

中国环境报

中华人民共和国环境保护部主管 中国环境报社主办出版

2013年11月11日 星期一 农历癸巳年十月初九 第6155期 今日八版

www.cenews.com.cn 国内统一刊号: CN11—0085 邮发代号: 1—59

如何让环评文件中看又中用?

广元从资质管理、人才培养、全过程监管入手,提升环评质量

探索环保新路

各地实践创新

◆王小玲 曹小佳 张厚美

专家不专,环评机构资质参差不齐,重环评审批和“三同时”验收、轻中间环节,已逐渐成为影响环评行政许可质量的因素。四川省广元市环保局创新举措,严把环评审批各个环节质量关,确保审批的环评文件经得起历史检验。

■环评机构参差不齐怎么办?

□加强资质管理,实施绩效考核

“近年来,环评机构如雨春笋般兴起,但不少机构自身没有资质,环评报告编制质量堪忧。”广元市环保局局长冯治勤表示。

针对这一问题,广元市环保局制定了《广元市环境影响评价机构监督管理办法》(以下简称《办法》),加强环评机构管理。

《办法》明确要求,在开展环评服务时,环评机构必须按照环境保护部颁发的资质证书规定的资质等级和评价范围从事环境影响评价技术服务,严禁超资质等级和评价范围开展环境影响评价。禁止借用和出借资质证书;与委托单位签订的合同或协议不得由其分支机构、办事机构代签或通过个人、其他中介机构签订。

“除了资质问题,多数环评机构没有真正支撑其发展的技术人员,环评报告较多不是在搞抄论文。”冯治勤认为,这些问题并不是广元特有的问题,具有普遍性。

为改变这一现状,广元市将在每年的7月10日和次年的1月10日前,对环评机构半年内的环评业绩进行评审。

据了解,评审考核从专家、建设单位

和管理部门3方面进行总分权重的计算。其中,专家组考核分占总分权重的60%、建设单位考核分占10%、管理部门考核分占30%。最终考核总分值将在广元环保网和市人民政府政务中心环保窗口公示。

根据考核结果,位于前3位的环评机构,将被确定为广元市环评优质服务单位;位于末3位的环评机构,将实施退出机制,取消其备案名单,并从备案取消之日起,两个月后开始对其进行限批或禁批,时限为一年。

同时,退出处理记录达3次(含3次)以上的环评机构,将取消其备案资格。对有严重编制质量问题而被暂缓或不予审批的,应将有关情况及时向市环保局报告,并以适当形式予以公布。

■专家不专有何解?

□实行专家库动态管理

冯治勤说,现在有些专家称为专家,实则不专。

如何解决专家不专的问题?广元市专门出台了《环评审查专家库管理暂行办法》,通过“引进来、走出去”,对专家库进行管理。

所谓“引进来”,就是对符合条件的被推荐人,审查确定入选专家库,并予以公布;对特殊需要的专家,经设立部门认可,可直接入选专家库。“走出去”,就是淘汰一批品行不好、以进入专家库为手段、实则以捞钱为目的的专家。

专家技术怎么样,品行如何,纪检组、监察室也要进行监督评审。若发现不负责任、弄虚作假、与环境影响评价技术服务机构存在利益关系、收受他人财物等好处的,将由广元市环保局予以警告;情节严重的,将取消其入选专家库资格,并予以公告;违反国家有关法律、行政法规的,依法追究法律责任。

同时,对违规指定或干预专家抽取、贿赂专家的、在技术评审中干预专家发言的建设单位、评价机构,一经发现将在全市环保系统通报批评;情节严重的,对评价机构停止受理其编制的环评文件

3个月,并将有关情况上报上一级环保部门;违反国家有关法律、行政法规的,依法追究法律责任。

广元市还为人选专家库的专家建立了档案,对专家库实行动态管理,每两年进行一次调整,并公布调整结果。

■如何改变“哑铃式”监管?

