

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6405期 今日8版

2014年11月 星期五 农历甲午年九月廿二

14



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

河北省委书记周本顺观摩农村改造提升行动

## 把美丽乡村变成生产力和竞争力

本报记者周迎久固安报道 河北省农村面貌改造提升行动现场观摩会日前在固安县召开,对农村面貌改造提升工作的举措、成效和经验进行总结,对下一步工作进行了安排部署。河北省委书记、省人大常委会主任周本顺,河北省省长张庆伟出席并作重要讲话。周本顺强调,河北要绿色崛起,农村首先要绿色崛起。

会议期间,周本顺参观了全省美丽乡村新技术新材料新装备博览会,每到一处,他都认真观看产品展示,与参展商代表亲切交谈,详细了解企业生产情况、产品技术含量和推广应用情况,希望这些节能环保新技术、新产品在农村面貌改造提升中得到广泛应用,切实改善农村人居环境,让农村真正美起来、富起来、强起来。在固安县林城村和屈家营村,周本顺重点了解了农村污水处理、民居节能改造和新型建材应用等方面的典型做法。

周本顺指出,要把美丽乡村变成生产力和竞争力,推进农村面貌改造提升不仅创建“美丽”,更要经营“美丽”;不仅打造景观,更要打

设的重大举措,是加快建设美丽乡村、全面建成小康社会的生动实践。农村面貌改造提升的根本目标是提高农民生活的舒适度。随着科学技术的普及和经济的发展,新型炉具、新型建材、新型的污水处理设施、新型的垃圾焚烧和运输设施都应运而生,农村面貌改造提升就是要把这些新技术、新产品用上去。省住建厅、环保厅和其他有关部门都要优中选优,选择实用、有效、经济的产品供农户选择。

### 党政“一把手”抓环保

重庆市委书记孙政才主持召开生态文明建设大会

## 深入实施五大功能区域发展战略

本报记者聂廷勇 通讯员李鹏

杨帆重庆报道 重庆市日前召开生态文明建设大会,深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会、十八届四中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神,研究部署全市生态文明建设工作。重庆市委书记孙政才在会上指出,要牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策,深入实施五大功能区域发展战略,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,推进生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程,努力把重庆建设成为生态文明城市。

生态文明建设。进一步明确各区域功能定位,更加突出环境保护和生态建设,发挥功能区域的最大优势和整体生态效益;进一步优化生产、生活、生态空间布局,加快转变方式、调结构,使产业跟着功能走、人口跟着产业走、建设用地跟着产业和人口走;进一步创新体制机制,强化政府规划引导约束作用,注重运用市场机制优化配置生态资源,促进政府和市场协同发力;进一步促进发展理念转变,坚定保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的认识,形成绿色发展、低碳生活的社会新风尚。要严守生态文明建设“五个决不能”的底线。决不能以牺牲生态环境为代价追求一时的经济增长;决不能以牺牲绿水青山为代价换取所谓“金山银山”;决不能以影响未来发展为代价追求一时的经济增长;决不能以破坏人与自然关系为代价获得表面繁荣;决不能对突出问题束手无策、无所作为。要把握好推进生态文明建设的基本原则。坚持在保护中发展、在发展中保护,坚定不移走可持续发展道路;坚持以人为本、问题导向,最大限度地满足人民群众对良好生态环境的需求;坚持正确处理政府与市场、政府与社会的关系,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用;坚持深化改革、创新驱动、文化引领,为生态文明建设注入持久动力;坚持依法保护、依法治理,为生态文明建设提供强有力

的法治保障。要牢牢把握生态文明建设目标,把重庆建成碧水青山、绿色低碳、人文厚重、和谐宜居的生态文明城市。孙政才强调,要突出重点、统筹推进,抓好生态文明建设各项工作。要优化国土空间开发格局,促进国土资源集约节约高效利用。科学规划布局,合理控制开发强度,优化调整空间格局,促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。守住全市耕地、林地和森林面积三条生态红线,严格落实分级分类管控制度。要加快转变方式、调结构。调整优化三次产业结构及比重,推动产业提档升级。坚决落实中央关于化解过剩产能和淘汰落后产能的各项部署,以市场化的办法,该关闭的坚决关闭,该转型的坚决转型。着力培育战略性新兴产业,改造提升传统产业,加快发展现代制造业、现代服务业和特色效益农业,大力发展环保产业,大力推广清洁生产,切实减轻环境压力和负担。要深入实施“蓝天、碧水、绿地、宁静、田园”五大环保行动,着力提升城乡生态环境质量。全力涵养和保护好库区水环境,加强工业废水和城镇生活污水集中处理,切实解决大气污染问题。大力植树造林,搞好工矿采空塌陷区生态修复,加强生物多样性保护。要深化生态文明体制改革,着力构建系统完整的生态文明制度体系。完善源头保护制度,探索建立资源环境承载能力监测预警

