

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6463期
今日8版

2015年2月
星期三
农历甲午年十二月十六

04



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

国务院办公厅公布修订后的《国家突发环境事件应急预案》

分四个级别进行应急响应

本报综合报道 为健全突发环境事件应对工作机制,科学有序高效应对突发环境事件,保障人民群众生命财产安全和环境安全,国务院办公厅日前正式印发了修订后的《国家突发环境事件应急预案》(以下简称新预案)。

与2005年印发实施的《国家突发环境事件应急预案》相比,新预案吸纳了近年来突发环境事件应对工作的有效经验,主要从以下几个方面进行了

调整:

一是明确了突发环境事件的定义和预案的适用范围,对突发环境事件进行了界定。二是完善了应急组织指挥体系。三是完善了监测预警和信息报告机制。四是完善了事件分级和分级响应机制。五是完善了应急响应措施。六是调整了分级标准。

根据新预案,环境保护部负责重大突发环境事件应对的指导协调和环境应急的日常监督管理工作。县级以上地

方人民政府负责本行政区域内的突发环境事件应对工作,明确相应组织指挥机构。跨行政区域的突发环境事件应对工作,由各有关行政区域人民政府共同负责,或由有关行政区域共同的上一级地方人民政府负责。

在新预案中,突发环境事件被分为特别重大、重大、较大、一般4个级别。根据突发环境事件的严重程度和发展态势,将应急响应设定为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级和Ⅳ级4个等级。

“适应新常态酝酿新突破”系列报道之二

山东再接再厉又设新目标

省控重点河流年内基本消除劣V类水体

◆本报记者周雁凌 季英德 董若义

“2015年,省控重点河流基本消除劣V类水体。”这是山东省省长郭树清在日前召开的山东省第十二届人民代表大会第四次会议上作《政府工作报告》时提出的流域治污新任务。

在日前召开的全省环保工作会议上,山东省环保厅厅长张波说:“从5年前的省控重点河流‘恢复鱼类生长’到今年的‘基本消除劣V类水体’,这是山东省时隔5年后在流域治污方面的又一重大决策,今年要围绕这一目标打个歼灭战。”

怎样推进环境质量持续改善?

新常态是转型发展的必然要求,也是生态文明建设和环境保护工作的重大机遇。张波告诉记者,理解把握环境保护新常态,要从社会矛盾角度、经济社会发展趋势、环境保护的作用、依法行政角度、公众参与等方面深化认识。在新常态下,环境保护日益成为经济社会转型发展方式是否取得成效的观测点,倒逼传统行业转方式调结构的着力点和以环境需求激发环保市场释放经济发展新红利的增长点。

2014年,山东省在大气、水污染治理方面取得了不错的成绩。下一步,山东将继续发力,推进环境质量持续改善。

围绕全省环境空气质量比2010年改善20%以上这个目标,张波强调,要进一步完善信息公开、干部考核、生态补偿、项目限批、责任追究等约束性机制;要建立省会城市群经济圈大气污染联防联控机制,统一规划、统一标准、统一监测、统一防治措施,努力实现省会城市群大气污染防治取得新突破;严格执行大气污染物排放标准第二阶段限值,对不能达标的企业依法实施限期整改、限产或停产治理;开展多污染物协同控制,加强工业企业废气无组织排放的控制和管理,抓好重点行业挥发性有机污染物和恶臭治理;加强城市扬尘综合整治和绿色生态屏障建设;加强机动车环保检测和车用油品品质监管,淘汰高污染机动车;做好重污染天气预报预警和应急响应。

围绕巩固提高流域治污成果,山东将以不达标河流断面为问题导向,全面深化流域环境综合治理。具体包括:加强南水北调沿线和饮用水水源地环境保护,确保调水和饮用水水质安全;大力推进南四湖等国家良好湖泊生态环境保护试点;深入开展小清河流域生态健康评估试点和生态环境综合治理年度考核;总结推广马踏湖试点经验,编制实施全省退化湿地生态修复与保护规划;着力解决城市建成区污水直排环境问题,积极开展化工企业聚集区地下水污染防治;总结推广临沂市沂河底泥生态修复

试点经验;加强陆海统筹和近岸海域环境保护,加强自然保护区、生态功能区的规范建设和管理。

新常态下,今年各市有哪些新思路、新动作?

