

党政领导抓环保

必须坚定不移贯彻“既要金山银山,更要绿水青山”的发展理念,把保护好生态环境作为生存之基、发展之本,为子孙后代留下可持续发展的“绿色银行”。

——云南省委书记李纪恒

良好的生态环境是云南最大的特色和优势,天朗气清,绿水青山是云南最响亮的品牌、最宝贵的财富。

——云南省省长陈豪

云南明确“十二五”收官之年工作重点

开创依法加强环保新局面

◆本报记者蒋朝晖

前不久,习近平总书记在云南考察时指出,一定要像保护眼睛一样保护生态环境,坚决保护好云南的绿水青山、蓝天白云。

2015年是“十二五”的收官之年,在全省生态环境保护工作面临许多困难和问题的情况下,云南省环保系统如何铆足干劲打好这场承上启下的大决战?

前不久召开的云南省2015年全省环保局长会议提出,要迎难而上,主动适应经济发展新常态,坚持保护优先、发展优化、治污有效,依法加强环境保护,在扎实推进深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神、强化监管执法、强化环境监测、狠抓污染减排和环评管理、强化污染防治、强化自然生态保护、持续抓好生态文明体制改革和生态创建、强化保障、科学编制“十三五”环境保护规划、深化作风建设等10项重点工作上取得新突破,全面完成“十二五”规划目标任务,奋力开创环境保护工作新局面。

法治——

全面实施新《环境保护法》,强化监管执法

加强新《环境保护法》和相关配套规章制度的宣传贯彻实施,着力提升环保队伍、相关人员的环保法治意识。加快修订《云南省环境保护条例》,积极推进环境地方性法规规章的起草和制定实施、环境依法行政、规范环保执法等工作。

开展执法专项行动,抓住一批典型案件,发挥惩戒震慑作用。报请省政府出台加强环境监管执法的实施意见。依法严厉打击环境违法行为,着力解决突出环境问题,着力解决一些制约环境监管的深层次问题。

全面开展环境安全隐患排查整治。按照云南省政府和环境保护部关于排查整治环境安全隐患的部署抓紧组织实施,对存在问题依法处理并督促整改落实。全省各地必须高度重视环评“未批先建”问题,坚决落实省长陈豪批示要求,并在国家规定时限内完成整改。

着眼监测数据活起来,强化环境监测。完善全省州市级环境空气质量新标准监测能力建设,全力推进省级



图为云南省环境保护厅厅长姚国华(右三)实地调研兴义市开展星云湖水污染防治工作情况。

及昆明市环境空气质量预报预警体系建设。以完成总量减排监测体系考核为目标,进一步加强和规范在线监测和运维管理,确保“三条红线”顺利完成。积极推进全省环境监测站标准化建设及全省水质自动监测网建设。继续加大社会监测市场的开放力度,加强对第三方监测机构的管理,促进其健康有序发展。

改革——

狠抓污染减排和环评管理,优化经济发展

继续保持2014年的强劲工作态势,把减排任务落实到每座污水处理厂,推进污水管网建设,强化污水处理厂运行监管,充分发挥污水处理厂的减排效益。加强脱硫、脱硝设施,特别是火电、水泥、钢铁、制糖、制胶等重点行业减排设施及在线监测的运行监管,全面淘汰2005年以前注册运营的黄标车。加强督促检查,强化结构减排,细化工程减排,加强管理减排,依靠科技减排,确保“十二五”主要污染物减排目标任务顺利完成。

科学处理保护与发展的关系,积极做好环评服务。始终坚持“提前介入,突出重点,跟踪督办,强化服务”,优化环评流程,对符合国家产业政策和环保要求的建设项目,加快环评审批,积极服务经

济平稳较快增长。加强与各级行政管理部门、项目建设单位、环评中介机构之间的沟通联系,加强环评政策、程序和制度的宣传,共同提高环评效率。认真落实建设项目环评“三同时”制度,实现建设项目环境保护全过程监管,真正发挥环境影响评价制度从源头控制污染和防止生态破坏的作用。

按照《云南省全面深化生态文明体制改革总体实施方案》,细化2015年改革工作重点,实行时间倒逼、任务倒逼,督促和指导相关单位推进2015年重点改革项目落实,确保改革成效。组织编制《云南省生态文明建设规划》。大力推广“洁净临沧”的经验做法,推动全省各地因地制宜加强生态文明建设。

