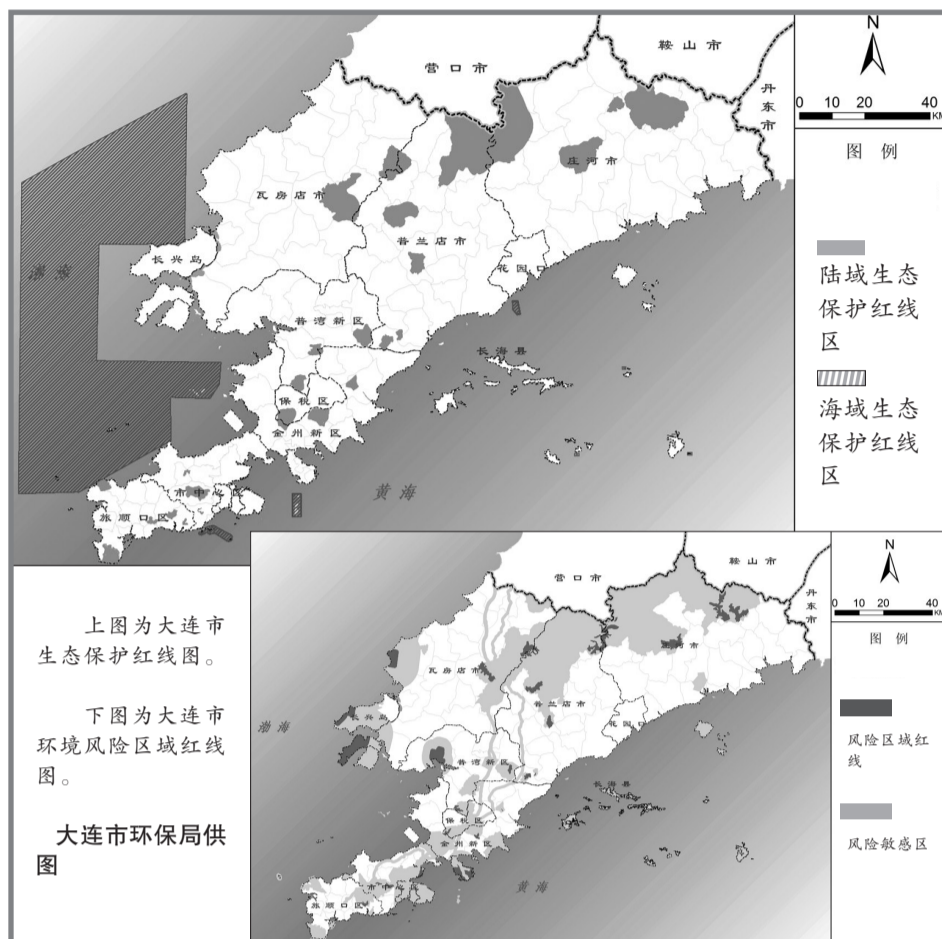


两条红线穿引 防控有机衔接

大连在划定生态保护红线的基础上又划定环境风险区域红线

大连对全市水源进行保护区划分 一二级保护区纳入红线区

大连市从2008年开始积极开展生态保护红线的理论研究工作。2014年,大连市在对环境总体规划的修编中,不仅划定了生态保护红线,还划定了环境风险区域红线,为生态环境安全上了双保险,充分体现了以人为本、以百姓环境权益为核心的规划理念。



哪个区域划定为生态保护红线区?

水源保护区的一、二级保护区和自然保护区的核心区、缓冲区。包括26个饮用水水源保护区的一级和二级保护区,12个涉及生物多样性的各级各类自然保护区的核心区和缓冲区。大连市生态保护红线区占陆地总面积的10.3%。

哪个区域划定在环境风险区域红线内?

石化产业聚集区、核工业区以及环境敏感目标保护区。以城市环境风险源分布和敏感目标分布为基础,把石化聚集区及红沿河核电站划入环境风险区域红线内。大连市环境风险区域红线面积占陆地面积的3.1%。

◆赵冬梅

生态保护红线是环境安全底线,是保障人民群众呼吸上新鲜空气、喝上干净水、吃上放心粮食、维护人类生存的基本线。

良好的生态环境是经济可持续发展的基础和条件,为有效协调生态保护和发展的关系,辽宁省大连市早在2008年就率先探索,积极开展生态保护红线的理论研究工作。

大连市编制了《大连市环境总体规划(2008-2020)》(以下简称《规划》),以资源环境承载力为基础,以尊重自然、顺应自然、保护自然为准则,以可持续发展为目标,统筹优化城市发展空间布局,确保实现经济繁荣、生态良好、人民幸福。