“青岛市将进一步强化环境质量改善目标导向,构建新机制,增强新动力。”青岛市环保局局长宋春康说。

淄博市环保局局长于照春说:“淄博市将主动适应经济发展新常态,坚决打好转型升级和生态淄博建设两场攻坚战,强化法治思维、养成法治习惯、严格依法行政,全面完成各项目标任务。”

潍坊市环保局局长郑金来表示,潍坊今年将强化资源环境约束,倒逼产业转型升级,深入推进环境治理。

莱芜市环保局局长毕占明告诉记者,莱芜将进一步加强基层网格监管能力建设,全面实施环境空气质量生态补偿机制。

深化改革有哪些积极探索?

今年是全面深化改革的关键之年。山东环境保护体制机制改革如何推进?总量减排能否交出满意答卷?

对此,山东已经作出相关部署。一方面,稳步推进建设项目告知一承诺一备案制试点,强化事中事后监管,深化环评审批制度改革。建设环保公安执法信

息系统,推动建立环境刑事民事案件的司法处理机制。

另一方面,建立企业环境信用评价信息管理系统和污染物排放许可管理制度,探索推进排污权有偿使用和交易试点。完善环保设施社会化运营机制。坚持传统媒体和新兴媒体优势互补,加大环保新闻宣传力度。健全信息公开工作机制,完善微博工作体系,健全公众举报、信访、舆情和环保执法联动机制。

此外,山东各级环保部门将组织开展环境保护大检查,清理、废除阻碍环境监管执法的“土政策”,全面清理整顿环保违规项目。加强环境质量和污染源监测,严厉打击各类弄虚作假行为。推进环境监测、监察、环评、应急标准化建设。加强源头防控,严格执行“超标即应急”和“快速溯源法”工作机制,及时发现和妥善处置突发环境事件。加强固废、土壤和生态环境保护,严厉打击非法倾倒和处置危险废物行为。

面对总量减排的压力,张波指出,要把环境保护放在把握经济发展新常态中进行考量,组织编制“十三五”环保规划。健全减排激励机制,加快大气和水污染减排工程建设,着力推进农业污染减排。加强减排项目运行监管,对减排项目建设进展滞后的地区及早通报、预警,确保稳定发挥减排效益。



浙江省嘉善县日前组织志愿者打捞水葫芦,响应“保护母亲河·集中清河”行动。 人民图片网供图

积极适应核与辐射安全监管工作新常态

本报记者刘晓星北京报道 核与辐射安全监管2014年度工作总结会日前在京召开。环境保护部副部长、国家核安全局局长李干杰出席会议并作总结讲话。他指出,全系统要深入贯彻中央关于确保核安全的高度关切和严格要求,认清形势、主动作为,积极适应核与辐射安全监管工作新形势、新任务、新要求,以“十个坚持”助推核安全事业有序发展。

精神和依法治国理念;贯彻“三严三实”,营造核与辐射安全监管良好生态;顺应核与辐射安全监管新形势,适应核事业快速发展、核安全创新发展、公众核安全诉求、党风廉政建设等4个“新常态”;立足要实现核安全工作系统化、科学化、法制化、信息化、精细化“5个特性”,尽快推动实现核安全监管体系和监管能力现代化。

2015年是落实中国核安全观的关键之年,在谈到2015年工作时,李干杰强调指出,新的一年,重点要做好十件大事。一是要系统谋划,全力做好“十三五”核安全与放射性污染防治顶层设计;二是要主动作为,创新开展国家核安全战略政策研究和制定;三是要密切配合,稳步推进体制改革和《核安全法》立法进程;四是要真抓实干,认真做好日常核与辐射安全审评监督工作;五是要及时有力,扎实做好各类事件、事故和重大不符合项的处理、处置;六是要综合施策,抓紧解决早期核设施退役及放射性废物治理;七是要凝聚共识,深化开展核安全文化宣传贯彻专项行动;八是要全面统筹,扎实推进核与辐射安全监管技术研发基地建设;九是要提高效能,切实推动核安全国际协作;十是要落实责任,全面筑牢党风廉政建设防线。

