

天津公开征求大气污染防治条例修订草案意见

新增京津冀区域协作管理规定

本报记者郭文生 见习记者任效良
天津报道 天津市人大常委会日前公布《天津市大气污染防治条例(修订草案)》(征求意见稿)征求意见的公告,在全市范围内公开征求《天津市大气污染防治条例(修订草案)》(以下简称《条例修订草案》)意见。截至12月19日公开征求意见结束时,共征求到意见350余条。

为什么修订?
与新修订的《环境保护法》相衔接

据天津市人大常委会法制工作委员会相关负责人介绍,《条例修订草案》是在总结2002年颁布的《天津市大气污染防治条例》实施经验基础上,适应当前大气污染防治工作新要求、新形势完善和制定的。

这位负责人说,这种新要求和形势主要体现在,当前京津冀协同发展,需要对大气污染进行联防联控;天津市“美丽天津·一号工程”进入了关键阶段,对大气污染防治提出了更高要求,迫切需要地方立法的支撑与保障;国家新修订了《环境保护法》,对污染防治有了新的规定,需要地方性法规与之衔接;天津市近年来对大气污染防治积累了有益经验,将其上升为地方性法规的时机已经成熟。

与现行的《天津市大气污染防治条例》相比,新修订的条例在内容上有了大幅度增加,从原有的八章52条,增至十一章95条。

增加了哪些内容?
增加总量控制、预警应急等管理规定

天津市环保局法制处处长杨家辰告诉记者,修订的内容主要有6个方面。“首先是确立了大气污染防治基本原则。围绕国家不断改善环境空气质量的总体要求,坚持保护优先、预防为主、大气污染防治应当以实现良好的大气环境质量为目标,坚持保护优先、预防为主、综合治理、公众参与、损害担责的原则。”

其次新增了总量控制、预警应急、污染源监测、挥发性有机物(VOCs)污染防治、京津冀区域环保协作等管理规定。一是新增了主要大气污染物总量控制章节,明确了管理职责、排污权交易和排污许可证制度。二是为有效应对重污染天气,修订后的条例中新增了重污染天气预警及大气突发事件的应急和处理章节,明确了预警管理、应急处置和事故预防等制度。三是新增了污染监测和监管相关规定,明确了污染源监督性监测和在线监测、机动车遥测路检等相关内容。四是新增了挥发性有机物(VOCs)污染防治条款,明确了工业生产中挥发性有机物污染防治的具体要求。五是新增了京津冀区域大气污染防治协作章节,明确了天津市应强化在政府协作、机动车淘汰、重污染天气应急联动、项目信息通报、科研协作等方面的区域合作。

第三是细化了燃煤、扬尘、机动车、有毒有害气体等污染防治管理规定。一是控制燃煤污染,明确了全市燃煤电厂、

使用高污染燃料的锅炉、窑炉的改燃和并网等要求。二是控制扬尘污染,进一步强化了建设管理部门、水务部门对各建筑施工工地的监管责任和建设单位的主体责任,对加强道路扬尘、拆迁、市政、水利等工程扬尘污染治理以及工业企业扬尘污染防治等方面提出了具体明确的要求。三是控制机动车污染,对加快淘汰黄标车、强化燃油品质管理、加强机动车环保检测、明确机动车道路遥感检测的合法执法地位、加强工程机械等非道路移动机械的管理等方面进行了细化完善。四是进一步加强有毒有害气体污染的控制手段,对有毒有害物质生产、储存、运输、使用的监管,餐饮服务经营者必须采取措施防治油烟污染以及严格烟花爆竹环境管理给予了明确。

如何落实?
大气污染防治纳入地方政府考核

第四是强化了部门职责。一是明确环境保护行政主管部门对大气污染防治实施统一监督管理,发展改革、工业和信息化、建设、市场监管、交通运输、农业、商务、市容园林、公安、国土房管、规划、水务等有关行政主管部门,在各自职责范围内,对大气污染防治实施监督管理。二是确立目标责任制和考评制度。明确将大气环境保护目标完成情况纳入天津市人民政府有关部门和各区县人民政府及其负责人年度考核评价的内容,并将考核结果作为对领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据。