《规划》划定了基本生态控制线,以环境总体规划统领经济社会与环境保护协调发展,为大连市生态保护红线的划定奠定了基础。

2012年,大连市进行《规划》的修编工作,正式开展了生态保护红线的研究和探索。组织对生态保护红线内涵、划分方法及管控体系等进行了深入研究与论证,逐步实现从理论概念向落地政策的转化。

2014年,生态保护红线上升为国家层面的红线并被写入法律,为大连市生态保护红线的划定及空间开发格局的优化提供了重要理论指导和思想支撑。

大连市进行了更加积极有益的探索,在对《规划》的修编中,不仅划定了生态保护红线,还划定了环境风险区域红线,为生态环境安全上了双保险。

生态保护红线区内 禁止一切工业化和城镇化开发

生态保护红线的实质是保障环境安全的底线,目的是建立最为严格的生态保护制度,对生态功能保障、环境质量安全和自然资源利用等提出更高的监管要求,从而促进人口、资源、环境相均衡,经济效益、社会效益、生态效益相统一。

大连市依据《国家生态保护红线——生态功能红线划定技术指南(试行)》和《辽宁省生态保护红线工作方案》,经过多次研究论证,把各级自然保护区的核心区、缓冲区,以及饮用水水源一级、二级保护区划定为生态保护红线区。

大连市生态保护红线区共包括全市12个自然保护区(其中国家级4个、省级1个、市级7个)和26个饮用水水源保护区,陆地面积达到1397平方公里,占陆地总面积的10.3%。

生态保护红线是保证生态安全的底线,一旦被突破,生态平衡必然遭到破坏,甚至带来灾难性后果。因此,制定并执行严格的环境准入制度与管理措施是关键。

大连市明确禁止在生态保护红线区进行一切工业化和城镇化开发。严格按照法律法规对全市各级各类自然保护区实行规范化管理,对自然保护区的核心区实施封闭化管理。

对饮用水水源地一级、二级保护区,大连市严格按照法律法规及水源保

护区的相关规定,加强水源涵养林的建设与养护,防治水土流失,改善生态环境,加强水源保护区内的生态治理和修复工作。成立专门的水源环境监察大队,对全市水源进行严格监控。对重点水源地进行勘界立标,并实施围网保护。

同时,加强对穿越重要生态功能区交通干线的生态化设计,尽可能减轻对自然板块的负面影响。从维护区域生态安全格局的角度考虑,禁止城市扩张和工业建设占用,除与保护生态环境有关的项目外,生态保护红线内的工矿企业及居民将逐步迁出。大连市通过这些措施,让生态保护红线区真正由规划图纸变成实实在在的保护区。

随着生态保护能力的不断增强,大连市将适当扩大生态保护红线范围和面积。

环境风险区域红线内 严格管控,限制区域内人口数量

大连市是全国重要的石油基地、化工基地和最大的油品储运基地,拥有3000万吨/年的原油炼化能力以及数量庞大的储罐、石化下游加工企业,对城市的环境安全构成了潜在威胁。

因此,大连市在全国率先提出环境风险区域红线的概念和操作方法,充分体现了以人为本、以百姓环境权益为核心的规划理念。

《规划》对大连市“环境风险区域红线”有明确规定:基于环境风险严

重度和目标敏感度评价结果,进行环境风险综合分级,划定环境风险区域红线和环境风险敏感区。对区域内企业进行严格的环境管控,并限制区域内人口数量,保障人居环境安全,从源头降低环境风险和应对环境风险的成本。

环境风险区域红线主要包括石化产业聚集区、核工业区以及环境敏感目标保护区。大连市环境风险区域红线面积达422.97平方公里,占陆地面积的3.1%,其中包括大孤山半岛、松木岛、长兴岛等化工园区及红沿河核电站等区域。

大连市对环境风险区域实施最严格的环境风险监控和防范,储备最强的应急处置能力,并禁止在区域内布设居民点。建立完善的危险源管理制度,对重大环境风险管控实施信息化管理,对重大危险源实现动态监管。

同时,强化重点领域环境风险防控,积极推进风险全过程管理,建立健全应急预案3级体系。加强应急监测队伍建设,提高应急监测的实战能力,加强危险化学品应急救援队伍建设。针对重大危险源密集分布的化工园区(包括大孤山、松木岛、长兴岛),建设3个市级危险化学品应急指挥中心。

在两条红线的穿引下,大连市清晰划定了生态保护范围、重点保护区和环境风险区域,明确了大连市的生态基底,严守生态保护红线,将环境污染控制、环境质量改善和环境风险防范有机衔接起来,为子孙后代的发展留下更多资源和空间,保证大连市经济社会可持续发展。

本报讯 今年6月~9月,大连市环保局组织专项行动,对全市集中式饮用水水源保护区等进行检查。

制定了《大连市城镇集中式饮用水水源保护区专项检查实施方案》,成立了市、县两级环保部门共同参与的工作领导小组,对一、二级水源保护区内的排污口和严重污染企业实施关停。

