

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6481期 今日12版

2015年3月 星期二 农历年正月二十

10



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

山西13家企业超标排污被查处

整改不力将依法挂牌督办

本报记者李景平 见习记者王璐太原报道 山西省环保厅日前通报了2014年第四季度13家国控重点企业超标排污情况...

6家企业2014年持续超标排放,中国铝业股份有限公司山西分公司2014年第三季度、第四季度多项污染物排放超标...

实施挂牌督办。通报指出,对本次公布名单企业的环境违法行为依法实施行政处罚...

东风莫坐等 草船可借箭

习近平总书记在日前参加十二届全国人大三次会议上海代表团审议时说,空气质量优良,“不能只靠借东风!事在人为。”

总书记的话向外界传递了主动作为的环境治理理念与思路。治理空气污染不能等“天帮忙”,不能一味抱怨,只有“人努力”,才能治污染。

治霾事在人为,用心必有效果。新任环境保护部部长陈吉宁3月7日在十二届全国人大三次会议举行的记者会上表示:从“APEC蓝”实现的过程来看,要实现大气环境质量的明显好转,不能靠老天,必须把污染物排放量从现在的千万吨级水平降到百万吨级水平。

治霾如何为人?对于政府来讲,需要主政者转变发展观念,从根本上放弃粗放的和唯GDP的发展方式;需要政府部门真抓实干,以“天蓝不懈怠,雾霾更努力”的紧迫感、使命感,加快产业结构调整升级...

对于企业来讲,需要有效放大我、胸怀大局的环保责任和社会担当,切实履行减排的主体责任。

对于公众来讲,需要从我做起,从现在做起,从身边小事做起,改变环境不友好的生活方式,不做看客和“键盘侠”。

拨霾见日,必须下决心,用恒心,实实在在有所作为,才能加快实现蓝天常在的梦想。

治霾需要行动派 史小静

两会新视角

◆本报记者董克难

经验 管控如何常态化?

2014年青奥会在南京举行期间,江苏省对环境的管控措施让空气质量得到了明显提升。“后青奥”时代如何将“青奥模式”常态化,是江苏省在大气环境治理过程中的重点工作,也是全国人大代表、江苏省环保厅厅长陈蒙蒙一直思考的问题。

“南京青奥空气质量管控措施取得了很好的效果,得到了南京市民的普遍认可。”陈蒙蒙在接受记者采访时表示,青奥管控的成功经验为江苏省探索“青奥模式”的长效机制提供了很好的实践经验。

科学管控、精准发力,是南京青奥管控成功的关键。“相比大多数省会城市,南京市并不位于江苏省域范围内的中心地带。所以在管控范围上,不能简单地根据全省情况制定防治计划。”陈蒙蒙介绍,青奥期间的管控以南京为核心,形成了3个范围由小到大的管控圈,覆盖整个长三角地区的31个市,并根据不同区域范围制定了不同的管控方案。

“事实证明,通过制定科学的方案,精准找到发力点,我们是可以以较小的代价达到空气质量改善的目标。”陈蒙蒙介绍,这种管控模式也为北京召开APEC会议提供了经验,并得到了环境保护部的认可。

哪些青奥管控经验可以常态化? “首先是常态化的监管模式。”陈蒙蒙表示,“青奥会为环境监管的升级提供了一个很好的契机。以前的环境监管工作有些还停留在表面,而在青奥期间,通过对重点污染企业进行驻厂监管,环保部门的工作人员对于企业的情况更加了解,使我们可以以后在以后的监管工作中能够抓住重点。”

陈蒙蒙介绍,今年,江苏省在去年1160个项目的检测中继续推出1646个项目,瞄准了钢铁、石化、冶金、建材等重污染排放行业,对其进行限期整改和达标治理。“这种长效的治理机制,能使我们整体排放水平逐步下降。”陈蒙蒙表示。

