

产业周刊

09-12版

本期
看点

10版

南水来了,应急处理
准备好了吗?事关公共生命和健康,供水
行业必须加强自身能力建设

11版

清洁煤电技术面临
何种选择?超越临界减碳有缺陷,煤气
化多联产是方向

12版

互联网思维打通回
收“痛点”废旧电子产品回收联手电
商,线上线下整合回收渠道资源枯竭型城市
恰是环保大市场湖北大冶与博天环境打造
华中高端环保装备产业园本报记者崔煜晨北京报道 华中
高端环保装备产业园奠基仪式近日在
湖北省大冶市举行。产业园将致力打
造产业链条长、附加值高、单位面积产
值大、集聚效应强的环保园区。作为国家首批资源枯竭型转型城
市之一,大冶市近年来加大力度立足
于产业的转型升级,确立了节能环保
产业的发展方向。2014年7月,博天
环境集团下属全资子公司博大科技与
大冶市政府通过区域环境综合服务模
式,博大科技为大冶市政府提供全方
位的环保服务,同时在大冶市开发建
造华中高端环保装备产业园。大冶市市长李修武介绍说,建设
华中高端环保装备产业园大冶有得天
独厚的优势。首先,大冶是老工业城
市,工业产业链较为完整,配套能力
强,装备制造底子好。其次,大冶市
之前造成的生态欠账可以为新技术提
供实验场地。再次,大冶市区位和人
才优势大,位于华中地区的长江经济
带,交通便利。同时,依托武汉市的高
校资源,能够吸引人才。据了解,园区规划用地1000亩,
分两期进行建设,预计建成后带来
2000个工作岗位,年收入高达42.6
亿元。一期用地300亩,用于博天环
境自有设备制造和研发孵化中心建
设,具体项目包括:环保科技企业孵化
项目、水处理设备制造基地项目、年
产800万m³脱盐膜系列产品项目和家
庭环境健康产品生产基地项目。二期用地700亩,计划吸引高端
环保装备类企业和生产型服务业入
驻园区。在日前召开的“2014湖北
大冶环保产业(北京)项目推介会”
上,已经有19家企业与大冶市政府
共同签署了项目投资协议,涵盖二氧
化氯发生器、紫外线设备、臭氧发生
器等环保专用设备和土壤药剂、新
式脱硫脱硝设备等当前尖端环保技
术设备,签约额达44.9亿元。“产业园的建设不是简单的引进
来,而是要发展起来。”博天环境集
团高级副总裁兼博大科技总经理缪冬
源表示,博天环境与大冶市政府共同
出资设立了产业基金,第一期将出
资5亿元扶持园区企业发展。此外,博大科技还在城市水环境、
市政污水处理、工业废水处理、土壤
及地下水修复、再生水处理、固废处
理等方面为大冶市提供从环境规划、
投融资、技术开发、工程设计、建造
和运营的全面一站式综合服务。

新闻背景

回顾运营资质的制定和废止,正符合我国污染治理设施运营业的发展历程。

我国最早的第三方治理的运营模式,是借鉴国外的先进经验。1999年,为了规范污染治理设施运营市场,鼓励污染治理设施的专业化运营,原国家环境保护局开展环境保护设施运营资质认可工作。2004年,原国家环境保护总局制定了《环境污染治理设施运营资质许可管理办法》,2012年,《环境污染治理设施运营资质分类分级标准(第1版)》取代《环境污染治理设施运营资质分类分级标准(试行)》,这些举措规范了设施运营市场,同时也推动了环保服务业的发展。

2014年2月,国务院发布《国务院关于取消和下放一批行政审批项目的决定》,取消环境保护部负责的运营资质甲级的行政审批事项。3月28日,环境保护部印发了《关于改革环境污染治理设施运行许可的通知》,指出地方污染治理设施乙级、临时级资质许可不宜再继续实施,应当予以废止。5月12日,环境保护部正式废止《环境污染治理设施运营资质分类分级标准(第1版)》等8项标准规范。

