

北方冬防工作系列报道之二

兰州打响大气污染冬防战

考核不及格,将约谈主要负责人,暂停环评审批,不安排专项资金

◆白刘黎

前不久,甘肃省兰州市委、市政府召开冬防大会,对今年冬防工作进行安排部署。2014年~2015年度冬防工作从2014年9月16日~2015年3月31日,为期6个半月。

兰州市委书记虞海燕强调,要紧盯工业污染防治、燃煤等低空面源污染治理、扬尘污染治理、机动车尾气污染治理等四大重点,强化研判调度、督促检查、政策激励、作风保障和社会动员5项举措,推动兰州市大气污染防治取得更大成效。

根据《兰州市2014~2015年度冬季大气污染防治工作方案》(以下简称《方案》)要求,通过实施冬防特别管控措施,确保年度环境空气质量优良率达到85%(310天)以上,不发生重大及以上污染天气;城区PM₁₀、PM_{2.5}两项污染物年均浓度实现双下降,SO₂、NO₂、CO三项污染物年均浓度基本保持稳定;月度排名及年度总排名稳定退出全国十大污染城市行列,让广大市民看到更多的蓝天白云、呼吸更加洁净的空气、享受更多的环境红利。

冬防期间,194家“两高”企业停产

工业污染、煤炭污染、扬尘污染及机动车尾气污染是兰州市冬季空气污染的罪魁祸首。为有效遏制这

四大污染源,兰州地区大气污染防治指挥部拟定了针对这四大污染源管控的治理办法。

对重点工业污染源企业实行24小时值守监管。冬防期间,对194家高耗能、高污染企业实施停产。三大电厂、兰石化等重点企业,要按照指令要求,做好启动限煤质、限煤量、限负荷、限排放的准备工作,对未及启动“四限”措施、超量排放污染物的企业,予以重罚、曝光并追究主要负责人的责任。

对煤炭市场实行监管。严格管控专营市场每批次进煤的数量、产地、煤质,落实三大电厂煤质管控措施,对三大电厂冬至前后40天使用劣质煤予以政府补贴。

对扬尘污染源实行严格管控。对各类施工扬尘源实行一票停工制,即各类施工场所未按要求完全落实防尘抑尘降尘措施的,即实行停工整顿,停工整顿期限一律截止到2015年3月31日。此外,兰州市将加强渣土运输车辆撒遗现象的监管,并要求沙尘天气结束之后第二天,市区开展“全民洗城”活动。

对城区尾气超标车辆坚决查处。在严格落实黄标车、农用车等禁行措施的同时,严把车辆注册入关,对达不到环保标准的,一律不得办理新车登记入册或在用车转入登记手续。凡未按规定进行尾气检测或检测不合格的机动车,一律不予检

验验证,并禁止其上路行驶。对经维修后尾气排放仍不达标的车辆,坚决不予延期,一律强制报废。

此外,虞海燕还要求,充分利用“12345”民情热线和“12369”环保热线,呼吁全民参与冬防,鼓励群众举报环境违法问题。

对各县、区和部门实行千分制考核

“大气污染防治是一场硬仗,必须铁腕施策,狠抓落实,推动各项目标任务落到实处、见到实效。”虞海燕强调,必须严格落实“一票否决”制。

《方案》规定,冬防期间,兰州市将采取日常督查与定期考核方式,对各县区、部门进行督查考核,以1000分为基数,实行倒扣分制度,考核结果分为4个等次,作为奖惩的依据。

《方案》要求,采取定期与不定期督查、明察与暗访、座谈交流与现场督查相结合等方式,深入基层,深入一线,确保督查工作不走形式,不走过场,确保督查工作落到实处,取得实效。对督查中发现的重大问题,需市委、市政府和相关职能部门解决的,及时上报市委、市政府,并做好整改情况的跟踪督查。对不严格履行职责、工作中推诿扯皮、未按时限和要求完成目标任务、造成重大污染事故、违反环境法律法规等问题的单

