

# 广东将全面开展二级市场交易

## 立法保障排污权交易 执行差别化交易底价

◆本报通讯员吴凡 陈惠陆

广东省第二批排污权交易签约仪式日前在广州举行。据悉,第二批交易中,4地市的环保部门分别与4家电力企业签约,出让标的物为二氧化硫12922.6吨,分别由广州市环保局与广州中电荔新电力实业有限公司、汕头市环保局与

华能国际电力股份有限公司海门电厂、阳江市环保局与阳西海滨电力发展有限公司、肇庆市环保局与国电肇庆热电有限公司进行签约。此次4家电力企业购买的排污权,均为这些企业的新、改、扩建项目所用。交易价格按照广东省发改委等3部门确定的1600元/吨·年执行,总交易金额为2067.616万元。

## 排污权交易不等于有钱就可以排污

### 未来将采取差别化交易底价,试点企业不能免除治理污染、缴纳排污费、污染减排的责任

广东省前两批交易都是“新、改、扩”建项目,对此,相关负责人解释,根据《广东省排污权有偿使用和交易试点管理办法》,二氧化硫年排放量100吨以上的新建、改建、扩建项目和现有排污单位纳入全省排污权有偿使用和交易试点,排污权原则上实施有偿使用,但试点期间现有排污单位暂不征收排污权初始有偿使用费。这主要是现有排污单位的排污权指标分配上,尚缺乏科学统一的总量核定技术方法。

1600元/吨·年的价格与去年首批交易的底价一致,是否今后排污权交易都会按照这一底价执行?广东省环保厅相关负责人表示,交易底价是省发改委、财政厅、环保厅三部联合研究确定的,充分考虑了这一段期间的污染治理成本、经济发展状况、环境容量的变化等情况,今后随着上述情况的变化,三部门仍会对这个价格进行调整。但从其他省份的试点情况看,一般会保持一到两年。“根据目前的初步计划,下一批交易如果在今年举行,可能还会执行这个底价,如果在明年举行,就不排除底价会进行调整。”

据了解,未来广东还计划对企业的排放程度进行分级,执行差别化的

排污权交易底价。“也就是说,普通企业执行基准底价,排放量的重污染行业的企业,底价需要乘以一个大于1的系数,以推动这些企业积极减排。”

“企业有钱买排污权,不等于可以完成减排任务。”广东省环保厅相关负责人指出,对于新建、改建、扩建项目来说,其新增的污染物排放量,必须满足环保规划、环境功能区划和区域总量控制等相关要求,并按环评批复的总量指标通过排污权交易取得排污指标。

而排污单位在完成减排任务的前提下,通过污染治理、结构调整及加强管理获得的富余排污指标,或因破产、关停、被取缔以及迁出本行政区域,其有偿取得的排污指标,可以通过排污权交易市场转让。

“也就是说,企业根据环保部门许可的排污量指标,完成减排任务后,才能符合交易的条件。如果企业有扩产产能等需求,想增加排污指标,也有钱通过购买取得更多的排污权,也需要先经过环评等程序得到排污许可,购买的排污权并不能超出许可的总量。参加排污权交易试点的企业不免除其治理污染、缴纳排污费、污染减排的责任和法律法规规定的其他责任。”这位负责人说。

## 地方立法保障排污权交易

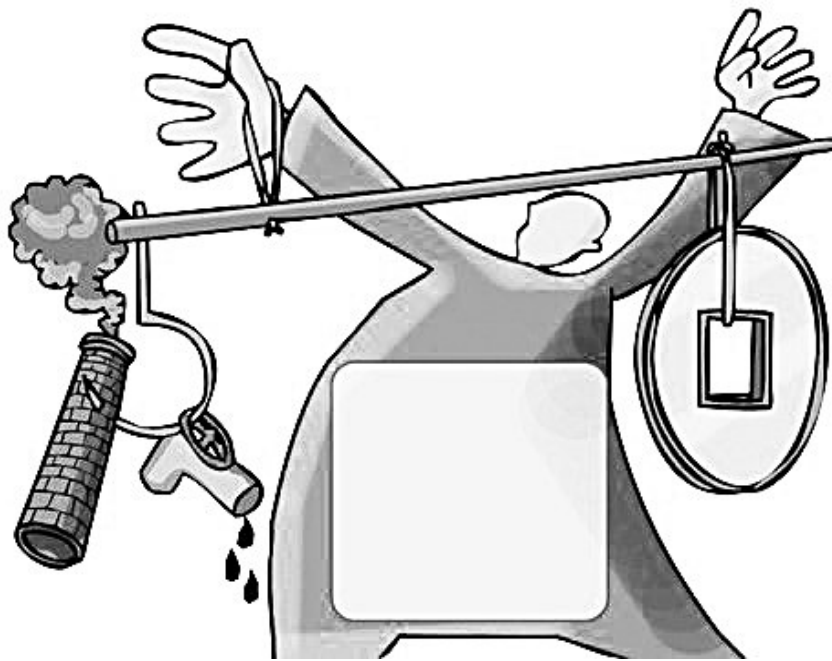
### 以排污许可证为载体,推动现有排污单位纳入排污权交易范畴,下批交易或将采用电子竞价