通过不同层面的环境影响评价,把不能实现环境目标的不科学发展拦在决策之前,能够实现环境目标的,要预测经济效益。加强脱硫、脱硝设施,特别是火电、水泥、钢铁、制糖、制胶等重点行业减排设施及在线监测的运行监管,全面淘汰2005年以前注册运营的黄标车。加强督促检查,强化结构减排,细化工程减排,加强管理减排,依靠科技减排,确保“十二五”主要污染物减排目标任务顺利完成。

治污——

着眼治污有效,强化污染防治

加强九湖保护治理。全力推进九大高原湖泊“十二五”规划实施。加大监督

指导,全面推动控源截污、维护湖泊生态系统完整性、严防水环境风险等工作,不断提高湖泊水环境质量。

加强重点流域水污染防治。强化滇池、三峡库区上游水污染防治规划项目实施的督促调度,加强水质监测动态分析,确保国家考核达标。加强流域水污染防治,确保六大水系出境跨界断面水质达标。进一步强化县级以上饮用水水源定期环境监测,加强水质跟踪,深入开展饮用水水源环境保护。

深化大气污染防治。深入贯彻落实《云南省大气污染防治行动实施方案》,积极推动机动车污染防治工作,全面开展机动车环保监测。抓好空气质量预报和重污染天气预警体系建设,落实应急管理措施等。加强重点城市扬尘污染防治。

推进全省土壤环境保护和综合治理。认真落实《云南省土壤环境保护和综合治理方案》,积极争取国家对重点项目的支持,梳理出一批问题突出、技术可行的土壤环境保护和污染治理试点示范项目,全面完成全省16个州市近期土壤环境保护和综合治理方案编制工作。扎实推进畜禽污染防治工作。

加强重金属污染治理。加大落后产能淘汰力度,鼓励引导有色冶炼加工企业升级改造,提升工艺和治理水平,做到增产减污。多渠道筹措资金,全力推进重金属污染防治“十二五”规划项目实施,促进区域重金属污染状况明显改善。强化危险废物规范化管理。

大力开展生态创建,召开创建工作现场会,积极促进有基础、有条件的地方开展创建,努力争取申报“中国生态文明奖”。指导全省第一批申报国家级生态县(市)的石林县、剑川县、鹤庆县和景洪市做好迎接国家考核验收工作。按照突出重点、提档升级、强化示范的思路,组织腾冲县、麒麟区、洱源县等一批条件基本成熟、创建积极性较高的地方,开展省级生态文明县(区)创建工作。着力推动已完成生态建设规划的地区抓好规划实施,督促指导文山、楚雄、昭通等未开展规划编制的县(市、区)尽快启动规划编制工作。

云南省环保厅厅长姚国华要求,全省环保系统要科学认识、主动适应新常态,不断提升工作水平。一定要做到清晰把握职责定位,厘清政策界限,措施见实效,积极思考推进全省环境保护工作。

加强农村环境综合治理,加强大气、土壤、固体废物、重金属污染等综合治理,确保云南良好的生态环境质量持续提升。按照依法治国、依法行政要求,全面贯彻落实新《环境保护法》,严格环境监管执法,以解决损害群众健康的突出环境问题为重点,加强行政、司法联动,严厉打击环境违法违规行为。切实加强环境监测预警预报,让监测数据活起来,用监测数据说话,为党委、政府决策服务。

当前,必须充分发挥云南生态环境良好、生物资源丰富的优势,努力找准环境保护工作适应和引领经济发展新常态的着力点。一方面,要在生态创建、绿色创建上做文章,创品牌;另一方面,要大力发展生态特色产业和节能环保产业。

高原特色农业、生物医药产业、新能源产业等是云南极具优势和潜力的生态特色产业。节能环保产业方兴未艾,蕴藏着巨大商机。节能环保既是做减法,也是做加法,能够催生新的产业,新上项目要采用先进工艺技术路线,现有企业要推进节能环保技改,要将节能环保产业作为新兴产业来打造。要抓好企业清洁生产,促进全省产业转型升级。

