

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6456期
今日8版

2015年1月
星期一
农历甲午年十二月初七

26



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085

邮发代号：1-59

中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

环境保护部通报2014年突发环境事件基本情况 突发环境事件较上一年减少241起

本报见习记者吕望舒北京报道 2014年，全国共发生突发环境事件471起，较2013年减少241起，其中重大事件3起，较大事件16起，一般事件452起。环境保护部直接调度处置突发环境事件共98起，包括重大事件3起，较大事件12起，一般事件83起。

3起重大事件分别为：广东省茂名市茂南区公馆镇部分师生吸入受污染空气致身体不适事件，湖北省汉江武汉段氨氮超标事件，湖北省恩施自治州建始县磺厂坪矿业有限公司致重庆市巫山县千丈岩水库污染事件。

2014年重大突发环境事件简要情况

一、广东省茂名市茂南区公馆镇部分师生吸入受污染空气致身体不适事件

2014年1月9日23时，广东省茂名市茂南区公馆镇一中及茂名市第五中学共97名师生因吸入不明气体，导致身体不适入院检查。同时，学校附近的白沙河公馆镇河段出现大量油污。

事发后，环境保护部、广东省环保厅立即派出工作组指导茂名市环保局组织开展环境应急处置工作。经排查，肇事企业为位于茂名市茂南区公馆镇车仔田村的信诺汽车维修厂，该厂散发气味与导致师生不适的不明气体气味相似，厂内停放有四辆罐车，设有暗管直通白沙河，排污点石油类浓度超标3900倍、挥发酚超标1.5万倍。茂名市政府立即查封企业，对肇事企业负责人立案侦查，彻底切断污染源，在排污点至下游5公里范围内设置5道围油栏，投放稻草吸附油污，并组织清理河面油污。至2014年1月14日，入院检查的师生全部出院，油污清理完毕，事发地周边大气、水环境全部达标。

二、湖北省汉江武汉段氨氮超标事件

2014年4月23日4时，湖北省汉江武汉段投入断面出现氨氮浓度超标情况。4月23日16时30分起，武汉市的白鹤嘴水厂、余氏墩水厂、国棉水厂因出厂水质氨氮超标，先后停止供水。

事发后，环境保护部、湖北省环保厅立即派出工作组指导环境应急处置工作，武汉市及时启动应急预案，采取以下处置措施：一是加强水厂技术处理和出水监测，保证出水水质，同时加强各供水管网区域内调剂和相互支援，最大限度减少停水区域。二是加强水质监测，关闭武汉市区内汉江沿线排污口，协调相关部门，加大上游清下水泄流量。三是加强应急物资特别是活性炭和纯净水的储备和调度，组织城管、消防等部门做好应急送水准备，保障居民用水安全。四是统一信息发布渠道，及时向社会公布处置进展。

经调查，武汉市上游汉川市因强降雨开闸排水是导致此次事件发生的主要原因。2014年4月25日19时，汉江武汉段水质恢复正常。4月28日0时，武汉市终止应急响应。

三、湖北省恩施自治州建始县磺厂坪矿业有限公司致重庆市巫山县千丈岩水库污染事件

2014年8月13日上午，重庆市千丈岩水库水色出现异常，巫山县停止对相关乡镇供水。巫山县环保局立即向毗邻的湖北省建始县环保局发出协查请求，经联合排查认定，肇事企业为建始县磺厂坪矿业有限公司。该企业60万吨/年硫铁矿选矿项目擅自试生产，产生的废浆水未经处理、直接排放至厂房下方的自然洼地。由于当地属喀斯特地貌，废浆水沿洼地底部裂隙渗漏至地下水，经地下水系进入巫山县千丈岩水库，造成巫山县和奉节县4个乡镇约5万人饮用水受到影响。

事发后，环境保护部、湖北省环保厅、重庆市环保局分别派出工作组赶赴现场，联合指导处置工作。建始县政府于8月17日切断污染源，8月18日，千丈岩水库水体各项指标基本达标。巫山县于8月18日通过备用水源对前期主要依靠运水车临时供水的乡镇居民实施供水。8月19日，巫山县政府宣布终止应急状态。9月26日，巫山县全面恢复了从千丈岩水库供水。

