



正在召开的全国“两会”上,如何令水更清、天更蓝等环境保护问题成为各政协委员提案的重点。

无论是治理大气污染,还是治理水污染,关键是要抓重点污染源。重点污染企业污染物排放,直接影响着所在地的环境质量。优化重点污染源信息公开,让公众有充分的知情权,让违法排污企业暴露在阳光下。

连续3年,全国政协委员万捷带着相同议题走进人民大会堂。在他看来,污染源信息实时公开在过去一年取得了极大进展,下一步是如何优化重点污染源信息实时公开,因为实时公开污染数据是治理污染的第一步。

双面镜子,政府企业都要照

代表委员提出污染源信息公开优化方案,建议加强公开力度和范围

本报记者陈媛媛 董克雄

全国政协委员、雅昌文化集团董事长万捷:

我代表民间环保组织说话

◆本报记者陈媛媛

“我代表我所在的民间环保组织,提出环保提案。”在向媒体介绍自己提案时,全国政协委员、雅昌集团董事长万捷多次强调这一履职背景,作为阿拉善SEE生态协会(国内最大的企业家环保组织)理事,近些年,他一直在为环保奔走呼号,他的环保提案越来越得到全国政协和社会的重视。

企业家理应承担带头作用

在成为全国政协委员前,万捷已经做了10年的省市政协委员。目前,万捷已经连任两届全国政协委员,成为“资历较深”的老委员。

作为全国政协新闻出版界别的政协委员,万捷的提案中有相当数量的环保提案。自2004年加入阿拉善SEE生态协会,万捷逐渐成为核心成员,2013年连任阿拉善SEE生态协会理事,并出任第一副会长。

通过参加协会活动,万捷亲身体会到企业家参与环保的积极作用。阿拉善SEE生态协会要求企业家提高环保意识,自觉成为环保企业。“400多个企业家,大概控制一两千家,甚至更多的企业,让这些企业成为环保企业,是我们一个很重要的工作。”万捷说。

如何提出专业、可操作性强的提案,考验的是代表委员的参政、议政素养。每次换届,全国政协都会对新当选委员进行分期分批培训和辅导。对于个别代表委员提出的雷人提案,在万捷看来,这些提案“多是提案人受某些事件影响,脑袋一热提出来的,反映问题不具有代表性,且无可操作性”。

环保是一个专业性很强的领域,许多问题超出他的专业知识。在履职上,万捷严格要求自己,尽管做不到每个提案都亲自调研,但力求言必有据,据必有实。

在亚布力冬季论坛间隙的饭桌上,阿拉善生态协会秘书处的办公室里,万捷多次与公众环境研究中心主任马军交谈,主动接受培训,逐渐了解企业污染源信息公开对环境保护、对企业乃至行业健康发展的积极作用。同时,万捷也在自己的企业践行环保,通过循环用水、电子排板,降低企业水资源消耗和污染物排放。

从关注垃圾分类、禁止鱼翅消费,到关注重点污染源信息公开,在阿拉善SEE生态协会和协会资助的民间组织的支持下,万捷的提案抓住了环保的关键问题,越来越具有广泛性、针对性、实用性和社会关注度,多次被列为重点提案,有力地推动相关政策的制定和出台。

2013年,万捷、王伟诚为牵头提案人的逾50名政协委员,呼吁相关部门明确禁止公务和官方宴请消费鱼翅。时至今日,吃鱼翅已不再是身份象征,商务宴请中大大减少了鱼翅消费。

不理解的时代已经过去

从2010年开始,万捷代表阿拉善生态协会向全国“两会”提交多份环保提案。

首份提案,民间组织选择政府着力推动的垃圾分类议题。当时,很多政府和部门对民间组织并不十分了解,大多抱有戒备心理。万捷和民间组织同仁们不得不把很多精力花在修改提案的措辞上。

同时,协会会员也利用各自的社会关系,向政府部门介绍民间环保组织,介绍民间环保组织的成功实践。

2011年,万捷提出“升级版”垃圾分类提案。有了前一年的沟通和交流,《关于切实推动城市生活垃圾源头分类减量的提案》在全国政协重点提案督办选题协商中被列入重点提案办理的列表,得到了政府的重视。

