

江苏开发区能升能退

实施动态管理，环保不达标给予警告、退出等处罚

本报记者李莉南京报道 记者日前从江苏省商务厅获悉，《江苏省人民政府关于加快全省经济技术开发区转型升级创新发展的若干意见》(以下简称《意见》)正式出台。

多年来，开发区一直是江苏经济发展的强大引擎、对外开放的重要载体和体制机制创新的先行区，在全省经济社会发展全局中具有重要地位。

为更好地促进开发区有序发展，《意见》细化了开发区动态管理的内容，探索建立开发区动态管理机制，进一步强化约束和倒逼机制，逐步实现“有升有退”的动态管理。在控制新增数量、提升发展质量的原则下，支持经济综合实力领先、产业特色明显、内生动力突出的省级开发区升格为国家级开发区。

《意见》提出，对土地资源利用效率低、环保不达标、发展长期滞后的开发区，给予警告、通报、限期整改、退出等处罚。对当年经考核列全省后3位的开发区进行通报和督促整改；对连续两年列全省后3位的开发区予以黄牌警告；对连续3年列全省后3位的开发区实行退出机制，并对机构建制作相应调整。

据悉，近年来，江苏经济开发区发展一直处于全国领跑位置。2013年，商务部公布的前10家经济开发区，江苏占到3家。在新批准的开发区前10名中，江苏占有8家。目前，江苏省在各县、市设有开发区共131家，占全省GDP、财政收支的50%。

江苏省商务厅开发区处处长梁宝林介绍说，《意见》中的一大特点便是鼓励开发区建设“一区八园”，支持和鼓励开发区建设创新型园区、智慧园区、金融合作创新园区、生态工业园区、特色产业园区、知识产权园区、海关特殊监管区和共建园区。

开发区的改革既有探索性，又紧扣江苏实际，涉及多个方面。比如，开发区试行“园外事园内办结”。

《意见》要求，要进一步下放审批权限，支持开发区进行外商投资管理体制改革试点，对国家级高新技术产业开发区实行外资单列管理，赋予省级外资审批权限；省级环保资金向生态工业园区倾斜使用；大力推进工商登记制度改革，试行推进并联审批，实行工商营业执照、组织机构代码证、国税税务登记证“三证合一”等模式；推行网上审批，实行审批要素、审批流程全过程标准化，主动向社会公开。



随着气温的升高及喂食游人的增多，辽宁省沈阳市北陵公园里的野生小松鼠显得格外活跃，展现出一派“松鼠闹春”的和谐景象。
中国日报图片网供图

适应新常态 实现新跨越

海南生态环保厅挂牌成立

本报记者孙秀英 陈祖洪 通讯员尹建军海口报道 海南省生态环境保护厅近日正式挂牌成立。海南省副省长何西庆出席揭牌仪式。

何西庆要求，要确保各项工作平稳过渡，继续强化国土资源和环境执法监察，严厉打击各类违法行为，优化资源开发利用管理秩序，保障和促进科学发展；要全面履行部门职能，创新管理理念，改进工作方式，转变工作作风，提高工作效率和服务水平；要抓好干部队伍建设，深化干部人事制度改革，树立正确的用人导向，选好用好各类人才。要切实增强领导班子的凝聚力，促进团结融合，打造一支政治坚定、业务熟悉、作风优良、群众公认的干部队伍。

海南省生态环境保护厅厅长、党组书记邓小刚表示，坚决服从组织安排，将明确方向、坚定信念，在思想上、政治上、行动上始终与党中央和海南省委、省政府保持高度一致；找准定位、服务大局，努力践行在保护中发展、在发展中保护；勤于学习、凝心聚力，坚持党的群众路线，深入基层第一线，广泛开展环保调研，倾听群众的呼声，共同谋划生态环境保护蓝图，同心协力推进海南生态环境保护事业健康发展。

春节假期受气象条件和燃放烟花爆竹共同影响

河北部分城市重度污染

本报记者周迎久石家庄报道 春节假期，受气象条件和燃放烟花爆竹共同影响，河北省部分城市PM_{2.5}、二氧化硫等大气污染物浓度随之升高，导致除夕夜空气质量明显下降，2月24日、2月25日，河北省部分城市空气出现重度污染。

据河北省空气质量自动监测及发布系统数据，2月24日18时，河北省11个设区市中，石家庄、邢台、保定、廊坊、衡水为重度污染，唐山、邯郸、沧州为中重度污染，秦皇岛、承德为轻度污染，张家口空气质量为优。

受气象条件和燃放烟花爆竹影响，春节期间，河北省部分城市空气质量指数在2月19日(正月初一)呈现急剧升高走势，随后出现下降。河北省省会石

家庄大年三十13时~18时，空气质量基本保持在良。从19时开始，空气质量指数呈现波动上升趋势，空气质量逐渐变差。到正月初一零时，空气质量指数为146，凌晨1时空气污染加剧，此时空气质量指数为230，处于重度污染状态。

