

中国环境报

实施四大工程 建设美好家园

主管:中华人民共和国环境保护部



主办出版发行:中国环境报社

6469 期 今日12版
2015年2月 星期四
农历甲午年十二月廿四

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

关注地方两会

环境保护部举行2015年在京老干部春节团拜会

陈吉宁向全国环保系统老同志祝贺新春

本报记者童克难 2月11日北京报道 环境保护部今日举行2015年在京老干部春节团拜会。环境保护部党组书记陈吉宁出席团拜会,向环境保护部机关、直属单位离退休老干部、老同志以及全国环保系统离退休老干部、老同志致以新春祝福。

陈吉宁表示,当前的环境保护工作处于重要的战略抉择期。党中央、国务院高度重视环境保护工作,把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业五位一体的总体布局。习近平总书记、李克强总理和张高丽副总理等党和国家领导人多次就环境保护工作发表重要讲话,提出了一系列新思想、新论断和

新要求。同时,从环境质量来看,虽然一些主要污染物控制指标开始呈下降趋势,总量却仍保持高位。老百姓对环境质量改善期望值越来越高,环境保护工作面临机遇和挑战并存的新常态,形势依然严峻,任务仍很艰巨。今年是“十二五”规划的收官之年,“十三五”期间环境保护工作的目标能否与全面建成小康社会相适应,是我们需要回答的紧迫问题;能否拿出一个好的设计图和施工图,更好地推动和落实环境保护,需要我们集思广益、群策群力,凝心聚力、主动作为。

陈吉宁指出,我们党历来尊重和爱护老干部、老同志,习近平总书记多次对老



2月11日,环境保护部举行2015年在京老干部春节团拜会。环境保护部党组书记陈吉宁出席团拜会,向环境保护部机关、直属单位离退休老干部、老同志以及全国环保系统离退休老干部、老同志致以新春祝福。

本报记者王亚京摄

干部工作提出要求。俗话说:“家有老,是个宝。”从一个系统和一个部门来看,文化和传统对开展工作起着非常重要的作用,很多好经验、好作风、好规矩都需要老同志传递。同时,我们今天的事业都是在昨天的基础上向前发展的,环境保护现阶段做的每一件工作、取得的每一点成绩,都离不开环保系统老同志当年的艰苦奋斗和打下的坚实基础。老同志是环境保护事业发展的见证者、实践者和推动者,大家的智慧和经验是环境保护工作的宝贵财富。希望广大环保系统的老干部、老同志继续关心和支持环境保护事业,推动环境保护工

作又好又快地发展。陈吉宁强调,为老干部、老同志做好服务十分重要,不仅要关心老同志的生活、健康,也要关心老同志的思想。部机关和各单位对于老同志的困难,要按照有关政策规定尽心尽力帮助解决,切实把温暖送到每一位老同志的心坎上。

会上,陈吉宁还为全国离退休干部先进个人阎鸿邦同志颁发了荣誉证书。环境保护部及直属机关离退休老干部、老同志近200人参加了团拜会,会议由环境保护部副部长吴晓青主持,党组成员何捷,以及机关有关部门负责同志出席了团拜会。

气体排放污染环境致多人中毒 湖北最大污染环境人刑案宣判

14名被告人获刑,6家排污企业被判罚金

本报讯 湖北省最大污染环境人刑案日前在黄石市下陆区人民法院一审宣判,涉案14名被告人获刑,6家排污企业被判罚金,此前已有7名涉案官员因此案获刑。至此,这起导致49名村民中毒的砷污染案已有21人获刑。

据了解,此案系湖北省最大的污染环境人刑案,也是全国首例通过气体排放污染环境致多人中毒案。2008年~2013年期间,金宝矿业、银源环保、力拓工贸、莲花矿业、鑫旺矿业、星火有色金属等6家企业在阳新县大王镇、太子镇范围内从事冰铜、冰镍冶炼。长期非法生产,排放含砷的有毒物质,严重污染环境,导致黄石市大王镇10个行政村的49名村民中毒,其行为构成污染环境罪。去年12月,黄石市下陆区法院对此案进行了一审审理。

下陆区人民法院审理认为,公诉机关指控被告单位阳新县金宝矿业有限责任公司、阳新银源环保科技有限公司等6家企业、被告人李某牛等14人长期冶炼冰铜,超标排放砷污染物,致大王镇10个村的49名村民中毒,造成了86万余元的直接财产损失,其行为构成污染环境罪。其中被告人李某牛、李某峰、柯某和,被告单位阳新县金宝矿业有限责任公司和阳新银源环保科技有限公司还犯有非法占用农用地罪。

