

# 福建完成首场排污权交易

## 八行业不允许跨行业交易,明确行业区域总量控制

◆本报记者李良 通讯员熊敏桢

福建省首场排污权有偿使用和交易竞价会日前击鼓开拍,共成交二氧化硫排污权指标485.2吨、氮氧化物排污权指标959吨,总成交额达到1409万元。

这意味着福建将进一步促进企业采用更先进的生产工艺和治污技术减排、获利,通过“谁污染,谁治理”机制,促进生态先行区的环境资源优化配置。

### 8个行业按4个原则试点交易

今年5月,福建省政府出台了《关于推进排污权有偿使用和交易工作的意见(试行)》,要求2014年的排污权交易,先行在造纸、水泥、皮革、合成革与人造革、建筑陶瓷、火电、合成氨、平板玻璃等8个行业试点推行,力争2016年在所有工业排污企业中全面推行。并明确了海峡股权交易中心作为全省排污权交易的指定机构,同时确定了交易的4个基本原则:一是政府引导,市场调节。二是新老区别,分类推进。三是公开交易,有偿使用。四是科学监测,全程监管。此次福建省内的10多家企业按交易要求,以累计竞价、协议转让和一次报价等3种竞买形式参与竞价。其中,福耀玻璃集团转让二氧化硫排污权485.2吨、氮氧化物排污权587吨;漳州旗滨玻璃转让氮氧化物排污权354吨。

### 明确调控总量 防“污者越污”

为防止“穷者越穷,污者越污”的现象,福建提出了总量调控的措施:一是行业总量控制。明确火电、造纸、印染、皮革、合成革、水泥、钢铁等重污染行业不允许跨行业交易,以便与国家省里现有规定相一致。二是布局总量控制。重点污染行业和布局在流域上游的水污染型、城市建成区的大气污染型、工业园区外的企业,新增总量按不低于1.2倍购买。三是区域总量控制。新项目应优先在本区域内购买排污权,确实无法买到的,方可跨区购买。储备排污权仅限本区域交易。四是减排目标控制。未完成上年总量减排任务的



图为排污权有偿使用和交易竞价会现场。熊敏桢摄

区域,暂停买入相应的排污权指标。

### 排污权有“钱”途

参加竞价会的峻兴集团董事长郭锡华表示,排污权可交易,对于老企业而言,能通过减排腾出指标出售获利,有“钱”途,抵消或部分抵消减排工程的资金投入,提高企业减排的积极性;对于新建企业或项目,通过竞拍得到的排污权,体现资源价值和“谁污染,谁治理”的手段,将在生产中促使其控制排污以节约投资。

福耀集团总裁助理黄贤前说,对于福

耀玻璃这类省内大型企业,政策出台前,其通过加大环保投入、加强污染治理,形成的污染减排量,由政府无偿调剂给当地其他新(改、扩)建项目使用,因此企业投入污染治理的积极性不高。新政策出台后,企业通过减排形成的富余排污权,可无偿用于本单位新(改、扩)建项目建设,也可出售获利,大大提高了其治污减排的积极性。

### 力争2016年全面推行

福建省环保厅有关人士表示,福建

下阶段将科学推进,力争2016年全面推行。一是逐步扩大试点行业范围。龙岩市已在所有工业行业推行排污权交易,其余有条件的地方也将逐步将排污权交易工作推向全行业。二是全面推进排污权核定工作,力争在2015年完成现有工业企业核定工作。三是健全政策体系,由人民银行牵头出台《排污权抵押贷款管理办法》等,省环保厅试点推行“刷卡排污”管理模式。四是完善平台建设,加快交易分支机构、地方储备机构、污染治理和监管设施及信息系统建设。

从环境保护的角度看,《办法》的出台,明确了企业应该遵守的污染物排放控制指标即初始排污权指标,有利于全省污染物总量控制,有利于排污单位遵纪守法,控制、降低污染。

记者:您能有针对性地解读一下福建省开展排污权交易的相关政策吗?

