

垃圾分类做得好 绿色账户有奖励

上海对个人拒不执行垃圾分类最高将罚200元



◆本报记者蔡新华
见习记者刘静

上海“绿色账户”信息化平台于近日正式开通,上海生活垃圾分类激励机制正式“启航”,今年年底绿色账户激励机制将力争覆盖40万户居民,并将逐步推广到全市开展生活垃圾分类的区域。

相关部门还表示,上海将逐步落实《上海市生活垃圾减量办法》中有关对拒不执行垃圾分类的个人和单位进行处罚的规定,个人拒不进行垃圾分类最高将罚200元。

据悉,上海市已经连续4年将生活垃圾减量纳入市政府实事项目,并取得明显成效。目前,上海垃圾分类体系已经覆盖260万户居民,每天生活垃圾的焚烧和填埋量,比2010年底减少了1600余吨,相当于减少一座大型生活垃圾焚烧厂。

只有20%居民参与垃圾分类

分与不分一个样,影响了部分居民参与的积极性

上海市绿化市容管理局总工程师唐家富向记者介绍,目前上海每天约产生两万吨垃圾,如果堆起来,半个月就能达到一幢金茂大厦的体积。其中60%是居民区垃圾,40%是单位垃圾和公共场所垃圾。2013年上海市湿垃圾(主要指厨房产生的垃圾)的日均分类处理量达到1160吨,其中约460吨来自居住区,700吨来自集贸市场。

在上海市市长宁区废弃物综合处置中心,记者看到厨房和集贸市场的湿垃圾被集中后送到指定地点进行生化处理。其他垃圾中的一部分被送上传送带由工人进一步分拣,然后加入发酵菌后采取有机消纳工艺进行处理,菌种残渣成为土壤改良剂;另一部分或被运走焚烧发电,或者运走填埋。

有统计数据表示,上海市垃圾每年都在递增,而要实现垃圾减量目标,无疑是一项全社会系统工程。然而据了解,虽经过多年宣传,广大市民已普遍接受了“垃圾要分类”的观点,但真正能够坚持做到源头分类的居民并不多。

上海市绿化市容管理部门相关负责人表示,初步估计,真正实行垃圾分类的居民仅占20%左右,“一个很重要的原因是,不少居民缺乏参与垃圾分类的动力,‘分与不分一个样’,影响了部分居民参与的积极性。”

正向激励促进居民参与源头分类

分类可积分,积分可兑换,兑换可获益

为了推进垃圾分类,日本和中国台湾等地采取的是征收垃圾袋费等方法。上海则根据本地实际情况,目前

采取的是正向激励措施,开设绿色账户激励机制,即以居民日常“干湿分类”行为为依据,对主动进行垃圾分类的居民给予积分奖励,并通过“分类可积分,积分可兑换,兑换可获益”的基本路径,鼓励、引导更多居民参与生活垃圾的源头分类。

为了更好地普及“绿色账户”活动,近日,上海市黄浦区多个街道举行“垃圾分类换积分”活动。其中一场“绿色账户积分兑换宣传活动”在海悦花园小区举行,此次活动也标志着五里桥街道以绿色账户为主题的垃圾分类正式启动。活动吸引了自去年参加试点的128户示范居民家庭和小区其他居民参加。

活动现场,在志愿者的指导下,居民们拿着绿色账户积分卡和条形码,查询分类积分,进行现场兑换。根据每天“湿垃圾”投放情况,每户家庭每个月最高积分60分,有6户家庭得到满分。在现场设有积分卡的居民们,也拿到了分类垃圾袋、果皮刨等小礼品,并且饶有兴趣地咨询参加活动的具体要求。

在黄浦区半淞园街道的黄浦新苑和黄浦丽园小区,同样的“绿色账户”活动也吸引了众多居民参与。通过绿色账户积分兑换奖品等方式,真正让居民感受到了垃圾分类带来的实惠,也带动了居民开通“绿色账户”的热情。