机制,完善污染物排放许可制度,建立健全生态补偿制度,推动建立跨行政区域的环境污染和生态破坏联合防治协调机制。要完善经济社会政策,发挥对生态文明建设的导向、激励和约束作用。把好产业准入关口,健全多元投入机制,完善环境经济政策,引导绿色消费,倒逼绿色生产。要坚持创新驱动,为生态文明建设提供有力支撑。运用科技创新对农业、工业、服务业进行改造,使之更加符合环境保护和生态建设的要求。要加强法治建设,推动生态文明建设法治化。完善生态环保法规,严格执法,对污染环境、浪费资源、破坏生态等违法行为实行“零容忍”,严厉打击生态环境犯罪行为。要培育和繁荣生态文明文化,大力营造全社会共建共享生态文明的浓厚氛围。

孙政才强调,推进生态文明建设是一项系统工程,要加强组织领导,强化责任落实,确保生态文明建设各项任务落到实处。各级党委、政府和各部门要把生态文明建设纳入重要议事日程,确保生态文明建设与经济、政治、文化、社会建设统一部署、共同推进。要形成各司其职、协调配合的生态文明建设工作机制,建立健全科学的政绩考核评价体系和生态文明建设责任制,加强对生态文明建设情况日常督查和重点督查。要着力打造一支高素质的生态文明建设专业人才队伍,为生态文明建设提供坚实的智力保障。



浙江省台州市台州发电厂日前成功爆破拆除一根高210米的烟囱。台州发电厂是浙江省的主力火力发电厂,截至目前,电厂所有小机组的烟囱已全部拆除。 人民图片网供图

## 万本太赴四川甘孜州调研

本报记者邢飞龙甘孜报道

环境保护部总工程师万本太日前带领工作组一行深入四川省甘孜州调研空气质量新标准第三阶段实施情况及相关工作。万本太一行先后来到海螺沟国家空气背景站、甘孜州环境监测站空气自动站国控点,现场查看了监测仪器设备运行状况,实地了解监测站能力建设、环境监测预警中心建设、PM<sub>2.5</sub>监测及甘孜州环境空气质量监测与信息发布工作的开展情况。

万本太对甘孜州环保局开展的环境监测工作给予了充分肯定,要求充分发挥好监测设施设备的功能,注重前沿人才培养,切实为大气污染防治提供有力的专业技术支撑。座谈会听取了甘孜州环境监测工作情况汇报。万本太充分肯定了甘孜州“生态立州、

产业强州、科教兴州、依法治州、和善安州”的发展战略定位,认为甘孜州对环境保护工作高度重视、重点明确、措施有力、工作超前、成效明显。他强调,甘孜州自然环境优美、空气质量优良,生态战略地位显著,州、县两级环保局不仅要严格执行空气质量监测的质量管理制度,做好设施设备维护巡检工作,更要对实时监测的数据进行整理分析,为当地政府科学决策提供技术依据和智力参谋,全力保护好甘孜州的良好生态环境,维护好人民群众的身体健康。万本太表示,环境保护部将一如既往地大力支持甘孜州环境保护工作,重点加大环境监测能力建设和环保基础设施建设方面的倾斜,并将对甘孜州申报国家级生态保护与建设先行示范区给予大力支持。

输液管针头成造假工具 人为修改工控机组态软件参数

## 山东两企业数据造假被抓现行

◆本报记者周雁凌 季英德 王学鹏

输液管和针头本是治病救人的医疗器械,然而山东省莒州水泥有限公司却将它们变成了环境自动监测数据弄虚作假的工具。

无独有偶,滨州天鸿热电有限公司通过人为修改自动监测系统工控机组态软件参数,严重干扰了自动监测设备的正常运行。

近日,这两家企业监测数据弄虚作假被山东省环保厅检查人员抓了现行。

山东省环保厅将对滨州天鸿热电有限公司实施顶额处罚,滨州市公安局已对造假实施者徐某予以行政拘留五天;莒县环保局给予莒州水泥有限公司造假行为顶额处罚,并将案件移交莒县公安局,公安部门正在调查追究造假责任人。