其次是提前管控纳入重污染天气应急预案当中。陈蒙蒙回忆,青奥期间,南京市经历了3次不利气象条件的干扰。根据预判适时调整了管控措施实施范围,适度加严了管控力度,确保了空气质量持续良好。

“这为我们提供了宝贵的经验,如果没有青奥会,我们也没有机会对应急预案进行实践。”陈蒙蒙介绍,目前江苏省已经制定了重污染天气的预警机制,并着手将提前管控纳入到重污染天气的应急预案当中。

最后,陈蒙蒙表示,青奥会期间的空气质量保障工作能圆满完成,联防联控也十分重要。“在青奥之前,长三角在环境保护方面的联动机制比较多,但是主要停留在环保厅(局)长的层面。青奥期间,江苏、上海、安徽和浙江4省(市)的政府以及各职能部门积极联动,各负其责,通过事前制定的科学管控方案找准了发力点,保障了会议期间的大气环境质量。希望今后工作中,各省(市)政府和相关部门能够继续联动,建立大气污染防治的长效机制。”陈蒙蒙说。

监管工作。此外,大气污染治理还给河北带来了巨大的就业压力。据测算,仅钢铁行业,完成6000万吨产能压减,就将影响直接从业人员20万、间接从业人员40万。若再加上水泥、平板玻璃、煤炭,四大行业全部压减到位,将影响106万人从业。

全国人大代表、唐山钢铁集团有限责任公司炼铁厂经营科科长方丽平尽管对这些数字没有具体概念,但是近两年身边职工流动性明显增大,让她或多或少感受到了企业压减过剩产能带来的就业压力。

天津市环保局总工程师包景岭则表示,区域大气污染防治是一盘棋,部分地区不能因为经济落后就不执行严格的环境排放标准。以生产一吨粗钢为例,成本3000元,增加几十元的治理成本,可以大大降低污染物的排放,再投入100元,水、大气等污染问题都能得到很好的解决。但是,目前很多钢铁企业仍在摸索利益平衡点,如果再拿出更多的钱进行污染治理,可能会导致企业的竞争力下降。

如何破局解困? 环境信息还不能共享。如何做好结构调整、过剩产能化解中失业人员的再就业工作,也是治理大气过程中需要解决的问题。

全国人大代表、河北诚信有限责任公司党委书记褚现英认为,河北省特别是压减过剩产能的重点地区和单位应兜底兜底、摸实摸清,尽早研究制定援企稳岗和职工安置分流方案,政府部门加强定向帮扶和政策援助,只有过剩产能化解中失业人员的再就业有了保障,才能使大气污染防治更加顺利地推进。

方丽平介绍,“这几年,集团在非钢铁领域成立了不少新公司,吸收了不少职工,既减轻了压减产能带来的就业压力,新公司也得到了发展。”在河北省,压减过剩产能的几大行业中,不少像唐钢集团这样规模较大的企业通过各种途径稳定就业。

据了解,目前,河北省7部门已联合印发《关于做好产业结构调整及企业职工安置分流和再就业工作的指导意见》,河北省人力资源和社会保障厅对742家重点企业、82.7万个岗位建立了职工安置分流和再就业进展情况通报制度。今年,河北省稳定就业工作的重要内容之一,就是做好结构调整中的下岗失业人员再就业工作,对在兼并重组、化解过剩产能过程中采取措施稳定职工队伍的企业,将从失业保险基金滚存结余中给予岗位或社保补贴。

包景岭则进一步建议,有条件的地区应成立区域一体化的科研创新小组,彻底打破原有的以行政区域为界别的科研体制,既避免了重复研究,还能适应各地实际情况。比如京津冀三地还没能实现环境信息的一体化,虽然互相交流频繁,但基于相应环境信息的大数据系统还没有建立起来,三地的