鉴于事件属于跨省界污染事件，环境保护部启动调查程序，成立调查组，赴现场开展调查。调查组认定此次事件是一起企业违法试生产、违法排污引发的跨省界重大环境污染责任事件。肇事企业已被湖北省环保厅处以100万元罚款，且因涉嫌污染环境罪，其厂长程金已被司法机关批捕在押。同时，因日常监管职责落实不到位，恩施州环保局局长被免职，建始县环保局环境监察大队长被免职并处以行政警告处分。

夏宝龙要求咬定青山不放松 五水共治必须一抓到底

本报记者赵晓杭州报道 浙江省委、省政府近日召开全省“五水共治”工作会议，省委书记夏宝龙在会上强调，要坚定不移地将“五水共治”进行到底。

夏宝龙在讲话中指出，2014年是浙江“五水共治”全面铺开之年。这一年，全省上下齐心协力、一往无前，切实撕开口子，杀出血路，打响了治水转型的当头炮，赢得了广大群众的喝彩声。一年来，“清三河”进度超前，“百千万治水大行动”年度目标任务顺利完成，“五水共治”治出了秀水美景，治出了发展后劲，治出了法治意识，治出了干部新风，治出了百姓口碑，为推进“两富”、“两美”浙江建设奠定了良好基础。

据悉，去年，浙江全省145个跨行政区域河流交接断面中，Ⅰ类~Ⅲ类水质断面比例上升3.9个百分点，劣Ⅴ类水质断面比例下降5.5个百分点，达标断面比例上升4.6个百分点。

夏宝龙指出，2015年是治水工作的巩固年、关键年、深化年和冲刺年。一定要咬定青山不放松，咬紧牙关不懈怠，以“不达目标誓不罢休、不获全胜决不收兵”的劲头，誓将“五水共治”进行到底，拼好这一年，闯出新天地。要坚持“八八战略”为统领，围绕“三步走”总体目标，标本兼治、水岸同治、城乡共治，以“清三河”为重点，切实做到治污先行、标本兼治；以系统治理为途径，切实做到统筹兼顾、整体联动；以改革创新为动力，切实加强制度建设、科技支撑；以法治建设为保障，切实做到依法治水、依法管水，尤其对知法犯法者要从重惩处；以共建共享为核心，切实做到群策群力、全民参与，努力在科学治水、保障水安全方面走在全国前列。

他强调，治水不是单打一，治水与治气、治土、治城、治乡是相辅相成的。不仅要治水，还要治气、治土、护山、护田、治城、治乡，使山、水、林、田、湖各要素相生相长，形成一个“五水共治”、美丽浙江的“生命共同体”。

浙江省长李强在主持会议时指出，统筹抓好“五水共治”，既要细化目标任务，更要狠抓工作落实，抓紧抓好项目落实、进度落实、责任落实，重点看措施是否实在、工作是否扎实、效果是否明显，要把防反弹摆在更加突出的位置；既要做好“减法”整治落后产能，也要做“加法”大力发展环保产业，重点抓印染、造纸、化工行业的整治提升，积极发展节能环保装备制造、新材料产业和服务业，发展循环经济；既要加强制度供给，也要完善工作机制，真正落实“河长制”，完善市场机制、财政机制、监督机制和群众参与机制，干出治水新气象，为“两富”、“两美”浙江建设作出新贡献。

浙江省委副书记王辉忠宣读了2014年度全省“五水共治”工作优秀县、“五水共治”工作先进集体和个人表彰决定。

党政“一把手”抓环保

黄兴国强调坚持严防严管严查严惩 环境治理不能半途而废

本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道 天津市近日召开“美丽天津·一号工程”领导小组第四次全体会议暨指挥部第七次会议。天津市委代理书记、市长黄兴国强调，环境治理绝非一日之功，不可能一蹴而就，就怕怕抓一抓、放一放，半途而废，一定要日复一日地抓下去。

黄兴国说，“美丽天津·一号工程”启动实施以来，总的情况可以概括为3句话，即工作难点多，推动力度大，治理效果好。全市各地区、各部门、各单位坚持科学治污、依法治污、铁腕治污，深入推进“四清一绿”行动，取得明显成效，主要体现在3个方面：