环境保护部要求做好春节期间烟花爆竹禁限放工作 切实减轻对空气质量影响

本报见习记者吕望舒北京报道 环境保护部近日发出《关于做好2015年春节期间烟花爆竹禁限放工作的函》,要求各地做好春节期间烟花爆竹禁限放工作。

监测数据表明,大量燃放烟花爆竹会急剧增加空气中颗粒物、二氧化硫等污染物浓度,特别是对PM_{2.5}浓度的增加有显著贡献。尤其是在不利气象条件下,将对空气质量产生明显影响。同时,燃放烟花爆竹将产生大量的二氧化硫、二氧化氮、二氧化碳、一氧化碳等有害气体,影响群众身体健康。

春节临近,全国即将进入烟花爆竹消费旺季,为减少空气污染,维护群众身体健康,环境保护部要求各地高度重视,提前谋划,切实做好以下工作:

一是制定科学有效的春节期间烟花爆竹禁限放工作方案,落实目标责任,通过严管销售渠道、严控燃放区域、严格监管手段等措施,加强烟花爆竹禁限放管理工作。

二是各地应根据实际情况,明确烟花爆竹禁限放时间,划定禁限放区域,按照烟花爆竹安全质量标准,确定允许销售、燃放的烟花爆竹规格和品种,并予以公布。合理控制烟花爆竹销售网点,加大环保烟花爆竹销售比重。提倡公众购买、燃放安全环保型烟花爆竹。

三是加强春节期间烟花爆竹燃放日常监管,通过日常检查、交叉检查、随机检查等多种方式,对禁限放工作落实情况督导检查,确保各项措施落实到位。加强对重点地区、重点时段的巡查执法,严厉查处非法销售和燃放行为。

四是节日期间遇有不利于污染物扩散的天气条件,应采取临时性限制燃放措施,扩大禁限放区域,并加强执法检查,切实减轻对空气质量的影响。

五是充分利用电视、报纸、微博等媒介,加大对烟花爆竹燃放相关规定及燃放危害性的宣传力度,大力倡导文明节俭过绿色春节,引导公众自觉减少燃放数量,依法、安全、文明燃放,切实减轻对空气质量的影响。

保护环境 立法先行



以法治思维 图善治

谢佳丽

《天津市大气污染防治条例》、《江苏省大气污染防治条例》、《安徽省大气污染防治条例》、《湖北省人民代表大会关于农作物秸秆露天焚烧和综合利用的决定》近日出台,在党的十八届四中全会提出加快建设生态文明法治体系的背景下,今年地方两会上,一些省(市)通过立法形式将环境保护纳入了法治化轨道。

如此多地方法层面的相关立法鱼贯而出,且都是在地方人大全体会议上高票通过,这在以往是不多见的。这说明,各地向污染宣战的决心日益坚定,对发展理念的选择日益理性,依法治污的意识日益强化。

长期的环保实践让各地意识到,单靠行政手段“一条腿”走路既走不稳,也走不远,治理污染必须充分发挥立法的引领和推动作用,以法治思维图善治,以法治方式环境保护事业保驾护航。这些地方根据本地特点制定地方性法规,既体现了依法治污的工作思路,又使环境保护和污染治理能做到因地制宜,做法值得肯定。

当然,立法不足以自行。环境法治的最终目的是要使法律得以贯彻,新近出台的这些地方性法规或规章制度要想发挥应有的功效,还需要有关部门真正做到有法必依,执法必严,违法必究。

天津

超标排污可罚百万

本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道 在日前举行的天津市十六届人大三次会议第三次全体会上,《天津市大气污染防治条例》(以下简称《条例》)获全票通过,将于3月1日起正式实施。

