长壮大。要创建节能环保技术联盟、服务联盟、同业联盟,强化人才队伍建设,提高行政服务水平,完善相关法规标准,强化监督管理,建立统一开放、公平竞争、规范有序的市场秩序,促进节能环保产业实现可持续发展。要进一步拓宽融资渠道,加大财政扶持力度,落实税收优惠政策,优先满足土地供应,促进节能环保产业快速发展。

青海省长郝鹏调研重点区域环境整治

确保治理措施落实到位

本报记者安世远通讯员夏连琪西宁报道 青海省长郝鹏日前调研了西宁市大气污染防治、湟水河流域综合治理及机场高速公路沿线等重点区域的环境整治情况。他强调,要真抓实干,攻坚克难,进一步确保各项治理措施的落实,扎实推进西宁市地区环境质量不断好转,从整体上改变城市面貌。

郝鹏一行深入到西

空气质量监测点、汽车尾气检测点、重点项目建设工地、燃气锅炉房等地,了解情况、分析形势、查找问题、研究对策。

在纳家山国家温室气体源区代表站,西宁市空气质量环境自动监测站,液晶屏上显示,PM₁₀和PM_{2.5}实时浓度相比前两个月明显下降。郝鹏指出,要进一步完善监测体系,加强实时监测和动态

分析,对大气质量出现的问题做到早发现、早解决。

在嘉运机动车安全检测中心和周家泉集中供热项目现场,郝鹏指出,减少汽车尾气排放、实施集中供热,都是治理大气污染的重要举措,西宁市要多措并举,进一步加强重型机械车辆和工程车辆的监管,大力淘汰“黄标车”。要统筹考虑,加快燃煤锅炉“煤改气”的改造进度,

加强大气污染治理。

在西宁市第一污水处理厂提标改造工程现场,郝鹏强调,要立足长远,科学规划,合理布局西宁市污水处理厂。进一步加大投入力度,集中力量抓好污水处理重点工程建设,加强污水处理厂的运营和管理,做到规范化运行,确保治污设施的投资真正能提高城市污水处理能力,从根本上解决湟水河污染问题。

党政“一把手”抓环保

吴晓青会见坦桑尼亚环境国务部长

本报讯 10月29日,环境保护部副部长吴晓青在坦桑尼亚达累斯萨拉姆会见了坦桑尼亚环境国务部长特雷齐娅·胡维萨女士,双方就共同关心的话题交换了意见。

在会谈中,吴晓青介绍了中国环境保护工作的最新进展。他表示,中坦两国关系长期友好,是全天候的朋友,开展两国环保部门的合作符合两国人民的利益,有利于两国关系

的健康发展。他指出,应尽早开启两国的环保合作,共同为本国乃至世界的可持续发展做出更大贡献。

吴晓青还邀请胡维萨女士在适当的时候访问中国,进一步探讨双方的合作。

胡维萨女士高度赞扬了中国政府在环境保护方面所做的努力,并对吴晓青副部长的邀请表示了感谢。

国际

周建在《中国环境年鉴》地方编委特约编辑工作会议上指出 以创新精神办好“年鉴” 为环保事业发展做贡献

本报记者方芳程伟平10月30日腾冲报道 《中国环境年鉴》第十八次地方编委、特约编辑工作会议今日在云南腾冲召开。环境保护部副部长、《中国环境年鉴》编委会副主任周建出席会议并发表讲话。他要求,充分认识新时期《中国环境年鉴》编纂工作的历史意义,增强忧患意识、发展意识,以创新精神做好编纂工作,为环保事业发展做贡献,无愧于准确记载时代变迁的伟大使命。

周建指出,《中国环境年鉴》的编辑出版工作近年来取得了较大进步,编校质量优中争优、多次获奖;编纂工作逐步走向规范化。“政府行为,社会参与,阳光运作,综合效益”的运行机制符合实际,也有利于年鉴的发展。《中国环境年鉴》已成为各级环保部门领导和管理工作指导环保工作实践不可或缺的重要工具书;成为社会各界了解环保、理解环保和参与环保的重要途径;同时,也为环保事业建设和发展积累了珍贵史料,给后人留下可资借鉴的重要信息。