环境监管横向到边纵向到底

河西区500人组成四级网格

◆本报记者郭文生 见习记者任效良

在数字城市管理指挥平台的基础上,天津市河西区建立起横向到边、纵向到底的四级网格化环境监管体系。全区共划分为5个一级网格(A级),网格长分别由区委书记、区长担任;24个二级网格(B级),网格长由副区长担任;51个三级网格(C级),网格长由各街道领导担任;162个四级网格(D级)。网格内分别由综合执法局巡查队员1名、信息采集员1名、社区环保员1名(居委会卫生主任任网格长),共计500人组成。

今年以来,天津市河西区通过不断加强大气污染防治网格化管理,“五控”任务落实,辖区空气质量得到逐步改善。今年5月,河西区在全市16个区(县)的空气质量排名由过去的后几位提升到第7位,通过不断努力,截至目前,空气质量排名已跻身全市前三名。

成立6个考核小组

河西区环保局局长韩锋说,为推动网格化管理工作顺利开展,河西区成立了以区委书记、区长任组长,5位副区长任副组长的大气污染防治网格化及市容环境管理考核工作领导小组,领导小组下设办公室和6个考核小组。

同时,制定完成了《河西区大气污染防治及市容环境网格化管理实施意见》和《河西区大气污染防治及市容环境网格化管理工作考核标准》,以及建筑工地扬尘治理、拆迁房屋及运输渣土扬尘污染治理和市政施工扬尘污染治理等多种专项工作方案。

为进一步提高监管效能,河西区积极推进网格化管理硬件建设,实现

了大气污染防治与原有城市网格化管理系统的有机融合。

2013年,河西区将区数字指挥中心设置在区市容园林委,并于当年下半年完成了市、区两级数字平台对接,实现实时数据交换,并在29个区级单位(13个街道办事处、16个委办局)建立了二级数字城管平台。

今年3月大气污染防治网格化管理实施后,河西区进一步整合城市管理资源,投资近500万元,购买城管通80余部、无线对讲机70余部。同时,市容园林、综合执法、环保、建设、房管等主要责任单位分别向指挥中心派驻一名科级干部,负责对25项大气污染防治问题的协调指挥和督导落实。

为适应大气污染防治工作需要,河西区对网格化管理的处置流程和标准进行了进一步细化,形成了“信息采集、分拨交办、联动处置、办结反馈”的闭合工作回路,实际运行效果良好。

河西区依据25项治理大气污染事件的要求和道路等级、问题性质的不同,对处置时限、工作标准、处置流程进行了规范和明确,将问题划分为应急处置问题和需协调处置问题两种类型。其中,应急处置问题要求相关人员在20分钟内到达现场,1小时内进行应急处置,2小时~4小时处理完毕,需协调处理问题要求责任单位1小时内到达现场,24小时内提出解决方案,并报指挥中心。

自大气污染防治网格化工作开展以来,河西区数字指挥中心所受理的涉大气污染防治问题的立案率、派遣和处置率、结案率都稳步提升,问题解决率近90%。



实行“12113”工作制度

强化监督考核与责任追究是河西区推动大气污染防治网格化管理各项措施落到实处的有力手段。今年4月底,河西区政府常务会专题研究了大气污染防治网格化管理工作资金配置相关问题,决定从区财政划拨2000万元,用于购置城管通、数字电台、无线对讲机,并作为网格员的考核奖惩资金。

区市容园林委、区环保局研究制定了《河西区市容环境和大气污染防治网格化管理监督考核实施方案》、《河西区市容环境及大气污染防治网格化考核标准》,并在区政府常务会审议通过,考核对象为13个街道办事处和16个相关责任部门。

同时,河西区将大气污染防治网格化管理工作纳入行政效能监察重点工作,纳入领导班子和领导干部的考核评价体系及各责任单位绩效考核内容,作为评优和选拔干部的重要参考内容。

实行“12113”工作制度,即每天对各部门前一天未及时处理和未解决的问题进行汇总;每周两次对各责任单位进行反馈并跟踪督办;每周将督办落实情况、各单位整改情况及存在问题向区主要领导和分管区领导做专题汇报;每月召开一次全区考核情况通报会,对于工作表现突出的单位、部门给予奖励,对工作不到位的单位及责任人按照相关规定进行批评问责;对于连续3个月考核成绩排名后三位的单位,由区纪检委及组织部约谈其主要领导。通过量化考核,使大气污染防治和市容环境网格化管理真正取得实效。

