

江苏省长批示流域污染防治

要求进一步加大投入力度,加快项目建设进度

本报见习记者李苑南京报道 根据环境保护部通报的重点流域水污染防治专项规划2013年度实施情况的考核结果,江苏省淮河流域、长江中下游流域考核断面达标率、规划项目完成率均位居全国前列。

江苏省省长李学勇近日作出批示,对取得的这些成绩表示了充分肯定,要求进一步加大投入力度,加快项目建设进度,全力以赴抓好重点流域水污染专项治理,希望环保部门继续加强组织领导和统筹协调,督促指导有关部门,加强流域环境监管,促进江苏水环境质量改善。

近年来,江苏省不断加大水污染防治力度,严格饮用水水源地保护,构建“水源稳定达标、备用水源覆盖、水厂深度处理、全程严密检测”的供水安全保障体系。加强太湖应急防控的同时,分行业开展专项整治,推动太湖治理工作走向精细化、科学化,连续7年实现“两个确保”。深化制度改革,把“河长”制升级为“断面长”制。出台水环境区域补偿实施细则,将全省补偿断面从40个扩大到66个。

江苏省环保厅流域处相关负责人表示,江苏水环境恶化的趋势初步得到了控制,水环境质量保持稳定、趋势向好。太湖湖体保持轻度富营养化水平,高锰酸盐指数、氨氮、总磷浓度同比下降7.3%、25%和14.1%,南水北调输水干线水质全部达标。但总体而言,水环境形势仍然严峻,水环境治理任务仍然繁重。省长的这一批示显示了江苏省委、省政府对水环境污染治理的态度和决心。

十二届全国人大常委会第十二次会议召开

周生贤就《大气污染防治法(修订草案)》作说明

本报记者郭薇12月22日北京报道 在今日召开的第十二届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议上,环境保护部部长周生贤受国务院委托,对《中华人民共和国大气污染防治法(修订草案)》(以下简称草案)作了说明。

周生贤表示,随着经济社会快速发展,特别是机动车保有量急剧增加,我国大气污染正向煤烟与机动车尾气复合型过渡,区域性大气环境问题日益突出,雾霾等重污染天气频发,现行法已经不能适应新形势的需要。一是源头治理薄弱,管控对象单一。现行法缺乏能源结构、产业结构和布局等前端源头治理方面的要求,也没有对氮氧化物、挥发性有机物、颗粒物等多种污染物实施协同控制。二是总量控

制范围较小,重点难点针对不够。根据现行法规定,实行总量控制和排污许可的“酸雨控制区和二氧化硫控制区”(以下称“两控区”),仅占全国国土面积的11.4%,不能适应全国总量减排的需要。同时,针对燃煤、工业、机动车、扬尘等重点领域的污染防治措施不够完善,污染严重的重点区域缺乏联合防治机制,重污染天气应对机制也不够健全。三是问责机制不严,处罚力度不够。对地方政府的责任规定较为原则,需要加强责任考核,完善对不达标地区的约束性措施;同时,企业违法成本低的问题突出,需要强化法律责任。

周生贤说,《中华人民共和国大气污染防治法(修订草案)》以新修订的《环境保护法》为依据,全面落实《大气

污染防治行动计划》提出的各项制度措施,主要遵循4条原则:一是源头治理,协同管控。坚持规划先行,严格环保准入,强化污染排放的总量控制和浓度控制;努力实现从单一污染物控制向多污染物协同控制转变,从大气污染治理的属地管理向区域联防联控转变。二是综合施策,突出重点。综合运用经济、法律、技术和行政手段,突出燃煤、工业、机动车、扬尘等重点领域以及重点区域的大气污染防治。三是强化责任,从严管理。强化政府责任,明确企业义务,加大对污染违法行为的处罚力度,提高违法成本,使排污者不敢违法。四是立足当前,着眼长远。针对当前雾霾频发的形势,建立重污染天气应对机制。同时,引导能源结构和产业结构调整,淘汰落后工艺、设备,建立健全长效机制。

