# 山东划定土壤治污路线图

到2020年建成全省土壤环境保护体系

#### ◆本报记者周雁凌 季英德

山东省环保厅日前发布了《山东省 土壤环境保护和综合治理工作方案》 (以下简称《方案》)。

《方案》提出,到2015年,全面摸清 全省土壤环境状况,明确土壤环境保护 优先区域,建立严格的耕地和集中式饮 用水水源地土壤环境保护制度,确保全 省耕地土壤环境质量调查点位达标率 不低于国家下达的目标值;基本建成土 壤环境质量监测网,对全省60%的耕地 和服务人口50万以上的集中式饮用水 水源地土壤环境开展例行监测;全面提 升土壤环境综合监管能力,初步控制被 污染土地开发利用的环境风险,推进典 型地区土壤污染治理与修复试点示范, 逐步建立土壤环境保护政策、法规和制 度体系,促进土地利用与土壤环境保护 协调发展。到2020年,建成全省土壤环 境保护体系,全省土壤环境质量得到

#### 确定土壤环境保护优先区域

《方案》指出,确定土壤环境保护优 先区域。以耕地、服务人口1000人以上 的集中式饮用水水源地为重点,确定土 壤环境保护优先区域(以下简称优先区 域)。2015年年底前,各设区市要提出 优先区域的划分方案,明确本行政区域 内优先区域的范围和面积,报省政府批 准。以县级行政区域为单元,在土壤环 境质量评估和污染源排查的基础上,划 分土壤环境质量等级,建立相关数

建立并实行严格的土壤环境保护 制度。禁止在优先区域内新建有色金 属、皮革制品、石油煤炭、化工医药、铅 蓄电池制造等排放重金属、持久性和挥 发性有机污染物的项目,从严控制在优 先区域周边新建可能影响土壤环境质 量的项目。对严重影响优先区域土壤 环境质量的工矿企业,要予以限期治 理,未达到治理要求的由县级以上政府 依法责令停业或关闭,并对其造成的土 壤污染进行治理。

严格控制新增土壤污染。严格环 境准人,防止新建项目对土壤造成新的 污染。坚持"不欠新账、多还旧账"的 原则,在重点规划环评和排放重金 属、有机污染物的工矿企业项目环评 文件中强化土壤环境影响评价内容, 防止在产业结构和布局调整过程中 造成新的土壤污染。到2015年,城市 (含县城)污水处理厂污泥无害化处 理率达到50%,生活垃圾无害化处理 率达到98%,基本实现城乡垃圾收运 体系全覆盖。

加强农业面源污染防治。加强肥 料、农药和饲料等农业投入品中有害成 分的监测。到2015年,全省农业有害生 物综合防治率达到90%,测土配方施肥 覆盖率达到95%。鼓励畜禽粪便、农作 物秸秆等废弃物的综合利用。到2015 年,畜禽养殖粪便综合利用率达到70% 以上,秸秆综合利用率达到85%以上。

#### 强化被污染土壤环境风险控制

《方案》指出,开展土壤污染治理与 修复。以大中城市周边、重污染工矿企 业、集中污染治理设施周边、重金属污 染防治重点区域、集中式饮用水水源地 周边、废弃物堆存场地等区域被污染耕 地和被污染地块为重点,按照"风险可 接受、技术可操作、经济可承受"的原 则,实施土壤污染治理与修复试点示范 项目,探索适合本地的土壤污染治理与 修复技术。

提升土壤环境监管能力,要加强土 壤环境监管队伍与执法能力建设,建立 土壤环境质量定期监测和信息发布制 度。各级政府要依法履行环境保护职 责,加强环境保护基层执法能力。到 2015年,省级、市级以及产粮大县、蔬菜 产业重点县环保部门应具备开展土壤 环境常规监测的能力。配备相应的执 法设备,将土壤纳入环境监察机构的工 作范围。深化工业污染源环境监测,重 点围绕重金属和持久性有机污染物等 土壤污染源头,建立重点防控企业特征 污染物日监测和月报告制度。到2015 年,建立省、市、县三级土壤环境质量定 期监测制度,基本建成土壤环境质量监 测网,逐步建立土壤环境信息公开制 度,增加社会公众对土壤环境保护的知 情权、参与权、监督权。提高土壤环境 污染事件应急能力。

#### 健全土壤污染防治投入机制

《方案》提出了5项保障措施,即加 强组织领导,建立土壤污染防治联动机 制;拓宽投资渠道,健全土壤污染防治 投入机制;完善法规政策,严格土壤环 境保护成效评估和考核;强化科技支 撑,提高土壤污染防治技术水平;加强 宣传教育,引导和鼓励公众参与。