水源是大连市生态红线区保护的重点,为保障“水碗”安全,大连市于2011年对全市水源地进行了水源保护区的划分。

大连市将各水源地划分成一级保护区、二级保护区和准保护区。其中,一级保护区和二级保护区纳入生态保护红线区,面积共约1200平方千米。

一级保护区为水库水面及周边200米范围内,区域内禁止建设任何与水源地保护无关的项目。二级保护区区域为一级保护区的边界至周边山脊汇水区,区域内禁止建设与水源地保护无关的项目,禁止新建排污口,限期拆除、关停、封闭原有排污口。准保护区为二级保护区外3000米范围,区域内原则上不准新建、新增污染物排放项目。

勘界立标是大连市为了保护饮用水水源地的一项重要举措。大连市对碧流河水库、英那河水库、洼子店水库、大沙河4个饮用水水源保护区实施了勘界立标,在水源保护区部分

地段设立界桩、界标、宣传牌、交通警示牌等标志。

明确饮用水保护区的地理界限,通过区划管理,对一级保护区进行围网,实施“隔离”保护。成立专门的水源环境监察大队,加大饮用水源地环境监管力度,为水源地的安全提供多重保障,确保市民喝上纯净水、放心水。

同时,初步构建了基于地理信息系统和无线射频辨识系统的水源地环境保护电子信息管理平台。平台全部建设完成后,将实现水源保护信息化管理,即时数据传输、实时直观显示、污染风险预判等功能。勘界立标工作的完成,极大提高了人们对水源地保护区的认识和重视,减轻企业生产、居民生活对水源地安全的威胁。

从2013年开始,大连市对碧流河水库一级保护区庄河段及北大河水库实施了围网封闭工程,共围网9.05千米。同时,对G305国道、崔桂线等环境高风险路段设置了危险化学品运输车辆禁行标志和限速行驶标志。

围网封闭项目的实施,可以有效防止人群、车辆、牲畜等进入库区活动,减少了向库区乱扔垃圾的现象,降低了危险化学品运输对碧流河水库造成的环境安全风险,提升了全市饮用水水源管理水平。

杨安丽 王旅东

城山头聚集101种鸟类

保护区划定红线,禁止工业开发建设

◆杨安丽 王旅东

大连城山头海滨地貌国家级自然保护区位于大连市东南沿海,据大连市中心仅80公里。保护区海岸线长15公里,总面积1350公顷,其中核心区面积210公顷,缓冲区面积80公顷。

保护区内拥有国内独有、世界罕见的典型海滨岩溶地貌,独特的自然景观和地质科研价值享誉国内外。同时,保护区还拥有东北地区罕见的鸟类繁殖栖息地——蛋坨子鸟岛。

据了解,保护区内现记录在册的鸟类有101种,其中16种属于国家I、II级保护鸟类。

2001年6月,国务院办公厅正式批准城山头保护区为国家级自然保护区。为保护好这一自然遗产,大连市在2004年成立了大连城山头海滨地貌国家级自然保护区管理局,专门保护这里独特的自然景观和鸟类栖息地。保护区划定的生态红线内,禁止一切工业开发和城镇化建设。

保护区地处东北亚候鸟迁徙的大通道上,每年5月下旬~8月初,仅有3.8公顷的蛋坨子鸟岛,就有多达5万~10万只鸟类,岛上鸟蛋遍布,万鸟齐鸣,颇为壮观。鸟岛和蛇岛,如镶嵌在辽东半岛上两颗璀璨的明珠,在大连市形成了西有蛇岛、东有鸟岛的生态奇观。

保护区成立以前,附近的渔

民捕完鱼回港时,常常顺道登岛捡拾鸟蛋,影响了鸟儿的繁衍栖息环境。保护区成立后,管理局工作人员在附近渔村大力宣传保护野生动物的重要性,不断提高渔民的保护意识。

同时,设立警示宣传牌,提醒人们保护鸟类。在岛上安装了监控设备,并对鸟岛实施封闭管理,防止人类活动对鸟儿繁衍生息产生影响。

每年5月下旬~8月初是管理局最繁忙、最艰苦的时候。管理局在近3个月时间对蛋坨子鸟岛实施严格的封闭管理,两人一组轮班驻岛,24小时守护,杜绝了渔民上岛偷拾鸟蛋的现象,有效保护了鸟儿繁殖季节的生产生活环境。

环志是“鸟儿身份证”,管理局工作人员在驻岛护鸟的同时,还要按照岛上鸟儿的种类按比例做环志,为科研提供依据。工作人员每天要在烈日下爬上鸟儿密度稠密的鸟顶,在躲避或鸟攻击的同时将刚孵化出的小鸟捉住,丈量其身长、体重、嘴长和翅展等数据。工作人员在做环志时,常常是从头到脚沾满了鸟粪,一身腥臭。