位,以及在考核中连续3次因同一问题被扣分的,要进行严格问责。

据悉,县、区政府考核内容主要包括组织领导、重点工作任务、环境质量、舆论宣传、保障措施五大项。部门考核内容主要包括组织协调、重点工作两大项。

综合考核结果分为优秀、良好、合格和不合格4个等次,其中综合得分901分以上的为优秀、851~900分的为良好、801~850分的为合格、800分以下的为不合格。

冬防结束后,兰州市将按照得分情况对各县、区和部门考核结果进行综合排名,排名结果向社会公布,并在组织、纪检部门备案,作为领导班子和领导干部政绩考核评价的依据。对冬防督查考核优秀的县、区和部门进行表彰,对不合格的县、区和部门进行通报批评,责令其主要负责人在冬防结束后20天内向市委、市政府做出书面报告,提出限期整改措施,并由市委、市政府督查室和指挥部办公室会同纪检监察部门约谈其主要负责人。冬防督查考核不合格的县、区和部门,取消其环境保护方面的先进评选资格。

同时,冬防督查考核不合格的县、区,市环保局暂缓其新增大气污染物排放建设项目(民生与节能减排项目除外)的环评文件审批,并在下一年度不予安排环保专项资金。

湖南召开新环保法座谈会

本报记者刘立平 通讯员成宁长沙报道 湖南省环境监察总队近日组织召开新修订的《环境保护法》座谈会,参会人员就新法实施细则进行了讨论。会议由湖南省环境监察总队副队长主持,省环保厅宣处处长、省环境监察总队副队长以及部分地市环保局负责人、企业代表参加了此次会议。

新修订的《环境保护法》将于2015年1月1日起施行。会议就《环境保护法》修订处罚暂行办法》、《实施环境保护查封、扣押暂行办法》、《环境保护限制生产、停产整治暂行办法》、《企业事业单位环境信息公开暂行办法》4个配套文件向参会人员征求意见,参会人员各抒己见,现场讨论热烈。

湖南省环保厅宣处处长陈战军在会作总结发言时说,新修订的《环境保护法》相关配套文件要接地气,落到实处,要具备可操作性。

北京交通广播推出环保知识问答

本报讯“如果空气质量预报级别为3级,说明当天空气质量是中度污染还是轻度污染?您可以编辑短信答案发送给我们。最先发送并且答对的听众将会获得由北京市环保宣传中心提供的奖品。”北京交通广播《一路畅通》主持人的话音刚落,短信平台就收到了来自四面八方听众的短信。

正在收听北京交通广播《一路畅通》栏目的毛女士一听到环保答题环节,也赶忙将“HD轻度污染”发送到短信平台。尽管她的动作很快,但还是落在了其他听众的后面。不过,毛女士并不气馁,她说:“我每天都走路上班,随时通过APP软件收听《一路畅通》,昨天开始突然有了环保答题,听广播还能长知识,挺好的。”

此次环保知识问答活动由北京市环保宣传中心和北京交通广播共同策划推出,也是今年北京市环保局与北京人民广播电台合作的内容之一。活动时间从11月1日~11月30日,每天8:00、9:00、17:00、18:00和19:00五个时段安排播出,前一时段出题,后一时段公布答案和获奖名单。为减少路面交通和机动车尾气排放的污染物,所有礼品都将采取邮寄的方式寄出。

刘敬奇



进入秋冬季节,甘肃张掖国家湿地保护区里,芦苇、蒲草等植物在秋风的吹拂下已由青变黄,成为了一片金色的海洋。 中国日报图片网供图

内蒙古自治区副主席常军政要求确保APEC会议期间空气质量

本报记者杨爱群 见习记者李俊伟和浩特报道“各地区、各有关部门和单位要全面进入临战状态,把APEC会议期间空气质量保障作为当前各项工作的重中之重,全面完成好各项保障任务。”内蒙古自治区副主席常军政在日前召开的内蒙古APEC会议