全国政协首次邀请阿拉善SEE生态协会、公众环境研究中心、自然之友等机构负责人座谈。民间组织得以首次走进全国政协,与提案委员会和环保相关部门共同探讨垃圾分类问题。

一般情况下,代表委员的提案议案只有一两张纸,“一张纸很难有说服力”,万捷提案后面附有厚厚一沓背景资料,既有翔实的调查数据、明确的诉求、成功案例,又有操作性强的政策建议。

私下里,经常有政协委员或负责提案办理的工作人员问他是如何做到如此详细的,每到这时,万捷就会自豪地介绍阿拉善SEE生态协会,“因为有一批专业的队伍常年开展实践和研究分析,最后形成了专业性和可操作性强的提案”,万捷说。

提案实行“接力赛”

公共政策需要不停地完善,万捷和身后的民间环保组织针对一些关键问题,紧紧咬住不放,经常用两年、三年,甚至4年的时间关注同一议题。每一年提案都步步推进、层层递进,相互衔接,又更趋深入。

在2010年、2011年、2012年的全国“两会”上,万捷就曾经提出《在全国推广垃圾分类》、《关于切实推动城市生活垃圾源头分类减量的提案》、《关于切实推动资源回收及再生产(静脉产业)发展的提案》,得到众多委员的响应。

2013年,阿拉善SEE生态协会和公众环境研究中心通力合作,由万捷提出相关提案,呼吁环保部门尽快制定重点污染源信息公开政策。2013年7月,环境保护部发文要求各级环保部门自9月起实施重点污染源信息公开,并且给出了具体的操作要求。

2014年1月,公众环境研究中心联合阿拉善SEE生态协会等多家环保组织共同发布针对大气污染源在线监测实时公开及其超标情况的研究报告。在2014年全国政协会议上,万捷代表民间环保组织继续提出提案,要求各地环保主管部门尽快落实环境保护部关于污染源信息公开的政策。

2015年,针对各地在重点污染源监测信息公开实践中存在的问题,万捷代表民间环保组织建议,各地环保部门不断优化现有的重点污染源自行监测信息公开状况,进一步推动企业公开排污信息。

据万捷介绍,近年来,政府和社会公众的环境意识迅速提高,对很多政策建议的推进力度,比他们之前预想的要大得多。环境问题越来越受到重视,“今年,我们提的3个环保提案都已经立案了”。

通过提案推动政策修改、出台,是每一个代表委员的希望。万捷表示,明年,他们将根据重点污染源信息公开实施过程中出现的新情况、新问题,继续提出政策建议。

污染源信息公开像一面镜子

“信息公开,数据留底,对企业来说是一面镜子,企业可以更清楚地意识到自己的污点,给予更多精力来解决问题;对于政府来说也是一面镜子,政府可以对环境的治理更有针对性,更清楚地知道自己行政执法的效果。”万捷说。

在万捷看来,我国的很多地方,污染控制长期以来受制于执法不严,而实时公开的最大意义,在于有可能突破长期困扰环境执法的障碍。一旦超标记录能够即时公之于众,污染企业将被置于强大的社会监督之下,地方干预将受到有力遏制,执法不严痼疾必将有所克服。

公开不完整会为污染留下口子

重点污染源信息公开发布在过去一年取得极大进展。

2014年,我国多个省市已经建成本省重点污染源实时发布平台,实现自动监测数据实时公布,如此大规模的实时公开在世界上也尚属首次。

截至目前,除西藏自治区外,其余30个省、市、自治区均已建成重点污染源自行监测信息发布平台。除广东、青海、山西等地区外,其余地区已经实现重点污染源自动监测数据实时公开,较之先期,取得了极大进展,尤其山东、浙江、江苏等省走在前列。这些良好实践,有助于满足公众知情权,也有助于识别区域内的主要污染源。