据了解,2014年排污权有偿使用和交易试点工作被纳入了广东省委省政府深化改革重点事项。经广东省政府同意,《广东省排污权有偿使用和交易试点工作方案》(以下简称《工作方案》)已正式实施,对2014年至2015年试点工作进行了全面部署。今年4月《广东省排污许可证管理办法》已正式实施,也为广东省排污权交易试点工作奠定了基础。

广东省环保厅介绍,今后将以排污许可证为载体,按照研究制定的主要污染物排污指标分配技术指南确定的分配方法和要求,指导各地分步开展二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮等4项主要污染

物排污指标的分配工作,以推动现有排污单位尽快纳入排污权有偿使用和交易的范畴,使环境资源的有偿使用更“新旧平等”。

广东省环保厅还组织制订了《广东省排污权交易规则》和《广东省环境权益交易所排污权交易电子竞价操作细则》,明确排污权交易程序、交易方式及电子竞价的具体要求。据透露,下一批排污权交易将争取采用电子竞价方式,在受让方排污单位之间开展竞价,价高者得,让企业体会到环境容量有限、资源有价、使用有偿。未来还将探索重污染企业购买排污权时,采用比普通企业更高的竞拍底价的政策。



据悉,根据《工作方案》,广东省环保厅在今年相继配套出台了相关规范性文件,以逐步健全全省排污权交易制度。

例如广东省环保厅与省财政厅联合印发了《广东省排污权有偿使用和交易试点管理办法》,确立了全省排污权有偿使用和交易的基本框架,规定了排污权初始分配、交易及监管等基本要求。广东省发改委、省财政厅、省环保厅联合印发《关于二氧化硫和化学需氧量排污权有偿使用和交易价格的通

知》,将排污权有偿使用价格和交易底价定为二氧化硫每年每吨1600元,化学需氧量每年每吨3000元。

同时,广东省环保厅还积极协调省财政厅加快出台《广东省排污权有偿使用和交易出让金征收使用管理办法》,规范排污权有偿使用费及政府储备排污权出让金的征收与使用管理要求,并研究制定《广东省主要污染物排污指标分配指南》,以统一规范主要污染物排污指标分配方法,指导各地有序开展初始排污权的分配。

## 推进二级市场交易

### 佛山市和顺德区先行先试,开展培训提高环保管理水平和排污企业的认识水平

今年7月,广东省排污权有偿使用与交易试点工作联动协调机制开始建立,以推进排污权交易试点工作加快推进。

广东省环保厅有关负责人表示,自全省去年启动排污权交易试点后,环保部门研究全省“十二五”以来减排工作进展情况,分析排污权交易潜力空间。

在积极鼓励和引导地市级开展试点方面,今年广东省环保厅批复同意了佛山市和顺德区作为试点地区“先行先试”,在试点因子、有偿使用等方面突破创新。目前,佛山市已经开展了一级市场排污指标的核定与分配工作,顺德区配套制度规范也将陆续出台。

此外,广东省环保厅相关工作组也先后赴广州、深圳、佛山、东莞、顺德、汕头、揭阳等地开展排污权交易及排污许可证管理工作调研,并选取广州、东莞、顺德等市的重点污染源进行排污许可证及排污指标分配典型案例的分析。

据了解,切实发挥排污权交易的积极作用,是全省排污权交易试点工作的重要目标。广东省环保厅表示,下一步将针对当前环境保护工作的总体形势和排污权有偿使用和交易试点工作的目标任务,陆续推进多项重点工作。

一方面加快进度推动排污权有偿使

用和交易制度体系建设,出台广东省排污权有偿使用费和交易出让金征收使用管理办法、广东省排污权交易规则、广东省环境权益交易所电子竞价操作细则和主要污染物排污指标分配技术指南等文件,建立健全排污权交易制度体系和工作机制。

另一方面积极推进二级市场的交易。按照广东省排污权交易规则的规定,明确交易流程及各环节具体要求,规范全省排污权交易市场,继续加强交易空间分析和交易政策研究,进一步细化排污权交易规则,全面开展二级市场交易。

此外,进一步加强对试点地区的指导,继续跟进佛山、顺德等地推进地方排污权交易试点工作,继续开展排污权交易制度相关培训,提高环保管理工作人员和排污企业的认识水平,规范相关基础工作,为全省推进排污权交易工作积累更多经验。