空气质量保障工作调度电视电话会议上强调。

常军政指出,随着会期临近,各项工作任务更加繁重而紧迫,各地区、各有关部门不能有丝毫懈怠和侥幸心理,要根据目前排查出的环境安全隐患安全问题,找准发力点,提高

长春市长调研大气污染防治时强调

调整能源结构 筑好生态红线

本报讯 吉林省长春市市长姜治莹近日在调研大气污染防治工作时强调,防治大气污染,政府和社会两个“拳头”要一块使劲,通过推进能源结构调整、加快淘汰黄标车、治理城市扬尘、禁烧秸秆等措施,全力守好空气质量这条生态红线。

姜治莹一行首先来到德通汽车检测公司,实地了解尾气排放环保检测工作情况。“检车线是预防机动车超标排放的第一道关口,既事关行车

安全,也事关生态环保。”姜治莹说,一方面检车企业要规范服务,守好尾气检测关,不让问题车上路。另一方面,采取黄标车区域限行,到明年,限行区域将由中心城区扩大到四环路以内区域。

在长春工业大学人文信息学院,一座面向学生开放的浴池今年实施了锅炉“煤改电”试点,既降低了热费,又减少了燃煤污染。姜治莹称赞说,这项改造实现了经济效

工作的针对性和实效性,特别是近期严格落实停产限产措施,全面加强秸秆禁烧工作,坚决控制扬尘污染,有效控制机动车污染,完善各项应急保障措施和切实加大执法检查力度几项重点工作。

近期,自治区政府将组织环保、公安、监察、住建、农牧业等部门和有关新闻媒体成立督查组,对各地区进行明察暗访,对发现的有关违法行为公开曝光;对工作不力的地区、部门和相关负责人要进行通报;对监测数据弄虚作假的,要严肃追究相关领导和工作人员的责任,确保各项保障措施落到实处。

益和社会效益的统一。市政公用部门要注意总结试点经验,一定要立足市情,为长春在更大范围实施清洁能源替代煤炭供热提供参考借鉴。

在净月高新区玉潭镇,姜治莹检查了秸秆禁烧工作开展情况。大量秸秆整齐地码放在田间,等待清运,沿途看不到秸秆焚烧的痕迹。对净月高新区与辖区农户签订了责任状的做法,姜治莹给予充分肯定。他指出,作为农业大市,长春秸秆禁烧工作要坚持疏堵结合,在秸秆资源化利用上下功夫。要加大宣传,强化执法检查,常抓不懈。要探索建立秸秆禁烧的长效机制,探索秸秆综合利用的出路,从源头上把秸秆禁烧工作抓实抓好抓出成效。

付朝臣

部分地区空气质量保障措施落实不到位

上接一版

更令人感到震惊的是督查组在河北省辛集市发现的一家超标排放企业。这家名为天玉玻璃有限责任公司的厂家隐藏在城乡接合部,入厂道路曲折坎坷,环境十分隐蔽,很难被发现。然而就是这样一家企业竟然有3座约60米高的大烟囱,个个冒着浓烟。据目测,烟气有的呈蓝色,有的呈棕黄色,由于没有在线监测设备,无法立刻判断污染物成分。督查人员出发时,玻璃生产厂大门紧闭,经过反复协调沟通后才得以进入。看到督查人员,企业老板匆匆赶来,却矢口否认有超标排放现象。一开始在回查督查人员询问时,他表示没有环保设施,而后立刻反悔,一口咬定拖尾很长、带有刺激性气味的烟尘是水蒸气,且脱硫设施在正常运转。其他几名企业技术负责人也闪烁其辞,拿不出任何环保设施检查、运行记录。记者在现场不仅没有看到脱硫剂,而且发现主烟囱旁边竟然还捆绑着铸铁管,也在冒着棕黄的浓烟,还有多个车间的窗口冒出一股股黄烟,整个厂区都弥漫在烟雾之中。督查人员认定,这家企业玻璃生产线未建脱硫设施,配套脱硫设施未正常运行,煤气发生炉无组织排放现象突出。

在天津市静海县,一家不停产限产名单的企业违法行为被督查组逮个正着。当督查组在天津宝来利镀锌有限公司检查时,在厂院内,可以清晰看到隔壁一家名为仁翼角钢的企业厂区内烟囱冒出黄白色的滚滚浓烟。见此情形,督查组当即派随环境执法人员前去调查取证。经查,这家企业煤气发生炉当时正在向外环境无组织排放,且超标严重。据此,执法人员现场对这家企业进行了处罚。

