

◆本报记者周迎久

污染城市扎堆、雾霾天气频发、产业结构偏重、减排压力巨大,对于河北省来说,从根本上改变这种状态,消除人们的“心肺之患”,不但是一场转变生产方式、生活方式的攻坚战,还是一场短时间里很难立竿

见影的持久战。

在经济新常态下,河北省如何科学精准治霾、依法依规治污?如何铁腕压减过剩产能、进行生态修复?在今年河北省“两会”上,这一系列问题成为众多代表、委员关注的热点。

污染城市扎堆、雾霾天气频发、产业结构偏重、减排压力巨大,河北省要在短时间内改变这种状态并不容易。在经济新常态下,如何精准治污?参加今年河北省“两会”的代表和委员给出了自己的思路

蓝天不能单靠“等风来”

要从源头严防,压减燃煤、优化能源结构才是出路

入冬以来,由于冷空气活动明显偏弱,河北省大部分地区静稳天气明显偏多,达到了64.5%,为近10年来最高。对此,来自河北省科技界的一些委员认为,频繁出现的静稳天气是造成河北省入冬以来雾霾天气多发的一个重要原因,但蓝天不能单靠“等风来”,当前需要从能源结构、产业结构等深层次找原因、出对策。

污染物是从哪里来的?河北省政协委员、河北省科技大学环境科学与工程学院副院长郭斌认为,应根据影响全省大气环境质量的燃煤、汽车尾气排放、气象、产业结构等四大主要因素,找准病根再治病。因此从源头严防,控制能源消费总量、优化能源结构是关键。

“石家庄市大气污染源解析研究显示,燃煤排放是PM_{2.5}的首要来源,是PM₁₀的第二污染源。”河北省政协委员、石家庄市农工委常务副书记张炬认为,河北省农村地域广、人口多、用煤总量大,并且效率低、能耗高、直排放,成为重要污染源。

今年河北省《政府工作报告》在提到大气污染防治工作时,在减煤方面提出两大举措:一是清洁高效地利用煤炭资源,二是大力发展清洁能源。

推广使用硫分低于0.5%、灰分低于10%的低硫低灰的洁净型煤,可有效减轻二氧化硫和颗粒物的污染。张炬说,石家庄市经过两年探索,找到一条以推广节能环保农采暖炉治理农村燃煤污染的新方式。据环保部门9次检测,与普通炉具相比,这种节能环保采暖炉平均除尘为30倍,最高达到106倍,“一般情况下,每烧1吨散煤,平均排放烟尘约10公斤,采用节能环保采暖炉每吨就少排放9.67公斤。一般每户一个采暖季烧3吨煤,可少排放29.01公斤烟尘。”

张炬认为,石家庄市现有1465万户农户,如果全部使用这种节能环保炉,每年少排放烟尘可达4.8万吨,对改善大气环境效果十分显著。

河北省政协委员郑军英认为,要推广洁净型煤,除了建设覆盖面广的

配送中心和供应网络之外,政府还应通过提高补贴额,培养和提升型煤的市场竞争力,同时严控烟煤销售网络,加大对生产销售劣质烟煤和无照经营煤炭产品单位的打击力度。

着眼于存量能源的技术改造,农工党河北省的一份提案认为,水煤浆燃烧可以将燃煤锅炉的燃尽率由70%左右提升到98%以上,锅炉热效率从燃煤的65%提高到83%以上,同等环保设施下,水煤浆锅炉比燃煤锅炉污染物排放大为减少。河北省可以走政府引导、企业主导、社会参与的模式,逐步发展水煤浆产业。

严控汽车尾气排放也是一项极其紧迫的任务。河北省人大代表、石家庄市公交总公司运营安全处副处长刘艳红表示,2015年,石家庄市将引进数百辆纯电动公交车,目前,充电桩正在多个公交车停车场修建,“今年,石家庄市有望在各条线路都乘坐上电动公交车。”