天津市人大代表、市人大法工委主任高绍林认为,《条例》在法律责任部分作出了一定的突破。一是对30种违法行为在责令改正的同时处以罚款,而且罚款数额成倍提高,如原来超标排污行为是处一万元以上十万元以下罚款,现在是处十万元以上一百万元以下罚款。二是规定了超标排放和超总量排放大气污染物等6类违法行为,责令改正后仍不改正的,相关部门可自责令改正之日起次日实施按日连续处罚。

此外,《条例》明确指出,市和区(县)人民政府应当加大对大气污染防治的财政投入。鼓励和引导社会资本进入大气污染防治领域,引导金融机构增加对大气污染防治项目的信贷支持。

《条例》还明确了市、区(县)、乡(镇、街道)三级人民政府和环保部门及相关政府职能部门的大气污染防治管理责任,并明确实行大气环境质量目标责任和考核评价制度。

安徽

处罚力度明显加大

本报讯 安徽省十二届人大四次会议日前闭幕,《安徽省大气污染防治条例》(以下简称《条例》)在本次会议上获得审议通过,将于3月1日起正式实施。

据安徽省人大常委会法工委有关负责人介绍,《条例》对大气污染的外罚力度明显加大。在法律责任方面,对涉嫌环境违法的企事业单位,普遍采取停业、停产整治、关闭、拆除等相对严厉的治本措施。对拒不改正违法行为的企事业单位,将按日连续处罚。对严重违法行为将依法追究治安和刑事责任。

《条例》明确地方各级人民政府、县级以上人民政府环境保护行政主管部门和其他负有

环境保护监督管理职责的部门若被发现包庇环境违法行为等问题,其直接负责的主管人员和其他直接责任人员将被记过、记大过或降级,造成严重后果的,将给予撤职或开除处分,主要责任人应该引咎辞职。

《条例》以排污许可制度为主线,对排污实行全过程监管。根据规定,排污应当取得排污许可证,大气污染防治设施应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用,不得擅自拆除或者闲置。

同时,根据《条例》,安徽将实行大气环境质量目标责任制,建立责任追究制度。

潘霄

江苏

改善空气纳入考核

本报记者李莉南京报道 江苏省十二届人大三次会议日前举行第三次大会,会议高票表决通过了《江苏省大气污染防治条例》(以下简称《条例》),将于3月1日起实施。

《条例》明确了江苏省行政区域内实施环境空气质量改善目标责任制度和考核评估制度,推动空气质量达标管理,并要求将空气质量改善目标完成情况作为对有关部门及其负责人考核评估的重要依据。

针对江苏省化工园区数量多、分布广,以及江河湖网密布、内河航运发达等特点,《条例》要求,产生含挥发性有机物废气的生产经营活动需密闭进行,并收集废气;规定石油、化工及其他生产和使用有机溶剂的企业应当建立泄漏检测与修复制度。

江苏省人大法制委员会主任委员张新民说,对于油烟问题,不少代表、地方、部门提出应加强管理。对此,《条例》规定在居民住宅楼等非商用建筑等3个区域禁止新建、扩建排放油烟的餐饮项目。

针对各方普遍反映的露天烧烤问题,《条例》专门规定:“禁止在城市主干道两侧、居民居住区以及公园、绿地内管理维护单位指定的烧烤区域外露天烧烤食品。”

湖北

禁止露天焚烧秸秆

本报讯 湖北省人民代表大会关于农作物秸秆露天焚烧和综合利用的决定》(以下简称《决定》)日前经省十二届人大三次会议表决通过,将于5月1日起实施。

《决定》提出,到2020年,湖北省秸秆综合利用率要力争达到95%以上。

《决定》强调了各级政府秸秆禁烧和综合利用上的主体责任。要求各级人民政府要制定、完善秸秆露天焚烧的实施方案和具体措施,加强基层执法能力建设,加大实时监测和现场执法、综合执法的力度,建立秸秆露天焚烧举报受理和查处制度,完

巫勇