据了解,蛋坨子鸟岛上人类居住资源十分匮乏,没水没电,监控设备只能使用太阳能。在如此艰难的环境下,保护区管理局工作人员不辞辛劳,为鸟类繁育贡献着自己的力量,值得人们尊敬。

◆赵冬梅 王旅东

在区域开发建设与经济高速发展的进程中,大连市把涉及生物多样性的区域和地质遗址等划分为自然保护区,并将其核心区和缓冲区划定为生态保护红线区。

辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区位于辽东半岛最南端的大连市旅顺口区,分为蛇岛片区和老铁山片区两部分。总面积达9072公顷,其中核心区面积3565公顷,缓冲区面积1947公顷。

作为东北亚候鸟迁徙的重要通道,每年有上千万只候鸟途经老铁山。据统计,保护区内现有鸟类19目57科307种,占辽宁省鸟类种数的78%。其中,9种属于国家一级保护鸟类,包括东方白鹳、白肩雕、金雕等,46种属于国家二级保护鸟类,包括苍鹰、雀鹰、长耳鸮等。

对核心区封闭管理,24小时检查出入人员和车辆

为加强对保护区自然资源和生态环境的保护,确保野生鸟类顺利迁徙过境,大连市政府于1981年成立了专门的管理机构——辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区管理处(2008年改为管理局),采取多项措施严厉打击乱捕滥猎行为,为迁徙候鸟撑起保护伞。

秋季是候鸟迁徙高峰期,保护区管理局每年都会对老铁山20平方公里的核心区实施封闭管理。在通往核心区的重要路口设置6个核心区封闭管理岗亭,24小时对出入老铁山核心区的人员和车辆逐一检查,严格限制未经批准的人员与车辆入内。这一做法有效封堵了偷猎者的上山通道,减少了偷猎行为的发生。

同时,对允许进入核心区的人员与车辆,工作人员也会对其进行严格检查,严禁携带鸟类等野生动物下山。对违反规定的单位或个人,依据《中华人民共和国自然保护区条例》相关规定处以100元以上5000元以下罚款,情节严重构成犯罪的,移送司法机关追究刑事责任。

针对候鸟飞越山梁时易被偷猎者架网捕获的问题,保护区管理局在山梁重点区域安装高清监控探头进行24小时监控,覆盖范围达20平方公里。

通过监控终端可以及时准确地发现不法分子在保护区内的活动,从而实施抓捕。此外,保护区管理局还使用长

焦相机、摄像机等设备进行隐蔽拍摄,记录偷猎分子的偷猎过程,为抓捕不法分子提供有力证据。

完善综合执法工作机制,共同打击非法加工、经营行为

老铁山丰富的鸟类资源、村民多年形成的捕鸟打鸟习俗以及捕鸟利益链条的存在,决定了守护候鸟天堂必然困难重重,仅靠环保部门的单打独斗是很难取得较大效果的。

为严厉打击各类违法偷猎行为,保护区管理局自2009年开始建立和完善蛇岛老铁山国家级自然保护区综合执法工作机制,联合农林水利、森林公安、边防公安等部门开展常态化联合执法行动。组织大批护鸟队员、民警及护林员上山实施“地毯式”搜索,收缴捕鸟网具、抓捕偷猎者。密集的巡山工作确保了老铁山不存留一片鸟网。

同时,保护区管理局还联合工商、森林公安等部门共同打击非法加工、经营野生鸟类的行为。对保护区内饭店进行突击检查,对集贸市场

出售的禽类进行辨认,在捕猎、贩卖、经营等环节形成了管理合力,确保候鸟安全。

保护区的管理离不开群众的参与和支持。为提高广大群众爱鸟护鸟的意识,保护区管理局广泛发动群众对保护区实行社区共管,加大了对非法猎杀候鸟者的打击力度。保护区管理局以公开信的形式向全市党员干部发出倡议,要求党员干部带头抵制吃鸟的不良习俗。

在铁山街道对庄沟村,社区居民积极举办各种爱鸟、护鸟宣传活动,并组成联防小队,定期上山巡护。各中小学校通过组织征文、绘画等活动,普及鸟类知识。在秋季护鸟中,保护区还吸收部分志愿者协助参与保护区工作,逐渐使当地村民广泛参与到护鸟行动中。

此外,在鸟类迁徙高峰期来临之前,保护区管理局还在大连市主要媒体、进山路口、街道、村委会发布核心区封闭管理通告,并在媒体上对历年偷猎刑事案例进行报道,震慑非法猎捕者,确保野生候鸟顺利迁徙。

守住老铁山 护卫候鸟迁徙

设置6个核心区封闭管理岗亭,24小时监控



图为大连城山头海滨地貌国家级自然保护区管理局工作人员为小海鸬制作环志。

王旅东摄