污染源治理具有长期性,应充分用好政府和市场“两只手”。河北省人大代表、张家口市环保局副局长王凯说,要从根本上做好污染源的防控管理,就要抓好在线监控管理,“政府部门对企事业单位污染物排放的监控与环境质量监控一样,理论上都应由政府专项经费承担,并向社会上有资质的服务机构购买服务。”

河北省政协委员、河北先河环保科技有限公司董事长李玉国建议,河北省应加快环境服务业发展,充分调动社会力量参与污染治理,从根本上解决责任不清的问题。

“目前在京津冀及周边的燕山和大行山区,堆存着近200亿吨的磁铁矿尾矿和废石,不但污染环境,还造成大量资源的浪费。研究表明,京津冀地区开山炸石生产建筑用砂石料产生的潜在PM_{2.5}形成物,约相当于京津冀地区机动车污染物排放总量的30%。”郭斌认为,京津冀三地要严格执行国家对废渣综合利用的现行税收政策,凡使用采矿废石、尾矿达到30%的企业,无论废渣来源地如何,均可以享受减免增值税的优惠政策。

促企业增强主动性,及早上马相关技术设备。

具体到微观层面,民建河北省委在一份针对河北省水污染防治的提案中讲到,要完善对工业污染源的监管机制,重新核定工业污染源的排污申报;加强对重点污染企业的在线检测,扩大监控范围,有条件的地区要在重点污染单位安装废水排放在线自动监测装置,加强对饮用水水源地及取水口水质的实时监控。

引入治污关键技术与设施,更多考验的是企业资金有没有、技术行不行。而这些治污技术与设施能否发挥作用,企业买了设备用不用、规章执行不执行,则直接与相关部门的监管密切相关。

科学合理的检测手段是加强监管的前提。在今年河北省“两会”上,很多代表委员对此建言。

李玉国认为,环境监测是环境管理

抓准头绪才能精准施策

减排监管需更严格

尽快出台四大行业节能减排技术标准,加强污染源解析能力建设

“巩固钢铁、电力、水泥、玻璃四大行业污染防治攻坚成果”、“严控施工工地、矿山、配煤场所扬尘”、“加强工业、交通、建筑等重点领域节能”……河北省《政府工作报告》中的这些表述都透露出——2015年,来自相关部门的监管将会更加严格。

这无疑再一次增加了钢铁、水泥、玻璃、电力四大行业的减排压力。

不久前召开的河北省经济工作会议提出,要引导和监督钢铁、水泥、玻璃、电力等行业引进和使用最先进的节能减排技术,实现“近零排放”的目标,有关部门正在就关键技术的需求和引进的路线图进行专题研究。

有委员建议,实现“近零排放”目标,政府部门应尽快研究出台四大行业节能减排技术的最新标准,适时通过补贴、奖惩等方式,督



扩大光伏产业规模化应用是河北省优化能源结构的一个重要方向。图为河北省临城县建设的地面光伏电站。周迎久供图



对河北省来说,钢铁、水泥、玻璃、电力等重污染行业仍面临巨大减排压力。图为一家被拆除的违法企业。周迎久供图

的“尺子”和“耳目”,当前是污染源在线监控系统建设关键期,加强污染源在线监控系统建设,对严控污染有着非常重要的意义。

“河北省已经建立起了覆盖全省行政区域的大气质量监测网络,能够说清污染状况,但是距离说清污染源还有很大差距。”李玉国认为,加快污染源解析能力建设,成为提升治理成效的关键和重要手段。

“一方面是分析化学组分,对照源谱,解析污染物的成分及来源;另一方面

就是依靠完善的污染源排放清单,按图索骥,定位污染物排放企业,施以铁腕手段。”李玉国说,只有这样,才能避免“一刀切”。

河北省政协委员、邯郸市工业学校副校长范社岭认为,污染监测点分布要科学合理,真正能够反映一个城市的污染水平。为此他建议增设小型地面空气质量监测点,同时装备流动检测设备,并在检测地点的选取方面多听取市民意见;而对于重点污染企业要单独建立监测点,实施动态监控。