在对这些已建成重点污染源实时发布平台进行观察对比后,民间环保组织发现,重点污染源自行监测信息实时公开尚处于起步阶段,大部分地区存在信息发布缺失率大、信息发布滞后、完整性较差等问题。“重点污染源的排放数据实时公开在政府的网站上,有的信息埋得深,连民间环保组织找起来都有点儿困难,普通公众找起来就更难了。”公众环境研究中心主任马军说。

通过调查民间组织发现,广东、山西、青海等省环保部门搭建了统一的污染源自行监测信息发布平台,但是以上传附件等形式对公众公开自动监测历史数据,无法实现自动监测

全面实现监测数据实时公开

通过制作污染地图,民间环保组织发现,一些重点地区大型企业的排放数据开始呈现调头向下的状态。“虽然潜力还远远没有达到,但是也足以期待。”马军说。

污染受害者法律援助中心主任王灿发认为,2014年实施的《国家重点监控企业自行监测及信息公开办法(试行)》,属于环境保护部的规范性文件,环境保护部对企业拒不公开、虚报、漏报或隐瞒等行为的处罚,并没有太多有效的惩戒手段。“环境保护部的工作人员拿着自己的文件去查,人家不听,没有多少办法能有效惩戒这种行为”。

目前,环境保护部已督促尚未实现重点污染源监测数据实时公开的地区如实向公众公开实时监测数据;督促重点污染源自行监测信息发布平台存在差距的地区优化其发布平台。

万捷认为,污染数据实时公开是第一步。它可以为环境保护方面的社会监

测提供依据,从标准化、规范化、数据化的角度推动环保。在信息公开后,有了从数据上反映的企业环保状况,监管部门可以按照标准实时监控,并做出必要的惩罚,要求企业切实整改。同时,也可将其变成行业内标准之一,以此作为通过年审、申请贷款,或获得优惠政策的必要条件,使数据变成评估企业对社会影响的指标,进一步约束肆意排污的行为。

王灿发建议,正在修改的《大气污染防治法》要把实时监控和公开纳入,上升立法层级,由国务院或者是环境保护部根据这个立法,制定相应的管理办法,“这样有根据了,企业再公开我就要罚你了”。

马军认为,拓展重点污染源覆盖面至省控、市控等企业,督促各地区除了在统一平台上实时公开国控重点污染源自动监测数据外,推动省控等其他重点监控企业在统一平台上实时公布监测数据,接受公众全面监督、推动污染企业减排。

环境保护部向NGO赠阅报刊

培育引导民间组织发挥正能量

本报记者陈媛媛北京报道 为进一步加强与环保NGO联络,建立良好的信息交流机制,在部属环境报刊的大力支持下,今年,环境保护部将扩大向环保NGO赠阅报刊的种类和数量。

2014年,环境保护部在培育引导环保NGO健康有序发展方面开展了一些新尝试,首次向近40家环保NGO免费赠阅全年的《中国环境报》、《环境保护》等部属环境报刊,拉近了与环保NGO的距离,得到了他们的积极回应,为深化交流合作打下

了良好基础。

2015年,环境保护部将在去年的基础上,新增《环境教育》、《环境经济》、《绿叶》、《世界环境》、《中华环境》、《中国生态文明》等环境期刊。同时,赠阅对象扩大为50家在全国和各省具有广泛影响力、活跃度较高的环保NGO、基金会以及国际组织。这些报刊将及时向环保NGO解读最新环保政策方针、展示环保科研成果、传递地方环保动态,加深他们对环保事业的

我知晓 我参与

西安营造减霾良好氛围

本报讯“治污减霾,市民可以做什么?”问题一抛出,活动现场立即沸腾,参与治污减霾有奖问答的市民踊跃举手回答。这是近日在陕西省西安市举办的“我知晓 我参与 凝聚治污减霾正能量”大型有奖问答活动现场。通过这种方式,进一步提升公众对治污减霾工作的知晓率,同时积极动员社会各界广泛参与,为持续深入推进治污减霾工作营造良好氛围。

