

任务分解到部门,抓住时间节点督导,调整考核指标

玉溪“三湖”治理取得新突破

◆本报记者蒋朝晖

在彩云之南生机勃勃的玉溪市,江河纵横,湖泊棋布,环境优美。与世世代代玉溪人相依相伴、和谐共生的抚仙湖、星云湖、杞麓湖(以下简称“三湖”),犹如镶嵌在滇中红土地上的三颗明珠,波光粼粼,璀璨夺目。

近年来,云南省玉溪市针对经济社会发展对水环境造成的严重影响,在政府财力十分有限的情况下,高位统筹,科学决策,采取强力措施推进“三湖”水污染综合防治工作不断取得新突破,确保水质稳中有所升。

三湖现状

星云湖、杞麓湖水质为劣Ⅴ类,抚仙湖入湖口及近岸部分区域水质有所下降

近年来,随着经济社会的快速发展和自然因素影响不断加剧,“三湖”保护治理遇到越来越多的现实难题。

玉溪市委、市政府坚持把“三湖”保护治理作为推进生态立市发展战略、争当全省生态文明建设排头兵的重中之重,采取积极有效的防治措施,推进“三湖”治理,取得了一定成效,但是还没有从根本上扭转湖泊水污染综合防治面临的严峻形势。

据玉溪市环保局局长张金翔介绍,“三湖”“十二五”规划目标为抚仙湖要稳定保持Ⅰ类水质,星云湖、杞麓湖要消灭劣Ⅴ类水质。目前,星云湖、杞麓湖水质仍为劣Ⅴ类,抚仙湖虽然总体保持Ⅰ类水质,但入湖口及近岸部分区域受人类生产生活影响,水质有所下降。尤其是持续4年来的干旱,致使湖泊低水位运行,自净能力下降,发生水环境污染的风险大增。

实施一湖一策

为增强“三湖”保护治理实效,玉溪市坚持“一湖一策”的治理思路,以削减入湖主要污染物为核心,突出各自重点,更加科学合理地抓好治理工作。



○抚仙湖

“四退三还”,退人、退房、退田、退塘,还湖、还水、还湿地

在抚仙湖保护治理上,玉溪市始终站在保护抚仙湖就是保护玉溪生存发展的战略性资源的高度,扎实抓好每一项工作。

为减少人类活动对抚仙湖造成的污染,玉溪市实施以“四退三还”(退人、退房、退田、退塘,还湖、还水、还湿地)为核心的保护治理工作,市委书记、市长亲自抓,集中力量,千方百计解决涉及上万人的村落、企业搬迁的重点难题。

据了解,目前,规划总面积1.1万



近年来,玉溪市不断加快抚仙湖沿岸村落污水处理设施建设,确保入湖污水实现达标排放。图为澄江县右所镇马房村一处湖岸湿地旁经过升级改造的生活污水处理设施。

蒋朝晖摄

余亩,涉及1.5万人搬迁的玉溪市抚仙湖北岸生态湿地项目建设取得突破性进展。

记者在澄江县右所镇马房村看到,自2014年8月18日举行抚仙湖北岸生态湿地“退房还湖”工程启动仪式以来,马房村位于抚仙湖畔计划拆除的农户已搬迁完毕,周边新建的湿地已基本完工。



○星云湖

实施流域“两污”基础设施建设、湖泊生态保护屏障构建、入湖河流治理等七大重点治理工程

位于江川县境内的星云湖是一个污染较重的湖泊,2003年至今水质为劣Ⅴ类,处于中度至重度富营养状态。

针对星云湖蓄水量较小、生态压力较大的实际,经过长期探索,玉溪市明确提出了“以控源为主,系统控源——湖区产业结构调整减污——湖泊水体生境改善——流域强化管理紧密结合”的治理思路,全面实施流域“两污”基础设施建设、湖泊生态保护屏障构建、入湖河流治理等七大重点治理工程,逐步改善星云湖水质。

