

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6385 期 今日12版

2014年10月 星期二 农历甲午年九月廿一

14



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

山西省委书记王儒林到太原调研

推进绿色发展 解决民生问题

本报记者李景平 见习记者王璟太原报道 山西省委书记王儒林日前在太原市调研时指出,太原作为省会城市,要主动适应经济新常态,大力推进绿色发展。

为省会城市,紧邻主要街道的“城中村”里如此脏乱差,市、区党委、政府以及基层党组织和党员干部没有尽到责任。他要求太原市立即组成工作组,进村调查情况,解决问题。

王儒林实地了解了太原市加强生态建设和环境整治的情况,对太原两山的整治绿化工作给予充分肯定。在太原市水源保护地委,位于汾河水岸东岸社交曲镇的10万余亩荒山栽满多种林木,取得良好生态效益。

发展,以思想转型为先导,以企业转型为基础,以产业转型为重点,推动经济社会的总体规划,统筹考虑,创新措施,扎实解决。

王儒林随后来到太原市城南污水处理厂、嘉节大型热电联产电厂实地了解情况。在听取了全市污水处理总体情况介绍后,他指出,太原市污水处理的工作量还很大,要采取更加有力的措施,加强管网等基础设施建设和管理,大幅提高污水收集、处理能力和中水利用率。

王儒林提出,太原市要在推动“六大发展”、富民强省方面发挥表率作用。一要推动廉洁发展,不要不干净的GDP。二要推动转型

发展,以思想转型为先导,以企业转型为基础,以产业转型为重点,推动经济社会的总体规划,统筹考虑,创新措施,扎实解决。

党政“一把手”抓环保



受东流影响,位于甘肃省张掖市境内的祁连山日前降下大雪,雪后的祁连山银装素裹,交通多受阻。

环境保护部12369环保举报热线 2014年6月群众举报案件处理情况

本报记者张秋蕾北京报道 2014年6月,环境保护部“12369”环保举报热线受理群众举报147件,其中,举报数量最多的4个省份是:河南(17件)、江苏(15件)、山东(14件)、河北(11件),所有举报件已移交各地方环保部门调查处理。

群众造成影响。江苏省盐城市亭湖区东风悦达起亚汽车制造有限公司、镇江市京口区索普集团有限公司废气扰民问题自2009年至今共分别受理5次、4次,两家公司的污染问题均在于卫生防护距离内有多处居民区,当地政府迟迟未能对居民进行搬迁,造成居民投诉不断。

环境保护部12369环保举报热线 6月份受理举报数量前10位(并列)的省、自治区、直辖市

地区	举报件数
河南	17件
江苏	15件
山东	14件
河北	11件
广东	9件
湖北	9件
吉林	8件
陕西	7件
天津	6件
山西	6件
浙江	6件

www.bmetech.com.cn

尘埃落定 全球先行

BME, 工业粉尘治理的领导者

BME柏美德热线 400 060 2480

ES&TP

宜兴环科园

打造中国环保第一园

部分地区重污染天气应急措施没有落到实处

◆本报记者刘晓星 姚伊乐 谢佳沅 童克准 邢飞龙

■现状:重污染天气有关应急措施得到了初步落实

10月8日傍晚,北京市启动了重污染天气黄色(三级)预警应急响应,10月9日13时预警级别由黄色升级为橙色;

10月8日,天津市启动了重污染天气蓝色(四级)预警应急响应;

10月8日,河北省石家庄、保定、邯郸、廊坊、邢台、衡水6个城市也及时启动了重污染天气应急预案。

“10月9日下午,企业接到了工信部门的预通知,当天晚上22时左右开始落实相关限产措施。包括停运一条200万吨的球团生产线、停运3台转炉等措施。到10月10日中午10时左右,达到了应急工作的限产要求。”邯郸钢铁集团生产部门的负责人表示。

在邯郸市纵横钢铁集团,督查组看到,2#烧结机正处于停运状态。“正好利用这段时间对生产设备进行检修。”厂区负责人表示,“企业也是10月9日晚接到通知,随即开始落实关停一台烧碱机、两座竖炉、一座高炉等限产措施。烧碱机10月9日晚上就停了,高炉到10月10日11时左右进入闷炉状态,基本达到限产要求。”

在邯郸市区的“融通添福商务大厦”建设项目现场,督查组发现,工地基本处于停工状态,相关防尘措施都已到位。在另一个名为“鑫都汇”的建筑工地,虽然这一建设项目正处于主体建设阶段,扬尘较少,但一旁堆放的建筑物料也已经做好了降尘措施。

