

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6402期 今日12版
2014年11月 星期四
农历甲午年九月十四



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085
邮发代号：1-59
中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

上海市委书记韩正部署大气环境治理

让群众切实感受到工作成效

本报记者李曙东 蔡新华上海报道
入秋以来，上海进入“雾霾”的警戒期。对此，中共中央政治局委员、上海市委书记韩正近日作出重要指示，上海大气污染防治要咬紧目标、盯住不放、一抓到底。上海市委、市政府高度重视大气污染防治，多次部署落实和专题研究。上海市委今年将大气污染防治列为年度

督查重点，上海市政府将燃煤清洁能源替代列为实事工程。
今年7月下旬，韩正专门前往上海市环境监测中心调研指导，强调科学发展先行者要体现在生态环境不断改善上，广大群众最关注环境问题，期盼有良好的空气质量，要从监测、执法、治理三个环节进一步推进环境建设。

近日，韩正在上海市委“推进大气污染防治措施的工作”专题会上针对当前大气污染防治工作进一步强调，要毫不放松落实大气污染防治措施，要以老百姓的感受度为指标，从老百姓身边的事情做起，让他们切实感受到环保工作的成效，给他们的生活带来实实在在的好处。

云南省委书记李纪恒在大理调研环保工作

坚持依法保护治理洱海

本报记者蒋朝晖 通讯员中缘大理报道
云南省委书记李纪恒日前到大理白族自治州宣讲党的十八届四中全会精神，调研洱海治理和生态环境保护工作。

李纪恒强调，保护好洱海就是保护大理的生命线，就是保护子孙后代的可持续发展，必须坚持依法治湖、常抓不懈、综合治理、永葆洱海一湖清水。调研中，李纪恒来到洱源县、大理市实地察看了此碧湖湿地、上关镇污水处理厂、畜禽粪便收集站等工程项目，听取了当地党委政府领导以及环保局

门负责人的汇报。
李纪恒指出，洱海是大理州的“母亲湖”，大理的发展成于斯、败于斯，党中央、国务院高度重视。大理州各级党委政府一定要以对党和人民高度负责的态度，把洱海保护治理放在重中之重的位置，千方百计做好洱海保护治理工作，这是大理州各级党委政府的政治任务。李纪恒强调，当前，要结合深入学习

贯彻党的十八届四中全会精神，坚持依法治湖、综合治理、强化责任、全民参与、推进洱海全面、系统、科学的保护治理。大理全州上下都要保护良好的生态环境，践行绿色发展，可持续发展，使大理的天更蓝、山更绿、水更清、空气更清新、人民更开心。省委、省政府有决心、有信心、有行动，一定把洱海保护好、治理好，把云南的生态文明建设好。

党政“一把手”抓环保

李干杰出席全国核安全设备经验交流暨核安全文化宣贯推进会

本报记者邢飞龙 11月5日北京报道
全国核安全设备经验交流暨核安全文化宣贯推进会今日在北京召开。环境保护部副部长、国家核安全局局长李干杰出席会议并讲话。

李干杰表示，随着我国核电事业的发展，核设备行业取得了长足的进步。核设备国产化不断推进的过程，也是我国核设备监管制度不断建立健全的过程，为核电健康安全发展提供了重要保障。核设备安全监管的特性和经验支撑了我们过去二十年生产设备的质安运行，也为我们后续中国核电的长远发展奠定了基础。一是规章制度系统规范；二是监管范围涵盖广泛；三是准入门槛严格把

控；四是技术审评细致深入；五是监督检查全程施行；六是违法违规严肃处理；七是经验反馈及时有效；八是文化培育贯穿始终；九是内外监管配合联动；十是机构队伍成龙配套。
李干杰指出，当前我国核能事业面临新的发展机遇，全行业需要认清核电发展的新形势，把握核安全的新要求，正视行业存在的突出问题，真正实现“长风破浪会有时”“安全高效可持续发展”。

李干杰指出，此次核安全文化宣贯推进专项活动，就是要从根本上解决长期存在的非理性、不客观、不透明、违法违规等行业顽疾，抓住核安全文化建设这个关键来固本强基。要充分认识到核安全文化的

重要意义，掌握核安全文化建设的主要内容，明确核设备行业核安全文化建设的近期目标，结合日常工作扎实开展核安全文化宣贯推进专项活动，把核安全文化作为全行业共同的价值观念和行为规范。