《方案》指出,各级政府对本行政区 域内土壤环境保护和综合治理工作负 总责,要尽快编制各自的土壤环境保护 和综合治理工作方案。各级政府要逐 步加大土壤环境保护和综合治理的投 入力度,建立健全政府、企业、社会多元 化投入机制,对接中央土壤环境保护资 金扶持政策,建立土壤环境保护项目 库;坚持"谁污染、谁治理",督促企业落 实土壤污染治理资金;按照"谁投资、谁 受益"的原则,引导和鼓励社会资金投 人土壤环境保护和土壤污染综合治理。

山东省将研究制定山东省耕地和 集中式饮用水水源地土壤环境保护、被 污染地块环境监管、新增建设用地土壤 环境调查与风险评估等管理办法。山 东省环保厅要与各设区市政府签订目 标责任书,各级政府要与重点企业签订 责任书,落实企业的主体责任。山东省 环保厅要会同有关部门对各市土壤环 境保护和综合治理目标责任制落实情 况进行考核,并向省政府报告考核

## 河北副省长暗访APEC会议期间空气质量保障 个别工地未停工秸秆仍在焚烧

本报讯 河北省副省长张杰辉 日前带领省直有关部门负责同志,就 APEC会议期间河北省空气质量保障 措施落实情况,到保定、廊坊等地进

张杰辉要求,要进一步提高执行 力,再认真、再深入、再细致,令行禁 止,不折不扣执行保障措施,不折不 扣完成空气质量保障任务。

张杰辉一行深入涿州、固安、涞 水、易县等地的企业和工地,实地查看 保障措施执行情况。对检查中发现的 个别工地未停工、个别地方焚烧秸秆 等问题,相关部门当场责令其整改。

张杰辉指出,近段时间以来,各 地各有关部门按照河北省委、省政府

做了大量艰苦细致的工作,取得了重 要成效。保障措施启动第一天,各地 严格执行企业停限产、工地停工、扬 尘控制等规定,驻厂员在岗值守,督 导人员随叫随到,各项措施执行比较 到位。但是,也有个别地方存在施工 工地未停工、裸露土方未覆盖、焚烧

张杰辉要求,有关部门要进一步 加大督导检查力度,会议期间再组织 几次暗查暗访,加强联合执法,发现 问题公开曝光、严肃查处。要严格执 行应急响应措施,加强监测和预判, 按规定及时启动应急预案,切实保障 会议期间空气质量。

## 安徽副省长要求加快推进重点治理任务 严格考核问责 改善空气质量

本报记者潘骞合肥报道 安徽省 委常委、副省长陈树隆在日前召开的 安徽全省大气污染防治电视电话会 议上强调,要切实增强责任感和使命 感,攻坚克难,严格考核问责,确保全 省大气污染防治年度目标实现。

陈树隆指出,今年以来,各地、各 有关部门认真贯彻落实中央和安徽 省委、省政府决策部署,强化大气污 染防治,加快推进重点治理任务,取 得了积极讲展。但同时更要清醒看 到工作面临的严峻形势,查找存在的 问题和薄弱环节,进一步明确目标, 有的放矢,精准施策,务求实效。

陈树隆强调,各级政府及有关部 门,要树立大局意识,增强责任感和 紧迫感,对照目标任务,逐日分析调

度,加快推进治理项目,严格落实防 治措施。要加大黄标车及老旧车、燃 煤小锅炉淘汰力度,加快油气油烟整 治,确保达到国家要求。要深入推进 工业污染、城市扬尘治理,强化秋季 秸秆禁烧,做好重污染天气应急工 作,有效改善环境空气质量。要加大 宣传力度,组织学习贯彻新修订的《环 境保护法》,公开曝光环境违法案件,营 造良好氛围。要落实政府责任,加强 督查通报,坚持问题导向,严格考核问 责,确保完成全年目标任务。

陈树隆强调,冬春是大气污染防 治敏感季节,非常时期要采取非常之 举。各地要以更高的标准做好大气 污染防治工作,省政府也以更高更严 标准对各地实行考核问责。

## 关于对河南省安阳市大气污染问题挂牌督办的通知

环办[2014]94号

#### 河南省环境保护厅:

你省安阳市大气结构性污染问题突出,整改工作进展迟缓,空气质量长期较 差。我部华北环境保护督查中心暗查发现,安阳县铜冶镇、水冶镇等地部分企业存 在恶意排污行为,鑫磊集团诚宇焦化有限公司等企业夜间排污严重,安阳华诚特钢 有限公司、河南利源焦化有限公司等企业污染物治理设施运行管理不到位,小企业 "跑冒滴漏"现象普遍,区域环境污染问题严重。我部决定对安阳市大气污染问题 挂牌督办。挂牌督办期间,我部暂停审批安阳市新增大气污染物排放的建设项目 环评,省、市环保部门应同步暂停审批。