在督查中发现,大港油田热电公司滨海热电厂、辛集市东方热电有限责任公司、阳煤集团发电分公司第三热电厂、淄博市中铝山东分公司热电厂、淄博热电集团公司、济南山水集团山东水泥厂、德州山东平原原源绿色能源有限公司、鹤壁市丰鹤发电有限责任公司、同力发电有限责任公司以及鹤壁煤电股份有限公司热电厂、石林乡陶瓷产业园区富得陶瓷存在超标排放问题。天津天丰钢铁有限公司、唐山市开平区新兴焦化、河南亚新钢铁集团有限公司无组织排放严重。河北吉冀化纤有限责任公司热电厂、中石化石家庄炼化分公司、黑猫炭黑公司、唐山市玉田县北会村洁康浴池、武强县豆村乡水泥有限公司、武安金鼎重工股份有限公司、河北普阳钢铁有限公司、安阳钢铁股份有限公司存在烟囱冒黑烟、黄烟问题。

问题二:一些纳入保障方案的企业没有达到限产或限排要求

在河北邢台,临城县三阳焦化有限公司保障方案制定弄虚作假。督查组在督查中发现,这家公司保障方案要求结焦时间由原先的24小时,延长为50小时。但根据生产记录,公司9月、10月结焦时间均为48小时,并无方案中提及的24小时结焦时间,实际上未采取任何减排措施。

一些纳入保障方案的企业没有达到限产或限排要求的问题在此次督查中相当普遍。如天津市的国华能源发展(天津)有限公司、天津滨海能源发展股份有限公司二厂、中国石化化工股份有限公司天津分公司热电部、中国石油化工股份有限公司天津分公司炼油部、中国石油大港石化分公司等5家企业尽管采取了一定的措施,但仍未达到限产限排30%的要求。廊坊市开发区热力供应中心(二站)、保定市满城县金鹿水泥有限公司、京昆高速117公里附近一水泥预制件生产企业、淄博市中铝山东分公司热电厂、淄博市博山集团齐鲁第一化肥有限公司、晋中108国道与363县道交汇处一个玛钢厂、太原清徐县五星水泥厂、阳泉南委股份有限公司水泥厂熟料磨机未按照市政府方案要求按时停产,且粉尘排放严重。唐山市玉田县盛兴新天地二期工地、保定市涞源县山水城建筑工地、张家口市桥东区维多花园项目和怀来县万悦广场项目工地、济南中国非物质文化遗产博览园项目施工工地、德州市德州学院建筑工地以及石家庄市5处工地等未按保障方案要求停工。德州市乡盛扒鸡有限公司和山东德派克纸业公司未按期完成燃煤小锅炉淘汰任务。

问题三:面源污染问题仍未彻底解决

11月4日一早,督查组前往赤峰市西林县督查时发现,沿着丹锡高速公路一路向北行驶,当汽车行驶至松山区木头沟乡附近后,一路上可以明显地看到道路两侧的农田内有浓烟冒起,有的着火点距离高速公路只有几十米的距离。

赤峰市环保局工作人员当即电话通知松山区负责此项工作的相关工作人员,要求其马上对火点进行处理。然而,下午3点左右,当督查组结束林西县督查工作驱车返回赤峰市区时,再次在松山区木头沟乡附近的道路两侧发现了多个范围较大的着火点。据了解,11月1日内蒙古自治区环保厅东部环保督查中心对《保障方案》的落实情况进行了督查时,工作人员就发现了这个区域秸秆焚烧问题,并通知了相关负责人。遗憾的是,虽然时间已经过去了两天,相关工作人员也进行了多次沟通,但是这个区域的秸秆焚烧问题依然比较严重。