李干杰强调，站在新的历史起点上，我们要大力推进和全面实现核安全监管体系的现代化和核安全监管能力的现代化。只要下定决心，不遗余力地补足短板，就能实现这个目标。要不断夯实和强化核与辐射安全监管大厦的“四梁八柱”，进一步推进核安全监管工作法制化、规范化。一是要把握规律，科学开展核安全监管；二是要坚持法治，从严开展核安全监管；三是要准确定位，有效开展核安全监管；四是要深化改革，创新开展核安全监管。

环境保护部核安全总工程师刘华、国家能源局能源节约与科技装备司副司长黄鹏出席会议并讲话，来自全国185个核安全设备生产单位的代表参加会议。

翟青赴北京市环保局调研APEC空气质量预测预报会商工作 各地要严肃查处违法排污行为

本报讯 11月4日，受环境保护部部长周生贤委托，环境保护部副部长翟青前往北京市环保局调研APEC空气质量预测预报会商工作，与北京市副市长张工以及京津冀及周边6省(区、市)环保部门研究APEC空气质量预测形势与保障工作。会议要求京津冀及周边6省(区、市)环保部门切实落实APEC空气质量保障工作，全力以赴做好APEC空气质量保障工作。

按照《京津冀及周边地区2014年亚太经济合作组织会议空气质量保障监测

预报预警方案》要求，10月31日~11月12日，由北京市环境保护监测中心牵头天津、河北、山西、内蒙古、山东等地监测部门以及中国环境监测总站，每日通过视频连线会商京津冀及周边地区未来2天和未来7天空气质量级别以及首要污染物及空气质量变化趋势，为APEC会议空气质量保障及必要时采取应急措施提供科学的决策依据。

翟青分别听取了6省(区、市)APEC空气质量保障措施落实情况汇报和会议期间气象条件、空气质量预测。

翟青指出，做好APEC空气质量保障工作意义重大，各地环保部门要在党委、政府的领导下坚决把各项工作措施落实到位。目前，从环境保护部第二阶段督查结果看，各地保障工作取得积极进展，但也发现存在不少问题，对此各级环保部门要高度重视，对违法排污行为要严肃处理，严厉问责。同时，根据会商结果，按照京津冀及周边地区大气污染防治协作小组第三次会议要求，面对不利气象条件，各地要实施更加严格的污染减排措施，全力以赴做好APEC空气质量保障工作。

张工表示，在不利气象条件下，要从内因着手切实把各项污染减排措施落实到位，最大限度地降低污染物排放强度，有效减缓污染物积累的速度，使预期污染程度能够得以降低，北京会率先提前实施更加严格的减排措施。 褚宏奇

京津冀启动应急减排措施

应对可能出现的空气重污染过程

本报见习记者何万军北京报道
记者日前从京津冀及周边地区大气污染防治协作小组办公室获悉，根据区域空气质量会商预测，近期北京将有可能出现空气重污染过程，环保专家建议，京津冀部分地区提前启动实施应急减排措施。

根据中国环境监测总站、中国气象局、6省(区、市)空气质量预报预警中心和现场专家会商预测结果，11月8日~11日可能发生明显不利气象条件，从而可能

影响空气质量达到中度至重度污染水平。11月8日~11日污染过程因受偏东风转偏南风作用，污染物将自东向西、向北输送。环保专家建议，京津冀部分地区在严格落实APEC会议空气质量保障方案各项既定措施的基础上，还应提前启动实施进一步的应急减排措施，特别应严格控制高架源(如燃煤电厂等)，确保达标排放，并尽可能采取限产、停产措施，减少污染物积累，减缓空气

针对上述情况，京津冀及周边地区大气污染防治协作小组研究决定，北京、天津、河北、山东4省(市)分区域、分时段组织实施应急减排措施。自11月6日起，天津市、河北省的唐山、衡水、沧州，以及山东省的济南、淄博、东营、德州、聊城、滨州，实施最高一级空气重污染应急减排措施，特别要严格控制高架源，确保达标排放，并尽可能采取限产、停产措施。

目前，有关地区均已按要求启动应急减排措施。



河北五市采取一级减排措施

本报记者周迎久石家庄报道
记者日前从河北省环保厅获悉，从11月4日零时起，河北省石家庄、邯郸、邢台、保定、廊坊5市开始实施APEC会议期间重污染天气一级减排措施。根据国家有关要求，5个设区市均已启动相关措施。