同时,要紧紧扭住提升云南良好的生态环境质量这个核心,精心编制好全省环境保护“十三五”规划,积极推进正在开展的环保工作改革,切实加大信息公开力度,为确保全省生态文明建设提速增效奠定更加坚实的基础。

作者系云南省环境保护厅党组书记、厅长

聚焦地方两会

集睿智 献良策

云南“两会”代表委员建议、提案摘要

生态环境是云南省的宝贵财富,坚持“生态立省、环境优先”不动摇,争当全国生态文明建设排头兵,云南如何找准着力点和突破

口?在前不久召开的云南省“两会”上,代表、委员结合当前环境热点、难点问题,集睿智献良策,着实让人眼前一亮。

以生态文明建设倒逼产业转型升级

云南省人大代表、省环保厅副厅长贺彬:强化生态建设要坚持保护优先,对重要的生态功能区进行严格保护,尤其是九大高原湖泊中的一些湖区都是需要严格进行保护的重要生态功能区。同时,要优化发展格局,科学布局产业,强化节能减排,以生态文明建设倒逼产业转型升级。

态下的后发优势,大力发展绿色农业、绿色工业、绿色服务业,不断健全和完善产业发展体系。

云南省人大代表、普洱市市长钱德伟

在经济新常态下,普洱市要认清产业发展的不足,结合实际谋划产业布局,紧紧围绕国家绿色经济试验示范区建设,发挥好资源优势和新常态

云南省政协委员王剑屏:云南推动跨越发展的压力与生态环境承载力成为突出矛盾,建议把环保产业打造成建设美丽云南推进传统产业转型升级支撑产业。

同等对待农村与城市环保

云南省政协委员段昌群:农业农村的环境污染是云南环境问题的短板。政府应把农村环保工作与城市环保工作一样纳入城乡一体化范畴,给予同等对待,把农村生态环境保护作为新农村建设的重要内容。

云南省人大代表马朝洪:云南拥有丰富的自然资源,发展绿色产业具有独特优势,只要找准产业定位,强化市场对接,精准发力,云南省的绿色产业发展大有可为。

建立土壤污染治理与修复基金

云南省政协委员张乃明:建议建立以政府为主导的土壤污染治理与修复基金,重点支持解决土壤环境保护的科学研究、专项调查评估等基础性工作,加强土壤环境污染事故的应急措施。建立云南省土壤培肥与污染修复产业技术创新联盟。

云南省人大代表董大琼:目前,农村的污水、生活垃圾处理设施还不完善。希望政府能加大农村污水、垃圾处理设施的投入,在乡镇一级设立环卫所,配备工作人员监督,最终让乡村环境像城市一样,越来越美。

应全面实施生态补偿制度

云南省政协委员李元:云南应全面实施生态补偿制度,为全省生态文明建设提供经济支撑和可持续发展的动力。应积极开展生态补偿的研究工作,建立生态补偿理论,明确生态补偿的内容、数额、模式、方式等。

云南省政协委员高旭升:建议各级政府把污染防治放在更加突出的位置,在“十三五”期间,要把洱海、抚仙湖等高原湖泊保护治理、农村环境污染防治、林业开发与保护、农村垃圾处理、土地污染治理改良等问题作为重中之重来解决。

尽快组织修订《云南省环境保护条例》

农工党云南省委员会《进一步加强云南省生态文明制度建设的提案》:尽快组织修订《云南省环境保护条例》,针对云南省生态环境保护实际情况和主要问题,制定实施具有云南特色的标准体系。建立全省范围的环境执法联席会议制度、环境执法

在全省层面探索环境和自然资源有偿使用机制和价格形成机制,完善不同区域之间的生态补偿模式,从中央财政和下游地区争取更多的补偿资金。

加强大气污染联防联控

云南省人大代表洪畅:建议尽快起草有昆明地方特色的扬尘污染防治地方法规,以便在控制城市扬尘污染管理中找到执法依据,使扬尘污染防治工作做到有法可依,违法必究。同时,明确主管部门、分清部门职责,做到有问题有人管、无盲点。成立省级综合防治治理领导小组,统一协调指挥扬尘监督管理工作。