将有助于集成恶臭污染控制领域的科技创新资源,实现政府、企业、高校和科研机构等在战略层面的联合,有力提升全市环境管理技术水平及解决环境问题的能力。

来自国内外高校、科研院所、政府部门、环保技术企业与检测公司的专家学者及工程技术人员130余人参加了本届研讨会。参会代表围绕恶臭污染防治政策法规、分析与监测、管理与评估等热点问题,通过大会报告、学术交流等多种形式进行了深入探讨,并分享了最新研究成果。

任效良

投资40亿元建成2000个清洁村
一村一策治理农村污水

本报讯 记者日前从“美丽天津·一号工程”指挥部了解到,清洁村庄行动进展顺利。截至目前,全市围绕垃圾治理、污水治理、村庄绿化、环境整洁和长效管护机制5项任务,共投资40亿元,基本建成清洁村庄2000个。

今年以来,清洁村庄行动推进了“村收、镇运、区县处理”的垃圾处理体系建设,开展了400个村垃圾源头分类试点,完成购置垃圾箱40万个,新建垃圾池8050个,购置保洁三轮车8657辆,2000个村垃圾收运设施配套率达到了100%。采取集中建设污水处理站和建设三格式化粪池、生态塘等简易的方式,“一村一策”治理农村污水,建成污水处理站60座,铺设各种直径的管网211万延米,新建、改建公厕3800座。

天津市按照突出生态大绿的要求,开展村旁、宅旁、水旁、路旁等“四旁”绿化,见缝插绿,完成村庄植树绿化319万株。组织区县开展了4次环境集中清理活动,累计出动各类车辆、机械22万台(次),出动人工70万人(次),清理杂物105万吨。制定了村庄日常保洁长效管护机制的指导意见、工作标准和考核办法,配备村庄保洁员人员达到两万多人。

金文

实施淘汰黄标车差额补贴

2014年12月31日前报废注销的给予全额补贴

本报讯 记者日前从天津市环保局获悉,为进一步加大黄标车淘汰力度,天津市环保、商务、公安、财政和交通运输等部门经市政府批准,决定对淘汰黄标车实施差别化补贴政策。

天津市环保局机动车污染防治处相关工作人员告诉记者,凡符合补贴条件的黄标车车主,在2014年12月31日前报废注销的给予全额补贴,2015年1月1日~2015年3月31日报废注销的按50%给予补贴。2015年4月1日起,报废注销黄标车

将不再享受财政补贴。据了解,截至今年11月底,天津市全市已补贴淘汰黄标车1.5万辆,发放补贴1.67亿元。全市已淘汰黄标车和老旧机动车13.5万辆,占全年淘汰任务量的94%。

为加速淘汰黄标车,天津市目前有国联报废机动车回收拆解有限公司、安盛津安报废机动车回收拆解有限公司和新能源再生资源有限公司3家拆解公司负责拆解报废机动车,并已在市设立了40家收车网点,为车主提供服务。

金文



图为国联报废机动车回收拆解有限公司工作人员在拆解废旧机动车。
任效良摄

津门短讯

天津入选节能减排财政政策示范城市

本报讯 在日前由国家财政部、国家发改委组织的节能减排示范城市竞争性评审中,天津市入选2014年国家节能减排财政政策综合示范城市。

未来3年,天津市将围绕产业低碳化、交通清洁化、建筑绿色化、服务业集约化、主要污染物减量、可再生能源和新能源利用规模化6个方面,进一步推进城市节能

减排工作。期间,全市30万千瓦及以上在役燃煤机组将全部实现燃气电厂排放标准改造,新建30万千瓦及以上燃煤发电机组按照燃气电厂排放标准同步建设,燃煤发电机组年减少粉尘排放3182吨,减排75%;减少二氧化硫3183吨,减排30%;减少氮氧化物排放10611吨,减排50%。

