

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6459期 今日12版
2015年1月 星期四
农历甲午年十二月初十



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

河北出台生态补偿金管理办法

五成资金集中统筹使用

本报记者周迎久石家庄报道 河北省财政厅、省环保厅日前联合印发《河北省生态补偿金管理办法》(以下简称《办法》),规范生态补偿金收缴与管理,提高资金使用效益,进一步改善全省水环境质量。

怎么用好扣缴资金?

河北省环保厅水污染防治处处长孙京敏告诉记者,河北省自2008年开始在子牙河水系推行流域生态补偿机制,6年来,这一机制不断完善,稳步推进,发挥了巨大作用。

但生态补偿金的扣缴机制更多强调的是生态补偿金的扣缴标准以及生态补

《办法》特别规定,扣缴金额的一半可用于水环境质量改善项目,同时,生态补偿金必须专款专用,全额用于规定项目,对违反使用规定的将依法追究有关单位和人员的责任。

偿金怎么扣,而扣缴的资金怎么用,怎么才能发挥补偿金的作用,规定一直比较原则和笼统。

孙京敏告诉记者,这次新出台的《河北省生态补偿金管理办法》就是解决怎么用好扣缴的生态补偿金问题,集中财力办大事,从而改善全省的水环境质量。

扣缴金额的一半由省财政厅会同省环保厅统筹使用

按照《办法》,河北省生态补偿金每年分两批计算扣缴和分配金额,每年1月、2月进行扣缴和分配上一年度第三、四季度生态补偿金;每年7月、8月进行扣缴和分配当年第一、二季度生态补偿金。生态补偿金的扣缴和分配通过年终财政结算方式办理。扣缴标准、额度和程序,按照相关规定执行。

《办法》规定,扣缴金额的50%可由河北省财政厅会同河北省环保厅统筹用于全省与水环境质量改善有关的项目。

“这是《办法》的一个最大亮点。”孙京敏告诉记者,按照以前的扣缴分配原则,生态补偿金在分配上是上游扣多少,下游就补多少。而根据新《办法》,不再将上游扣缴的资金全部补给下游。

孙京敏举例说,比如漳沱河的上游石家庄市污染了下游衡水市,按扣缴标准,石家庄市要从市财政拿出100万元,这其中50万元是拨给衡水市的,而另外50万元则由河北省财政厅会同河北省环保

厅统筹使用。“而按照以前的规定,石家庄市拿出的这100万元全部补给衡水市。”

“这样分配最大的好处是可以集中财力办大事,加强全省水环境监管执法能力建设。”河北省环保厅规划财务处处长牛晓东告诉记者。

河北省环保厅副厅长殷广平告诉记者,下一步,河北省将完善水质自动监测系统,形成水质监控和快速反应机制。对排污影响大的重点入河排污口实施在线监测,建设水量水质自动监测站,在重要河段试点安装视频监控设备,实施实时监控。全面建成由环保部门国控、省控、市控以及水利部门主要入河排污口、主要河流水质监测断面共同组成的全省水环境质量监测监控体系。这将有利于环境执法人员随时掌握河流水质变化情况,可避免人为干扰、数据造假等现象发生,并大大提高工作效率。

资金安排落实情况需备案

《办法》要求,生态补偿金必须专款专用,全额用于规定项目。

这些项目主要包括:因河流污染造成下游沿岸地下水污染,保障群众饮水安全项目;因河流污染造成下游经济损失,经权威部门鉴定,应给予补偿的项目;水污染物减排和水污染综合整治项目;水环境监管执法能力建设项目;河北省环保厅、省财政厅认为其他应当予以支持的项目。河北省提出,省财政厅按照生态补偿

金分配计划,及时将资金指标下达到各地财政部门。各地财政部门应在收到资金指标后两个月内,将资金安排落实到具体项目,并将资金安排落实情况报省财政厅、省环保厅备案。

《办法》特别强调,有关单位要严格按照规定使用生态补偿金,不得以任何理由、任何形式截留、挤占、挪用资金,不得用于平衡本级预算。对违反使用规定的,将依法追究有关单位和人员的责任。