明目张胆

天鸿热电违法修改参数

10月中旬,山东省环境信息与监控中心3名工作人员对滨州天鸿热电有限公司进行独立调查。

检查人员说明来意、出示证件后,随即兵分两路,一人留守传达室,防止门卫通知生产人员采取临时应对措施;其余检查人员直奔企业的烟气在线自动监测站房。

车刚停稳,检查人员就提着手电筒进入自动监测站房调阅在线监测设备参数和数据。仔细核对后,检查人员发现,这家企业烟气自动监测设备分析仪显示SO<sub>2</sub>浓度为146mg/m<sup>3</sup>,然而,工控机和上传至山东省环境监控平台的SO<sub>2</sub>浓度值却仅为83mg/m<sup>3</sup>,自动监测设备现场监测数据与上传数据明显不一致。

经进一步检查,发现企业工控机组态软件参数被人修改,导致数据不一致,干扰了自动监测设备的正常运行。

确认企业存在监测数据弄虚作假行为后,检查人员进行了证据固定,并在第一时间上报相关情况。

山东省环保厅立即与省公安厅联系,省公安厅责成滨州市公安局食药环支队负责查处。

随后,省环境信息与监控中心将滨州天鸿热电有限公司现场勘验笔录、调查询问笔录、比对监测报告等相关材料移交滨州市公安局食药环支队,并向办案人员详细介绍了案件情况。

胆大妄为

莒州水泥干扰采样系统

10月下旬,山东省环境信息与监控中心检查人员对莒州水泥有限公司进行执法检查时吃了“闭门羹”。

检查组向保安说明来意、出示证件后,却被企业保安以“请示企业领导”为由,拒绝车辆和人员进入厂区。期间,执法人员多次劝说、讲明利害,但对置若罔闻。检查人员在企业门口等待了10分钟后,才被允许进入厂区。

与很多企业自动监测站房建在地面不同,这家水泥厂的监测站房设置在距离地面十几米高的窑尾处。

顾不上多想,检查人员背上仪器箱,就沿着垂直的扶梯向上攀登至平台开展监测。检查人员在调阅自动监测设备历史数据时发现,虽然监测数据不超标,但是,自动监测数据存在异常,尤其是检查人员进厂后大幅升高。

检查人员取证视频显示,7点35分,SO<sub>2</sub>为4.8mg/Nm<sup>3</sup>,NO<sub>x</sub>为268.9ng/Nm<sup>3</sup>;7点44分,SO<sub>2</sub>为4.4mg/Nm<sup>3</sup>,NO<sub>x</sub>为497.6mg/Nm<sup>3</sup>。NO<sub>x</sub>变化幅度十分明显。

尽管自动监测设备数据波动的时间短,只有20分钟左右,但是有着丰富经验的检查人员却敏锐地意识到,企业可能存在数据弄虚作假行为。

检查人员从自动监测站房,到监测采样口,再到烟气管道,逐一仔细排查。当排查到自动监测站房下方时,一个简易的工房引起了检查人员的注意。

拉开门帘,进入房间,检查人员发现,3个配气瓶立在房内,有一个配气瓶上还连接

着输液管。输液管顺着黑色粗管一直延伸,最后利用一个针头插入自动监测设备采样系统,由此导入配好的氮气和氧气控制采集气体的浓度,干扰自动监测设备正常运行。

就在这时,忽然出现一名头戴安全帽、身着蓝色工装的企业员工,无视正在取证的摄像机,将输液管等造假工具强行拆除。检查人员制止时,这名员工竟然携带造假工具,径直穿越密布的管道间隙,头也不回地逃离了现场。

严惩不贷

打击监测数据造假不手软

经滨州市公安局查实,滨州天鸿热电有限公司自动监测设备弄虚作假的实施者为这家公司环保专工徐某,市公安局依据《治安管理处罚法》第二十九条,对其实施行政拘留五天的处罚。

在公安部门对企业作弊人员进行处罚的基础上,山东省环保厅环境处提出处理建议:按照《关于进一步加强全省环境监测质量管理的规定》,对滨州天鸿热电有限公司实施顶额处罚,不予安排环保项目补助资金,实行企业限批,并挂牌督办。目前,省环保厅已向这家企业下达了行政处罚事先告知书,将给予顶额处罚。

针对山东莒州水泥有限公司自动监测设备弄虚作假的行为,莒县环保局将有关调查取证材料移交莒县公安局,目前公安部门正在调查追究造假责任人。莒县环保局对莒州水泥有限公司依法下达了责令停止违法行为通知书,责令其立即改正违法行为,并处顶额处罚。此外,安排环境执法人员赴现场督办,责令其清除干扰自动监测的软管、氧气瓶及氮气瓶等造假设备。

