

靠山吃山行不通 良好合作求共赢

# 村区联手守护凤阳山

◆本报记者晏利扬 赵晓

浙江省龙泉市凤阳山国家级自然保护区位于浙江西南部,主峰黄茅尖海拔1929米,为浙江最高峰。拥有多种珍稀、濒危动植物,也是我国12个具有国际意义的生物多样性分布中心之一。

凤阳山自然保护区近年来一直积极扶持周边社区脱贫致富,让周边群众自觉加入到自然保护区工作中来。通过各种帮扶活动,不但提高了周边群众森林消防意识,也较好地解决了自然保护区与周边社区发展的矛盾。

日前,记者来到凤阳山自然保护区进行了实地探访。



浙江省凤阳山国家级自然保护区内动植物资源极为丰富,保护区内的凤阳湖畔时常有野兽出没。

## 探索社区共管机制 帮毗邻村产业发展

为了促进保护区与毗邻地区的和谐稳定发展,保护区管理处制订了社区发展“三年行动计划”,按照一年一主题、一年一促进、三年大改观的目标,有序推进社区共建进程,因地制宜探索建立社区共管机制,实现共赢。

第一年是集体林租赁年。根据浙江省对全省省级以上森林类自然保护区集体林租赁工作的部署,管理处得到市政府支持,按35元/亩的租赁价格全面完成保护区内16.5万亩集体林租赁工作。在与各村集体林协议签订后,管理处及时跟进签订集体林共管协议。两个协议的签订,理顺了保护区集体林管理体制,为保护区合法、有效管理集体林奠定了法律基础,毗邻林区农也通过集体林租赁,生态补偿得到了长效的机制保障,弥补直接的经济损失。

随着集体林租赁补偿资金的逐年提高,若不及时妥善化解保护区毗邻地区山林纠纷矛盾,随着时间的推移,将越来越尖锐,越来越成为焦点。为此,在2012集体林租赁年的基础上,管理处积极争取地方政府支持。2013年4月,龙泉市政府召开动员会议,部署开展凤阳山自然保护区山林纠纷矛盾“集中调处年”活动。当年6月,摸排各类山林纠纷44大件,当年完成调解23件。

“我们更多考虑的是尽力扶持毗邻地区发展。”凤阳山自然保护区管理处处长张长山说,今年管理处在巩固完成山林矛盾纠纷调处工作同时,积极争取龙泉市政府政策支持,部署开展保护区“社区帮扶年”活动。保护区在自身资金短缺的情况下,积极向上争取资金,下拨各毗邻村资源共管经费34.2万元,扶持毗邻村产业发展32.3万元。管理处还将联系村帮扶与保护区社区共管有机结合,向龙南乡上兴、屏南镇南坪、兰巨乡官浦洋等毗邻村农林农赠送1万多株红豆杉、花榈木容器苗,引导林农利用弃耕撂荒地绿化造林。

“3年后,我们以每棵50元的价格向村民收购,既能让村民致富,也形成了无形的防火墙,这是花小钱办大事。”张长山说,保护区还扶持毗邻的21个村建立合作社,制订收购保护价,引导村民种植百合、茭白、四季豆

等作物,构建天然防火带。管理处给每个村平均帮扶资金达3万元,一年补贴就70余万。

而对于处于缓冲区内的几个村庄,保护区更多地考虑是推进“下山生态移民脱贫”工程。

在龙泉市委、市政府支持下,一个占地33亩的下山移民小区已初具规模。370户村民以成本价购房,从大山里走出来,搬进了这个位于市区的小区。

“村民下山转移,不但为他们实现脱贫创造了优越条件,而且为自然保护区的保护工作减轻了环境压力。我们的目标是争取用10年~20年的时间,把保护区内所有的群众都移下山来。”张长山说。

## 下拨邻乡消防经费 护林知识送入农家

在龙泉市委、市政府支持下,保护区内明确了区域森林消防责任主体。针对保护区3个毗邻乡镇森林消防专项工作经费短缺现状,2013年起,龙泉市财政核拨龙南乡、兰巨乡、屏南镇森林消防专项工作经费各10万元,为毗邻乡镇加强和有效开展森林消防工作提供了经费保障。