付朝阳:排污权是指排污单位经核定、允许其排放或交易的主要污染物的权利,包括初始排污权和可交易排污权。初始排污权,就是法定允许其主要污染物的最大排污量;可交易排污权,就是通过进一步的污染治理措施节约出来的排污权,可出售获利。目前,福建省实行排污权交易的主要污染物指标主要包括4种:化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物。而有些试点省份已逐步迈大步伐,如山西、河北等省将主要污染物指标拓展至烟尘、工业粉尘等指标;福建省龙岩市已经在全行业开展排污权有偿使用和交易。

排污权实现有偿使用制度,排污单位可以通过市场交易取得排污权,或向政府缴纳一定费用后获得排污权。排污单位在规定期限内对排污权拥有使用、转让和抵押等权利。新(改、扩)建项目,原则上要以有偿方式取得。企业可以购买或出售的排污权的数量由环保部门核定,之后到海峡股权交易中心申请并完成交易手续,获得交易凭证后再到环保部门进行登记确权。

记者:《排污权有偿使用和交易》的出台体现了什么理念?

付朝阳:福建省委、省政府对排污权改革工作高度重视,将开展排污权交易列入福建省《2014年全省深化重点领域改革方案》。国务院《关于支持福建省深入实施生态省战略加快生态文明示范区建设的若干意见》和省委九届十次全会精神也均要求开展排污权交易。

福建省环保厅从2013年7月起开展省政府《关于推进排污权有偿使用和交易工作的意见》及其配套文件的起草工作。

期间,省委常委、常务副省长张志南多次召开专题会议研究指导;今年4月4日,苏树林省长主持召开专题会议进行研究;5月13日,尤权书记主持省委常委会议审议并原则通过了《推进排污权有偿和交易工作的意见》。5月23日,省政府正式出台了《福建省人民政府关于推进排污权有偿使用和交易的意见(试行)》。这一意见的出台体现了“环境资源稀缺、使用有价”的理念。新企业新增污染物排放需要通过交易有偿获得,老企业通过减排腾出指标可以出售获利,体现了资源有价和“谁污染,谁治理”、“谁减排,谁受益”原则,促进老企业减排获利,新企业控制排污以节约投资;有利于健全与生态文明相适应的评价考核体系,提升环境监管水平,推动生态文明建设。

付朝阳:《福建省主要污染物排污权核定管理办法(试行)》主要是从技术的层面规定了企业初始排污权和可交易排污权的核定方法和过程,指导企业申请排污权核定和环保部门组织对企业排污权的核定。对企业而言,可以按照《办法》的要求进行核算申请,同时可以根据《办法》的规定对环保部门对其核算和确权情况进行监督,合理争取自己应有的排污权指标;对政府而言,可以利用《办法》监督环保部门的核算、确权行为,避免各种违法违规行为,杜绝国有资产流

# 订单为何急剧增加?

渤海活塞满足国四要求,得到市场认可

本报记者崔晨报道 央视曝光国内部分汽车厂家存在国四产品造假问题,在国内柴油机行业引发一场不小的震动,一些达不到国四标准的柴油机产品纷纷停止装机。然而,有一家生产汽车活塞的零部件企业,渤海活塞股份有限公司的订单却急剧增加。

“对于行业内有力量的企业来说,国四标准实施带来的不是难题,反而是更大的机遇。”渤海活塞董事长林风华说。公司于2004年就开始了国四产品的研究,并跟踪国际发动机发展趋势和活塞研发新技术,在活塞精细化制作方面达到了先进的工艺水平,完全能够满足批量投放国四产品的要求。

在产品升级过程中,渤海活塞获得了更大的市场。北汽福田的国三产品原本由渤海活塞和另一家企业共同提供,随着产品由国三升级到国四,渤海活塞的技术优势显现,福田汽车开始全面采用渤海活塞的产品。

由于重视研发,渤海活塞的技术产品得到了国内外企业的普遍认可。目前,渤海活塞已为潍柴、玉柴、锡柴、东风康明斯等国内主要柴油机生产厂家的国四产品提供配套,也与德国大众等国外知名汽车企业建立合作关系,共同研发新产品。

在批量生产国四排放发动机活塞的同时,渤海活塞还在抓紧研发国五、国六排放的柴油机活塞技术。据了解,渤海活塞已于2013年研制成功适合国六标准的发动机活塞。针对发动机向更高排放标准升级的需求,渤海活塞分别进行活塞轻量化结构、低摩擦、磨损技术、高性能铝合金材料、陶瓷复合材料以及活塞表面低摩擦涂层技术的研发和实践。