一是提升了生态环境质量。按照“五四三”的思路，实行控煤、控尘、控车、控工业污染和控新建项目污染“五控治理”，综合运用经济、技术、行政、法律“四种手段”，全面推行大气污染防治网格化管理，做到管理无死角、监察无盲区、监测无空白“三无管理”，实现PM_{2.5}平均浓度比2013年下降13.5%，中心城区实现了水系循环流动，主要河道水体质量有了明显提升。

二是改善了城乡环境面貌。积极推进清洁村庄、清洁社区、绿化美化行动，持续大规模造林绿化，让百姓切实感受到了身边的“绿色福利”。

三是形成了保护环境的浓厚社会氛围。“一号工程”得到广大市民热切关注、普遍拥护、大力支持，防治污染、保护环境成为更加广泛的共识。

黄兴国指出，要进一步统一思想认识，强化“绿水青山就是金山银山”的发展理念，科学把握生态文明建设规律，准确判断当前面临的环境形势，克服厌战情绪、畏难情绪和急于求成心理，盯紧抓牢各项目标任务，日复一日地抓下去，积小胜为大胜，推动生态环境质量持续改善。

对于2015年工作，黄兴国强调，要坚持严防严管严查严惩，确保全年各项任务落到实处、见到成效。

一是坚持源头上严防，全面控制污染物排放。治污要治本，治本要清源，要大力推广清洁能源技术，加强散煤管理，持续治理污水直排和污水渗坑，加快污水处理厂提升改造进度，确保达标排放，防止“堰下葫芦浮起瓢”。

二是坚持过程中严管，完善环境监管体系。各级政府是环境监管的责任主体，要在环评审批、总量控制、排污许可、污染防治、环境监测、环保验收、网格管理等各环节和领域，不断提高依法依规监管能力。要加强环境制度建设，严格落实好新《环境保护法》，积极推进地方立法，进一步完善网格化管理，形成多层次监管的联动格局。

三是坚持工作上严查，建立检查长效机制。继续开展专项检查活动，通过拉网式检查、不定期抽查、分类式筛查等多种形式，建立动态管理机制，列出污染监管名册，做到立查立改。

四是坚持后果上严惩，形成依法治理强势。突出一个“铁”字，铁心保护、铁腕治理、铁面问责，决不能有半点含糊。要最严问责，对监管不力、推诿责任、失职渎职的要追究到底；要最重处罚，敢碰“拦路虎”，敢啃“硬骨头”，对违法企业持续保持依法治理的高压态势。

天津市委副书记王东峰主持会议，市委常委、副市长段春华等出席。副市长尹海林作总结部署，市环保局局长温武瑞通报了2014年空气质量和水环境质量考核情况。会议还播放了暗访暗访案例。



山东省济南市趵突泉水位近日仅为27.82米，已连续28天跌破28.00米的橙色警戒线。如无有效降雨，今年春季趵突泉水位还将大幅下降，直逼27.00米停喷线，济南市目前已启动“保泉”应急措施，回灌补源、减少地下水开采。
王文硕摄

青海 提升监管执法水平

本报记者安世远 通讯员夏连琪 祁万杰西宁报道 青海省日前召开环境保护暨家园美化工作会议，贯彻落实全国环保工作会议精神，总结去年环境保护工作，安排今年工作任务，部署“家园美化”行动。青海省副省长张建民出席会议并讲话。

会议强调，2015年青海环保工作要主动适应新常态，正确处理保护与发展、当前和长远、保护与民生、全局与局部的关系，全力抓好生态环境保护大检查发现问题的整改、污染减排攻坚、重点区域大气污

河北 让群众看到新变化

本报记者周迎久石家庄报道 河北省环保厅日前召开厅务会，学习和传达全国环境保护工作会议精神和《河北省环境保护厅2014年环保重点工作》，对重点工作进行解读，研究谋划今年环保重点工作。

会议要求，切实把思想和行动统一到全国环保工作会议精神和《河北省环境保护厅2014年环保重点工作》上来，科学认识、主动适应和积极应对生态文明建设，牢固树立生态第一的理念，全力抓好今年各项工作，努力在生态文明先行示范区建设上迈出更大、更坚实的步伐。