11月3日凌晨5时许,记者随同督查组一行在石家庄307国道旁边发现一大团黑烟。当督查人员找到火点时看到,一个中年妇女正在燃烧垃圾。督查人员见状马上出言劝阻,这名妇女一言不发,迅速拎起身边的水桶,浇灭了火堆,显然早有准备。在当天凌晨进行的暗查中,石家庄市的这种现象并不罕见。有的是环卫工人把扫除的垃圾、树叶聚集在一起进行燃烧,有的是在空旷的荒野里烧着一堆秸秆,有的是垃圾坑内有明显焚烧残余并继续散发着火点就有大大小小10余个之多,分布在栾城段干村、北长村、藁城区、辛集市的多处农田甚至石家庄城区内,过火面积不尽相同,以焚烧秸秆、垃圾、树叶、杂草为主。

在山西,晋中市顺城区西街垃圾箱内垃圾被引燃,浓烟严重影响周边大气环境;在太原市晋源区滨河西路北庄头村北、王郭村、南张村等地,发现14处秸秆起火点;太原市城中村、城边村、农村地区小范围污染严重,冒黑烟较为普遍;阳泉市太阳高速、阳五高速盂县至阳泉市沿线共发现10余处秸秆焚烧,腾起的白烟甚是扎眼。

同样,北京市房山区阎村镇小董村、琉璃河西东村,石家庄栾城段干村、北长村、藁城区良村多处农田以及石家庄城区、唐山市玉田县,保定市定兴、徐水和保定市区,沧州市南皮县、献县、河间市,邢台市邢台县,邯郸市丛台区、大同市,赤峰市松山区,鹤壁市山城区都存在秸秆、垃圾焚烧点。

时至初冬,记者在督查中发现,不少城区城乡接合部和农村散烧煤问题依然是大气污染的主要因素,各类茶浴炉、小煤炉冒黑烟的现象比较普遍。还有一部分尚未实施集中供暖的地区,居民、商铺、小厂房、仓库的取暖炉、小锅炉纷纷“吞云吐雾”,每家每户都有冒着黑烟的烟囱。

涿州市开发区槐林商业街两侧仍有不少露天烧烤摊位。大同市平旺乡108国道两侧居民采取燃煤方式取暖,每家每户都有烟囱冒黑烟现象,部分营业性小洗浴、小宾馆的燃煤小锅炉排放也比较突出。

问题四:施工工地监管不到位

11月4日零时,河北省石家庄市启动了最高级别的应急响应措施,相关措施的严格程度甚至在《保障方案》的基础上更进一步。督查组在11月4日5时~7时的暗访途中,发现了5处工地仍在作业。当检查车辆沿着石家庄市东二环行驶时,远远地发现路边一处灯火通明的建筑工地十分醒目。记者看到,按照国门口公示牌的显示,此处在建的是国仕山小区。尽管是天蒙蒙亮的清晨,已经有大型水泥罐车在进出。检查人员从侧门的豁口处进入工地发现,数厘米厚的积尘布满地面,甚至延伸到外面,影响了二环辅路。检查人员询问了正在施工的工人,有人表示并未收到停工通知。

督查组在各地督查时发现,施工工地监管不到位的现象比比皆是。在北京市丰台区看丹南路北侧土石方、琉璃河镇李庄村砂石料场、廊坊市开发区香邑廊桥住宅项目、济南市滨河区渣土场、淄博市阳光鑫城等施工工地未进行苫盖,防风抑尘措施不到位。廊坊市固安新材料产业园一期厂房建设项目和固安县孔雀城剑桥郡项目、太原华润中海城中村拆改项目和吴家堡村、西寨村拆迁工程三期进出车辆喷淋设施简陋。赤峰市宁城县、元宝山区等地发现仍有煤堆、料堆等进行苫盖。内黄县城陶瓷工业园区及县城内部多处道路大量施工土方露天堆放,无围挡、遮盖措施,道路破损严重,路况较差,交通扬尘非常严重。鹤壁市一些小型煤炭转运场所煤堆沿路存放,陶瓷园区内小型粉煤灰砖厂无防风抑尘措施。

对于督查发现的问题,督查组将督促当地政府抓紧整改,对严重违法违规行为要严肃追究责任。