□实行链条式全程监管

“行政许可重环评审批和‘三同时’验收、轻中间环节的环境监管方式不够科学,是‘哑铃式’的环境监管方式。”冯治勤表示,为了改变这种监管方式,广元市提出对重点建设项目实施联单管理,实行全程监管。

以一个重点建设项目为例,项目在经环评审查后,环境工程评估中心将出具评估意见,同时向行政审批科转移《重点建设项目管理联单》。行政审批科进一步完善和强化项目环境风险控制点、环保措施和环境风险防范措施,出具项目环评批复,并按照属地管理原则向市环境监察执法支队、县(区)环保局或开发区环保分局移交管理联单。同时,向污染控制科移交管理联单,由污染控制科存档。

广元市环境监察执法支队、县(区)环保局或开发区环保分局按相关要求重点进行“三同时”监管,并于每季度末向行政审批科报送重点项目“三同时”建设进度。

最后,对完成“三同时”验收的重点项目,行政审批科于两个工作日内向污染控制科移交管理联单,污染控制科留存,做好重点项目验收后续污染控制工作。

“联单经过多个部门,有助于在县(区)属地管理原则和科室部门各自职责分工的基础上,让各部门共同掌握项目的环境风险控制点、污染防治措施和环境风险防范措施等,以便提前介入,采取有效措施预防消除环境安全隐患。”冯治勤表示,这也可以倒逼源头的环评编制单位、技术评审专家提升责任意识,提高文本编制质量。

环境保护部公布2013年第三季度重点环境污染事件处理情况

本报记者张秋雷北京报道 2013年第三季度,人民群众和地方清查事实,依法进行了查处。现将第三季度重点环境污染事件处理情况予以公布(见附表),接受社会监督。

2013年第三季度重点环境污染事件处理情况

序号	时间	地点	具体内容	处理情况	下步措施
1	7月	江苏省南京市	反映秦淮河三岔河闸口附近出现了大量死鱼	南京市环保局、鼓楼区环保局进行了现场调查。外秦淮河沿线无工业企业排口,死鱼原因为外秦淮河雨污分流工程不到位,暴雨导致生活污水下河,水质短时受到严重污染;迅速升高的气温,导致河水的溶氧量较低,致使约200斤小鱼苗因为缺氧而死亡。南京市已开展外秦淮河沿线排口截流工程。	南京市加快雨污分流工程改造,理顺雨、污水收集排放体系,确保生活污水不下河。
2	7月	浙江省温州市	反映瑞安市塘下镇海安社区企业常年将污水直排入河,致使河水浑黄了十余年之久,虽经整治,仍不见好转,对当地居民的生活产生严重影响	2013年上半年,瑞安市环保局共检查海安社区5家企业,对当地沿河废水排放企业进行了大排查,发现非法点12家,公安机关行政拘留3家非法电镀加工点企业。塘下镇政府7月召集海安社区和海安社区班子及相关部门负责人召开专题会议,部署下一阶段内河污染整治工作。海安社区污水干网已建成,支管正在建设,塘下镇污水处理厂正在确定选址方案。	浙江省环保厅督促当地环保部门组织对海安社区企业全面排查,对发现的环境违法行为依法处理到位并执行到位;督促当地政府加快塘下镇污水处理厂及排污管网建设进度,早日投入运行,实现河道沿岸截污纳管,从根本上改善水环境质量;向社会公开案件情况。
3	7月	广东省中山市	反映中山市三角镇高平工业园众多小电镀厂暗排污水,严重污染周边环境	广东省环保厅责成中山市环保局联合市监察局对三角镇挂牌督办。中山市环保局制定了工作方案,每月跟踪督办,督促其加快完成废水处理设施升级改造并通过验收,确保生产废水稳定达标排放。2012年4月以来,中山市环保局对中山市三角镇高平污水处理有限公司行政处罚9次,罚款共计780848元。中山市环保局对高平工业园内电镀企业开展专项检查。	广东省环保厅督促当地环保部门加强日常监管,对检查发现的环境违法行为依法处理到位并执行到位,督促相关企业整改到位,涉嫌环境污染犯罪的,及时移送司法机关;督促当地政府加快完成高平工业园雨污分流和生活污水管网建设进度,彻底解决园区内河污染问题;向社会公开案件情况。