据上海市绿化市容部门相关负责人介绍,目前,绿色账户在静安区已经可以兑换区中心医院的专家号、游泳券、舞蹈课程、垃圾桶、饭店抵用券等公共服务、消费优惠或者实物,“我们正在研究如何发挥市场机制的作用,不断增强绿色账户的吸引力,让参与垃圾分类的居民获得肯定,得到实惠。”

个人拒不执行分类,诚信将受影响

上海计划2017年垃圾分类人口基本覆盖全市

据了解,对于单位垃圾,上海自2005年起实行收费,年收入约7亿元,而居民垃圾清运则是免费的。自今年5月1日起,上海开始实施《促进生活垃圾分类减量办法》,居民垃圾收集处置依旧实行不收费,希望通过市民自觉养成好习惯,自律地分类投放垃圾,不提倡目前由物业派分员的办法。上海市计划从目前200多万户垃圾分类人口,到2017年达到500多万户,届时将基本覆盖全市。

相关部门同时表示,随着垃圾分类的市民参与和社会认可程度的不断提高,上海将逐步落实相关处罚规定,最终形成“激励与约束并重”的生活垃圾分类推进机制。

根据今年5月1日起正式实施的《上海市生活垃圾减量办法》,单位未按规定投放生活垃圾、拒不改正的,处100元以上1000元以下罚款;个人未按规定投放生活垃圾的,责令改正,拒不改正的,处50元以上200元以下罚款。此外,拒不进行垃圾分类的,单位不能参与文明单位评选,个人的诚信系统将受到影响,或在贷款买房等方面遇阻。

上海根据当地实际情况,采取正向激励措施,即开设绿色账户激励机制,以居民日常“干湿分类”行为为依据,对主动进行垃圾分类的居民给予积分奖励,并通过“分类可积分,积分可兑换,兑换可获益”的基本路径,鼓励、引导更多居民参与生活垃圾的源头分类

微观点

上海市绿化和市容管理局局长陆月星:

上海实行的绿色账户,通过奖惩与绩效挂钩等方式控制居民、社区、企业等社会主体的行为幅度,在满足责任主体利益需求的同时实现垃圾分类与减量的目标。不过这里有个适度的问题,适度不仅指量上的适当,而且还体现在手段与方式的合理性上。

民间环保组织宜居广州总干事巴索风云:

很多居民不是不知道要对垃圾进行分类,而是嫌麻烦,而且垃圾种类太多,搞不清哪些可再生,哪些不可回收。有抽样调查发现,87%的人知道所在小区在做垃圾分类,但知道垃圾分四类的只有20%,能回答出如何分的只有7%。垃圾分类工作目前主要依靠街道和社区去做,也缺乏严格的考核机制。

上海环境卫生工程设计院院长张益:

能否成功地实现垃圾分类与减量,关键在于经济激励机制与法律的强制能否有效渗透与融合。在法律中确定垃圾产生者的责任并有落实这些责任,是经济激励发挥作用的关键。同时,在法律保障下,经济激励制度才能更好地强化主体行为,更有助于巩固和推进垃圾产生者履行自己的分类与减量责任。实施垃圾分类,不能仅靠政府等相关职能部门一头热,居民积极主动配合也应成为重要一环。垃圾分类是一项长期工程,应回归居民主体,依靠每个家庭的习惯来形成对整个社会的约束,这比政府直接的宣传发动更为有效。

其他观点:

对绿色账户模式表示担忧,绿色账户是垃圾分类减量进程中的阶段性产物,仅依赖升级版的绿色账户未免过于理想化和绝对化。居民生活垃圾的分类与减量还任重道远,还需要不断完善的管理体制与机制的跟进,需要经济激励与法律强制的有效融合。