2014年8月28日,云南省副省长刘慧晏在星云湖调研时,对星云湖环湖截污生态调蓄带的做法给予充分肯定,认为这一经验值得认真总结,供其他湖泊借鉴。

记者在星云湖畔看到,经过实施星云湖退田还湖及湖滨带生态恢复工程,沿岸多个湖滨带、湿地已经建成投入使用。

江川县环保局提供的相关资料显示,这项工程实施以来,玉溪市、江川县两级政府共同投入资金,采取租赁方式,协调涉及沿星云湖4镇(街道)、12个村

(居)委会、6957户村民,共计退出农田3054亩。



○杞麓湖

推进完善城镇污水处理及配套设施、按减量化和再利用的思路控制农业面源污染等八大工程建设

在杞麓湖的治理上,玉溪市重点推进完善城镇污水处理及配套设施、按减量化和再利用的思路控制农业面源污染等八大工程,得到了云南省政府的肯定。

针对连年干旱导致“三湖”水位下降可能带来的水质污染风险,玉溪市政府下发了《玉溪市抚仙湖防范水质下降风险发生实施方案》,市“三湖”办下发了《玉溪市星云湖杞麓湖水污染防治湖水污染风险发生实施方案》,严防“三湖”水污染风险。

张金翔说,在市委、市政府高位统筹和推动下,“一湖一策”的保护治理思路为确保“三湖”治理提速增效奠定了坚实的基础。目前,全市推进“三湖”各项治理工程的步伐不断加快。

督导项目建设
“三湖”规划项目开工率达89.4%

“十二五”以来,玉溪市加强与云南省环保局和环境保护部等上级部门协调,争取资金和技术上的支持,在促进规划项目落实上取得了新突破。

自2013年12月20日云南省政府召开抚仙湖保护治理工作会议后,玉溪市多次召开专题会议研究抚仙湖保护治理项目建设。制定实施了《抚仙湖流域水污染综合防治“十二五”规划项目两年行动计划》,明确时间节点,分解任务,将责任落实到部门和个人,提出了2014年内

制定年度考核办法,多部门参与督查

玉溪 COD 减排位居全省前列

的目标责任书,按照各自的工作职责,细化工作方案,明确具体责任人,实行倒逼机制,制定严格的时间表,逐一对照抓好落实。

为努力完成年度减排任务,玉溪市各级政府和相关部門全力搞好协调服务,推进减排项目建设,强化监管,依法查处并督促企业整改存在的问题。同时,玉溪市不断加大投入,加强减排设施建设,认真开展核查核算,确保数据真实准确,减排工作取得了明显成效。

据了解,“十二五”以来,玉溪市采取政府投入、企业自筹、争取补助等多种形式,保障污染减排设施建设需要。据初步统计,全市污水管网配套设施共投入资金12.7亿元,脱硫、脱硝设施投入3.7亿元,畜禽养殖治污设施投入6000多万元。其中,争取省级资金支持1300万元,市级财政专项用于减排执法、业务补助资金投入达2415.49万元。

玉溪市污水处理厂办公室主任邢从文告诉记者,市政府加大中心城区污水

管网建设力度,目前管网覆盖率超过80%。因进厂污水的数量及浓度增加,2014年1月~9月,污水处理厂累计完成COD削减量5798吨,比年度减排任务超出了759吨,已完成年度任务量的115%。

约谈进度滞后的县区政府

为增强污染减排工作的实效,玉溪市严格考核奖惩,切实加大督查督办力度。制定出台了《玉溪市“十二五”污染减排目标任务年度考核实施办法》,将污染减排任务完成情况作为全市综合考核的重要内容。由市政府督查室牵头,市环保、监察、工信、住建、农业等部门参与组成专项督查组,严格按照年初制定的工作方案,对县(区)政府减排工作和150个重点减排项目开展现场督查,重点项目现场督查率达90%。

从2014年开始,玉溪市直部門每个月对负责的项目进行1次检查,市政府

投资完成率达80%的目标。玉溪市组建了由市长任组长、市委副书记和市“三湖”督导组副组长为副组长的抚仙湖“十二五”规划项目建设督导组,制定督导方案,推动《抚仙湖流域水污染综合防治“十二五”规划项目两年行动计划》全面落实。

在此期间,玉溪市市长饶南湖和副市长孙云鹏分别5次主持召开督查推进会,对尚未完成前期工作的项目分别提出了完成的时间节点,对前期工作和项目推进情况进行了全面督查,对下一步工作进行了再布置、再落实。

据了解,玉溪市“三湖”水污染综合防治“十二五”规划项目共66项,截至2014年9月30日,完工27项,在建32项,开展前期工作7项,开工率达89.4%,完工率达40.9%,完成项目总投资23亿元。