下转二版

甘肃省委书记王三运部署兰州大气污染防治 锲而不舍抓出更大成效

本报讯 甘肃省委书记、省人大常委会主任王三运近日深入兰州市供暖站点、煤炭市场、建筑工地、空气质量监测站,就兰州市大气污染防治工作进行专题调研。

在大沙坪辉能煤炭专营市场,王三运要求,要加强配送网点建设,严格把关,确保进入专营市场的都是优质煤炭,全力推进燃煤污染治理。王三运在庙滩子综合改造建筑工地实地查看了抑尘除尘情况,他说,要相信群众、依靠群众、组织群众,努力形成群防群治的工作格局,推动大气治理工作不断取得新成效。

王三运表示,兰州大气污染防治工作回应了群众的强烈期盼,体现了为民的根本宗旨,创造了宝贵的实践经验。兰州市大气污染防治工作给我们4点重要启示:一是要勇于探索,不能被旧有的观念和习惯模糊视线、干扰决心、影响努力。二是要敢于担当,对于看准了的事情,就要放在心上、抓在手上、扛在肩上,不达目的决不罢休。三是要善于协调,坚持走群众路线,努力形成工作合力。四是要乐于奉献,切实把事关群众利益的事情办实办好。

王三运指出,兰州市推进大气污染防治的成效是显著的,但巩固和扩大成果的任务艰巨而繁重,必须始终做到不松劲、不自满,一如既往、锲而不舍地抓出更大成效,持之以恒实现既定目标,综合施策形成强大合力,标本兼治巩固扩大成果,以大气污染防治的实际成效造福群众。

他要求,要持之以恒实现既定目标,坚决快速退出空气污染城市黑名单,这是眼前必须要实现的基本目标;努力实现“中靠前”,达到全国中上游水平,这是近期要稳定的目标;争取进入全国前10名,这是长远的奋斗目标。

王三运强调,环境问题不仅是经济问题,也是重大的民生问题和政治问题。要综合施策,用系统、综合和整合的观点来调动各方面力量,挖掘各方面潜力,形成大气污染防治强大合力。要标本兼治,巩固扩大成果,把成功经验总结好,把具体措施落实好,把现有成果巩固好,坚决打赢大气污染防治整体战和攻坚战。

吴玉萍 李琦 白刘黎 曾长根

本报记者周迎久廊坊报道 河北省省长张庆伟日前到廊坊市就大气污染防治工作进行专项督导。他强调,要切实增强责任感和紧迫感,攻坚克难,标本兼治,以更大决心、更有力的举措,全面提升大气污染防治整体水平。

张庆伟先后来到廊坊开发区、市区黄标车检查站、市热力公司供热站、世锦名城建筑工地,详细了解空气监测、黄标车治理、燃煤锅炉脱硫除尘改造和扬尘治理情况。

调研结束后,张庆伟主持召开大气污染防治工作汇报会。张庆伟强调,廊坊地理位置特殊,在首都生态护城河建设中担负着重要任务,当前正处于加快发展、加速转型的关键时期,改善环境空气质量任务十分艰巨。

张庆伟要求,一要统一思想,提高认识,把大气污染防治工作作为各项工作的重中之重。要严格按照党中央、国务院和省委、省政府的要求,出重拳向大气污染防治,强力推进大气污染防治各项工作,全面削减污染物排放总量。

二要强化责任落实,坚决确保取得实效。市、县政府和相关部门要以目标为导向,以成果为标准,突出关键环节,找准重点方向,分解目标任务,将省政府与廊坊市签订的大气污染防治目标责任书、京津冀及周边地区大气污染防治协作机制不折不扣落到实处,完不成任务坚决问责。要进一步加强督导,像抓安全生产一样抓大气污染防治,对工作不力、玩忽职守、违法违纪等行为,要依法依规进行惩处。

三要从严管理,切实提高各级政府的科学化管理水平。要推动政府职能转变和管理制度创新,提升科学化、规范化、精细化管理水平,做到科学决策、科学施治。今冬明春是重污染天气防治的重点时段,要进一步完善应急预案,提高预防、预警、应对能力,最大限度减轻重污染天气对生产生活和群众健康的影响。

四要攻坚克难,勇于创新,力争在大气污染防治方面走在全国前列。廊坊市、县政府和有关部门要主动作为,互相配合,大胆探索,努力克服遇到的困难和问题。省有关部门对廊坊市的治污工作要给予更多支持和指导。