请你厅按照督办要求(见附件)认真抓好各项工作。在挂牌督办事项完成后, 将解除挂牌督办书面申请(附相关材料)报送我部。我部华北环境保护督查中心负 责核查挂牌督办环境问题的整改情况。同时,请你厅指导、督促安阳市人民政府和 有关部门严格按照《国务院关于印发大气污染防治行动计划的通知》(国发[2013] 37号)要求,加大综合治理力度,加强执法监管,做到查处到位、整改到位,及时公 布问题整改情况,接受社会监督。

联系人:环境保护部环境监察局 张大为 杨蕾 电话:(010)66556445/66556451

传真:(010)66556444

电子邮箱:jcjc@12369.gov.cn

附件:环境违法案件基本情况及督办要求

环境保护部办公厅 2014年11月4日

附件

#### 环境违法案件基本情况及督办要求

基本情况:河南省安阳市大气结构性污染问题突出,整改工作进展迟缓,空 气质量长期较差。我部华北环境保护督查中心暗查发现,安阳县铜冶镇、水冶镇 等地集中分布多家大型焦化企业、煤炭洗选加工企业、铸造企业以及其他"土小" 企业,大气污染问题突出,一是部分企业存在恶意排污行为,鑫磊集团诚宇焦化 有限公司等企业夜间排污严重,不正常使用焦炉地面除尘设施,装煤、出焦过程 烟粉尘排放严重。二是部分企业治污设施管理不到位,华诚特钢有限公司、河南 利源焦化有限公司无组织排放问题突出。三是小企业"跑冒滴漏"现象普遍。四 是区域环境污染问题严重,当地料堆、煤堆、土堆等未经苫盖露天堆放,221省道 和301省道扬尘严重。

督办要求:督促安阳市人民政府和有关部门严格按照《国务院关于印发大气 污染防治行动计划的通知》(国发[2013]37号)要求,对本行政区内大气污染情 况进行全面排查,加强工业企业大气污染综合治理和面源污染综合整治。加大 监管执法力度,依法严肃查处污染防治设施不完善、不正常运行、偷排偷放的违 法企业。在挂牌督办期间,我部暂停审批安阳市新增大气污染物排放的建设项 目环评,省、市环保部门应同步暂停审批。

督办期限:2015年5月15日前完成挂牌督办事项。

## 太原市委书记调研时指出 把东西山打造成城市绿肺

本报记者高岗栓太原报道 山 西省委常委、太原市委书记吴政隆日 前在调研东西山绿化时强调,要牢固 树立尊重自然、顺应自然、保护自然 的生态文明理念,大力推进生态建 设,把生态文明建设融入现代化建设 各方面和全过程,推动实现绿色发 展,持续用力、久久为功,把东西山建 成优质的城市绿肺。

吴政隆一行先后到五龙城郊森 林公园、小山沟城郊森林公园、薰衣 草庄园等地,详细了解了绿化造林、 土地流转、农民增收等方面情况。

吴政隆指出,东西山绿化是一项 功在当代、利在千秋的民生工程、民 心工程和发展工程。要使市场在资 源配置中起决定性的作用,不断完善 生态建设的体制机制,吸引市场主体 投身生态建设。要更好地发挥政府 作用,要科学规划、依法监管,突出特 色、提升品质。

吴政隆提出,要注重管护,健全 管理机制,落实管护责任,提高工程 效益。要处理好眼前与长远、发展与 民生的关系,在改善生态的同时,关 注农民增收,保护好农民的利益,推 动城乡统筹发展,实现社会效益、经 济效益、生态效益的高度统一,为全 面改善省城生态环境、推动绿色发展



北京市通州区玉桥街道玉桥北里小区近日举办了垃圾减量垃圾分类绿色 承诺活动。来自中华环保基金会、通州区市政市容委、玉桥街道办事处等相关 部门领导、嘉宾和17个社区的绿袖标指导员代表、物业公司代表及社区居民 200多人参加了活动。 本报记者王亚京摄

## 新疆 节能监察局挂牌 查处违法违规用能案件

## 本报记者杨涛利乌鲁木齐报道

新疆维吾尔自治区全社会节能监察 局日前挂牌成立,主要承担今后全 区节能监察工作。

节能监察是节能减排管理体系的 重要内容。近年来,新疆节能减排形 势较严峻,加强节能监察工作势在必 行。经新疆维吾尔自治区机构编制委 员会批准,成立自治区全社会节能监 察局,统筹全区节能监察工作。