2014年9月,中国环境保护产业协会根据市场规律发布了《污染治理设施运行服务能力评价指南(试行)》(以下简称《评价指南》)的通知,强调了企业的自愿性和自律性。

取消审批不等于撤掉门槛

取消运营资质行政许可,新秩序通过市场自发形成,社会团体可为治污企业做能力评价

各方观点

环保设施不能正常运转,除了企业责任感较差,自身资金和治污技术以及管理水平的欠缺也是重要原因之一。

——中节能天辰环保科技有限公司总经理张建军

由于技术原因和运行管理水平等非人为因素导致的污染治理设施不能正常运行,一方面增加了环境的风险,另一方面也增加了管理部门的执法成本。

——环境保护部环境监察局副局长汪冬青

专业化设施运营适用于环境污染治理的各个领域,专业的环保企业在技术、设备管理、风险防控方面要比排污企业具备明显优势。

——中持水务股份有限公司的副总经理朱向东

开展服务能力评价的初衷就是对运营单位的运营能力给出公正、客观的评价,给业主和各级环保管理部门选择运营单位提供参考。同时,加强行业自律管理,规范市场行为。

——中国环保产业协会副会长祝兴祥

相对于国外发达国家,我国并没有建立起成熟的环保服务业市场体系。随着环保设施运营市场的不断开放,企业在快速发展的同时,也可能催生出恶性竞争等问题。

——海天水务集团股份公司副总裁兼总工程师潘志成

目前我国污染治理设施运营单位的公信力和社会的参与度并不高,其影响力也是有限的。

——广东新大禹环境工程有限公司董事长麦建波

行业协会对于原来运营资质的标准规范体系和获证企业都极为熟悉,对新时期下如何建立行之有效的市场秩序方面具备较好的实践基础。此外,由行业协会负责污染治理运营能力评价,实际上属于服务行为,容易与市场接轨,最终还是要接受市场考验。

——中国城市建设研究院有限公司总工程师徐海云

◆本报记者 董克难

今年年初,国务院发文取消环境保护部负责的运营资质甲级行政审批事项。环境保护部取消运营资质行政许可后,如何选择有效、可靠的运营单

治污设施专业化运营有哪些好处?

环保投入逐年增加,各类环境污染治理设施加速建设。近年来,我国环保工作的力度不断加强,而伴随着越来越多环保设施的建设和新技术的推出,媒体报道中污染治理设施建而不用新闻时有发生。

环境保护部年初通报河北等地大气污染防治的督察情况中,就存在企业治污设施不健全和运行不正常的情况。是什么导致了这些污染治理设施运行不正常?

中节能天辰环保科技有限公司总经理张建军认为,除了责任感较差,企业自身资金和治污技术以及管理水平的欠缺也是重要原因之一。

“在环境监察局查处的案件中,人为作假、停运或者拆除污染治理设施的情况仅占总数的10%左右,多数还是由于自身管理水平和技术能力不能满足其运行维护的要求”。环境保护部环境监察局副局长汪冬青表示,由于技术原因和运行管理水平等非人为因素导致的污染治理设施不能正常运行,一方面增加了环境的风险,另一方面也增加了管理部门的执法成本。

“比如,在线监测数据不正常,监管部门要一次次往返企业进行调查取证,而其原因可能不是处理设施运营不正常,只是在线监控系统问题导致数据传输不准确,这种不准确很多时候是由于工作人员的操作不当造成的,如果专业的团队负

运营资质是时候淡出了吗?

在我国环保产业发展的初期,环保企业数量少,国家相关的政策法规还不完善,环境保护部落实的‘资质审批’在很大程度上规范了市场,促进了环保服务业的健康发展,而且也培育了一批优秀的环保运营服务商。”朱向东表示。近年来,随着运营行业的发展,运营资质已经实现了当初设定的目的,这也意味着其可以逐渐淡出“历史舞台”。

“运营资质”的取消,符合十八届三中全会“简政放权”的精神和《国务院机构改革和职能转变方案》确定的行政审批制度改革的基本原则。“用市场办法规范市场”符合我国市场经济体制的内在规律,专业化运营企业是否能够生存发展完全由市场来决定,也符合社会主义市场经济的规律。”汪冬青说。他表示,“从国家到地方,这种资质管理都是行政方法,是一种粗线条的管理模式,地方保护或者权利集中出现的腐败问题,都可能使真正有能力的专业化运营单位不能参与到设施运营的竞争中”。

取消行政审批,降低了企业准入门

槛成了污染治理业主面临的新问题。我国污染治理设施运营行业市场现状如何,行业这种自律的评价行为对市场对专业运营单位的约束和选择又有什么影响?为此,记者采访了相关专家和从业人员。

规模化产生利润,专业化提高效率
专业治污公司能保障设施正常运转

责运营维护,这种情况可能就会减少很多。”汪冬青说。

中持水务股份有限公司的副总经理朱向东认为,设施运营适用于环境污染治理的各个领域,包括工业企业、工业园区、市政基础设施以及河道、监测仪器的运营管理。专业的环保企业在技术、设备管理、风险防控方面要比排污企业具备明显的专业化优势。