问题 面临哪些挑战? 监管工作。此外,大气污染治理还给河北带来了巨大的就业压力。据测算,仅钢铁行业,完成6000万吨产能压减,就将影响直接从业人员20万、间接从业人员40万。若再加上水泥、平板玻璃、煤炭,四大行业全部压减到位,将影响106万人从业。

全国人大代表、唐山钢铁集团有限责任公司炼铁厂经营科科长方丽平尽管对这些数字没有具体概念,但是近两年身边职工流动性明显增大,让她或多或少感受到了企业压减过剩产能带来的就业压力。

天津市环保局总工程师包景岭则表示,区域大气污染防治是一盘棋,部分地区不能因为经济落后就不执行严格的环境排放标准。以生产一吨粗钢为例,成本3000元,增加几十元的治理成本,可以大大降低污染物的排放,再投入100元,水、大气等污染问题都能得到很好的解决。但是,目前很多钢铁企业仍在摸索利益平衡点,如果再拿出更多的钱进行污染治理,可能会导致企业的竞争力下降。

如何破局解困? 环境信息还不能共享。如何做好结构调整、过剩产能化解中失业人员的再就业工作,也是治理大气过程中需要解决的问题。

全国人大代表、河北诚信有限责任公司党委书记褚现英认为,河北省特别是压减过剩产能的重点地区和单位应兜底兜底、摸实摸清,尽早研究制定援企稳岗和职工安置分流方案,政府部门加强定向帮扶和政策援助,只有过剩产能化解中失业人员的再就业有了保障,才能使大气污染防治更加顺利地推进。

方丽平介绍,“这几年,集团在非钢铁领域成立了不少新公司,吸收了不少职工,既减轻了压减产能带来的就业压力,新公司也得到了发展。”在河北省,压减过剩产能的几大行业中,不少像唐钢集团这样规模较大的企业通过各种途径稳定就业。

据了解,目前,河北省7部门已联合印发《关于做好产业结构调整及企业职工安置分流和再就业工作的指导意见》,河北省人力资源和社会保障厅对742家重点企业、82.7万个岗位建立了职工安置分流和再就业进展情况通报制度。今年,河北省稳定就业工作的重要内容之一,就是做好结构调整中的下岗失业人员再就业工作,对在兼并重组、化解过剩产能过程中采取措施稳定职工队伍的企业,将从失业保险基金滚存结余中给予岗位或社保补贴。

包景岭则进一步建议,有条件的地区应成立区域一体化的科研创新小组,彻底打破原有的以行政区域为界别的科研体制,既避免了重复研究,还能适应各地实际情况。比如京津冀三地还没能实现环境信息的一体化,虽然互相交流频繁,但基于相应环境信息的大数据系统还没有建立起来,三地的



在全国政协十二届三次会议小组讨论中,全国政协委员成龙、贾汉林在讨论政府工作报告。 本报记者王亚京摄

提案议案

全国政协委员陈清华呼吁 在鄱阳湖试点湿地生态补偿

本报北京讯 全国政协委员陈清华日前接受记者采访时表示,在鄱阳湖国家湿地公园生态补偿试点。

2014年,国家启动湿地生态补偿试点,鄱阳湖国家级自然保护区被列入首批试点范围,为保护鄱阳湖生态而做出牺牲的群众以及受到相关影响的社区得到了补偿,这项工作为推动鄱阳湖湿地保护迈出了实质性的一步。

目前,鄱阳湖国家级自然保护区仅占鄱阳湖面积的5%左右,绝大部分鄱阳湖湿地没有纳入国家湿地生态补偿试点范围。对于这个问题,陈清华建议,鉴于鄱阳湖在长江流域中的重要性和在全球湿地生态系统中的特殊地位,为切实保护好鄱阳湖湿地,建议国家在鄱阳湖全湖开展湿地生态补偿试点。

