

为了中华民族永续发展

上接一版

森林、湖泊、湿地是天然水库,具有涵养水源、蓄洪防涝、净化水质和空气的功能。然而,全国面积大于10平方公里的湖泊已有200多个萎缩;全国因围垦消失的天然湖泊有近1000个;全国每年1.6万亿立方米的降水直接入海,无法利用。

针对严峻形势,总书记一语中的:水稀缺,“一个重要原因是涵养水源的生态空间大面积减少,盛水的‘盆’越来越小,降水存不下、留不住”。

不仅是水资源短缺、水体污染严重,作为一个发展中大国,中国在追赶现代化的征程上,面临更多的生态窘境,长期被忽视的生态环境问题全面显现:

大气——在全国74个按新的空气质量标准监测的城市中,达标比例仅为4.1%;

土壤——全国1.5亿亩耕地受污染,四成多耕地退化,水土流失面积占国土面积1/3;

森林——森林生态系统退化严重,土地沙化、石漠化仍然威胁人民生命财产安全;

水体——受严重污染的劣V类水体比例达10%左右。

更为紧迫的是,我国长期处于全球价值链的中低端,承接比较多的是一些高污染、高耗能产业。历史遗留的环境问题尚未解决,新的环境问题接踵而至。

“我们在生态环境方面欠账太多了,如果不从现在起就把这项工作紧紧抓起来,将来会付出更大的代价。”2012年12月7日至11日,习近平在广东考察时谆谆告诫。

2014年2月26日,习近平在专题听取京津冀协同发展工作汇报时指出,华北地区缺水问题本来就很重要,如果再不重视保护好涵养水源的森林、湖泊、湿地等生态空间,再继续超采地下水,自然恢复的力度会更大。

“小康全面不全面,生态环境质量是关键。”2014年3月7日在参加贵州代

表团审议时,习近平深刻地指出。

生态破坏严重、生态灾害频繁、生态压力巨大等突出问题,已成为全面建成小康社会最大的短板。如何补齐生态短板?习近平有深邃的理解。

“我们追求人与自然的和谐、经济社会的和谐,通俗地讲就是要‘两座山’:既要金山银山,又要绿水青山,绿水青山就是金山银山。”2013年9月7日,习近平在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表演讲后回答学生提问时说,“我们绝不能以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展”。

在另一次重要场合上,习近平对“两山论”进行了深入分析:

“在实践中对绿水青山和金山银山这‘两座山’之间关系的认识经过了三个阶段:第一个阶段是用绿水青山去换金山银山,不考虑或者很少考虑环境的承载能力,一味索取资源。第二个阶段是既要金山银山,但是也要保住绿水青山,这时候经济发展和资源匮乏、环境恶化之间的矛盾开始凸显出来,人们意识到环境是我们生存发展的根本,要留住青山,才能有柴烧。第三个阶段是认识到绿水青山可以源源不断地带来金山银山,绿水青山本身就是金山银山,我们种的常青树就是摇钱树,生态优势变成经济优势,形成了浑然一体、和谐统一的关系,这一阶段是一种更高的境界”。

生态学专家、中国科学院院士蒋有绪深有感触地说:“总书记从发展最紧迫的地方入手,凸显出对生态问题的重视,生动形象地阐明了经济发展与生态保护的辩证关系,对发展观作出了新诠释,为加快林业和生态建设指出了新方向”。

远见卓识源于切实践,高瞻远瞩始自深入调研。习近平对于绿水青山与金山银山关系的深刻实践,源自他长期对林业和生态建设的认识。福建长汀的生态巨变,就是一个缩影。

长汀是客家人重要的聚居地,历史上山清水秀,林茂田肥,人们安居乐业。由于近代以来森林遭到严重破坏,长汀成为当时全国最为严重的水土流

失区之一。1985年,长汀水土流失面积达146.2万亩,占全县面积的31.5%,不少地方出现“山光、水浊、田瘦、人穷”的景象。

绿水青山没了,何谈金山银山?在福建工作期间,习近平五下长汀,走山村,访农户,摸实情,谋对策,大力支持长汀水土流失治理。经过连续十几年的努力,长汀治理水土流失面积162.8万亩,减少水土流失面积98.8万亩,森林覆盖率由1986年的59.8%提高到现在的79.4%,实现了“荒山—绿洲—生态家园”的历史性转变。

长汀的生态治理样本,折射出习近平清晰的生态理念。党的十八大以来,无论是中南海的政治局集体学习,还是同人大代表讨论交流,无论是在深入基层乡村的调研中,还是在远渡重洋的国外访问时,他反复强调这“两座山”,坚定传递着这一执政理念。