龙泉市政府森林消防办公室还出台《进一步提升凤阳山及其周边区域森林消防综合能力的工作意见》,进一步明确了保护区管理处、毗邻三乡镇、龙泉山旅游公司保护区森林消防责任范围,即凤阳山保护区管理处承担国有林、龙泉山旅游公司承担景区、毗邻乡镇承担辖区内保护区集体林森林消防的责任。

“我们和毗邻乡镇、村都签订了共管协议,将防火责任落实到了每个村。”张长山说,保护区管理处将毗邻村的村支书、村长都聘为兼职护林员,每个村都能得到每年1万元的防火护林经费。而3个乡镇和旅游公司辖区内未出火警事故,保护区管理处每年还另外给予每个单位3万元奖励。

为提升毗邻村民森林消防意识,保护区管理处每年在重要森林防火期间邀请“龙泉市风韵老年艺术团”

在防火重点村开展10场“送戏入村”森林消防主题宣传活动,收效明显。

针对清明上坟火灾隐患大的情况,管理处向群众发送防火提示短信,并在主要路口设卡开展“鲜花换香纸”活动。

管理处还在毗邻地区3所小学开展了“保护资源爱我家乡”主题宣传,增强小学生和家长森林消防意识。

为强化旅行社、导游带团入区的义务和责任,去年9月,管理处与龙泉市4家旅行社签订了《森林资源保护责任书》。管理处还与市森林消防指挥部办公室、旅游局组织导游开展业务培训,对考试合格的导游颁发《凤阳山保护区森林消防准入证》,实行导游带团持证入区制度,团队在景区内所有野外吸烟、乱丢垃圾等行为的带团导游将被扣,多次被发现违反规定的、扣分多的导游将被收回《凤阳山保护区森林消防准入证》。



## 长话短说

◆赵娜

自然保护区周边社区在生产生活上,难免要直接或者间接地受到自然保护区影响。在保护区成立之前,他们可以靠山吃山。成立之后,周边社区居民更多地承担起生态环境保护责任,在经济发展上必然受到诸多限制。

建自然保护区,初衷无疑是为了更好地把当地生态保护起来。然而,自然保护区建设离不开当地居民,二者唇齿相依,互相促进。自然保护区建设必须给当地居民带来更多的实惠,而不是贫穷。因为无数实践证明只有当地居民生活富裕,保护的自标才能达到。

那么,如何让保护区周边群众因保护良好生态而受益呢?首先要对周边群众给予相应补偿,以弥补其在自然保护区建设和生态保护过程中丧失的许多发展经济的机会。

此外,还要授之以渔,让周边群众自

## 在现场

### 建立“三防”体系 凤阳山筑牢防火墙

在盘山道上行驶了近一个小时,突然“啪”地一道火光,车子被横在山路上方,的电子监控仪拍了个正脸。

在保护区哨卡前停下,一位身着“生态监测”制服的小伙子递上一张精美的宣传单页。正面是温馨的“保护区严禁吸烟”提示,背面除保护区简介外,还有5条保护区范围内特别提醒禁止的行为。

“保护区最怕野外用火!”保护区管理处总工程师叶立新告诉记者,进入保护区各条道路都设有哨卡,除了监控摄像头抓拍外,所有进保护区人员都必须登记,并留下携带的打火机、火柴等火种。

“森林消防工作是我们一切工作的重点。”凤阳山自然保护区管理处处长张长山告诉记者,保护区构建了“人防、物防、技防”的“三防”体系,切实维护资源安全。

在保护区努力下,龙泉市林业局将原聘任的毗邻村生态公益林护林员划到保护区管理,管护经费也划入保护区账户,理顺了护林员管理机制。此外,保护区还新组建了由17名村民组成的准专业扑火队并组织了多次培训。

“物防”建设则是“防患于未然”。保护区投资39万元购置森林消防运兵车两辆,更新森林消防指挥车1辆,配备了油锯、背式水枪、柴刀、电筒等物资,4个保护站也全配置了车辆。同时,保护区构建了79公里生物防火林带,防火线除草清理27公里,并在区内建设森林消防蓄水池。