河北省副省长张杰辉参加调研和汇报会。

河北省长张庆伟到廊坊督导大气污染防治 攻坚克难提升防治水平

党政“一把手”抓环保

绿色创新技术产品展举办

吴晓青出席并讲话

本报记者郭薇广州报道 2013'中国国际绿色创新技术产品展、第二届中国—太平洋岛国经济合作论坛开幕式11月8日在广州中国进出口商品交易会展馆举行。

环境保护部副部长吴晓青在绿色创新发展大会上说,当今世界,以绿色经济、低碳技术为代表的新一轮产业和科技变革方兴未艾,可持续发展已成为时代潮流,绿色发展、低碳发展、循环发展成为新的趋向。本次大会紧扣时代脉搏,共同探讨绿色创新发展之路,对于深入贯彻落实党的十八大关于推进生态文明建设的精神具有重要的推

进作用。推进生态文明建设,就是要破解影响经济社会发展的环境资源问题,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,推动经济社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。可以说,环境保护是生态文明建设的助推器和试金石。推进生态文明建设,薄弱环节和突破口是环境保护,成效也会最先体现在环境保护领域。

吴晓青强调,随着我国经济社会发展的不断深入,如何进一步发挥环境保护工作的作用,在全面建设小康

社会的进程中建设生态文明,应注重处理好经济发展与环境保护的关系。面对日益趋紧的资源环境制约,必须坚持保护优先方针,在保护中发展、在发展中保护。要加快经济发展方式转变和经济结构调整,在经济发展中找出路,从根本上解决生态环境问题。同时,严格环境准入,发挥环境保护对经济发展的先导、提质、倒逼、增效等综合作用,实行从严从紧的环境保护政策,以生态建设再造发展新优势,增强发展后劲和竞争力。要注重解决好损害群众健康的突出环境问题,良好的生态环境是政府应当提供的最基本的公共服务产品,是普惠的民生福祉,要优先解决细颗粒物、饮用水、土壤、重金属、化学品等人民群众关注的突出环境问题,用硬措施完成硬任务。

吴晓青还在环境保护部当日主办的第二届中国—太平洋岛国经济合作论坛及中国生态工业园建设与国际合作论坛上作了重要发言。

环境保护部直属机关老干部工作座谈会召开

周建出席并讲话,何捷主持

本报记者姚伊乐北京报道 环境保护部11月8日在京召开直属机关老干部工作座谈会,环境保护部副部长周建出席并讲话,环境保护部党组成员、行政体制与人事司司长何捷主持座谈会。

此次直属机关老干部工作座谈会是按照环境保护部党的群众路线教育实践活动安排,经周生贤部长批准召开的,旨在深入贯彻党的十八大关于全面做好离退休干部工作要求,全面落实环

境保护部《关于进一步加强离退休干部工作的意见》,进一步提升环境保护部系统离退休干部工作水平,为积极探索环保新路、大力推进生态文明建设做出新贡献。

周建在讲话中指出,环境保护部系统的老干部是党的干部的重要组成部分,环保事业发展的重要力量,部系统团结、和谐、稳定的重要基础。尊重老干部就是尊重历史、尊重现实、尊重自己。要讲党性、讲政治、讲担当,带着感情、

带着责任,在思想上多关注、生活上多关照、身体上多关爱老干部,办实事、做好事、解难事,做实、做细老干部工作。

周建充分肯定了近年来环境保护部系统老干部工作取得的成绩,指出老干部队伍是稳定的,老干部工作部门自身建设是加强的,老干部工作是好的,部党组和老同志是满意的。但老干部工作还存在重视不够、活动不多、服务不到、机制不全等问题,影响和制约着工作的开展。要以深入开展教育实践活动为契机,进一步提高思想认识,采取有效措施,创新服务方式、服务手段,不断提高老干部工作科学化水平。发展好,让老干部放心;服务好,让老干部安心;支持好,让老干部舒心,使老干部工作真正做到让部党组放心、让老干部满意。

下转三版



为防治扬尘污染,在陕西省西安市一个城中村改造工地,施工单位将待施工地块用绿色纱网覆盖。

龚宏权摄