推进农村大气污染防治

转变思路解决秸秆禁烧难题;在推广清洁能源的同时,不能忽视传统能源升级

农村大气污染防治是当前一项不可忽略的问题和难题,对此,河北省《政府工作报告》提出,“将深入实施农村清洁能源开发利用工程,推进秸秆综合利用。”

河北省人大代表、承德市九三学社副主委朱海鹰认为,秸秆焚烧是当前农村迫切需要解决的环境问题。

朱海鹰说,秸秆禁烧工作不能仅靠政府看管和发布命令,单凭几个人去看管是管不过来的,依靠政府下发的文件或督导更难从根本上解决“禁烧”问题,“应转变思路,可以由当地政府确定收购秸秆机制,按照当地的实际水平制定收购价格,实行统一收购制度,收购后进行统一打捆仓储管理,先把‘源头’控制起来。”

朱海鹰说,政府部门应加大科技投入,对生产炉具企业给予相应扶持,“政府还可从每年禁烧专项资金和大气污染防治治理资金中增加对普通农户的资金补贴,使普通老百姓愿意用、用得起。”

朱海鹰建议以乡镇为单位,利用每县部分防火禁烧专项资金,采购享受政府农机具补贴的打捆机和拖拉机等运输机械,临时租用冬闲土地,集中储存。这样,仅需要集中看管储运场地,监管面积大大缩小,不仅可以大大减少人员开支,同时可有效防止露天焚烧秸秆。

“彻底解决露天焚烧秸秆问题后将

形成产业链条,市场形成后,秸秆收、储、运完全由市场运作。”朱海鹰表示,市场形成后,可加快对秸秆的综合利用,形成一个有机肥料公司,同时可拉动农业打捆机械、运输机械、锅炉装备制造产业的发展。

随着河北省生态环境治理的逐渐深化,能源结构的优化逐渐呈现紧迫之势。河北省《政府工作报告》也明确提出,要“扩大光伏产业规模化应用,支持节能环保产品、新能源汽车推广应用和动力电池产业化。”

对此,河北省人大代表、英利集团副总经理郑小强感到异常兴奋。在光伏太阳能领域发展近20年的英利,如今已成为出货量全球第一的光伏企业。经历了光伏产业发展的“凤凰涅槃”,英利于去年扛起“光伏入户”的大旗,开始用“两大招式”拓展国内特别是东部沿海地区的市场:一招是在太行山麓建设集中式地面电站,目前已具规模;另一招是深入一家一户建设小型分布式电站。

“以河北农村为例,农民取暖做饭要么烧煤,要么烧秸秆,都是大气污染物的主要来源。随着河北省2015年开始限制甚至取缔燃煤销售,太阳能可以成为农民省钱、又不影响日常生活的能源替代品。”郑小强说。

据郑小强介绍,为抓住未来3年河北省新能源产业发展的利好,英利在

依法治霾要成常态

加强跨区域环境执法,扫除行政区域跨界环境污染监管盲点,对各类环境违法行为“零容忍”

河北省《政府工作报告》提出要“依法依规治污”,并强调要贯彻落实新修订的《环境保护法》和大气污染防治条例,重拳打击违法排污,对各类环境违法行为“零容忍”。对此,代表委员认为,依法治霾要成为河北环境治理的常态。

“依法治霾、以法治霾,是最为便捷的维权平台和有效途径。”河北省政协委员、河北省工商联常务副主席范少明认为,管好天空,还是要靠法治,应该建立科学有效的大气治理法治体系。

范少明认为,河北省大气污染防治执法体系不够完善,有法不依、执法不严的问题还比较普遍。他建议加强跨区域环境执法,在全省范围内加强各地协调管理,积极开展行政边界地区环境联合执法行动,建立长效联合执法机制,扫除行政区域跨界环境污染监管盲点。

2013年9月,全国首支环保警察队伍在河北省组建。两年来,公安部门

与环保部门联合执法,破获了一系列环境案件,但随着工作的进一步深入,困难也浮出水面,如环境刑事司法与行政执法之间存在“空白地带”,环境案件立案难、损害后果鉴定难等问题亟待解决。