中国汽车新闻工作者协会近日发起“国四产业实施情况”走基层大调研活动,通过实地走访发现,不少企业对排放升级的到来做好了准备,这也增强了业内对国四标准实施信心。

# 转型发展啥思路?

胶州向节能环保产业倾斜

本报讯“这些光伏板日发电量达到7000度,可为公司一年节省电费200万元。”青岛软控产业园工作人员介绍说。据悉,青岛软控股份有限公司去年投资3000万元引进了光伏电池板,利用光伏发电为企业生产提供动力。

青岛软控只是一个缩影。近年来,山东省胶州市积极做大做强做优产业集群,创新发展节能环保产业,不少企业已经开始转型发展。

青岛利源凯瑞环保能源有限公司污泥经过新工艺技术处理后,成品被热电公司用做混合燃料,节约了煤炭。现在,公司日处理污泥300吨,可生产出120吨成品。据公司负责人介绍,公司的这项技术已突破原有的物理干化、厌氧、焚烧等传统的污泥处理思路,而是利用太阳能及烘干系统将污泥和农作物废弃物转化为可再生燃料,使能量充分循环利用,生产过程中不产生二次污染。

中电装备青岛豪迈钢结构有限公司的镀锌车间设备投入共3600万元,仅环保设备投入就高达1100多万元。环保设备投入工作人员介绍,这些环保设备坚持全天候运行,使得生产过程中产生的酸雾、烟雾全部得到回收处理,污水实现循环利用。高度的社会责任感和企业在开拓市场、开发高端产品上带来优势,上市公司平高集团、跨国公司维蒙特等企业都与他们合作。

青岛齐星铁塔有限公司用上了“地热空调”,冬季取暖和夏天降温既不烧煤,也不用气,不抽地下水。“地热空调”准确的称谓是“地源热泵”,以地下160米的地热为冷热源,夏季供凉,冬季供暖。采用这些技术,可节省运行费用40%左右,同时污染物排放减少40%以上。

在经济发展的同时,胶州市落实环保观,搭建可持续发展绿色平台,规划建设了以经济开发区为核心区域的节能环保产业基地,一大批节能环保企业得到发展,节能环保项目得以落户。同时,胶州还制定出台了节能环保产业发展规划和鼓励科学发展的政策措施,设立亿元扶持企业做大做强基金。

今年,胶州进一步加大对企业技术中心、工程研发中心奖励力度,并优先扶持节能环保和高新技术产业发展。在用地、税费、资金等要素方面,有重点地向基地内新能源和节能环保产业倾斜。张秋营

对话

# “谁减排 谁受益”何以落地?

## 福建八行业新建项目必须购买排放指标

◆本报记者李良 通讯员熊敏桢 曾咏发

福建省首场排污权有偿使用和交易竞价会击鼓开拍,省内10多家企业以累计竞价、协议转让和一次报价等3种竞买形式参与竞价,共成交二氧化硫排污权指标485.2吨、氮氧化物排污权指标959吨,总成交额达到1409万元。

这是福建首次进行排污权有偿交易。为何要实施排污权有偿使用和交易?对福建大企业有何影响?目前福建8个试点行业进展如何,还存在哪些问题,应如何更好推进?围绕这些问题,本报记者专访了福建省环保厅党组成员、副厅长付朝阳和相关企业负责人。

### 基本制度设计有哪些?

8行业试点,价格也有明确的制度保证

记者:福建排污权有偿使用和交易在8个试点行业开展,将会给这些行业带来哪些影响?

付朝阳:对新改扩建项目,将促进社会资金投入这些行业的建设项目时采取更先进的生产工艺以减少污染物排放,减少购买排污权的成本。对老企业,可以促进采用更加先进的深度污染治理技术实施减排工程,将减排形成的富余排污权出售获利,从而促进环境资源优化配置,改善环境质量。

记者:对试点之外的行业在排污方面的管理,福建省环保厅和有关部门会采取哪些措施?

付朝阳:福建省将力争在2016年在全行业推开排污权交易,目前,对试点之外的行业的排污也将加强日常监督管理,并鼓励非试点行业按照排污权交易模式取得排污指标。另外,对确实无法调剂的建设项目新增排污权,可向试点行业购买。

记者:福建省环保厅和海峡股权交易中心,如何保障企业在排污指标量中的核定、排污权交易工作方面的公正?排污权交易价格又是如何确定?