石家庄市主要采取了以下几项措施：一是按照重污染天气应急限产、停产企业名单，确保烟(粉)尘、二氧化硫、氮氧化物排放量削减50%以上，建材行业停产，关停20吨以下燃煤工业锅炉。二是发电、热电企业按全市减少用电负荷降低相应发电负荷，限制未安装脱硫设施机组运转，使用应急备用优质煤。同时，加大对燃煤锅炉、工业企业等重点大气污染源的执法检查频次。三是增加工地洒水抑尘频次，除重大民生抢险工程外，所有在建施工工地一律停止土方、搅拌、拆除等施工作业。所有渣土车停运，缩短垃圾清运车运输时间。所有非煤矿山等扬尘污染源停止一切产生扬尘的生产活动，所有露天矿山以及漳沱河等区域内采砂场关停。

本报记者郭文生 见习记者任效良
天津报道 天津市政府日前召开专题会议，部署APEC会议期间启动最高级别重污染天气应急减排措施有关工作。

据了解，根据会议部署，天津市将自11月6日零时至11月11日24时，在全市行政区域范围内实施最高级别应急减排措施。一是停止全市与建设工程有关的生产活动。二是中心城区及滨海新区核心区道路每日水洗一次。三是一般工业污染源排放企业采取使用低硫优质煤、提高污染治理设施运行效率、压缩生产负荷等措施，确保二氧化硫、烟(粉)尘、氮氧化物排放浓度控制在现行排放标准限值的70%以下。四是全市行政区域内道路全天实行机动车限行管理，限行50%车辆，同时加强公共交通运力保障。

天津市副市长尹海林在会上强调，市有关部门要履行好监管职责，不折不扣落实好本部门具体工作方案，确保做到管理无死角、无空白。市政府应急办、市环保局、市监察局将组成3个联合督查组，每日检查措施落实情况。

天津确保管理无死角无空白

部分地区空气质量保障方案措施落实情况

环境保护部检查组APEC会议空气质量保障方案措施落实情况

◆本报记者刘晓明 郭文生 周雁凌 邓佳 姚伊乐 霍桃 董克难 董若义 见习记者刘俊超 任效良

为做好APEC会议期间空气质量保障工作，按照《环境保护部亚太经济合作组织(APEC)会议空气质量保障方案》安排，环境保护部16个督查组已于11月3日全部到位，并展开了督导检查工作。记者日前跟随环境保护部APEC会议空气质量保障督查组分赴各地进行明察暗访，检查各地《APEC会议空气质量保障方案》措施落实情况。

来自环境保护部的数据显示，截至11月5日凌晨，16个督查组共检查企业395家，其中属于停产、限产名单的企业317家，发现未按要求进行停产、限产的企业共33家；检查未列入停产、限产名单的企业78家，31家企业存在超标排放问题，25家企业大气污染治理设施未正常运行。现场检查施工工地103处，未按要求停止施工的18处，扬尘控制措施落实到位的37处。此外发现秸秆、垃圾焚烧110处；发现道路扬尘问题严重地段30处，其他各类大气环境问题37项。

APEC会议期间空气质量保障工作，既是兑现年初向省人代会承诺治污任务的一次考验，也是加强生态环境建设、努力改善河北形象的重要契机。河北省省长张庆伟在部署APEC会议期间大气污染防治工作时强调。

同时，在天津，市长黄兴国提出，认真做好APEC会议期间的空气质量保障工作，是一项重大政治任务，是必须承担的重要职责。

APEC空气质量保障是一项重要的政治任务，必须坚决严格落实保障措施所列的限产措施，不得打折扣，不得弄虚作假。否则，将严肃追究相关责任人的责任。”这是山东省委书记姜异康在日前召开的省委常委会议上提出的明确要求。

在山西，专门召开省长专题会和省政府常务会，安排部署APEC会议山西省空气质量保障工作；此后，山西省省长李小鹏赴太原、晋中和阳泉3地市长进行环保督查，对发现的问题做了严肃处理。