他表示,草案征求了有关部门、地方政府和单位的意见,进行实地调研,召开专家论证会,并向社会公开征求意见,经国务院第71次常务会议讨论通过。

周生贤重点介绍了草案主要修改和增加的内容:

一是关于政府的环境保护责任:建立大气污染防治目标责任制和考核评价制度,对地方人民政府及其有关部门进行考核;要求不达标的城市编制限期达标规划,采取措施限期达标。(第四条、第十一条)

二是关于排放总量控制和排污许可:将排放总量控制和排污许可由“两控区”扩展到全国,明确分配总量指

标、发放排污许可证的原则和程序,对超总量和未完成达标任务的地区实行区域限批,并约谈主要负责人。(第十四条、第十五条、第十六条)

三是关于重点领域大气污染防治:在燃煤、工业方面,明确国家采取措施逐步降低煤炭消费比重,细化对多种污染物的协同控制措施;在机动车方面,强化对新生产机动车、在用机动车、油品质量环保达标的监督管理;此外,还加强了建筑施工、物料运输等方面的扬尘污染防治措施。(第四章)

四是关于重点区域大气污染防治:增加一章,专述重点区域大气污染防治联合防治。要求建立区域大气污染防治联防联控机制,规定重点区域应当制定联合防治行动计划,提高产业准

入标准,实行煤炭消费等量或者减量替代,并在规划环评会商、联动执法、信息共享等方面建立起区域协作机制。(第五章)

五是关于重污染天气的预警和应对:增加一章,专述重污染天气应对。规定可能发生重污染天气时,有关地方政府应当适时发出预警,依据预警等级启动应急响应,并可以采取责令有关企业停产限产、限制部分机动车行驶等应对措施。(第六章)

六是关于法律责任:对无证、超标、超总量、监测数据作假等污染违法行为,规定了没收违法产品和违法所得、处以罚款、责令停产整治、行政拘留以及责令停业、关闭等行政处罚;对受到罚款处罚拒不改正的实行按日计罚。(第七章)

用得好实现双赢 用不好陷入被动

如何用好查封扣押权力?

◆本报记者李莹

新修订的《环境保护法》第二十五条规定:“企业事业单位和其他生产经营者违反法律法规规定排放污染物,造成或者可能造成严重污染的,县级以上人民政府环境保护主管部门和其他负有环境保护监督管理职责的部门,可以查封、扣押造成污染物排放的设施、设备。”

赋予环保部门查封、扣押造成污染物排放的设施、设备的权力,能够有效破解当前环境执法偏软、震慑威力不足等问题。然而,查封、扣押涉及公民诸多权利和自由,作为重要的行政强制措施,查封、扣押权是一把双刃剑,用得好能实现保护环境和促进经济发展的双赢,用不好则陷入被动。

明年1月1日,新修订的《环境保护法》正式实施。如何用好查封、扣押这项权力?基层环保部门还有哪些困惑?在行使查封、扣押权力时,还有哪些方面需要注意?

查封扣押实施主体有何要求?

《行政强制法》明确规定“查封、扣押应当由法律、法规规定的行政机关实施,其他任何行政机关或者组织不得实施”,非常明确地规定了查封、扣押的实施主体,必须是行政机关具备资格的行政执法人员,其他人员不得实施,而且这一执法权也不得委托给其他机构和人员。

但现实中,在各地环保部门机关工作的行政人员中,除了法制科的个别人员具有地方法制办颁发的环境监察执法证,其他人员都没有执法证,也就意味着没有执法资格。虽然环保部门下属的环境监察总队、支队、大队、中队和环保督查中心执法人员拥有执法证,但除河南、广东等地外,其他地方的环境监察队伍多属事业单位性质,非行政人员,不拥有查封、扣押权。如何才能破解这一两难境况,既能让环保部门守法执法,又能让这项权力发挥应有的治污作用?