金文

河东区开展燃煤供热站夜查

本报讯 天津市河东区清新空气指挥部办公室日前开展了燃煤供热站夜查行动,防止辖区内燃煤供热站发生夜间偷排偷放、不及时投碱等环境违法行为。

日前,河东区清新空气指挥部办公室组织11名执法人员分3个小组,对辖区内12家燃煤供热站进行夜查。这次夜查,执法人员对各供热站

的除尘脱硫设施运行情况、出水口pH值、除尘密闭下灰措施、煤堆灰堆防尘措施落实情况等进行了检查,并对炉前煤进行了采样。

执法人员对存在问题的供热站现场下达整改通知书,督促供热站落实整改措施,确保供热站使用燃煤符合国家标准,脱硫除尘设施正常运行。

黄维正

黄渤海候鸟栖息地保护研讨会召开

本报讯 黄渤海候鸟栖息地保护与管理高级研讨会日前在天津市举行。

会上,来自中科院地理所、北京师范大学、复旦大学、首都师范大学、天津自然博物馆等科研院所和机构的有关专家就“滨海湿地保护管理战略研究”、“湿地特别是作为水鸟栖息

地的恢复技术”等课题作了专门报告,为进一步保护好黄渤海候鸟栖息地提供了技术支持。

据了解,目前天津市共有鸟类389种,占到全国鸟类总数的29.2%。其中,国家一级重点保护鸟类12种,每年经停迁徙的鸟类总量超过了1000万只。

津文

北辰区专项整治“三堆”

查处问题点位企业28处

本报讯 为有效治理“三堆”(煤堆、渣堆、灰堆)环境污染问题,改善区域环境空气质量,日前,天津市北辰区开展了“三堆”专项整治行动。截至目前,本次专项检查共计出动人员958人(次),检查“三堆”点位及企业592处(家),查处问题点位及企业28处(家)。

北辰区环保局相关负责人说,为推进专项整治行动顺利开展,北辰区成立了专项行动领导小组,由区委常委、副区长钟学军任组长,区委督查办、环保局、建委、综合执法局、商务委、工商分局、质监分局、国土分局、区公安分局、各镇街、园区为成员单位。专项行动领导小组下设办公室,办公室设在区环保局,办公室主任由区环保局局长兼任并全程参加专项检查。

专项整治行动正式开展后,各镇街、园区按照“三堆”专项整治行动方案要求,对区域内渣土堆、煤堆、料堆、搅拌站进行了地毯式排查,对无证无照违法占地“三堆”堆场,一律取缔关停,做到即查即停,确保不留死角。严查钢铁、水泥、搅拌站等易产生扬尘污染工业企业堆场,确保工业堆场封闭、防风抑尘网、喷淋、苫盖、路面硬化等防尘措施落实到位,依法严惩严重污染环境的扬尘污染企业。

专项检查开展以来,北辰区共检查供热锅炉房7处,煤炭经营点48处,渣土堆放处61处,料堆场所26处,垃圾堆场10个,建筑施工工地138处,拆迁还迁地块8处。检查重点企业262家,建材经营户17户,混凝土搅拌站15家。

为确保专项行动取得实效,各成员单位发挥职能优势,协调联动,采取综合措施,督促存在问题单位及时整改。对拒不落实“三堆”整改要求的企业事业单位或个体经营者,采取法律、经济、行政手段予以查处,联合下发限期整改或给予行政处罚。

检查中,北辰区共发现28家存在“三堆”未苫盖等违法行为的企业或个体经营者,相关成员单位已对23家联合下达限期改正或责令改正通知书。对4家依法进行行政处罚,责令改正。1家已移送法院强制执行,有力打击了“三堆”扬尘污染行为。

赵岩

交流研讨恶臭污染测试技术

本报讯 第五届全国恶臭污染测试与控制技术研讨会日前在天津滨海新区召开。本届研讨会由国家环境保护恶臭污染控制重点实验室联合恶臭污染控制产业技术创新战略联盟主办,主题为“融合产学研用,推进协调创

新”。据统计,天津市因恶臭引发的环境投诉已占大气污染投诉的50%以上。恶臭不仅严重影响生态环境与生活质量,也直接危害着人体健康。产业技术创新战略联盟的平台,

融合产学研用 推进协调创新