四川省南充市高坪区渔政管理站执法人员日前给渔民发放2015年天然水域春季禁渔及相关工作通知,告知渔民禁渔期间天然水域严禁一切捕捞作业。 人民图片网供图

广西环保厅出约谈暂行办法

11种情形启动约谈机制

本报讯 广西壮族自治区环保厅日前出台了《广西壮族自治区环境保护厅环境问题约谈暂行办法》(以下简称《办法》)。《办法》规定,今后,对未落实国家环境保护法律法规等11种情形,自治区环保厅可以启动约谈机制,并联合纪委监察部门,启动限期整改、逾期问责等处罚机制。

自治区环境监察总队有关负责人表示,《办法》旨在规范约谈工作,督促地方

政府及其他有关部门切实履行环境保护责任,解决突出环境问题,保障群众环境权益。

《办法》规范了约谈范围和程序,对于11种情形,经自治区环保厅调查核实后即可进行约谈,具体包括未落实国家环境保护法律法规、自治区环境保护地方性法规;行政区域内发生或可能发生严重生态和环境问题;区域

或流域环境质量明显恶化,或在严重环境污染隐患,威胁公众健康;群众反映强烈且问题长期无法解决;未完成污染物总量减排,以及大气、水、土壤污染防治和危险废物管理等目标任务;对辖区生态保护不力,触犯生态保护红线,造成辖区生态体系受到严重威胁和破坏;以及行政区域内干预、伪造环境监测数据等情形。

记者了解到,《办法》规定的约谈对象是各市、县(市、区)人民政府及其相关部门负责人,约谈内容主要是针对环境保护相关问题提出整改要求并督促限期完成整改。约谈可由自治区环保厅单独实施,也可邀请自治区组织部门、监察机关或其他有关部门和机构共同实施,必要时,还可邀请媒体和公众代表列席。

孔晓梦

天津市市长黄兴国在政府工作报告中强调

推动一批污染企业搬迁关停

本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道 天津市市长黄兴国日前在天津市十六届人大三次会议上作政府工作报告时说,要坚持经济发展与社会发展相协调,经济效益、社会效益、生态效益相统一,加大生态环境保护力度,进一步提升城市功能,着力打造城市升级版,努力建设生态宜居、文明和谐的美好家园。

黄兴国说,2015年天津市经济和社会发展主要预期目标包括:万元生产总值能耗下降3.5%,完成节能减排目标任务。

黄兴国强调,要以更大力度、更高标准、更有效的措施加强污染治理,努力改善生态环境。他说,2015年要继续推进“四清一绿”行动,改善环境空气质量。实施煤改气工程,完成90座工业锅炉煤改气工作,全部淘汰中心城区燃煤供热锅炉,关停陈塘庄发电厂。推广清洁能源技术和电能替代工程,推进6家燃煤电厂达到燃气排放标准,启动“以电供热”试点。严格执行扬尘控制标准,实现中心城区道路机扫水洗全覆盖。发展新能源汽车,全部淘汰黄标车。完成22家企业脱硫、脱硝和挥发性有机物治理,推动一批污染企业搬迁关停。积极推进京津冀及周边地区大气污染联防联控,实现空气质量持续改善。

加强水环境治理,综合治理29条河道,新建、扩建23座污水处理厂,建设390公里配套管网,治理污水直排企业,实施水系连通循环工程,使中心城区河道水质全部达到V类以上标准。改善农村和社区环境面貌,加强村庄周边绿化。进一步完善社区物业管理,改善保障性住房小区环境。提高绿化美化水平,加快实施外环线绿化带、独流减河、永定新河等绿化工程。加大铁腕治污力度,坚决查处环境违法行为,依法保护生态环境。