环境保护部环境监察局处罚处处长姬钢告诉记者,环保部门也在为解决这一问题做出努力。一方面,各地环保部门可以借新修订的《环境保护法》实施的机会,要求增加环保部门编制。另一方面,《环境保护主管部门实施查封、扣押办法》(以下简称《办法》)日前出台,《办法》提出的实施查封、扣押的条件中,包括“由两名以上具有行政执法资格的环境行政执法人员实施,并出示执法身份证件”。也就是说,在执行查封、扣押过程中,需要环保局行政人员与环境监察部门的执

法人员共同执法。这样做,既满足了行政机关执行查封、扣押的要求,也减轻了环保部门的负担。毕竟机关处(科)室人员有大量的工作,无法经常担负现场执法任务,日常大量的执法监管仍需由环境监察机构施行。

污染达到什么程度需要实施查封扣押?

什么叫“造成或者可能造成严重污染”?这个标准如何界定?《办法》对此也进行了解释。

《办法》第四条规定,排污者有下列情形之一的,环境保护主管部门依法实施查封、扣押:

(一)违法排放、倾倒或者处置含传染病病原体的废物、危险废物、含重金属污染物或者持久性有机污染物等有毒有害物质或者其他有害物质;

(二)在饮用水水源一级保护区、自然保护区核心区违反法律法规规定排放、倾倒、处置污染物的;

(三)违反法律法规规定排放、倾倒化工、制药、石化、印染、电镀、造纸、制革等工业污泥的;

(四)通过暗管、渗井、渗坑、灌注或者篡改、伪造监测数据,或者不正常运行防治污染设施等逃避监管的方式违反法律法规规定排放污染物的;

(五)较大、重大和特别重大突发环境事件发生后,未按照要求执行停产、停排措施,继续违反法律法规规定排放污染物的;

(六)法律、法规规定的其他造成或者可能造成严重污染的违法排污行为。

有前款第一项、第二项、第三项、第六项情形之一的,环境保护主管部门可以实施查封、扣押;已造成严重污染或者有前款第四项、第五项情形之一的,环境保护主管部门应当实施查封、扣押。

姬钢向记者举例,如果出现了雾霾等重污染天气,启动了雾霾重污染天气应急预案,如果发现企业违法排污,环保主管部门即可立即对其实施查封、扣押。这样可以大大提高违法成本,有效制约违法排污。

有地方环保部门执法人员向记者反映,第六项“其他造成或可能造成严重污染的违法排污行为”过于模糊,不易把握。环境保护部环境监察局李铮告诉记者,这是在为以后《大气污染防治法》、《水污染防治法》等的修订和一些地方性法规的要求留出空间。

查封扣押应遵循怎样的程序?

环境保护部东北环保督查中心的盛世海告诉记者,对于地方来说,细则规定越细越有利于操作,规定越准确,越能划清履职与失职的界限,越能帮助基层环保执法人员降低问责风险。

在查封、扣押的程序方面,《办法》对实施查封、扣押过程中调查取证、审批、决定、执行、送达、解除等也作了尽量细致的规定。姬钢告诉记者,对程序的规定是《办法》的核心部分。只有严格按照程序执法,才能既保障好企业的基本权利不受公权侵犯,又保护好环保部门正常履职。

《办法》在征求意见的过程中,一些地方也提出了顾虑:现在基层环境监察工作压力大、任务重,按照《办法》的要求,在查封、扣押某企业时,要先收集证据、再回环保局审批,如果案情重大或者社会影响较大,还要经环保主管部门集体审议决定,再回到企业实施查封、扣押。这样的流程过于繁琐,会耗费大量的人力物力。

面对这样的顾虑,李铮解释说,查封、扣押权力涉及公民的生产权、财产权,会对企业、职工等产生严重影响。因此,虽然程序复杂,但为了保证处理结果的科学、公正,必须严格按照程序执行,这是对企业负责,也是对环境执法人员负责。此外,查封、扣押只针对污染严重、影响较大的环境污染问题,不能作为常规执法手段。

环保部门保管风险如何化解?