据介绍,监察局属行政执法机构, 由新疆维吾尔自治区发改委管理。监 察局主要职能是组织开展全区节能监 察工作,对全区各地(州、市)、重点行 业、重点用能单位节能目标责任考核, 并对各地(州、市)及自治区相关部门 节能目标责任制、考核制度落实情况 进行监督检查,对固定资产投资项目 节能评估意见落实情况及节能技术改 造项目实施情况进行督查,依法受理 和组织查处全区违法违规用能案件。

新疆维吾尔自治区发改委主任 张春林表示,目前,全区工业能源消 费占全区总能耗的70%以上,节能 减排任务繁重,开展节能监察工作 意义重大,要切实提高全区节能工 作水平,开创节能监察工作新局面。

#### 环境保护部关于2014年10月8日~2014年10月31日 作出的建设项目环境影响评价文件审批决定和 建设项目竣工环境保护验收审批决定的公告(核与辐射类)

根据建设项目环境影响评价审批 程序和建设项目竣工环境保护验收管 理的有关规定,经审查,2014年10月8 日~2014年10月31日我部对4个建设 项目环境影响评价文件和1个建设项 目竣工环境保护验收申请作出审批决 定。现将作出的审批决定和验收决定 情况予以公告,公告期为2014年11月

5日~2014年11月11日(7日)。

行政复议与行政诉讼权利告知: 依据《中华人民共和国行政复议法》和 《中华人民共和国行政诉讼法》,公民、法 人或者其他组织认为公告的建设项目环 境影响评价文件审批决定或建设项目竣 工环境保护验收决定侵犯其合法权益 的,可以自公告期限届满之日起六十日 内提起行政复议,也可以自公告期限届 满之日起三个月内提起行政诉讼。

联系电话: 010-66556405、 66556045(行政审批大厅)

传 真:010-66556428 通讯地址:北京市西城区西直门 内南小街115号

邮 编:100035

#### 一、作出的建设项目环境影响评价文件审批决定

(下山)是及火日が光が明月月入日 平地へた				
序号	文件名称	文号	发文时间	
1	关于宁浙直流送端750千伏接人工程环境影响报告书的批复	环审[2014]255号	2014-10-8	
2	关于云南地浸采铀科研试验基地退役治理工程环境影响报告书的批复	环审[2014]273号	2014-10-27	
3	关于酒泉至湖南 ± 800 千伏特高压直流输电工程环境影响报告书的批复	环审[2014]276号	2014-10-31	
4	关于蒙西~天津南1000千伏交流输变电工程环境影响报告书的批复	环审[2014]277号	2014-10-31	

#### 二、作出的建设项目竣工环境保护验收审批决定

序号	文件名称	文号	发文时间
1	关于沙子江矿床技术改造工程竣工环境保护验收意见的函	环验(2014)222号	2014-10-29

## 创新水质基准理论与方法学研究 吴丰昌荣获科技进步奖

本报记者郭薇北京报道 2014 年度何梁何利基金颁奖大会日前在 北京钓鱼台国宾馆举行。中国环境 科学研究院副总工程师吴丰昌荣获 "科学与技术进步奖——资源环保技 术奖"。

吴丰昌长期从事水质基准、湖泊 污染过程和控制理论技术及应用研 究,在国际金属生物毒性预测等方面 取得重要突破,创新了我国水质基准 理论与方法学研究。吴丰昌深入阐 述了有机质、氮磷和铁锰等在湖泊水 生态系统的生物地球化学过程和效 应,率先开展了湖泊近代沉积物Pu 同位素和年代学研究,发展完善了我 国湖泊沉积物/水物质循环理论和污

染底泥控制技术体系。在理论技术 突破和综合集成基础上,他提出我国 不同类型湖泊底泥污染综合治理和 水质改善技术模式,在多个湖泊示范 工程中得到应用。他创建和领导的 团队在国内外环境基准和湖泊环境 保护领域有重要的影响力,相关成果 获2013年国家科技进步二等奖和国 际环境科学顶级刊物《Environ Sci Technol》2012年最佳论文之一。

何梁何利基金是由香港爱国金 融家何善衡、梁銶琚、何添、利国伟先 生于1994年捐资创立,旨在促进中 国科学技术发展,奖励取得杰出成就 和重大创新的科技工作者,是目前国 内规模最大的民间科技奖励基金。