有关环保专家认为,夯实排污权有偿使用与交易的各项工作基础,加快改革创新,对于推动全省排污权交易试点工作改革工作取得新突破,在新形势下健全污染源全过程监督管理体系、推动生态文明建设等方面都具有重要作用。

# 屡教不改怎么办?

## 东莞将强制吊销违规企业环保许可

本报讯 广东省东莞市环保局日前公布了对于商事主体经营排污行为的分级管理办法,除了按照红黄牌进行信用评级管理,还将建立两级“名单”管理机制,分级管理,分级监督企业,对一些屡教不改的违规企业将吊销所有环保许可。

东莞市环保局有关负责人介绍,对于那些环境信用评级连续两年红牌或三年内两年红牌一年黄牌的企业,将纳入“黑名单”,这些企业将不止面临加强检查,取消补贴,涉及违法的还要移送公安机关,依法进行拘留或判刑。并且“黑名单”将是长期机制,随时更新。

上述负责人介绍,对于环境违法恶劣、限期整改不整改的企业,这次的管理办法也出了“狠招”:只要企业构成了违规排污情节严重或者限期改正逾期未改正的;变造、转让危险废物经营许可证的;医疗卫生机构、医疗废物集中处置单位发生医疗废物流失、泄漏、扩散时,未采取紧急处理措施,造成传染病传播或者环境污染事故的等7种情形,直接强制吊销所有环保许可证。

相关负责人进一步解释称,吊销许可证后,东莞市环保局还将严防环保许可文件吊销或注销后仍在继续生产经营的情形出现。张鹏

# 沈阳检查供暖企业

## 24家企业将按上限处罚

据新华社电 连日来,“雾霾”成为沈阳市民最关注话题。为保障空气质量,辽宁省沈阳市环保局联合市公安局在11月1日供暖首日开展了以供暖企业为主的检查行动,24家企业因涉嫌存在环境违法被查处。

据沈阳市环保局环境监察支队副支队长孙长皓介绍,供暖首日早6时开始,沈阳市区环保部门共出动监察执法人员242人次,检查了以各大型电厂、连锁供暖企业等为主的199家企业。

检查过程中,沈阳市环保局重点查验燃煤锅炉大气污染物配套设施的运行情况及脱硫设施运行的原始记录,并随机询问相关工作人员遇不利天气或设施故障情况下,有何种应急预案防止燃煤

锅炉超标排放等。在某车站设备车间锅炉房,经检查,锅炉房脱硫和除尘设施均正常运行,但在院内的煤堆裸露堆放,并没有防尘罩覆盖。“这些煤是昨天运到的,我们会马上进行覆盖,防止扬尘带来空气污染。”锅炉房的工作人员表示,并接受了限期整改通知单。

据了解,此次检查共查出24家企业涉嫌存在煤堆灰堆未覆盖等扬尘污染问题,以及大气污染防治设施不正常运行等环境违法行为。

目前相关各区分局已督促这些企业作出整改,其中对在违法行为的供暖项目和燃煤工业企业一律实施上限处罚。

孙仁斌 汪伟

# 黑龙江推环境污染责任险

## 13家企业总保额达8500万元

本报讯 今年以来,中国平安财产保险股份有限公司黑龙江分公司和人保财险保险股份有限公司黑龙江分公司联合黑龙江省环保厅,深入开展环境污染责任保险试点工作。截至7月初,全省共有13家企业投保环境污染责任保险,总保额8500万元,总保费58.2万元。

此前,黑龙江省保监局和各相关保险机构会同环保部门,深入13个市(地)、重污染行业和试点企业开展调研,掌握影响和制约环境污染责任保险发展的深层次原因和存在的突出问题,有针对性地提出切实可行的解决措施。在此基础上,政府部门、保险机构和“双高”企业开展积极对接,鼓励和支

持潜在环境风险程度高、易发生污染事故和损失容易确定的行业企业投保,推动双方在平等协商和平自愿基础上签订保险合同。

据介绍,今年上半年,共有中国石油天然气股份有限公司大庆润滑油二厂、大庆油田有限责任公司天然气分公司、大庆油田有限责任公司储运销售分公司、佳木斯市北星有机化工有限公司4家企业投保中国平安财产保险股份有限公司黑龙江分公司,总保费39.6万元,总保额6850万元;另有佳木斯市悦乐农药有限公司等9家企业投保中国平安财产保险股份有限公司黑龙江分公司,总保费18.6万元,总保额1650万元。

王彦

# 山西14家国控企业被通报

## 这些企业面临行政处罚,处罚信息将作为绿色信贷依据

本报讯 山西省环保厅日前通报了2014年第三季度环保不达标企业,共有14家国控重点企业污染物超标排放。其中,废气超标排放企业11家,25个排放口超标;废水超标排放企业1家,一个排放口超标;污水处理厂两家,两个排放口超标。