玉溪市在加紧实施抚仙湖“十二五”规划项目同时,还自加压力,在规划外增加了7个项目,规划投资29.1亿元。7个项目中,抚仙湖东岸(华宁段)退田退房还湖生态建设工程等4个项目已完工,抚仙湖一级保护区退田退房还湖建设湖滨缓冲带二期工程等3个项目正在加紧建设。

严格考核
生态建设考核分值占GDP分值的50%

玉溪市委、市政府不断加快“三湖”保护治理速度,与沿湖澄江、江川、通海、华宁4县政府、市直有关部门签订了“十二五”及年度湖泊水污染综合防治目标责任书。

2013年5月,玉溪市委、市政府制定下发了《关于进一步完善三湖主要入湖河道河长责任制的通知》,制定了考核办法,由市委书记、市长等市级领导亲自担任河长,高位推进42条入湖(库)河道综合整治工作,确保河道整治工作有序推进。在河道整治中,玉溪市共聘请保洁员216人,实施大小整治项目70项,协调争取各级资金支持1.7亿元。

按照《玉溪市三湖等主要入湖河道河(段)长责任制考核办法》,市“三湖”督导组会同市人大、市政协及市直相关部门,对42条入湖(库)河道河长责任制年度执行情况进行了考核。

记者先后在位于澄江县的抚仙湖人湖河道马料河、东大河和江川县的星云湖人湖河道东西大河现场看到,经过综合整治的3条河流河道整治,入湖河水经湿地净化后变得更加清澈。

据了解,2014年,玉溪市委、市政府出台了《玉溪市2014年沿湖四县生态建设目标任务考核办法》,将沿湖4县生态建设考核分值调整为占地方生产总值分值的50%。考核内容包括湖泊水质目标、湖泊“十二五”责任书项目、农业面源治理、林业生态、环境质量、“两污”治理、污染减排、监督管理8个方面,考核结果纳入全市综合考评进行奖惩。

2014年以来,玉溪市组织沿湖4县根据目标责任书对“三湖”水污染综合防治“十二五”规划中期执行情况进行自查,对2013年度“三湖”水污染综合防治目标任务书执行情况进行了考核。

目前,玉溪市已对2014年沿湖4县生态建设目标任务上半年执行情况进行了考核,并将有关考核结果纳入对县区的综合定量考核中,年度的考核相关准备工作正在有序进行。

每个季度组织相关市直部門对减排项目进行督查,对运行不正常或进度滞后的县(区)进行通报,并要求县(区)政府主要领导到市政府说明情况。市人大、市政协也高度重视减排工作的督查督办,分别组织减排工作督查调研组,对重点减排项目实施情况开展调研。各县(区)政府也定期召集减排企业研究减排工作,定期或不定期进行现场督促检查。

今年下半年,玉溪市政府共开展了3次减排专项督查,通报了督查结果,约谈两个进度滞后的县(区)政府,要求3个推进不力的县(区)政府主要领导向市政府说明情况。

针对督查检查中发现的突出问题,玉溪市环保部門依法严厉惩处,加大跟踪检查力度,确保企业及时整改到位。

当前,玉溪市在强化污染减排基础性工作的同时,千方百计提高城镇污水处理能力,采取有效措施抓好年度的收尾工作,确保2014年度污染减排项目全部按期完成。

简化程序 优化流程 下放权限

环评审批改革提升管理实效

本报讯 今年以来,玉溪市环保局不断挖潜创新,在进一步拓宽建设项目环评审批“绿色通道”、主动上门服务缩短环评审批时间、建立高效环评审批体系上迈出了实质性步伐,全市环评审批管理实效明显增强。

为切实发挥环境影响评价在服务经济社会发展中的积极作用,玉溪市环保局进一步转变职能,强化服务意识,用硬措施治理软环境,在严格环境准入、严格执行环境保护的法律法规和产业政策、切实加强风险防范的同时,深化改革,努力在建设项目环评审批管理上实现新突破。

玉溪市环保局简化办事程序,优化建设项目环评审批流程,倾力打造服务优、门槛低、审批简的发展环境,努力建立公开透明、公正高效的建设项目环评审批体系。

玉溪市环保局在深入调研基础上,经请示云南省环保厅同意,将环

境保护部和云南省环保厅审批权限以外的市级和县(区)级投资主管部门负责备案并编制环境影响报告表、登记表,总投资2000万元以上、5000万元(不含5000万元)以下的工业类建设项目和总投资5000万元以上、1亿元(不含1亿元)以下的非工业类建设项目;市级投资主管部门负责审批的科技、教育、文化、医疗卫生、行政办公等社会事业及服务类项目和市政供水管网、河道湖泊综合整治等城市基础设施类项目;不跨县区的35千伏及以下输变电类项目属于市级审批的建设项目的环境评价文件委托县(区)环保局审批。