督查组了解到,从北京、天津到河北省石家庄、保定、邯郸、廊坊、邢台、衡水等市,在此次重污染天气应急响应过程中,各地按照应急预案要求,及时采取相关应急措施,主要包括企业限产、工地停工、道路洒水、车辆限行、秸秆禁烧、增加公交运力、学生停止户外活动、卫生医疗应急准备等措施。

数据显示,各地环保部门全员出动,强化执法,共派出60多个督导组,分赴区县和重点企业进行现场督导检查,对重点企业实施驻厂监督。其中,石家庄市环保系统出动执法人员2500多人(次),对800多家(次)企业和燃煤锅炉污染治理设施进行了督导检查;保定市环保系统抽调大批执法人员,分赴对市区周边112家停产限产企业进行了全面排查;邢台市环保局派出11组执法人员,严查企业各种偷排行为和秸秆焚烧。

■问题一:一些地区应急工作形式大于内容

尽管各地都启动了应急预案,但是一些地区应急工作仍然是形式大于内容,难以满足应急要求。

督查组抽查了石家庄市裕华、长安、新华3个市辖区,有两个区应急期间道路喷雾洒水工作量仍然维持在日常水平。

在邯郸市,应急响应区域仅局限于主城区(四区一县),对于邯郸市区周边,尤其是工业企业相对集中、污染物排放量较大的武安市、峰峰矿区、永年县等地均未采取应急措施。

在廊坊市“新世界家园一期工程”的工地内,施工方虽然将预案措施上墙,但是现场主管对相关措施并不了解。而“世锦名城”建设项目虽然启动了应急预案,但车辆清洗设备老旧,使用效果不明显,无法起到清洗渣土的效果。

■问题二:应急机制还不顺畅

尽管各地都建立了应急指挥体系和部门协调机制,但在实际应急响应中,仍然存在不顺畅的情况。一些县(市、区)只靠环保部门“单打独斗”,如邢台市个别县(市、区)政府在应急工作开展和部门联动上无实质性举措。

廊坊市有些部门未按应急预案要求,及时将应急工作部署落实情况反馈给市环保局,反馈的内容仅为日常工作内容,与重污染天气应急关联不大。

石家庄市重污染天气应急指挥中心虽然设在市政府,但全市大气污染治理协调办公室却从原挂靠市政府降格到挂靠市环保局,这在一定程度上给这次应急的指挥调度工作带来了不便。

■问题三:部分涉及民生的应急措施难以完全落实

督查组在检查中了解到,机动车限行等一些具体应急措施,由于与民生密切相关,在操作中难度较大。

石家庄三环路是全市交通干道,也是重型车辆主要途经之处,市交警部门也在应急期间设卡限行。但从工作人员现场限行记录上可看出,三环路应急响应期间经过的黄标车、大货车等车辆,劝返比例不足30%,多数均以蔬菜供应等民生保障名义放行,限行效果一般。

衡水市大气办未将应急通知发给机关事务管理局,公务用车停放80%的措施未落实;市交警支队的应急预案中也没有单双号限行措施。

廊坊市按预案要求应限行两个尾号的车辆,但街上所限两个尾号车辆随处可见。

在保定,市交警支队接到预警信息后,虽然立即安排部署机动车限行措施,但是10月10日限行效果并不明显。督查组检查时发现,虽然在市区内各大路口都安放了限行标志,但是道路上违反尾号限行的车辆并不在少数。

对此,保定市重污染天气应急指挥部相关负责人说,原因有两个,首先,对于违反限行尾号措施的车辆,交警没有处罚权。因为市人大没有立法权,所以按照目前要求,对于违反尾号限行的车辆,限行过程中,对违反通行规定的以教育劝返为主,对拒不执行、屡教不改的,交警严格按照《道路交通安全法》相关规定,对驾驶员处以100元罚款,并记3分的处罚。另一原因是由于限行措施比较突然,虽然宣传力度很大,但只是通过电视台、网络等渠道发出提醒,很多车主并没有在前一天晚上得到限行消息。

“河北省尚未设立全省统一的重污染天气情况下的机动车限行号规范。”邯郸市交警支队副队长赵政表示,目前各地限行措施不尽相同,一方面给交管部门的应急执法带来困难,另一方面不利于缓解整个区域的污染局势。“应该尽快出台措施,确保全省在重污染天气情况下的机动车限行工作能够步调一致。”赵政说。

此外,在目前重污染天气应急情况下,一些部门的行政执法手段偏软。以公安交管部门为例,“目前我们的交警在应急情况下,对违规上路机动车的管控主要以劝返为主,遇到一些恶意违规行为时,没有很好的处置办法。”赵政介绍说。