14家排污超标企业分别为:大唐太原第二热电厂、山西潞安矿业(集团)有限责任公司五阳热电厂、襄垣县诚丰电力有限公司、天普煤化工集团股份有限公司、北方铜业股份有限公司热电厂、天津市达康铸造有限公司(铁)、山西发鑫集团有限公司、中国铝业股份有限公司山西分公司、偏关县大梁电冶有限责任公司、中电投山西铝业、霍州煤电集团有限责任公司煤矸石热电厂、山西兰花科技创业股份有限公司阳化分公司、朔州市污水处理厂、应县县城污水处理厂。

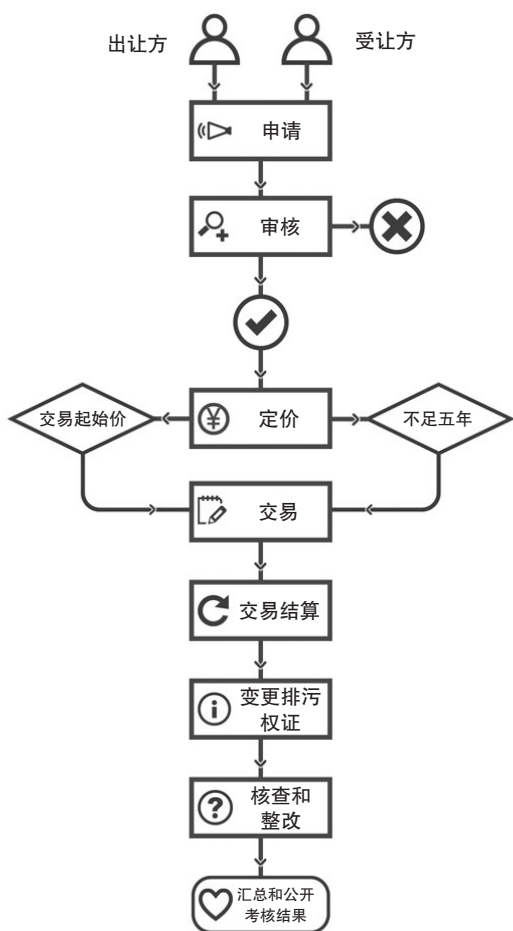
据了解,山西省将对本次公布名单企业的环境违法行为依法实施行政处罚,对超标企业进行处罚和采取限制措施,并将处罚信息作为实施企业“绿色信贷”的重要依据。

其中,对大唐太原第二热电厂、霍州煤电集团有限责任公司煤矸石热电厂、北方铜业股份有限公司热电厂和山西潞安矿业(集团)有限责任公司五阳热电厂,按照超标时段扣减脱硫率和核实现脱电价。山西发鑫集团有限公司,则由省环境监察总队负责按照超标时段取消焦炭排污费减免和优惠,计算超标期间所应追缴的排污费,送省煤炭集团进行追缴。

霍州煤电集团有限责任公司煤矸石热电厂、朔州市污水处理厂和应县县城污水处理厂连续两个季度超标,山西省环保局将严格检查其整改情况。贾文艳

相关链接

# 胶州市排污权交易流程图



- ①申请:超额完成减排任务的排污单位可以申请将富余的排污权出售,成为出让方;而未完成减排任务的排污单位及新、改、扩项目通过申请成为受让方。
- ②审核:山东省胶州市环保局对排污权出/受让申请材料进行审核,在规定时间内作出是否通过的答复。审核通过的,排污权交易中心对交易中请予以受理。
- ③定价:根据初始排污权的基准价和剩余期限折算,剩余期限不足一个月按一个月计算,交易起始价为污染物5年期基准价(单位:元/吨·五年);不足5年的排污权交易起始价为:(污染物基准价÷5÷12)×剩余月数。
- ④交易:交易双方按照排污权交易中心规定的时间、地点和方式参与交易,交易成功后签订成交合同。
- ⑤交易结算:受让方应在成交后7个工作日内缴齐余款。交易中心在3个工作日内给双方发放《胶州市排污权交易中心交易鉴证书》并将成交款项扣除交易服务费后转入出让方指定账户。
- ⑥变更排污权证:交易结算完成后,交易双方应及时到当地环保局办理排污权证变更手续。
- ⑦核查和整改:在过渡期内,排污权不足的排污单位需要进行整改,过渡期结束后则直接进行行政处罚,并且不容许该排污单位参与下一年度的排污权购买;足够,则排污权交易流程结束。
- ⑧汇总和公开考核结果:环保局对考核结果进行汇总并及时公开。