截至2014年9月30日,玉溪市环保局共审批建设项目环评文件84项,办理了31家企业的试生产,对39项建设项目办理了竣工环保验收手续,对促进全市产业合理布局和优化升级、推动重点项目建设起到十分积极的作用。

蒋朝晖 杨勇 文妍霞

深入现场执法解决突出问题

69件违法案件得到处罚

本报讯 今年以来,玉溪市依据现有环境法律法规,采取多种措施,不断加大环境监管力度,切实解决人民群众关心的突出环境问题。

玉溪市是云南省重要的工业基地,重化工业企业较多,污水处理厂配套管网建设和水泥厂脱硝工程建设任务较重。玉溪市环保系统立足实际深挖潜力,上下齐心协力攻坚,依法依规强化监管。

玉溪市加大以抚仙湖为重点的水资源和以东风水库、飞井海为重点的集中式饮用水源地监管力度,排查、清除环境安全隐患。把日常监察与专项行动结合起来,玉溪市采取明察暗访的方式,坚持深入矿山尾矿库、化工企业、饮用水水源地和污水处理厂等企业一线,从企业基本情况、环保手续执行情况、污染防治设施运行情况、污染物处置情况、环境安全隐患等方面进行排查。

据统计,在环境安全隐患大排查中,玉溪市共出动监察人员1130人

(次),共检查企业318家(次)。

同时,玉溪市加快推进数字环保建设,充分发挥监控作用。今年以来,玉溪市共完成企业现场端监测设备安装97家,与市级监控中心联网85家,通过验收78家。制定印发了《玉溪市污染源自动监控设施运行考核工作方案(试行)》和《玉溪市污染源自动监控设施运行管理工作考核表(试行)》。与环保企业签订了《玉溪市污染源自动监控设施运营服务合同》,切实加强系统的运行、维护和日常管理工作。

玉溪市切实加大“两高一资”、落后产能、国控、市控企业以及抚仙湖为重点的“三湖”、污染减排企业监管力度,既认真解决好老污染源存在的环境问题,又注重预防和杜绝新污染源的产生。1月~9月,全市出动环境监察4600人(次),实施各类现场监察2300家(次),处罚环境违法案件69件,征收排污费1937.26万元,处理信访投诉案件197件。 蒋朝晖 杨勇

多部门配合加强机动车污染防治

12条尾气检测线给车体检

本报讯 玉溪市政府多个部门密切配合,共同推进机动车排气污染防治工作,取得了明显成效。截至目前,玉溪市已投资460万元,建成两个机动车尾气环保检测站,共12条环保检测线。

随着经济发展和人民生活水平的提高,玉溪市机动车保有量不断快速增长。迄今,玉溪市机动车保有量已达70余万辆,机动车大量排放尾气,加剧了空气污染。

据玉溪市环保局总工程师介绍,为加强机动车排气污染防治工作,按照云南省政府的要求,玉溪市2013年8月1日启动小型新车落户免检车辆绿标发放工作,目前共发放1251辆。2014年10月,玉溪市在为全市9县(区)新车落户点配齐计算机和打印设备并实现联网后,绿标发放工作全面启动。

目前,玉溪市机动车尾气检测人

员共49人完成了专业培训,并取得了环检资质证书,全市已投资460万元建成两个机动车尾气环保检测站共12条环保检测线。其中,玉溪市中心城区的8条环保检测线已于2014年7月1日开始检测工作,迄今共计检测1573车(次),其余4条检测线11月投入运行。

在推进机动车排气污染防治工作中,玉溪市环保局、公安局、发改委等相关部门相互配合,先后制定下发了一系列关于全市机动车环保检测工作的文件,指导各县(区)开展环保检测站点的建设和管理工作,杜绝了外地黄标车辆转迁到玉溪市落户。玉溪市发改委还制定了机动车环保检测临时收费政策。

同时,玉溪市认真制定详细方案,积极推进老旧机动车及黄标车的强制淘汰工作。

蒋朝晖 杨勇 李明平



玉溪市红塔区春和街道孙井社区小白井自然村,不仅是名副其实的小康村,还是实现垃圾和污水集中收集处理的生态村。

蒋朝晖摄