而在“技防”上,保护区实施了音视频监控提升工程,新增3个音视频监控点和资源检查站车辆入区自动拍摄记录系统,共建成14个监控点的视频监控中心,坐在办公室便能查看保护区内现状。

## 富起来方能护得住

身具备发展的能力。保护区需要与周边片区建立起良好的经济合作关系,发展生态旅游等产业,和周边地区实行利益共享。只有这样,周边群众才会从原来的自然保护区可能破坏者变成共同管理者,才能从根本上减少周边养殖、放牧、捕捞等对自然资源破坏较大的行为发生。

当然,发展周围片区经济建设并不容易。这需要各级政府相关部门为自然保护区周边社区提供强有力的政策支持和稳定的资金渠道。比如,政府可以利用实行一些产业政策、银行贷款、税费减免等去带动周边地区经济的发展和保护区的基础设施建设。

浙江省凤阳山国家级自然保护区在做好保护区工作的同时,尽力扶持毗邻地区经济发展,开展保护区“社区帮扶年”等活动,不但提高了毗邻村森林消防意识,还让周边群众通过种植作物致富。这就是自然保护区和周围社区互利共赢、一荣俱荣的良好例证,值得借鉴。

## 优化区生机勃勃 入侵地难觅鸟踪

# 崇明东滩十年智斗外来草

## 那曲狠抓湿地保护

### 加大巡查力度

### 规范保护管理体系

本报讯 西藏自治区那曲地区近年来高度重视湿地保护工作,不断提高保护管理水平,湿地保护取得良好成效。

据了解,那曲地区主要通过以下几项措施加强湿地保护:一是加大巡查力度和保护强度,为湿地保护区野保员配备了巡逻摩托、望远镜等设备,切实加强巡查力度;二是加强人员培训,提高工作人员工作能力;三是规范保护管理体系,实行“管理局—管理站—管理点”三级管理模式;四是与湿地所在乡镇、保护站等层层签订责任书,将责任落实到人;五是加大执法力度,开展野外巡护,收缴保护区内居民猎枪和其他捕猎工具。

据统计,截至目前,那曲地区湿地面积299.12万公顷,涉及河流湿地、湖泊湿地、沼泽湿地、人工湿地等4类17个湿地类型,占全区湿地面积的45.85%,是全区湿地资源最丰富的地区。

詹莉

据新华社电 冬日的上海市崇明岛东滩湿地,潇潇洒洒的芦苇荡绵延远方,满眼“蒹葭苍苍,白露为霜”的诗情画意。曲水弯环的芦苇丛中,成群结队的越冬候鸟时而悠闲觅食,时而群鸟欢飞,蔚为壮观。这是记者近日在长江入海口、东滩湿地看到的美景。

为了恢复这片芦苇荡,保护湿地生物多样性,这里的人们与外来入侵植物互花米草进行了长达10多年、耗资数亿元的斗争。

原产于美洲大西洋沿岸和墨西哥湾的互花米草,是一种多年生草本植物,适宜生活在潮间带,植株密集粗壮,地下根茎发达,能够促进泥沙的快速沉降和淤积。20世纪初,许多国家和地区为了保护滩涂、促淤造陆,先后加以引进。20世纪90年代中期,上海也在崇明东滩引种。

然而没过几年,人们就发现互花米草超强的繁殖力令本土植物“节节败退”。强势入侵的互花米草令本土植物一步步失去家园,也威胁鸟类的生存环境。2001年以来,有关部门高度重视互花米草的快速扩散及其造成的生态后果问题,组织高校和科研单位开展相

关工作。

研究人员先后试验了化学药剂法、人工拔除、火烧等方法,治理效果都不理想。生命力极其顽强的互花米草不怕化学药剂,更拔不胜拔,“野火烧不尽,春风吹又生”,令人头痛不已。

2005年,崇明东滩成为国家级鸟类自然保护区以后,对付互花米草成为头等大事。在国家环保部门、林业部门和上海市政府支持下,有关高校研究单位与保护区管理处推出“物理—生物替代集成技术”治理模式,对互花米草采取“围、割、淹、晒、种、调”等一套人工强干预的综合治理方案。