为了进一步提升公众对治污减霾工作的知晓率、参与率和满意度,积极倡导社会各界为治污减霾贡献力量,西安市环保局、长安区政府、西安广播电视台在长安广场联合举办了“我知晓 我参与 凝聚治污减霾正能量”大型有奖问答活动。由企业、学生、社区居民、环保专干、建筑工地代表和环保系统职工组成6个方阵参与现场知识抢答。主办方准备了一些治污减霾知识方面的问题,由参与方阵抢答,答对问题就赠送丰厚奖品。现场公众参与气氛热烈,每当主持人抛出问题,各个参与方阵踊跃举手回答。竞猜题目贴近生活,比如,西安市收获多少个优良天?治污减霾市民可以做什么?环保投诉热线是多少?等等。

拿到大奖的市民王女士说,把自己日常生活中为治污减霾做的小事现场答出来,可以让更多的人效仿和实

践,从小能量慢慢汇聚成大能量,一起改善我们的生活环境。

在竞猜活动中还穿插了其他活动,热心环保事业的市民们还带来了锣鼓、歌曲、舞蹈等精彩的文艺节目表演,西安市环保局的4位工作人员结合自己工作实际,表演了《治污减霾我当先》三句半节目,用真挚的感情、朴实的语言和生动活泼的现场表演,向市民展示了日常工作的酸甜苦辣,治理汽车尾气还古城蓝天的决心和信心,并号召广大市民积极投身到治污减霾的行列之中,尽量采用乘公交、坐地铁、骑自行车和步行等方式绿色出行。西安小天鹅艺术团的小朋友和书画家现场创作完成了长达百米的治污减霾主题书法绘画作品。

此外,主办方通过播放治污减霾工作宣传视频、摆放宣传展板、发放宣传手册和环保袋等多种方式向市民大力宣传治污减霾,倡导市民积极行动起来从小事做起为西安天更蓝、水更清做出自己的贡献。

在周围观看竞猜活动的市民李先生说,这样的活动形式很好,开开心心地学到了很多治污减霾知识,决定以后积极践行。还有许多观众纷纷表示,要从绿色出行、不燃放烟花爆竹、节约每滴水每度电等这样的小事做起,一起为我们生活的环境变得更加美好贡献自己的一分力量。

王双瑾

黄石开展环保志愿服务活动

参观污水处理设施 创建生态家园

本报讯3月5日,是全国学雷锋志愿者服务日,湖北省黄石市环保志愿者协会参加了全市万人志愿服务大行动启动仪式。启动仪式上,环保志愿者代表现场参观了黄石市环保局“黄石市环保志愿者”的红旗。40名环保志愿者代表举手宣誓:“尽己所能,不计报酬,帮助他人,服务社会,践行志愿精神,传播先进文化,为建设团结互助、平等友爱、共同前进的美好社会贡献力量”。

启动仪式之后,环保志愿者代表深入到黄石市环保局开展志愿服务,对企业的排污设备进行了深度调查和采访,按公司有关的环保需求进行了对接咨询服务。

按照规划,“十三五”期间,黄石市将大力发展电子信息产业,并深化

推进相关产业链招商。发展电子信息产业链,对于周边的环境是否会造造成污染呢?电子厂的污染物是否能达标排放呢?带着这些疑问,这家协会志愿者代表现场参观了黄石市环保局“黄石市环保志愿者”的红旗。40名环保志愿者代表举手宣誓:“尽己所能,不计报酬,帮助他人,服务社会,践行志愿精神,传播先进文化,为建设团结互助、平等友爱、共同前进的美好社会贡献力量”。

更严格的环保标准和高效的环保设备,才能更安心地发展黄石市电子信息产业。环保志愿者们纷纷表示,对电子信息产业有了更全面地了解,特别是在了解到这家企业执行的是长江流域最严格的污水排放标准,以及各项环保设备的运行保障措施后,对于这家企业力争成为黄石市节能减排标杆企业、绿色企业充满了信心。

李飞 刘莉娅



山东省青岛市“风之翼”自行车志愿服务队热衷宣传绿色出行理念,每年组织低碳骑行宣传活动。图为这一团体组成骑行车队,携带“我骑行,我快乐”、“我环保,我骄傲”旗帜沿胶州市主要道路骑行宣传,并在秧歌广场、汽车站前广场发放环保知识手册、宣传生态环保理念。

张秋营摄