以污染源在线监控系统为例,全国国控污染源企业就有1万多家,每家企业如果自身都要组织一批专业人员进行运行维护在线监控系统,相当于有1万多个不同的团队负责。但是相比本身在生产方面的经验和技术水平,企业运行维护在线监控系统的能力相对较弱,就不能发挥其真正作用。

如果一个环保企业负责运营的一种技术或项目有几百个用户,那么在物料、技术研发等方面的成本将更低,相对于专注于生产的企业本身而言,这种竞争力是不言而喻的。“这也是我们就说的‘规模化产生利润,专业化提高效率’”,汪冬青表示。

根据浙江省环保厅的不完全统计,企业污染治理设施专业化运营后,达标排放率可达到70%~80%,与污染企业自己运营相比,达标率提高了30%~50%,运行成本也节约了10%~20%。

取消运营资质可避免地方保护
给企业更多机会,但也要警惕恶性竞争等问题

槛,使更多企业有机会进入环保服务领域。企业间的竞争可以刺激行业本身发展,但业内人士对目前的市场秩序还有很多担忧。

海天水务集团股份公司副总裁兼总工程师潘志成表示,虽然目前污染治理设施运营市场空间很大,发展也比较快速,但是相对于国外发达国家,我国并没有建立起成熟的环保服务业市场体系。随着环保设施运营市场的不断开放,某些企业在快速发展的同时,也可能在此过程中催生出恶性竞争等问题。

南方某环保公司的工作人员对记者表示,如果无条件地取消了运营资质管理,有些公司缺失诚信,即不具备人员和设备等基本条件,也在具体招投标过程中以首先压低价格“拿到”项目作为他们的首选。

“运营单位的很多‘软实力’其实很重要,比如处理设施运营维护的人员数量、维护频次、仪器分析水平等”。上述工作人员坦言,压低费用的服务,势必会在日常的污染治理运营管理方面有所折扣。

放权后市场秩序怎么规范?

通过行业自律逐步规范市场
《评价指南》可对治污企业服务能力做出评估

长期以来,市场主体、各地的市场监督方都已经习惯了有“资质”的工作方式,一下子把资质取消后,很多人无所适从。取消“运营资质”后,客观、权威的评价是否可以作为污染治理业主的选择提供可靠的参考?

“一管就死,一放就乱”是很多行业由行政手段规范转向市场自主选择都会出现的问题,取消了资质管理并不等于市场不需要新的秩序,这种秩序应该由市场自发形成,需要行业自律完成市场的逐步规范。”汪冬青表示。

为落实《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出的“推行环境污染第三方治理”精神,更好地引导污染治理设施运营行业健康发展,加强行业自律,规范污染治理设施运行服务能力评价,中国环保产业协会日前制定了《污染治理设施运行服务能力评价指南(试行)》。

记者发现,与行政许可的最大不同,就是《评价指南》打破了“只有拿证才能干活”的门槛,是企业自愿参与的行业自律行为,包括评价条件和指标、评价程序等具体内容。值得注意的是,《评价指南》服务并不收取评价费用。

谈及《评价指南》发布的初衷,中国环保产业协会副会长祝兴祥介绍说,在运营资质取消后不久,就有会员单位找到他们,诉求在投标过程

行业自律是否能起到作用?

要建立面向业主和管理部门的正面清单
就要保证其权威性和含金量

虽然目前我国污染治理设施专业化运营具有很多优势,市场前景广阔,但尚未形成一个成熟的市场秩序。在广东新大禹环境工程有限公司董事长麦建波看来,目前我国污染治理设施运营单位的市场公信力和社会的参与度并不高,其影响力也是有限的。

在行业发展的培育期,行业自律如何有效建立,如何更好地演进和完善,市场需要《评价指南》行业规范作为缓冲,将第三方治理由原来的行政许可形式逐渐地过渡为理想的、良好的、完全由业主自主选择的市场行为。

“建立面向业主和管理部门的正面清单,就要保证这个清单的权威性和较高的含金量,这一方面取决于评价方法和评价程序的科学、合理和公正,另一方面,也要清单上的企业,严格遵守自律承诺,共同维护运营市场的生态环境。”祝兴祥表示。

“只有是利益的直接方,才会真正重视这种行业自律行为,而企业是否被市场选择,最终并不取决于是否取得新的认证,而是自己的环保服务是否符合污染治理业主和环境监管部门的要求”,麦建波表示。

同样,这种行业自律的行为载体可以是其他任何社会团体或者组织。而市场对于《评价指南》本身的认同,就取决于其是否可以科学、合理和公正的对污染治理设施运营企业进行评判。