“空气质量逐渐下降，一方面是因为从除夕到正月初三，石家庄市气压场较弱，不利于污染物的扩散。另一方面也与燃放烟花爆竹有很大关系。”石家庄市环保局有关负责人介绍。从颗粒物小时浓度变化曲线可以看出，除夕当日19时以后，PM_{2.5}等颗粒物浓度逐渐升高，但是在非燃放高峰期时，PM_{2.5}的浓度低于上年同期。而在烟花爆竹燃放高峰期时，其浓度要高于上年同期。

辽宁将GPS定位水源水库

快速查处违法行为 有效保护水源地

本报记者丁冬沈阳报道 记者近日从辽宁省环保局获悉，为确保省内十多个大型水源水库水质安全，辽宁省环保局今年将采用GPS定位手段，对水源保护区进行监管。

据了解，辽宁采用GPS对大伙房水源地和碧流河水源地的界定工作已近尾声。大伙房水库和碧流河水源地是辽宁两个较大的水库，其勘界工作已开展两年多了。在此基础上，辽宁今年将把此项工作推广到全省，重点将对省内十余个大型饮用水源水库进行GPS勘界定位。

辽宁省辽河流域水污染防治办公室相关人士介绍说，GPS勘界定位后，在查处保护区的建设行为时，只要把其所定位的坐标输入系统，再对照相关水源保护区管理条例，就可知道其是否建在保护区。建在几级保护区，是否属违法违规建筑，便可进行快速且有效监管。

目前，仅辽宁省辽河流域在用的地级以上水库有100个，其中属大型饮用水水库十多个。每年都要进行110项指标检测，据近期的检测显示，流域内的饮用水水质全部合格。

资金从社会中来 资金由社会使用

专家建议探索专项资金运作模式

本报讯 根据《贵州省“十二五”生态建设和环境保护专项规划》，“十二五”期间，贵州省环保重点工程投资需约629.5亿元，各级财政需补助约170亿元。但实际上，2011年~2014年，省级环保专项资金加上中央补助资金共计约14亿元，缺口甚大。

面对资金困难的问题，贵州省环保局环境工程评估中心副主任刘晓静建议，创新环保资金运作模式，探索“水保护基金”的运作模式和推动省级环保专项资金“拨改投”的使用模式，拓宽资金来源渠道，推动生态文明先行先试。

以赤水河流域生态文明制度改革试点为契机，积极探索“水保护基金”的运作模式。“水保护基金”由公共部分和商业部分构成，更加强调公共部门与私

营部门的平等关系以及公私部门在伙伴关系中的全过程合作，并在公共部门与私营部门间建立利益共享和风险共担机制。

目前，贵州省级环保专项资金基本上采取无偿拨款的形式，资金投入的撬动和放大效益并不明显。专家建议，建立政策性投融资平台，探索专项资金“拨改投”的使用模式，将专项资金变成对项目的间接投资，建立起资金“投入——运营——退出——再投入”的良性循环，破解环保投入不足难题。以环境污染第三方治理和设施第三方运营为突破口，整合资金、人才、技术各方面优势资源，最终做到“资金从社会中来，资金由社会使用，收益由社会分享”。

黄运



灵湖公园是浙江省临海市新城中心区的核心，修筑围堰7000多米，新开挖掘湖面900多亩，湖水面积已达1200亩，是目前台州最大的生态人工湖。
中国日报图片网供图

湖北加强南水北调水源保护

市县政府对辖区内水源环境质量负责

本报讯 湖北省政府办公厅日前印发《南水北调中线工程丹江口水库饮用水水源保护区(湖北辖区)划分方案》(以下简称《方案》)，要求各有关市、县人民政府对本辖区内饮用水水源的环境质量负责。

《方案》划分范围包括南水北调中线工程丹江口水源，以及其保护区范围内十堰市县级以上集中式饮用水水源。并规定丹江口水库水质稳定达到Ⅱ类要求，直接汇入丹江口水库的各主要支流水质不低于Ⅲ类，现状优于Ⅲ类水质的入库河流，以现状水质类别为目标，不得降低水质类别。入库河流必须全部达到水功能区划目标要求，汉江干流省界断面水质须达到Ⅱ类。

根据《方案》，各有关市、县人民政府对本辖区内饮用水水源的环境质量负责，并将保护区的水环境监测与污染源监管作为重点纳入地方环境管理体系。

熊争妍

长沙三月起限行黄标车

提醒车主尽快领取环保标志

本报讯 通讯员文萍 黄亮斌 记者刘立平长沙报道 “原计划在2015年1月1日就开始黄标车、无标车限行，但基于部分机动车没有领取环保标志，我们就把限行时间推迟到了3月1日，让广大车主有一个相对宽松的时间。”湖南省长沙市机动车尾气污染监控中心主任刘劲介绍说。

公告给出的限行范围是五一大道橘子洲大桥东至车站中路以西路段。据刘劲介绍，长沙市将分阶段对黄标车、无标车进行限行，限行区域也将逐年扩大，长沙市主城区道路或将实现“零黄标车”目标。