未来“上海模式”需要在社区层面变革物业服务合同内容,基于参与分类的垃圾数量与质量建立差别化服务费收取制度,将激励与强制有效结合,进一步提升绿色账户的效果。

相关链接

最有技术含量 垃圾分类

日常生活中有效地对垃圾进行分类,可以使焚烧炉的排放更容易达到标准。在一些发达国家,处理垃圾最有技术含量的环节恰恰就是垃圾分类。

日本:分日子扔垃圾

日本有家用分类垃圾箱,人们在家就可以轻易地给垃圾分类。同时,扔垃圾还要分日子:每户都有统一的表格,写着可燃垃圾、不可燃垃圾、玻璃、罐头、电池等10余种。如可燃垃圾(包括果皮、菜渣等)是每周一、三、五扔;每周二可扔旧报纸;每周第四个周一可扔不可燃垃圾,如电池等。日本垃圾袋是半透明的,所以扔了什么垃圾一目了然。

英国:每家3个垃圾箱

每个英国家庭都有3个垃圾箱:黑色垃圾箱装普通生活垃圾;绿色垃圾箱装花园及厨房的垃圾;黑色小箱子装玻璃瓶、易拉罐等可回收物。社区会安排3辆不同的垃圾车每周一次将其运走。普通生活垃圾主要是填埋,花园及厨房的垃圾回收中心则回收42种垃圾,如眼镜、家具等。

瑞典:每户4种垃圾袋

瑞典的许多超级市场都设有易拉罐和玻璃瓶自动回收机,顾客喝完饮料将易拉罐和玻璃瓶投入其中,机器便会吐出收据,顾客凭收据可以领取一小笔钱。

瑞典的清扫公司由3家民间团体联合组成,这个公司给每户居民4种纤维袋,分别盛放可以再利用的废纸、废金属、废玻璃瓶和废纤维。清扫公司利用特制的废弃物回收车每月登门收集一次,对其他垃圾则是每周一次。此外在公寓、旅馆等公共住宅区,还有专门的收集装置,用以回收各类废弃物。

污染场地治理是个复杂“技术活”

近200名专家会聚杭州探讨实践经验

本报记者钟兆盈 盈利扬州报道 2014年污染场地治理修复研讨会近日在浙江省杭州市召开,近200名来自全国各地长期从事污染场地治理修复研究、管理和实践的专家学者以及环境管理部门负责人参加了此次研讨。

本次研讨会以污染场地环境管理、风险控制与产业发展为主题,开展污染场地治理修复适用技术与应用实践的讨论。不仅与环境部今年以来颁布的《场地环境调查技术导则》等5项国家标准,及《关于加强工业企业关停、搬迁及原址场地再开发利用过程中污染防治工作的通知》等一系列文件相呼应,而且还邀请了北京、重庆、浙江、广东、江苏等省市污染场地治理修复的主管部门负责人,详细介绍了本地区出台的污染场地治理修复和风险管控方面的相关管理办法以及成功实践,为全国其他省市的污染场地排查、筛查工作提供了有益借鉴。

中国环境科学研究院总工程师、土壤污染与控制研究室主任李发研究员在开幕式上说:“国际污染场地的修复与管理有3个发展趋势,即

管理的精细化、修复的绿色化以及协作分工的全球化,我国在这方面还有相当长的路要走。”

北京市环境保护科学院副院长姜林在发言中探讨了国内外污染场地管理模式的演变和优缺点。他提出:“政府应充分利用风险评价优化修复策略和多证据评估方法,降低修复成本,解决目前场地调查和风险评估中的保守性和不确定性。”

浙江省环境科学学会秘书长、浙江省环科院副院长金均介绍了浙江省自2011年以来污染场地相关的行政法规和技术规范。他介绍说,浙江省着手对各类关停并转遗留或废弃的污染企业原址用地开展污染风险排查工作。尤其是2013年以来,大力推进场地信息库建设工作,通过对全省污染场地信息的汇总和分析,为污染场地再开发利用的安全监管提供了科学依据。

研讨会还专题讨论了国家污染场地治理修复系列标准导则实践,以及污染场地政策管理、排查、筛查、风险控制以及产业发展等问题。

生活垃圾与污泥能否联合处理?