■问题四:一些地区或企业应急响应仍然迟缓滞后

督查组调查的河北新希望天香乳业有限公司拥有6蒸吨燃煤锅炉两台,年燃煤量为1200吨,粉尘、二氧化硫和氮氧化物排放量分别为1.81吨、4.35吨和1.64吨。按照二级应急响应要求,公司外排的主要污染物应该减少30%。但督查组查看生产记录却发现,公司主要的用汽车间为洗奶车间和奶粉车间,平时蒸汽用量分别约为5吨和20吨左右,但在10月9日夜班生产记录中(也就是应急响应开始后),两个车间的蒸汽量并没有明显减少,蒸汽由燃煤锅炉产生,也就是说企业没有达到减排目的。

同样,衡水深州市于10月9日启动预案,但现场督查时,亚都纺织、深州化肥厂等企业均未按应急预案要求及时停产。

石家庄市裕华热电厂虽然在应急期间采取加大脱硫剂和脱硝剂用量的方式实现了主要污染物减排,但企业在应急响应发布8小时后才接到通知。

在霸州市,督查组了解到,应急预案执行迟缓或滞后的现象非常明显。廊坊市上午10时发布三级预警,但是廊坊市华生富士达电梯有限公司等企业下午5时才收到限产通知。

在邢台沙河市的督查中发现,应急预案落实不够深入。督查组一行在沙河市东外环路看到,两侧市政工程施工地上,没有任何防护措施,大面积的土石方、工地裸露,市政管道摆放在工地上。大型车辆过后扬起遮天蔽日的黄尘,久久不散。

沙河市主管环保的副市长裴沛华向督查组一行介绍说,针对重污染天气,沙河开展了车辆限行、路面洒水、工业企业限产20%等工作。但是,督查组一行在沙河市并未看到道路上的限行标识牌,加上工地上所见,督查组认为,沙河市的应急预案执行不到位,相关部门的联动配合不够紧密,施工路面的严重扬尘甚至不符合日常的工地作业要求,应尽快整改。

玻璃产业是沙河市的支柱产业。在德金玻璃厂,两条600吨/日的生产线虽然按照应急预案要求限产20%,但除尘装置发生故障。督查组相关负责人表示,在重污染天气条件下,出现事故性排放,仅仅采取预案要求的限产措施远远不够,应立即责令企业最大限度压产。

■问题五:部分地区应急预案科学性和可操作性不强

一些地区应急预案制定的时间较早,基础技术资料不全,难以完全适应当前应急工作的需要。

邯郸市的重污染天气应急响应预案于2012年底开始实施演练并付诸实施,当时大气污染源解析工作尚未完成,应急响应范围和措施确定还不够科学;衡水市二级响应工业企业数量达到500多家,占环统企业数量近半,导致许多措施难以落实;衡水市区机动车保有量仅有十余万辆,但预案中要求二级响应时应实施单双号限行,并停驶80%公务用车,限行实际效果有限。

“这次重污染天气应急一来就是二级,搞得我们有点措手不及。”邯钢钢铁集团生产部门的负责人表示,根据相关部署,邯钢要减产30%。但是钢铁企业的生产调度需要时间,从接到通知到完全达到限产要求大约需要12个小时。而污染情况时刻都在变化,有可能12个小时后,应急响应解除了,企业要再次恢复正常生产需要付出一定的成本。

“钢铁企业在重污染天气应急响应过程中面临的问题从侧面反映出当前基层环保部门预警能力的薄弱。”邯郸市环保局局长崔红志表示,“目前,整个河北省除了廊坊、保定的预警能力稍好,其他地方环保部门的预警能力建设都相对滞后。重污染天气的预警主要依靠省环保厅的通知,但层层通知、部署、落实需要较长时间,相应就给应急措施的效用打了折扣。”

“因为各地实际情况不同,所以基层环保部门预警能力的建设十分重要。邯郸市正在和有关各方协商预警监测平台的投资方式,预计至少要投入500万元。”崔红志说。

除了预警能力不足之外,重污染天气的应急工作急需各地源解析成果的辅助。据邯郸市住建部门介绍,此次应急响应区域内的建筑工地仅占邯郸市建筑工地总数的20%左右,因此即便这20%的工地采取了应急措施,其效果也是有限的。

据了解,河北工程大学正在负责邯郸市的源解析工作。“源解析成果出来后,我们将与重污染天气应急相结合,使应急措施更有针对性,起到优化应急工作人、财、物力配置的作用。”邯郸市环保局副局长侯日开说。