据保护区管理处副主任肖卫锋介绍,这一方案首先需在互花米草集中分布的区域外围修筑围堰,将互花米草“分片包围”,形成物理隔离,然后修建调控水位的引排水闸,将互花米草刈割后,在“包围圈”内至少保持40厘米水位半年以上,使互花米草的残留根系完全“淹死”后,再补种芦苇等本地植物,并适度进行生境改造,逐步修复湿地生态环境。

从2010年开始,保护区管理处开始在捕鸟港区域内开展互花米草生态治理中试示范项目。目前,一期、二期工程已

全面完成,形成了近4000亩环境相对封闭、水位可调控管理的优化区,成功“围剿”了区域内的互花米草,灭除率达95%以上。

目前,保护区管理处正在近25平方公里范围内全面实施互花米草生态控制和鸟类栖息地优化项目,将建成约26公里的围堰,修建4座引排水涵洞。这一工程项目总投资约10亿元。

记者在东滩湿地看到,经过治理的优化区和尚待治理的入侵地,虽一“堰”之隔,却是两个天地。一边是候鸟越冬的天堂,黑脸琵鹭、白琵鹭、鸳鸯等国家保护鸟类时常可见,管理人员还曾发现大量夏候鸟,须浮鸥前来聚集繁殖。而尚待治理修复的那片“受损”的滩涂湿地,则密密麻麻长满了互花米草,难觅鸟踪。

“目前,我国外来入侵植物已有515种,其中像互花米草这样的一级恶性入侵植物34种,防范与治理外来入侵植物,成为保护我国生物多样性的当务之急。”中科院上海辰山植物科学研究中心副主任马金双研究员说:“崇明东滩湿地人与草斗争的故事,为我国海滨湿地类型自然保护区控制外来种入侵提供了示范。”

## 华夏绿讯

# 三峡库区探索生态经济模式

消落带营造成生态经济长廊

据新华社电 三峡工程运行后,由于冬季蓄水和夏季防洪的需要,三峡库区水位在175米和145米之间发生周期性变化。而由此产生的30米高差、面积达300余平方公里的消落区,由于沿线城镇众多,人口密集,成为世界上治理难度最大的水库消落区。

要治理三峡库区消落区,选择适宜栽种的植物成为关键。近年来,三峡库区区县在国内各科研院所的支持下,在社会力量的广泛参与下,积极探索以生态经济的模式治理消落区,走出一条兼顾保护生态环境和移民脱贫致富的好路子。

在重庆开县渠口镇,由林业部门牵头实施的“沧海桑田”项目,尝试在三峡水库170米~175米水位高程消落带以及175米水位以上岸库,开展饲料桑耐淹性和种植管护技术试验研究。通过种植桑树对消落带和岸库进行生态修复,同时将桑叶加工成饲料用来养殖牛、羊、猪、鸡等,实现了生态、经济、社会效益的“多赢”。

国务院三峡办“沧海桑田”生态建设工程专家组组长任荣荣介绍,通过“种植—养殖—加工—营销”产业链,“沧海桑田”在既保护和净化三峡库区国家战略水资源水质的同时,还可促进库岸山地的水土保持与生态修复,并成为带动库岸山地区部分后靠移民谋生的途径。

51岁的渠口镇农户王何种植3亩饲料桑树,同时养了3头猪和几十只鸡。王何说,猪和鸡只吃桑叶饲料就行了,而且长得很快,卖得也好。桑叶如果牲畜吃不完,还有公司回收,没什么风险,一年就能挣两万多。

而在重庆云阳县长江干流的双井寨江岸边,由中科院重庆绿色智能技术研究院和一家民营企业合作进行的速生竹柳种植实验也取得不错的效果。这一民营企业负责人李刚告诉记者,他们引进的速生竹柳种植在海拔162米左右,即三峡库区蓄水水位水下10米的区域,经过4个月的全淹浸泡,这一区域造林存活率也能达到90%以上。