法院以污染环境罪、非法占用农用地罪分别判处被告单位阳新县金宝矿业有限责任公司等两家单位罚金人民币35万元~50万元;判处被告人李某牛等3人有期徒刑两年至五年六个月(缓刑两年六个月),并处罚金人民币11万元~35万元。以污染环境罪判处被告单位大冶市力拓工贸有限公司等4家企业罚金人民币5万元~20万元;判处被告人曹某安等11人拘役六个月至有期徒刑一年六个月,缓刑六个月至两年,并处或单处罚金人民币3万元~20万元。

此前,因这起污染事件与当地市、县两级环保部门相关责任人、乡镇党政部门负责人的监管失职、玩忽职守、滥用职权和受贿行为存在直接的因果关系,涉案的7名当地官员已被判处有期徒刑等刑罚。

巫勇

吉林省政府专门下发通知要求

保持环境监管高压态势

本报讯 吉林省政府近日正式下发《关于加强环境监管执法的通知》(吉政办发〔2015〕2号,以下简称《通知》),为全省各地、各部门加强环境监管执法提供了重要依据。

当前,吉林省环境问题还比较突出,雾霾天气频繁出现,水环境质量状况不容乐观,农村面源污染尚未得到有效控制,生态破坏行为时有发生。

《通知》在对国务院办公厅印发的《关于加强环境监管执法的通知》进行认

真研究与解读的基础上,结合实际情况,对新形势下吉林省加强环境监管执法提出了明确要求。

《通知》提出,全省各地要利用开展环境保护大检查的机会,全面清理、彻底清除违法违规建设项目,严厉查处各类环境违法行为,采取强化环境行政执法后督查、加强行政执法和刑事司法衔接等多种手段,始终保持对环境违法行为的高压态势,建立网格化监管体系,实现环境监管执法全覆盖。

《通知》要求,全省各地、各有关部门要充分认识到,深刻领悟加强环境监管执法工作的意义,切实增强依法保护环境的责任感和紧迫感,不断加强对环境监管执法的组织领导,明确监管责任,强化工作措施,认真抓好各项工作任务的有效落实,全面提升环境监管执法水平。

吕俊 郭京衡

环境保护部规范排污费征收标准相关问题

不按规定落实政策将被通报

本报综合报道 环境保护部办公厅日前出台《关于执行调整排污费征收标准政策有关具体问题的通知》(以下简称《通知》),对去年国家发展改革委、财政部和环境保护部发布的《关于调整排污费征收标准等有关问题的通知》(以下简称《调整通知》)执行一段时期以来遇到的具体问题作出指导。

《通知》指出,各省级环保部门应当积极主动与当地有关部门沟通协商,配合做好本地区调整排污费征收标准方案拟定、污染物治理成本测算等基

础性工作,推动本地区按照要求在今年6月底前出台调整排污费征收标准的正式文件,并不晚于2016年1月1日前执行。

《通知》要求,各省级环保部门应于2月底、6月底将本地落实《调整通知》的进展、拟定的调整方案和政策出台与执行时间、意见建议报环境保护部。对不按规定落实政策的地区,环境保护部将予以通报。

针对《调整通知》执行过程中遇到的问题,《通知》作出了具体指导。

企业废水排放口排放的污染物,

应按照《调整通知》所列5种重金属污染物和其他污染当量数排在前三位污染物的污染当量数分别计征排污费。其中外排污染物的浓度值超过国家或地方规定污染物排放标准的,或污染物排放量超过规定排放总量指标的,对其按规定的征收标准加一倍征收排污费。

企业废气排放口排放的污染物,按污染当量数排在前三位污染物的污染当量数分别计征排污费。其中外排污染物的浓度值高于国家或地方规定污染物排放标准的,或污染物

排放量超过规定排放总量指标的,对其按规定的征收标准加一倍征收排污费。

属于《产业结构调整指导目录(2011年本)(修正)》规定的淘汰类的生产工艺装备或者产品产生的污染物排放量要按规定的征收标准加一倍征收排污费。企业部分生产工艺装备或者产品属于规定的淘汰类的,可以区分污染物排放量的,此部分污染物排放量要按规定的征收标准加一倍征收排污费;不能区分的,整个企业污染物排放量要按规定的征收标准加一倍征收排污费。具体生产工艺装备或者产品是否属于淘汰类,由行业主管部门认定,《产业结构调整指导目录》如有修正,按新版本执行。

超标、超排放总量、属于淘汰类的生产工艺装备或者产品产生的污染物排放量,按规定的征收标准加一倍征收排污费,应分别计算。

此外,《通知》还对排污者外排污染物的排放浓度和排放量的核定等问题作出了详细规定。

整合监测资源 激发市场活力

《关于推进环境监测服务社会化的指导意见》出台

本报综合报道 环境保护部日前出台《关于推进环境监测服务社会化的指导意见》(以下简称《意见》),旨在整合社会环境监测资源,激发社会环境监测机构活力,形成环保系统环境监测机构和社会环境监测机构共同发展的新格局。