付朝阳:排污权价格分两部分,一是初始排污权有偿使用费,由价格部门牵头确定;二是交易价格,由市场决

定,但不得低于初始排污权有偿使用费标准。

初始排污权有偿使用费收费标准,由省物价局会同省财政厅研究制定。收费标准综合考虑了企业污染治理成本、行业承受能力、排污费征收、区域环境承载空间等因素。对鼓励发展的战略性新兴产业,以及污染物产生指标达到国家清洁生产标准一级水平的建设项目等,给予减半的优惠。目前4项主要污染物初始排污权收费标准是:二氧化硫:800元/吨·年;氮氧化物:1100元/吨·年;化学需氧量:1300元/吨·年;氨氮:1500元/吨·年。

福建省环保厅出台的《福建省主要污染物排污权核定管理办法(试行)》(以下简称《办法》),对排污权核定的整个程序、方法做了规定,要求核定结果予以公示,允许有异议的企业提出复核或申请行政复议;明确上级环保部门有权对下级环保部门排污权核定结果复核,且规定在排污权核定中存在以权谋私、徇私舞弊、弄虚作假等行为的单位和个人,将依法依规严肃处理,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

海峡股权交易中心出台了《福建省排污权交易规则(试行)》、《福建省排污权电子竞价交易规则(试行)》对整个交易的程序、规则进行了详细的规定,也明确了交易争议的处理方式:排污权交易出现争议的,相关单位可以向交易机构申请调解,也可以按约定向仲裁机构申请仲裁或向人民法院提起诉讼;争议涉及交易机构的,相关单位可以向其上级主管部门申请调解,也可以按约定向仲裁机构申请仲裁或向人民法院提起诉讼。

### 如何避免交易清淡?

8行业新扩建设项目排放指标必须买

记者:企业可在什么条件下将排污权进行交易,购买转让排污权的企业需要符合什么条件?

付朝阳:新建项目所需排污权和改建、扩建设项目新增排污权,需通过交易获得;企业通过清洁生产、污染治理、技术改造升级等环保部门认可的污染治理技术以及结构关停措施,形成的富余排污权可以进行出让。

购买排污权的企业需符合以下条件:一是企业必须有新改扩建项目,二是企业所在区域未被列入区域环保限批范围;三是企业无重大环境违法行

为;四是企业需向海峡股权交易中心要求提交有关材料。

记者:《福建省排污权质押贷款管理办法》主要解决的是哪方面的问题?

付朝阳:为进一步推动绿色信贷服务工作,拓宽企业融资渠道,提高环境资源的配置效率,中国人民银行福州中心支行联合福建省环保厅、海峡股权交易中心正在研究起草《福建省排污权质押贷款管理办法(试行)》,拟规定企业可用有偿取得的或由环保部门审查同意交易的排污权为质押物,在符合国家有关法律及货币信贷政策前提下,向金融机构申请获得贷款,用于企业经营流动资金周转、环保减排工程等技术改造研发活动。

记者:全国各地排污权交易市场已经有几家,普遍有交易清淡不活跃的问题,福建能否避免这种问题,有哪些独特的政策设计?

付朝阳:目前的政策设计主要有:一是目前在造纸等8个行业开展试点,要求8个试点行业的新(改、扩)建设项目新增主要污染物排放总量指标,不再进行指标调剂,应通过排污权交易取得。二是非试点行业新(改、扩)建设项目新增主要污染物排放总量指标,虽然仍可按照现有总量调剂程序取得,但需征求被调剂方意见。三是可对交易权限定了有效期5年,且2011年1月1日至2014年5月22日通过减排措施形成的可交易排污权有效期至2019年5月22日,也就是说,在这期间形成的可交易排污权如果在有效期内没有出售,过期将作废,这也将促进企业进行交易。

到2016年,所有工业排污单位将实行排污权交易制度,随着福建省经济的跨越式发展,交易量也将迅猛增加。

### 对企业有何影响?

促使企业控制排污节约投资

记者:郭锡华董事长,排污权有偿使用和交易对企业有什么影响?

峻兴集团董事长郭锡华:排污权有偿使用和交易是运用市场机制提高环境资源配置效率、促进污染治理、改善环境质量的有效手段,它促使企业减少污染物排放,通过对排放指标的管控,有利于企业以后更加注重环保,