李刚说,这表示速生竹柳具备了在库区进行推广的条件,加上速生竹柳还是非常好的工业原料,可以制纸浆、板材、型材和生物燃料,将来可以采取“公司+农户”的模式带动岸边农户参与到消落区的绿化中来。

中科院绿色智能技术研究院三峡研究所所长郭劲松表示,目前这些试点的成功表明三峡库区消落区在一定层面、一定区域是可以治理的。下一步,在政府主导的基础上,应当积极引入社会资本,让消落带植被恢复能够持续。同时,需兼顾库区农民的利益,把三峡库区消落带营造成一条生态经济长廊。

# 海南加大湖泊生态保护力度

5座水库入国家保护名单

本报见习记者李拉海口报道 环境保护部、国家发展改革委、财政部近日联合印发《水质较好湖泊生态环境保护总体规划(2013—2020年)》,提出为保护湖泊生态环境,避免走“先污染、后治理”老路,将对365个水质较好湖泊进行保护,海南5座水库列入保护名单。

海南省5座水库包括儋州市、白沙黎族自治县松涛水库,东方市大广坝水库,万宁市万宁水库,琼海市、万宁市、琼中黎族苗族自治县牛路岭水库,三亚市大隆水库。

按照规划要求,到2015年,海南的松涛水库和大隆水库水质不降级,大广坝水库、万宁水库、牛路岭水库水质将由Ⅲ类改善为Ⅱ类。

据了解,海南省国土环境资源厅已在2011年开始介入湖泊生态环境保护管理工作,目前松涛水库是保护的重点,接下来海南省国土环境资源厅将着手安排科研部门的人员对其他4个水库进行考察调研并制定规划方案。

海南省国土环境资源厅生态处有关负责人表示:“目前我们正在积极争取国家保护湖泊资金的支持,并且省内也在加大对湖泊生态环境的保护力度。同时,我们也希望其他相关管理部门也能加大对生态环境保护力度。保护生态环境人人有责,不单单是环保部门的工作,也希望大家都能够积极投入到环境保护方面的建设中来。”

# 武陵山生态保护联合会成立

整合社会资源 致力环境保护

本报讯 湖北省恩施州武陵山生态保护联合会成立暨第一次全体会议日前在恩施召开。

据了解,联合会由有志于生态文明研究、热心环境保护事业的各界人士、企事业单位和其他社会组织资源组成的区域性、行业性、非营利性的独立法人单位和社会团体组成。其宗旨是,整合各种社会资源,向公众普及生态环保科学知识,提高全社会的生态发展观念和环境保护意识,带动生态旅游和绿色经济,助力恩施州乃至整个武陵山片区的生态建设和环境保护,为促进武陵山地区生态建设和环境保护事业稳定、健康、快速发展做出贡献。

为保护武陵山区生态环境,联合会将主要在3个方面做出努力。一是积极参与生态环境保护工作的学

术交流与合作,倡导生态补偿和碳汇交易,呼吁相关组织关注和支持武陵山片区的生态建设和环境保护,倡议长江中下游经济发达地区反哺武陵山片区,并在此基础上做好清江河保护和饮用水安全项目。

二是积极协助推进武陵山片区生态环境保护中心的规范化建设,参与涉及生态环境、依法维权的工作,构建生态环境领域公众参与和社会监督的新平台。

三是设置专业委员会,开展相关的政策、法律法规和技术咨询服务,引进和推广国内外先进的生态理念和环保技术,为企业提供环境监测、环境影响评价,上市核查、环境友好评估、环境污染治理等方面的服务。

熊争妍



在福建省明溪县夏坊乡龙坑村的深山深处,5名来自明溪县胡坊镇的野生动物保护志愿者近日将一批共11只从农贸市场解救出来的野生鸟类进行放生。放生地点属于明溪县于峰国家级自然保护区的君子峰主峰区域。

入冬以来,明溪县野生动植物保护协会启动了秋冬季保护候鸟行动,

开展了大规模的冬季保护野生动物大行动。据统计,目前全县已经没收非法捕56张、捕兽夹160个,没收放生的野生动物34只,查获涉嫌非法持枪猎捕经营国家重点保护野生动物两起,有效遏制了乱捕滥猎野生动物的不良风气。

肖书平摄