全国政协委员冯丹龙建议 建立绿色增长国家战略

本报北京讯 全国政协委员冯丹龙日前在接受记者采访时表示,迫切需要从国家层面建立绿色增长国家战略,有效推动绿色增长从单纯的理念向社会经济实践转变。

冯丹龙建议,首先应在国家层面制定绿色增长国家战略,并通过有效的立法保障,使绿色增长得到制度支持,明确政府、企业、公民的责任范围和相应义务,使绿色增长的发展模式、体系框架、实现路径变得有法可依、有章可循。

其次,应在产业层面推进绿色技术创新,提升资源使用效率。冯丹龙表示,应该对节能产品和服务给予财政补贴,加快绿色技术的研发和产业化,将资源节约、替代、循环利用、污染治理和生态修复等先进适用技术的开发,纳入国家和地方中长期发展规划。加强产学研合作,共同研究解决资源节约与循环利用、污染治理与生态修复等关键技术问题。

全国政协委员王璇提出 减少开发对自然保护区破坏

本报北京讯 全国政协委员王璇在提案中指出,为追求经济利益,一系列工程项目不断蚕食自然保护区。例如在自然保护区的各类开发等,破坏了自然保护区的地貌及周边环境,而能够防止上述行为发生的环境影响评价制度仍不够完善,自然保护区的管理体制不够顺畅,管理经费投入严重不足,自然保护区面临的环境破坏风险依然较大。

制旅游景区的房地产开发,建立严格的规划与审批制度。二要完善环境影响评价制度,强化环评的真实性和对违反环境影响评价法的行为追究制度,建立地方领导任期环保审计制度。三要建立统一、责权明确的管理体制。改进目前实行的综合管理与部门管理相结合的办法,综合管理部门不再直接管理保护区。四要对自然保护区进行科学分类,按类别解决保护区资金投入问题,制定相应的法规和有针对性的管理制度。五要加强培训与考核。一个地区环境保护工作的好坏,很大程度上取决于当地领导对自然保护的认知与坚持“保护第一、开发服从保护、开发促进保护”的基本原则,严格控

两会新观察

代表委员谈报告

报告提出:严格环境执法,对偷排偷放者出重拳,让其付出沉重的代价。

人大代表孟兰芝:现在钢铁企业非常困难,如果出现超标排放等行为,那么按照按日连续处罚的规定,企业确实受不了。一旦违法,就只能关门。所以钢铁企业一定要认清当前形势,民营企业家们要做到“有钱不任性”。自己有钱了,一定不能忘了社会责任,要真正正地回馈社会,遵纪守法,严守环保关,这才是企业生存的长久之计。

报告指出:扩大天然林保护范围,有序停止天然林商业性采伐。今年新增退耕还林还草1000万亩,造林9000万亩。

人大代表龙凤:江华县是湘、粤、桂三省交界的重点林区,全县森林覆盖率79%,生态公益林面积138.38万亩。生态保护一直摆在我们县发展战略的第一位,为了生态公益林的保护,广大群众作出了很多牺牲。建议国家提高生态公益林补助标准,提高群众保护环境的积极性。

报告提出:坚持创新管理,强化服务,着力提高政府效能。

人大代表张全:上海的环境管理正逐步走向精细化,污染防治的阶段也慢慢从末端治理阶段向创新驱动和转型发展相结合的阶段迈进,越来越体现出环境保护和经济发展融合发展的趋势。

报告提出:深入开展法治宣传教育。

人大代表袁红梅:今年新修订的《环境保护法》正式实施。为了深入宣传这部法律,唤醒居民的环境保护意识,我们社区建立了低碳生活体验馆,倡导居民从节水、节电、节气等小事做起,希望通过这些举措,让这部法律更加深入人心,促进全社会形成良好的环保氛围。

报告指出:要尊法守法用法,依法全面履行职责。

人大代表何寄华:政府要落实好对环境的监管责任和污染治理的牵头责任。环境问题不仅仅只是环保部门一家的事。从政府的角度,落实政府的环保责任,就要求政府要明确和落实各个相关部门的责任。

本报记者董克难 写