本报记者杨爱群 见习记者李俊伟呼和浩特报道 内蒙古自治区主席巴特尔日前在政府工作报告中强调,围绕着力加强生态保护和建设、深入开展环境综合整治、推进生态文明建设,积极推进生态文明建设,进一步筑牢生态安全屏障。

巴特尔指出,过去一年,内蒙古自治区全面落实草原生态补偿和相关奖励政策,

严格实行阶段性禁牧和草畜平衡制度,在26个旗县开展基本草原划定工作。

巴特尔强调,2015年的主要目标任务包括,单位生产总值能耗和二氧化碳排放量均下降2.2%;积极推进生态文明建设,进一步筑牢生态安全屏障,着力加强生态保护和建设;严格执行基本草原保护制度,组织实施好天然林保护、京津风沙源治理等重点生

浙江省省长李强要求加强水环境治理

力争到二〇一七年消灭黑臭河

本报记者吴利扬州报道 浙江省省长李强日前在浙江省第十二届人民代表大会第三次会议上作政府工作报告时指出,要继续加大生态环境整治力度,加快建设美丽浙江,以治黑治臭治劣为重点,切实加强水环境治理,力争到2017年消灭黑臭河。

李强指出,2015年是全面深化改革的关键之年,必须坚持“五水共治”、“三改一拆”、“四换三名”组合拳推进结构优化,着力打造更有效率的政务生态系统、更有活力的创新创业生态系统、更有魅力的自然生态系统、更加和谐的社会生态系统。

对此,李强强调,要继续加大生态环境整治力度,加快建设美丽浙江。以治黑治臭治劣为重点,切实加强水环境治理。制定实施“消灭黑臭河和劣V类水三年行动计划”,加大黑臭河整治力度,加快截污纳管进度,全面推进污水处理厂一级A提标改造,加强重污染行业整治和畜禽养殖污染防治,稳步推进农村生活污水处理设施建设,力争到2017年消灭黑臭河,省控监测断面劣V类水质比重下降到5%左右。以雾霾治理为重点,切实加强大气环境整治。制定实施“燃煤电厂‘近零排放’技术改造三年行动计划”,力争到2017年,全省所有燃煤电厂和热电厂实现清洁排放。以永久基本农田保护为重点,切实加强土壤

污染防治。切实加强生态文明制度建设,完善生态补偿机制,创新节能减排机制,完善区域性环境治理联防联控机制,促进能源资源节约和环境保护。

浙江今年向群众征求并明确了10个方面的民生实事,“加大雾霾治理力度”位列十件实事之首,“加强水环境治理”、“加快推进农村生活污水治理和城市垃圾分类处理”也位列其中。李强表示,省政府将进一步加大财政投入,健全工作机制,明确时间要求、责任单位,切实把10个方面的民生实事办办好。

内蒙古自治区主席巴特尔指出

进一步筑牢生态安全屏障

态工程,加强水土资源保护,继续实施呼伦湖和乌梁素海综合治理工程。

巴特尔要求,深入开展环境综合整治。强化大气、水、土壤和重金属污染综合治理,推进排污权有偿使用和交易试点,探索推行环境污染防治第三方治理模式和建立环境保护基金。加大环境

节能减排政策措施,抓好农牧业清洁生产、工业循环利用示范项目 and 示范基地建设,实行最严格的水资源管理制度,加强矿山地质环境、地质灾害及煤田火灾、沉陷区治理。

积极推进生态文明制度建设。坚持源头严防、过程严管、后果严惩,治标治本多管齐下,最大限度地增加生态资产、减少环境负债。

制定规则 精心策划 技术把控

深圳推动环境检测社会化

◆本报记者刘晶

环境检测市场的开放是大势所趋。作为广东省环境检测社会化试点城市,深圳市转变政府职能,改变“保姆式”的监管方式,强化行业自律,环境检测正日益走向社会化、产业化。

严格准入:实验室面积不低于500平方米

深圳市人居环境委员会认为检测市场的开放应遵循健康、有序的原则,积极稳妥推进。为此,广东省环保厅同意深圳市成为社会化环境检测试点城市之后,深圳市迅速起草了《深圳市社会环境检测机构管理办法》及《深圳市社会环境检测机构业务能力认定评审技术要求》,经深圳市法制办审核后发布实施。