随着APEC会议的召开，北京、天津、河北、山西、内蒙古、山东等会议空气质量保障的重点控制区，站在讲政治、讲大局的高度，重拳迭出，全力确保各项空气质量保障措施落到实处。北京市委、市政府高度重视保障工作，分管主要领导亲自带队检查落实情况，市纪委、监察部门启动督查，政府约谈了存在问题的部分区(县)，强调进一步加大保障力度，保障北京市APEC会议期间空气质量。按照《京津冀及周边地区大气污染防治协作小组办公室关于启动应急减排措施的紧急通知》要求，河北省石家庄、廊坊市、保定市、邢台市、邯郸市11月4日起，实施最高一级重污染天气应急减排措施。保定全市范围内实行机动车单双号限行，公安交警部门在各主要路口设置检查岗，对违规上路的限行车辆进行劝返和处罚。邢台市自我加压，参照重点区域保障要求，会前阶段就对重点污染源实行限产限排，对会议期间未完成治理改造、不能稳定达标排放的一律停产。衡水市为了严控秸秆露天焚烧，采取疏堵结合和非常严格的责任追究制度，落实乡镇领导一把手责任，24小时不间断巡查，出现火点即对乡镇领导及责任人进行处分，引导群众秸秆还田或制成压缩燃料。石家庄市委、市政府高度重视，对督查组发现的问题立即整改、严肃追

责，并于当日启动问责程序，对相关区(县)各部门24人进行行政处分，对5家主要问题企业负责人予以行政拘留，共处35万元罚款，公安部门介入对焚烧垃圾相关问题的调查。赤峰市长包满达给12个旗(县、区)政府主要领导写了一封关于加强大气污染防治和在APEC会议期间要确保空气质量保障措施落实到位的公开信，特别强调严厉禁止露天焚烧秸秆行为。阳泉市市长陈永奇采取不发通知、不打招呼、不听汇报、不陪同接待，直奔基层、直插现场的“四不两直”方式，深入县区、企业、工地等，就全市大气污染防治工作进行暗查。

从督查情况看，大多数地区的企业、工地基本落实了限停产、停工的要求，但仍发现以下问题：

问题一：一些企业仍存在大气环境违法问题

11月2日夜间，督查组对河南顺成焦化集团进行了暗查，督查组在厂区外发现，厂区烟囱正在排放黑烟。督查组试图进入厂区，被安保人员拦下，说要先请示厂领导，同意后才能进去检查，同时，令人诧异的现象发生了，在不到5分钟的时间内，冒黑烟的烟囱不再排放。

督查组询问安保人员电话打给谁的，安保人员说：“是打给总调度室的”，声称，“这是规定，要先通知总调度室。”再问安保人员问题时，他一概不知道。

据了解，冒烟的烟囱位于新建炼焦生产线，是企业的8号和9号炼焦炉。厂区管理人员当时就承认这两组炼焦炉属于“试生产”，并没有实际生产。经督查组进一步核实，这家企业不但没有“试生产”手续，也没有环评手续，纯属未批先建。而且河南省环保厅和当地环保局已经对这家企业进行过处罚，要求停产整改，尽快完善各项环保手续和生产手续。然而这家企业一直迟迟不办理，在线监控设施基本属于杂物间，没有通电，更没有联网，设备处于完全闲置状态，除尘设施跑冒滴漏现象严重，厂区乌烟瘴气，煤泥、垃圾到处堆放。

在山西，督查组于11月3日零时启动“零点”行动，在对阳泉市山西晋玉焦化集团进行突击检查时发现，这家企业在夜间生产时不正常使用除尘设施。督查组在现场约半个小时，恰好遇到出炉出焦，烟粉尘排放十分严重，一股浓烟直冲天，并不停向厂区周围扩散，附近弥漫着刺鼻、呛人的气味。

由于部分企业生产中治污设施运行不正常，违法排放、超标排放的现象在这次检查中屡见不鲜，特别是在一些工业聚集地尤为突出。

11月3日6时40分，石家庄藁城区路边3根冒着黑烟的巨大烟囱进入了督查组的视线。记者跟随督查组循迹而去，发现烟囱位于藁城区化肥厂。当督查组8时左右返回这一路段时，发现还有1根烟囱仍在排放大量黄色烟气。而后，督查组来到藁城区宏森熔炼铸造有限公司。清晨7时左右，天际刚刚泛出了鱼肚白，但在距离这家企业还有数百米时，记者就看见浓重的烟雾笼罩了远处的一大片区域，如同顶沉重的帽子盖在数个烟囱之上。与宏森熔炼铸造有限公司一墙之隔的是石家庄华安热能科技公司，厂区内一根粗大烟囱从一间简易房中伸出，正在冒着滚滚黑烟。紧接着，督查组又看见前方出现一团烟雾，驱车前往烟雾源头发现，黄烟正从一根粗大的烟囱里喷薄而出。经调查，这是河北隆伟保温建材有限公司正在排污。

下转三版



图为督查组现场。 本报记者 邓佳摄