在技术层面,山东省创新研发了污染源自动监测设备动态管控系统,采取自动监测设备分拆仪与数据采集传输仪直联方式,利用数据采集传输仪进行数据计算,在完全实现工控机原有功能的基础上,做到了自动监测设备工作参数、运行状态和监测数据“三同时”监控。

自2013年8月起,山东省在装机容量30万千瓦及以上火电厂、市区内5万吨以上城镇污水处理厂和济南、潍坊等重点燃煤锅炉进行试点安装。从试点情况看,动态管控系统能够有效切断篡改设备工作参数等造假途径,及时发现造假行为并固定证据,提高污染源自动监测数据质量和监管效率,实现了以“技术创新”反制“技术造假”。

在监管方面,山东省积极探索多部门联动机制。2010年,山东省人民检察院、省环保厅、省公安厅就联合下发了《关于印发〈关于办理破坏污染源自动监测设备案件若干问题的座谈会纪要〉的通知》,对污染源自动监测设施进行了界定,强调了污染源自动监测设备的运行要求,规定了办理破坏污染源自动监测设施案件的法律适用,明确了3部门办理破坏监测设施案件的工作机制。

在技术层面,山东省创新研发了污染源自动监测设备动态管控系统,采取自动监测设备分拆仪与数据采集传输仪直联方式,利用数据采集传输仪进行数据计算,在完全实现工控机原有功能的基础上,做到了自动监测设备工作参数、运行状态和监测数据“三同时”监控。

自2013年8月起,山东省在装机容量30万千瓦及以上火电厂、市区内5万吨以上城镇污水处理厂和济南、潍坊等重点燃煤锅炉进行试点安装。从试点情况看,动态管控系统能够有效切断篡改设备工作参数等造假途径,及时发现造假行为并固定证据,提高污染源自动监测数据质量和监管效率,实现了以“技术创新”反制“技术造假”。

在监管方面,山东省积极探索多部门联动机制。2010年,山东省人民检察院、省环保厅、省公安厅就联合下发了《关于印发〈关于办理破坏污染源自动监测设备案件若干问题的座谈会纪要〉的通知》,对污染源自动监测设施进行了界定,强调了污染源自动监测设备的运行要求,规定了办理破坏污染源自动监测设施案件的法律适用,明确了3部门办理破坏监测设施案件的工作机制。

在技术层面,山东省创新研发了污染源自动监测设备动态管控系统,采取自动监测设备分拆仪与数据采集传输仪直联方式,利用数据采集传输仪进行数据计算,在完全实现工控机原有功能的基础上,做到了自动监测设备工作参数、运行状态和监测数据“三同时”监控。

自2013年8月起,山东省在装机容量30万千瓦及以上火电厂、市区内5万吨以上城镇污水处理厂和济南、潍坊等重点燃煤锅炉进行试点安装。从试点情况看,动态管控系统能够有效切断篡改设备工作参数等造假途径,及时发现造假行为并固定证据,提高污染源自动监测数据质量和监管效率,实现了以“技术创新”反制“技术造假”。

在监管方面,山东省积极探索多部门联动机制。2010年,山东省人民检察院、省环保厅、省公安厅就联合下发了《关于印发〈关于办理破坏污染源自动监测设备案件若干问题的座谈会纪要〉的通知》,对污染源自动监测设施进行了界定,强调了污染源自动监测设备的运行要求,规定了办理破坏污染源自动监测设施案件的法律适用,明确了3部门办理破坏监测设施案件的工作机制。

在技术层面,山东省创新研发了污染源自动监测设备动态管控系统,采取自动监测设备分拆仪与数据采集传输仪直联方式,利用数据采集传输仪进行数据计算,在完全实现工控机原有功能的基础上,做到了自动监测设备工作参数、运行状态和监测数据“三同时”监控。

自2013年8月起,山东省在装机容量30万千瓦及以上火电厂、市区内5万吨以上城镇污水处理厂和济南、潍坊等重点燃煤锅炉进行试点安装。从试点情况看,动态管控系统能够有效切断篡改设备工作参数等造假途径,及时发现造假行为并固定证据,提高污染源自动监测数据质量和监管效率,实现了以“技术创新”反制“技术造假”。

APEC会议期间北京污染物排放量大幅下降

## 京津冀联防联控效果显著

本报11月13日北京讯 北京市环保局今日发布了APEC会议期间空气质量保障方案效果评估的初步结果,11月1日~12日,北京市空气质量一级4天、二级7天、三级1天,PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>、SO<sub>2</sub>、二氧化氮(NO<sub>2</sub>)的浓度分别为43.62、8和46微克/立方米,比去年同期分别下降55%、44%、57%和31%。