《行政强制法》第二十六条规定:“因查封、扣押发生的保管费用由行政机关承担。”但现实中,环保部门查封、扣押的污染物排放设施、设备,大多在企业的厂区内,通常也不都具有可移动性。环保部门显然不可能派人或委托第三方派人24小时蹲在被查封、扣押的污染物排放设施、设备旁日夜看守。如果企业人员故意损毁被查封、扣押的设施,反而需要环保执法部门承担赔偿责任,显然于情于理说不通。

为了解决这一难题,《办法》提出,“查封的设施、设备造成损失的,由排污者承担。扣押的设施、设备造成损失的,由环境保护主管部门承担;因受委托第三人原因造成损失的,委托的环境保护主管部门先行赔付后,可以向受委托第三人追偿。”这样的规定进一步理清了各行为相对人的责任,减轻了环保部门的压力。



老工矿区四川省广安市前锋区在积极开展废弃矿山治理的同时,大力实施土地复垦整理。截至目前,已复垦整理土地128.6公顷,并坚持宜耕则耕、宜林则林,复耕109.3公顷,植树造林19.3公顷,优化了矿区生态环境,促进了城乡统筹发展和土地资源可持续利用。图为前锋区桂兴镇五里村废弃工矿复垦地全貌。

人民图片网供图

福建公布今年第八批省级挂牌督办环境问题

25家企业上“黑榜”

本报讯 福建省环保厅近日公布今年第8批省级挂牌督办环境问题,25家企业上了“黑榜”。

据福建省环保厅相关负责人介绍,福建省环保厅近期对有关地方涉重金属企业、饮用水水源地周边重点企业和黑烟污染问题进行了检查,发现福建省莲龙纸业股份有限公司、福建漳平鑫鑫硫酸化工有限公司、龙岩市正昇非金属材料有限公司等25家企业违法排污问题仍然比较突出,环境污染较严重。依据《福建省环境违

法案件挂牌督办管理办法》,福建省环保厅将25家企业列入省级挂牌督办环境问题名单。

上述被通报企业中,龙岩15家、漳州3家、泉州3家、三明两家、宁德1家、福州1家。

检查发现,福建省莲龙纸业股份有限公司生产废水直接排入外环境,经采样监测,化学需氧量浓度超标。福建漳平鑫鑫硫酸化工有限公司私设排污口,酸性废水直接排入雨水沟,经采样监测,酸性废水抽水泵处积留的酸性废水

海南查处排放超标企业

向社会公开处理情况

本报讯 海南省生态环境保护厅近日对存在超标排放污染物行为的10家国控重点企业进行查处,处理情况向社会公开,并责成被处理企业发布超标排污相关信息。

据悉,今年第三季度的国控重点企业和省控重点企业的监督性监测结果显示,海南金海浆纸业有限公司、海南

中航特玻材料有限公司、昌江华盛天涯水泥有限公司存在氮氧化物、二氧化硫超标排放问题;海南英利新能源有限公司等7家国控重点企业存在废水超标排放问题。

对此,海南省生态环境保护厅要求,依法对超标排放污染物的国控重点企业予以查处,并将处罚文书、限期治

总铅浓度、总砷浓度均超标。龙岩市正昇非金属材料有限公司生产车间除下料、除渣工序有氨气回收设备外,其余生产装置无氨气收集系统,氨气无组织排放严重,经采样监测,危险废物储存间旁蓄水池总锌浓度、煤气发生炉旁雨水沟总锌浓度均超标。

福建省环保厅责成上述企业所在地环保部门依法立案查处,挂牌整改期限为2015年3月31日。对偷排偷放、非法排放有毒有害污染物、非法处置危险废物、不正常使用防治污染设施等恶意违法行为,依法严厉惩处;对涉嫌环境污染犯罪的,移送司法机关查处;对整改无望或逾期未完成整改任务的,提请当地政府予以取缔或关闭。

福建省环保厅有关负责人表示,省环保厅将对挂牌督办的环境违法问题适时组织后督查。

曾咏发

理(整改)文书、公开方式等上报海南省国土环境资源监察总队,省国土环境资源监察总队将进行跟踪督办,向社会公开处理情况。

李拉