对此,业内人士建议,应推进行政执法和刑事司法衔接信息共享平台建设,建立健全行政执法部门和司法机关在信息共享、案件移送标准和程序等方面的长效机制。

近两年来,河北省制定了一揽子法规和条例,如在全国率先制定了《关于办理环境污染犯罪案件的若干规定》,修订完善了《河北省大气污染防治条例》,同时制定了《河北省钢铁水泥电力玻璃行业大气污染防治攻坚行动方案》等一系列文件。在专家看来,要实现对各类环境违法行为“零容忍”的目标,河北省的执法体系还需更完善,配套保障制度还需更健全。

“要完善环境法律体系,对河北省环

河北省政协委员、河北省农林科学院研究员关军锋建议要借助现代信息技术进行雾霾天气的诊断和监控。他说,可以采用高空遥感、卫星定位、电子鼻鉴定和先进的气象诊断方法进行全方位部署。对于污染严重的重点区域进行不间断跟踪,根据云层分布情况、空气颜色、空气气味和风向走势,结合样品粒子检测,判断其发生、扩散规律,制定雾霾特定图谱、云图和危害级别,提出有针对性的意见。

2014年底推出了一种专门安装在老百姓家里的3KW屋顶光伏并网系统。

“让用户免费体验1年,1年之后,可以花2.58万元购买,也可以退回。”郑小强说,目前,国内市场上,普通3KW光伏并网系统的售价约3.6万元,而英利产品比市场价低1万元左右。经测算,使用这种产品,用户不仅节省了电费,还可以获得国家0.42元/度的发电补贴。平均计算,一年能有3000元收入,而2.58万元的购买费如存在银行,一年定期利息最高也就700元左右。

代表委员对于新能源的未来发展都充满期待,认为河北省在新能源发展方面应提供更多机会。

九三学社河北省委在一份关于发展绿色清洁能源的提案中建议,河北应进一步科学系统地制定新能源产业发展规划,如围绕太阳能、风能、生物质能发电和综合节能等四大板块,进一步明确河北省新能源产业的发展定位、发展重点,实现各骨干企业发展规划的衔接。此外,还应大力开发新能源综合利用系统。

在为新能源产业发展提出建议的同时,也有代表委员提醒,不要忽视传统能源的升级。

一位来自经济界的委员强调,结合河北省实际,一方面,短期内新能源很难完全取代煤炭、石油等传统化石能源;另一方面,河北省煤炭可采储量较为丰富,而且紧邻煤炭主产区,采用煤炭作为主要能源仍然具有成本上的优势。因此,河北省应在促进新能源产业“补位”发展的同时,兼顾煤炭的高效清洁利用,减少能源工业的碳排放量。

境公益诉讼的现状和发展趋势进行调查研究,确定符合新《环境保护法》规定条件的社会组织,并对其参与环境公益诉讼的积极性和主动性进行了解。”范少明建议,要确立企业自愿参与环境责任保险的原则,对那些对大气环境影响较大的行业企业,在科学准确分类后,强制其参加环境责任保险。尤其是对像雾霾这样的累积性污染,要鼓励保险公司主动、创造性地设立一些大气污染的相关险种,最大程度保障受害的公众利益。

一些代表委员表现出对于环境公益诉讼制度的关切。

河北省政协委员、省检察院副检察长史建明指出,当前,一些行政机关违法行使职权或不作为,对生态环境造成侵害,由于公民、法人和其他组织没有直接利害关系,无法提起公益诉讼,导致违法行政行为为缺乏有效的司法监督,不利于对生态环境和公共利益的保护。因此他建议,检察机关应探索建立涉及生态环境保护的公益诉讼,切实加大对生态环境的司法保护力度。

范少明也指出,河北省应加紧研讨由行政机关和公民个人作为诉讼主体提起环境公益诉讼的可行性和法律障碍,并提出具有针对性和可操作性的意见。