管理办法不仅明确了申请条件、能力认定程序、监督管理内容、违规处理及从业范围等,还首次规定了“实验室面积不低于500平方米”和“持证上岗人员不低于20人”两条硬性指标,在指导社会检测机构设立与规范运营的同时,有效提高准入门槛。

保证公平:培训专家统一评审尺度

为保证公正性,深圳市人居环境委员会在检测市场监督管理方面可谓下了功夫。2013年底,深圳市人居环境委员会指导成立了我国第一个市级环境监测行业协会,为检测授权做好了准备。

2014年4月底,发布受理社会环境检测机构能力认定通知,明确能力认定的技术工作由深圳市环境监测行业协会负责,深圳市人居环境委员会污染防治处负责监督实施。实施细节为:首先对《社会环境

检测机构业务能力认定评审表》制定细则并公开发布,通过协会向全行业征集遴选评审专家,严格把控评审专家的自由裁量权,同时组织专家培训,统一评审尺度。其次,强调评审须以公平公正为原则,评审组成员和被评审机构的名单均在评审当天抽签决定,录像为证。同时规定不接受被评审单位的专家评审费,不接受被评审单位用餐邀请与车辆接送。并组织评审专家对评审情况和评分细则进行三轮讨论,统一评审尺度和评分标准。最终通过能力认定的15家社会环境检测机构全部是从专家推荐名单中择优选取的。

有序开放:统一检测项目和频次要求

作为此项工作的全程参与者和见证者,深圳市人居环境委员会污染防治处处长陈小康告诉记者,为做好委托环境检测业务的有效衔接,保证非监督执法类检测业务开放后,社会环境检测机构能及时填补空白,深圳市人居环境委连续下发文件,明确了许多规定动作。

首先是统一了9个重点废气行业、11个重点废水行业企业监督性检测及委托性检测的项目和频次要求,便于排污企业委托社会环境检测机构承担检测业务。其次是要求市区环保部门通知在管的排污企业逐步与市区环境检测机构解除委托检测合同,自行委托通过能力认定的社会环境检测机构开展排污检测工作。第三是要求现已委托市、区环境检测机构从事排污检测的企业,在通过能力认定的名单中自行选择有关企业开展排污检测工作,并将检测结果定期报告市、区环保部门。

深圳市环境监测行业协会会长杨立君对此的理解是:“这些规定动作为市、区环境检测机构退出后社会环境检测机构顺利进入提供了必要的保

障,保证了检测市场的有序开放。”

加强自律:杜绝行业内不正当竞争行为

深圳市人居环境委转变职能,改变“保姆式”的监管方式,促进行业自律。为强化行业自律,在深圳市人居环境委的指导下,协会制定了《深圳市环境检测行业自律公约》,要求参与检测的所有检测机构承诺坚持诚信原则,严格按照认证的标准方法开展环境检测,坚决杜绝行业内的不正当竞争行为,清理行业内的害群之马。

随后,协会发布了《社会环境检测机构从事环境检测技术要求细则》,对采样、分析、报告、质量控制等关键环节提出技术要求,从技术角度堵住所有“空子”,让所有社会环境检测机构依靠自身实力赢得市场。

在深圳市人居环境委的严格监管和积极推动下,深圳市环境检测社会化的路子越走越宽,正日益走向产业化。截至目前,深圳市共有44家从事环境检测工作的社会环境检测机构,注册资金合计17925万元,其中2014年新增及扩建的实验室就有8家,新投入资金超过6000万元。

为理顺管理职能,经向广东省环保厅申请,深圳市环境监测行业协会被确定为深圳市社会环境检测机构人员上岗证考核单位。

www.bmetech.com.cn

尘埃落定 全球先行

BME, 工业粉尘治理的领导者

BME柏美奥康热线
400 060 2480