周建强调,党的十八大把科学发展观确立为必须长期坚持的指导思想,十八大报告首次单篇论述生态文明,首次提出建设美丽中国的理念,既丰富了《中国环境年鉴》内容,也对《中国环境年鉴》编撰工作提出新的更高要求。如何在新形势下继续发挥“存史、资政、通鉴、警示、教化”作用,对年鉴编撰工作必须要有认识高度和理解深度。高度是指从

我国经济社会发展政治高度,从践行宗旨高度,从坚持党的群众路线和维护国家利益的高度,来认识环境保护工作,认识年鉴的编辑工作;深度则是要坚持客观公正,坚持探索真理,坚持尊重事实、尊重历史。年鉴编辑工作要在“创新”和“实用”上下功夫。要坚持思想创新、内容创新、形式创新、机制创新的综合性创新。思想创新上要立足于承前启后,内容创新在于突出重点、兼顾全面,形式创新要着力于决策层、实践者,以及运用公众喜闻乐见的形式,机制创新就是解放思想、大胆实践。“实用”是要能发挥历史作用和现实作用,做到真实反映、客观辑录、坚定烙印。充分发挥其资料库、史实库、信息库作用,做到科学编辑、广泛采集、图文并茂,记录面貌风采也反映变化进程,充分展现我国环境保护发展历史轨迹、时代脉搏、公众意向和社会变迁,体现社会价值和历史价值。

周建要求,《中国环境年鉴》编辑部要增强忧患意识、发展意识,振奋精神,不断创新意识、理念、方法、制度;要有机遇意识,善于抓住重要转折期的大变化、大事件,追踪其亮点、动态,超前策划,布局发展;要不断完善机制,做实做强自己。面向市场,依托政府,认真抓好自身建设,建立一支充满活力、生机的年鉴编辑队伍。

来自全国各地的60余名《中国环境年鉴》地方编委、特约编辑参加了会议。

本报记者邢飞龙 见习记者张梦云北京报道 10月29日,环境保护部召开会议,对政府机构改革和职能转变情况监督检查暨权力运行监控机制建设重点督查工作进行动员布置,环境保护部党组成员、中纪委驻部纪检组组长周英主持会议并讲话。

周英指出,推进政府机构改革和职能转变以及权力运行监控机制建设是贯彻落实党的十八大和国务院第一次廉政工作会议精神的重要举措,也是深入开展党的群众路线教育实践活动、进一步改进工作作风的重要内容。开展好这两项监督检查工作对于推进环保转型和发展、推动党风廉政建设和反腐败工作具有重要意义。

周英强调,开展监督检查,是检验工作成效、查找存在问题、推动整改落实最为直接有效的手段。要通过检查,对职能转变落实情况 and 权力运行监控机制建设情况进行总结评估,并根据职能任务的调整变化,重新梳理权力事项,查找廉政风险点,重新评定风险等级,制定完善防控措施。进一步加强对权力的制约和监督,努力形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。

周英要求,各部门、各单位要把握这两项监督检查内在的关联性和目标的一致性,各检查组要精心组织、周密部署,总结经验、查找问题,求真务实、严守纪律。把检查工作与当前正在开展的党的群众路线教育实践活动边查边改、建章立制工作有机结合,确保检查工作取得实效。

权力运行监控机制建设领导小组办公室成员单位和各被检查单位负责人参加了会议。

周英布置权力运行监控机制建设督查工作 加强对权力的制约和监督



内蒙古自治区巴彦淖尔市乌拉特中旗太阳能供暖示范工程为海流图镇1520户居民提供全年生活热水和部分采暖用能。每年可以节约标准煤3826吨,减少二氧化碳排放945吨。

人民图片网供图