据了解,为了能为今后大气污染防治工作提供科学依据,北京市环保局专门成立评估小组,通过搜集掌握各类污染源排放现状和对应APEC会议期间所采取控制措施的减排情况,利用空气质量模型等手段进行模拟、测算,科学评估APEC会议期间空气质量保障措施的减排效果和产生的环境效益。

初步效果评估结果显示,APEC会议空气质量保障各项措施科学可行、针对性强、重点突出、落实有效,对保障会期良好的空气质量发挥了决定性作用。

一是扬尘控制措施减排效果立竿见影。通过对PM<sub>10</sub>组分分析发现,受扬尘影响较大的地壳物质质量浓度同比下降70%以上。

二是机动车排放污染物总量大幅下降。机动车排放是北京PM<sub>2.5</sub>本地污染排放的最大来源,占比31.1%。通过全市单双号行驶等措施,机动车排放污染物总量大幅下降,其中,NO<sub>x</sub>减排44%,颗粒物(PM)减排58%,VOCs减排49%。

三是工业企业限产措施使得VOCs排放量明显减少。PM<sub>2.5</sub>主要组分以二次反应生成的粒子为主,总体约占70%。VOCs是二次反应生成PM<sub>2.5</sub>的重要前体物质,所以要减排PM<sub>2.5</sub>,必须协同减排VOCs、NO<sub>x</sub>、SO<sub>2</sub>、氨(NH<sub>3</sub>)等气态前体物。

四是京津冀及周边地区联防联控发挥重要作用。PM<sub>2.5</sub>属于典型的区域性大气污染物,区域传输特征明显。从PM<sub>2.5</sub>来源解析看,区域污染输送年均对北京市PM<sub>2.5</sub>影响占28%~36%。按照保障措施要求,周边省(区、市)主要大气污染物要减排30%,在执行过程中,各地实际减排量已超过30%。

褚宏莅

新闻链接

## 山东多措并举 严防数据造假

◆本报记者周雁凌 季英德 王学鹏

近年来,山东省对监测数据弄虚作假持“零容忍”态度,从执法监管、技术创新等方面,严防监测数据造假。

在监管方面,山东省积极探索多部门联动机制。2010年,山东省人民检察院、省环保厅、省公安厅就联合下发了《关于印发〈关于办理破坏污染源自动监测设备案件若干问题的座谈会纪要〉的通知》,对污染源自动监测设施进行了界定,强调了污染源自动监测设备的运行要求,规定了办理破坏污染源自动监测设施案件的法律适用,明确了3部门办理破坏监测设施案件的工作机制。

在技术层面,山东省创新研发了污染源自动监测设备动态管控系统,采取自动监测设备分拆仪与数据采集传输仪直联方式,利用数据采集传输仪进行数据计算,在完全实现工控机原有功能的基础上,做到了自动监测设备工作参数、运行状态和监测数据“三同时”监控。

自2013年8月起,山东省在装机容量30万千瓦及以上火电厂、市区内5万吨以上城镇污水处理厂和济南、潍坊等重点燃煤锅炉进行试点安装。从试点情况看,动态管控系统能够有效切断篡改设备工作参数等造假途径,及时发现造假行为并固定证据,提高污染源自动监测数据质量和监管效率,实现了以“技术创新”反制“技术造假”。

在监管方面,山东省积极探索多部门联动机制。2010年,山东省人民检察院、省环保厅、省公安厅就联合下发了《关于印发〈关于办理破坏污染源自动监测设备案件若干问题的座谈会纪要〉的通知》,对污染源自动监测设施进行了界定,强调了污染源自动监测设备的运行要求,规定了办理破坏污染源自动监测设施案件的法律适用,明确了3部门办理破坏监测设施案件的工作机制。

在技术层面,山东省创新研发了污染源自动监测设备动态管控系统,采取自动监测设备分拆仪与数据采集传输仪直联方式,利用数据采集传输仪进行数据计算,在完全实现工控机原有功能的基础上,做到了自动监测设备工作参数、运行状态和监测数据“三同时”监控。

自2013年8月起,山东省在装机容量30万千瓦及以上火电厂、市区内5万吨以上城镇污水处理厂和济南、潍坊等重点燃煤锅炉进行试点安装。从试点情况看,动态管控系统能够有效切断篡改设备工作参数等造假途径,及时发现造假行为并固定证据,提高污染源自动监测数据质量和监管效率,实现了以“技术创新”反制“技术造假”。