利用水泥窑处置流程简单,投资运营成本低

本报记者周迎久 冀东发展集团旗下河北省建筑材料工业设计研究院,经过数年攻关,探索出一个新的联合处理生活垃圾及污泥的技术路线,并成功进行整套设备的制造,为水泥企业向环保转型探索出一条新路。

冀东发展集团副总经理、项目发明人陈鹰介绍说,此项工艺是在吸收发达国家水泥窑处置废弃物成功经验基础上自主研发的,获得国家发明专利,并已经实现科技成果产业化。工艺利用水泥回转窑生产同时处理生活垃圾与污泥,具有流程简单、处理方法简便、投资少、运行成本低的特点。

据了解,这一工艺主要通过两种方式处理生活垃圾所产生的污水:一是采用常规污水处理方法,处理后中水符合国家标准;二是将反复循环使用后的污水由石灰吸收,将其作为制造水泥的原料。全部生活垃圾以及污水污泥都可成为制造水泥的燃料、原料。

据陈鹰介绍,垃圾和污泥中的重金属在回转窑1450℃以上高温状态下,可以生成金属氧化物,并固结在水泥熟料中,而水泥水化后可在强碱环境中稳定存在,不会形成游离离子析出。因此,用垃圾制造的水泥符合相应国家产品标准。而且,水泥窑中

高温及碱性气氛同时破坏了二恶英生成的条件,使得废气排放符合相关标准。

记者在冀东唐县水泥窑协同处置生活垃圾与污泥项目现场看到,垃圾运到工厂后,不用分类直接破碎,利用水选工艺将垃圾分成漂浮物、沉淀物,分别脱水后进入水泥回转窑制造水泥。污水处理厂产生的污泥经过滤干化后也被送进水泥回转窑。项目自去年4月投入试生产,目前运转正常,日处理生活垃圾150吨、含水98%的污泥100吨。

陈鹰还告诉记者,这项技术不仅可以处理新鲜垃圾,还可以处理已填埋的陈旧垃圾。采用这项技术,一条日处理500吨生活垃圾、150吨污泥的处理设施的投资约为8000万元人民币,这是国内同类项目投资金额的1/3。

据了解,项目于2013年4月建成投入试生产,经过1年的试验和改进,已达到设计预期的能力并正常运转。根据测算,项目运营成本很低,每吨污泥处理费仅为150元,每吨生活垃圾处理费仅为200元。在目前的基础上,企业进一步深化设计方案,已完成日产5000吨熟料生产线上日处理生活垃圾500吨、日处理污泥300吨的工艺设计。

第四届中国环境修复发展战略论坛即将举行 为修复产业大发展做好准备

本报讯 记者近日获悉,由中国环境修复产业联盟主办的第四届中国环境修复发展战略论坛将于10月28日~29日在北京西郊宾馆举行,这是继2008年、2010年、2012年的3届修复论坛后,土壤地下水修复产业的又一次行业盛会。

本届论坛以“十三五”环境修复产业的战略布局和发展机遇为主题,将邀请全国人大环资委、环境保护部、国家发改委、财政部等相关部委,以及中国工程院、中石油、中石化、中海油、中咨公司、世界银行等单位的负责人和专家到会发

言,共同梳理近年来土壤地下水修复的政策、法规、标准和管理体系建设,总结“十二五”期间试点示范的经验和教训,学习国内外典型地区优秀做法,为迎接“十三五”期间产业大发展做好准备。

论坛将通过组织修复技术、人才、资本对接和最佳学生研究评选活动,切实为产业各方提供服务。中国环境修复产业联盟推出的第一批污染场地调查修复从业单位推荐名录的授牌仪式也将在论坛期间举行。

徐卫星

第一届全国农药行业环保发展论坛将召开 发掘优秀环保治理技术

本报讯 由中国农药工业协会主办的第一届全国农药行业环保发展论坛将于2014年10月29日~31日在上海召开。论坛主要针对农药行业难题,研讨优秀农药行业环保治理技术。

据了解,因扩张迅速、品种落后等原因,中国农药生产和使用带来

的卫生、环境问题日益突出,随着新修订的《环境保护法》即将实施,农药行业的发展现状与环保治理成为社会关注的话题,行业环保形势更加严峻,压力空前。因此必须加快农药行业的环保治理工作,以适应新形势新变化。

刘辉