《意见》指出,要全面放开服务性监测市场。凡适合社会力量承担的服务性环境监测业务,要创造条件,全面放开。鼓励社会环境监测机构参与排污单位污染源自行监测、环境损害评估监测等环境监测活动。

要有序放开公益性、监督性监测领域。各级环境保护行政主管部门可以根据财政部、民政部和国家工商总局关于政府购买服务的总体要求,将社会环境监测机构能够承担,又不影响公平公正原则的相关业务,积极稳妥、因地制宜地向社会环境监测机构有序放开,包括环境质量自动监测站和污染源自动监测设施的运行维护、固体废物和危险废物鉴别等监测业务。

在扶持和规范社会环境监测机构发展方面,《意见》提出,环境保护行政主管部门选择采取委托等方式交由社会力量承担环境监测业务的同时,要加强监管,推动相关工作的制度化、体系化、规范化。要充分发挥环境监测行业协会或第三方的作用,强化社会环境监测机构的行业管理。通过业务培训、业务比武等方式,评估社会环境监测机构的业务水平,促进环境监测服务行业水平的不断提升。

《意见》要求,社会环境监测机构应对所提供监测数据的真实性和准确性负责,建立健全质量保证和质量控制体系,严格执行国家和地方的法律法规、标准和技术规范,规范环境监测行为。同时要主动公开信息,自觉接受社会公众和环保部门监督,提高诚信意识和服务水平。

根据《意见》,省级环境保护行政主管部门应完善日常监督检查机制,加强过程监管和信息公开,定期和不定期地检查社会环境监测机构的监测质量,公布社会环境监测机构概况和环境监测服务行为监督检查结果,建立公示制度和退出机制。

《意见》特别强调,社会环境监测机构在有关环境服务活动中弄虚作假,对造成的环境污染和生态破坏负有责任的,除依照有关法律法规规定予以处罚外,还要与造成环境污染和生态破坏的其他责任者承担连带责任。

环境服务供给模式的重大改革

《关于推进环境监测服务社会化的指导意见》的发布,标志着我国环境监测领域改革迈出了一大步,而且是实质性的一大步。

环境监测是环境管理的基础,测得准才能说得清,才能对症下药。新时期的环境管理对环境监测提出了更高的要求。

长期以来,我国实行由政府有关部门所属环境监测机构为主开展监测活动的单一管理体制。在监测要求不高、任务不重之际,这一体制基本能够满足要求,并显示出一定的优势。

短短3年内,全国338个地级及以上城市建成1436个环境空气质量监测点位,并提前实时公开6项指标数据,就是很好的例证。

然而,随着环境监测服务需求与日俱增,政府监测机构显得有些分身乏术、力不从心。单一管理体制已无法适应现实需求。

有评论指出,随着环境保护不再“重投资、轻监管”,引入市场机制,推进环境监测由政府行政行为向社会化转变,成为大势所趋。

这一改革取向,已经有了充分的政策依据和相对丰富的实践经验。

在政策层面,党的十八届三中全会《决定》指出,政府要购买公共服务,为社会提供优良的公共服务。2014年10月24日召开的国务院常务会议明确,推进政府购买环境监测服务。

在现实层面,青海、广东、新疆、福建、辽宁、山东等地已经开展了实践探索,出台了管理办法,许多社会环境监测机构已经进入环境监测服

务市场。从已有的实践探索来看,推进环境监测服务社会化,能够形成环保系统环境监测机构和社会环境监测机构共同发展的新格局,提高公共服务的质量和效率。

全面放开服务性监测市场,让更多的人来做环境监测,让更专业的人做环境监测,可以让政府从繁重的环境监测任务中解脱出来。

有序放开公益性、监督性监测领域,政府购买环境监测服务,则可以提高财政资金的使用效率,花同样的钱办更多、更好的事。

同时,推进环境监测服务社会化,也可以使环境监测机构逐渐摆脱行政干预,真正成为市场主体,增强环境决策的科学性和严肃性。

当然,放手并不等于甩手。政府环保部门必须建立有效的配套监督机制,保证市场主体的公平竞争。

环境保护的公益特性,决定了环境监测市场不能单纯追求利润的最大化,而应以实现环境公益为目的。从这一意义上讲,环境监测市场化之后,政府的监管职能不但不应削弱,反而应当加强。

《意见》用了很大篇幅规范社会环境监测机构发展、依法监督环境监测服务行为,用意也正在此。



www.bmetech.com.cn
尘埃落定 全球先行
BME, 工业粉尘治理的领导者
BME柏美德康热线 400 060 2480