化、抓拓展，以更大的决心和力度推进大气污染防治，尽快让人民群众看到实实在在的变化。

河北省环保厅厅长陈国鹰指出，2015年要认真贯彻新《环境保护法》、《京津冀协同发展生态环境保护规划》和《山水林田湖修复规划》，突出大气、水、农村三大攻坚战，建立和完善源头严防、过程严管、后果严惩的长效机制，强化目标责任制、监督检查制、考核奖惩制，大力解决影响群众身体健康和可持续发展的突出环境问题。

打好三大战役 改善环境质量

——三论贯彻落实全国环境保护工作会议精神

本报评论员

环境保护关系经济社会发展全局，是推动和检验科学发展、民生改善的重要内容。落实中央领导重要讲话和指示精神，扎实开展生态文明建设，加强环境保护工作，就必须把全国环保工作会议的部署落到实处，全力以赴打好三大战役，改善环境质量，提高经济发展质量，提升人民生活水平。

打好三大战役，要以强化责任为基础。强化各级地方政府的履职责任。建立以环境质量改善为核心的环境保护目标责任制和考核评价制度，督促地方政府严守环境质量红线，履行保护环境职责，以解决突出环境问题推动环境质量改善。强化各级环保部门的监管责任。依据新《环境保护法》和相关法律法规，全面督促下级政府及有关部门认真履行环保职责，发挥强化督查的作用；加大执法监管力度，严厉打击违法排污企业。强化企业的主体责任。督促企业按照法律法规和标准要求，积极主动治理污染，自觉履行保护环境的社会责任。

打好三大战役，要以强化制度为保障。打好大气、水、土壤污染治理三大战役，必须强化执法监管。创新监管模式。进一步探索和完善综合督查、约谈等方式，利用好新《环境保护法》的授权，全面加强了对下级政府及有关部门环保职责履行情况的督查。完善监管体系。严格落实

污染问题任务重、时间紧、难度大，依靠制度治污是必然选择。建立支撑保障制度。抓紧进一步制定完善大气、水、土壤污染防治等法律法规，加强支撑体系建设，建立健全保障机制，落实各方责任，力求通过实行最严格损害赔偿制度、责任追究制度、生态修复制度，保护和修复生态环境。强化监督考核制度。明确考核要求，完善考核办法，对重点任务进行日常检查，对各地落实情况进行年度考核。完善长效管理制度。深入总结奥运会、APEC会议期间空气质量保障工作经验，完善相关机制，推广有效措施，进一步加强区域协作，做实做细区域联防联控机制。通过制度建设深入实施《大气十条》，全面落实《水十条》，稳步推进土壤污染治理。

打好三大战役，要以强化法治为保障。打好大气、水、土壤污染治理三大战役，必须强化执法监管。创新监管模式。进一步探索和完善综合督查、约谈等方式，利用好新《环境保护法》的授权，全面加强了对下级政府及有关部门环保职责履行情况的督查。完善监管体系。严格落实

新《环境保护法》要求，用好按日计罚、查封扣押、限产停产、行政拘留、企业事业单位环境信息公开、突发环境事件调查处理等手段，探索完善行政执法和刑事司法的衔接机制，形成“最严环保法规组合拳”。加大监管力度。充分发挥“三级联查”（国家督查、省级巡查、市县检查）作用，加大暗查暗访力度，依法严厉打击环境违法行为；对各类突出环境问题查到位、整改到位。严格责任追究，对故意违法行为，依法从严从重处罚；对涉嫌构成犯罪的，及时移送公安机关，依法追究其刑事责任。充分利用联合执法、交叉执法、区域执法等方式开展专项检查，督促地方和企业持续稳步推进大气、水、土壤污染治理。

大气、水、土壤污染治理三大战役既是攻坚战，也是持久战，需要我们以坚定的信心、顽强的意志和有利的举措，以时不我待的精神、只争朝夕的态度全力推进。以打好三大战役，解决影响人民群众健康的突出环境问题，践行改善环境质量、建设生态文明和美丽中国的庄严承诺。

贯彻全国环保工作会 打好“十二五”攻坚战