联络员制度和行政处罚与刑事惩处衔接制度。在重点流域和重点生态功能区开展环保部门省级“直管”试点。进一步下放环境管理权限,调整环评分级审批目录,完善重点项目绿色通道审批制度,提高技术评估和行政审批效率。

于加大整治措施,改善昆明周边环境空气质量的提案》:把昆明周边工业园区纳入与主城区同等治理的范畴,在推进城乡一体化发展进程中,把环境容量作为项目取舍的重要标准。以昆明15个工业园区环境综合治理为核心,统筹周边城镇经济圈,着力改善空气质量,针对建筑施工、工业污染、机动车尾气、城市垃圾几个方面的污染元素,制定切实可行的管控措施。

厅局长论坛

为创造绿色财富提供强力支撑

姚国华

2015年1月19日~21日,习近平总书记考察云南并发表重要讲话,将生态文明建设排头兵作为云南发展的战略定位之一,把“着力推进生态环境保护”作为云南“五个着力”的重点任务之一,进一步指明了云南省生态文明建设和环境保护工作的方向。

生态环境是云南和全国的宝贵财富,持续提升云南良好的生态环境质量是落实好习近平总书记考察云南重要讲话精神的关键所在。全省环保系统一定要按照省委、省政府提出强力推进生态文明建设的要求,主动适应经济发展新常态,坚持保护优先、发展优化、治污有效,为保卫和创造绿色财富提供强有力的支撑,为成为生态文明建设排头兵建功立业。

保护优先,不是被动保护,而是“活”的保护

保护优先。就是要坚决落实党的十八大精神和习近平总书记关于“保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力”的重要论述,绝不辜负习近平总书记对云南“成为生态文明建设排头兵”的殷切希望。

要依据主体功能区划划定生态保护红线,持续推进七彩云南保护行动,坚决保护好云南的青山绿水、蓝天白云。保护优先不是被动保护,不是“死”的保护,而是“活”的保护,是人与自然和谐共生、发展相宜的保护,是保护中发展、保护中成长、保护中强盛、保护中获益。

发展必须是资源环境可承载的可持续发展

发展优化。云南省“边疆、民族、山区、贫困”四位一体的基本省情,决定了发展仍然是解决全省经济社会问题的关键,发展是第一要务。但发展不能是粗放发展,不能是盲目追求速度和GDP增长的发展,而必须是资源环境可承载的可持续发展。要通过强有力的生态环境保护措施,努力促进发展中的“五个优化”。

一是空间布局优化,要按照主体功能区规划科学布局,严格环境准入标准,通过战略环评、规划环评引导好云南绿色发展。二是产业结构优化,发展什么产业,选择哪个阶段的产业链,安排都要科学

合理。招商引资要做到承接地产业与资源环境协调发展,坚决淘汰高能耗、高污染的项目。

三是资源利用优化,要以最小的消耗和排放获取最大的发展效益,提高资源综合利用效率,实现资源集约节约利用。

四是技术标准优化,“世界上只有落后的工艺,没有落后的产业”,要用先进的工艺技术标准来建设和提升工业园区、工业企业,环境影响评价等要把好工艺技术标准关,对达不到先进工艺标准的,必须提出相应要求或予以限制。

五是服务保障优化,要紧紧围绕省委、省政府重点工作部署开展环境保护工作,对重大基础设施建设、重大产业发展、重大民生项目以及其他符合环保条件的项目,一定要提前介入、主动服务。

以解决突出环境问题为重点,严厉打击环境违法行为

治污有效。就是要针对全省重点污染问题,加大污染治理力度。加强以滇池为重点的高原湖泊水环境保护治理,

数说2014年云南环保. 环保投入 13.4 亿元 2013年 17.7 亿元 2014年 增加 32.1%. 大气治理 完成年度淘汰任务的 125.85%. 淘汰 18.5万辆 黄标车、老旧车. 环境监测 建成 37个 环境空气自动监测站 提前一年实现 全省地级及以上城市 环境空气新标准监测能力全覆盖. 生态创建 8个 新增8个云南省生态文明县(市、区). 环境执法 700起 对全省700起涉嫌环境违法案件 进行立案查处,处罚金额 2457.03万元. 环评管理 373项 省级审批建设项目环评文件 373项,涉及固定资产投资 2036亿元.