目前，长沙市已在9区(县、市)设置了包括19个检测站、10个政务大厅、8个4S店及中心综合核发点等多个标志核发窗口。为方便市民领取环保标志，大型企业事业单位、社区、团体等也可与长沙市机动车尾气污染监控中心联系，采取电话预约、上门办理的方式领取。

广东“两会”政府工作报告提出

加快重点流域污染整治

本报记者钟奇振 通讯员陈昊广州报道

广东省2015年“两会”政府工作报告提出，要加快广佛跨界河流、茅洲河、练江、小东江(以下简称“四河”)等重点流域污染整治，引起省十二届人大三次会议上代表们的广泛关注。

不少代表建议，要出重拳向污染宣战，争取部分被省政府挂牌督办的流域水污染整治项目在今年内“摘帽”。

据悉，去年，随着“四河”污染综合整治的全面启动，部分河段水质有所好转，广佛跨界区域12条主要河流水环境功能区达标率同比上升4.5个百分点，茅洲河共和断面、小东江综合污染指数分别下降17.2%和2.7%，练江下村大桥断面氨氮浓度下降25.3%。

结合今年广东省政府工作报告提出的要实施“南粤水更清行动计划”、强化跨行政区河流污染联合治理、推行“河长制”等要求，多位省人大代表纷纷建议，推行“河长制”需要有一个可行的实施细则，而且河长应该由下游行政区域主管领导担任。“四河”污染整治应从末端控制向全过程控制转变，从常规型管理向精细化管理转变，总结推广治污+环境整治+生态修复+土地整治+建设开发等治理模式，加强先进治污技术的交流和推广力度。

广东省环保局表示，今年，广东省将继续严把环保准入关，按有关规

关注地方“两会” 聚焦污染治理

关人士表示，从技术手段来说，目前也还没有达到准确预报长期空气质量的水平。

为对雾霾提前采取应对措施，各地对空气质量监测预报预警的动作也在大幅加快。

从2014年12月28日起，江苏省空气质量预报在“江苏环保网”正式对外发布，分别发布未来24小时江苏全省区域空气质量和13个省辖城市分时段空气质量预报信息。而到今年年底，江苏省还将建立各城市重污染天监测预报预警业务

平台，并形成未来72小时空气质量变化趋势预报能力。

2014年12月29日，广东省环保局与广东省气象局开始联合向公众发布未来1-3日内珠三角区域空气质量预报信息。

此外，从2012年下半年开始监测雾霾的武汉市，去年11月初也表示，目前全市重污染天监测预警系统的软件已开发成功，正在安装调试。这将把武汉市空气质量预报由24小时提前至72小时，有利于提前干预可能到来的冬季连续重污染天。

提前干预应从两方面入手：减排手段见效快，执行落实是关键

北京师范大学全球变化与地球系统科学研究院教授赵伟峰此前在分析雾霾成因时表示：“主要从两个方面入手，一个是源，即雾霾的来源；还有一个条件就是汇，汇当中最大的影响因子是天气系统。”

从原因定措施，总结来看，目前对于雾霾所采取的提前干预也主要从这两方面入手。

一种是减排手段，即关掉污染源。这也是目前各地在应对重污染天到来前采取的主要措施，以控制汽车尾气、工业排放、建筑扬尘等污染源排放为主的临时限行、限产、限排，甚至是停产、停工、停车……

减排手段直接、见效快，但因为涉及面广、污染源零散，要想达到预期效果，执行落实到位才是关键。

去年10月的大规模雾霾期间，环境保护部派出6个督查组，对京津

冀8个城市的重污染天应急响应进行专项督查，发现仍有一些城市应急措施没有落到实处。

同时，环保部门“单打独斗”、一些地区部门联动不够也是提前干预难落实的重要原因。2013年12月，天津市有关部门围绕重污染天气限行就闹出了“乌龙”：先是环保局发布污染预警，并实行尾号限行，而后却遭到交管局的“暂不执行”。

因此，采取减排手段对雾霾提前干预，既要加强对大气排放源的监管与淘汰，又要注重与相关部门的沟通、协作，齐发力齐预防。

此外，很多地方对雾霾采取临时减排措施多是根据累积污染时间和预测两项硬指标，提前干预往往缺乏依据。

为使应急减排后置变前置，今年

2月5日，河北省邯郸市修改完成重污染天应急预案，按照“措施提前方有效”原则，明确提前1天发布预警信息。

除减排手段外，通过人工技术手段干预天气预防雾霾也正成为探索的方向。

今年1月12日，国家发改委和中国气象局联合印发了关于《全国人工影响天气发展规划(2014~2020年)》的通知。根据这一规划，将在北京周边建设国家级人工影响天气云物理实验室，有针对性地开展气溶胶、云、雾、降水和水人工影响天气重大基础性和关键技术研究。

而据了解，主动预防雾霾的技术手段目前也在研究阶段。据新华社援引港媒称，科学家正在研究向北京的大气中注入超冷气体帮助减少首都的空气污染。