思想引领行动,理念指导实践。围绕生态文明建设,党中央提出了一系列新要求,推出了一揽子硬措施。

——不简单地以GDP论英雄。最重要的是完善经济社会发展考核评价体系,把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标纳入经济社会发展评价体系,使之成为推进生态文明建设的重要导向和约束。

——坚定不移加快实施主体功能区战略。严格按照优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的主体功能定位,构建科学合理的城镇化推进格局、农业发展格局、生态安全格局,保障国家和区域生态安全,提高生态服务功能。

——坚持系统思维综合治理。对水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然生态空间进行统一确权登记,形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。

——建立责任追究制度。对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的人,必须追究其责任,而且应该终身追究。

——划定并严守生态红线。不能越雷池一步,否则就受到惩罚;实施重

大生态修复工程,增强生态产品生产能力。

“中国在生态文明这个领域中,不仅是给自己,而且也给世界一个机会,让我们更好地了解朝着绿色经济的转型。”联合国副秘书长阿奇姆·施泰纳说。

既要金山银山,也要绿水青山,绿水青山就是金山银山,这是发展理念和方式的深刻转变,也是执政理念和方式的深刻变革,引领着中国发展迈向新境界。

这是深厚的民生情怀和强烈的责任担当

——良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。给予孙留下天蓝、地绿、水净的美好家园

“习总书记到林区看望林业工人了!”2014年春节前夕,内蒙古大兴安岭林区沸腾了。冒着零下30摄氏度的严寒,踏着皑皑白雪,习近平来到阿尔山市伊尔施镇林业棚户区。

建设生态文明,是民意,也是民生。习近平没有忘记地处偏远的山区林区,没有忘记生活在这里的林区人民。当听到阿尔山林区已全面停伐,正处在艰难转型期时,他深情地说:“历史有它的阶段性,当时砍木头是为国家做贡献,现在种树看林子也是为国家做贡献。”

春秋时期,管仲在《管子·立政》中说,“草木不植成,国之贫也”“草木植成,国之富也”“行其山泽,观其桑麻,计其六畜之产,而贫富之国可知也”。在习近平看来,林业改革的目标,就是既要生态美,也要百姓富,“保生态、保民生”——

建立有利于保护和发森林资源、有利于改善生态和民生、有利于增强林业发展活力的国有林场林区新体制,建设资源增长、生态良好、林业增效、职工增收、稳定和和谐的社会主义新林区。

早在2001年,时任福建省省长的

式,使监察人员对辖区企业生产工艺、排污节点、污染治理等专业信息了如指掌。应将业务精通、年富力强的人员派到执法第一线,真正做到拉得出、打得响。

除此之外,环保部门所面临的现场处置权问题也是推出微信举报平台可能遭遇的阻碍之一。新修订的《环境保护法》对环保部门查封、扣押非排污设施等作出了原则性规定,但仍缺乏细则,尤其是启动与公安等部门的常态化联动执法还是一大软肋。

只有让环保部门在强化监管队伍建设的同时,随时启用强制性查封、扣押等执法利剑,才能使微信举报这一新举措成为公众环境安全的“护身符”。

热评

环评师挂靠需从源头整治

◆杨芳 侯可斌

环境保护部不久前发布了《关于部分建设项目环境影响评价机构和人员处理意见的通报》,对在2014年度抽查和日常监管工作中发现存在问题的63家机构和22名环境影响评价工程师提出相应处理意见。这一通报可谓一记重拳在环评界掀起波澜。此次通报相比于以往,除整肃了环评质量管理外,还进一步强化了对环评工程师的处理。

其实,对环评工程师的严查在2014年已经开始。2014年初,环境保护部下发的《关于进一步加强环境影响评价机构管理的意见》指出,环评机构环评专业技术人员管理中存在一些突出问题,“对于隐瞒个人情况、虚报本人全职工作单位的相关人员按照有关规定予以处理,并纳入从业人员信用信息系统”。此后,环境保护部办公厅通报了对62名环评工程师挂靠环评机构、31家环评机构挂靠环评工程师问题的处理意见。

近年来,环评工程师挂靠现象已极为普遍,成为业界潜规则、行业中不能说的秘密。

挂靠现象不容小觑,对整个行业的发展后患无穷。一方面,环评机构通过经济手段轻易获得了人员证书,弱化了对人员能力的培养,严重影响环境影响评价文件质量,不利于行业发展。另一方面,环评工程师被明码标价,通过考试获取了证书,却不参与环评工作,基本不具备实际工作能力,造成有证书无能力的情况,不利于行业进步。同时,挂靠证书、伪造签字等行为严重影响环境影响评价诚信,不利于行业规范。

环评工程师挂靠的成因较为复杂。从登记制度设计看,登记注册门槛过低。目前,现有环评专职人员的登记、注册由环境保护部主导,主要依据原国家环保总局2005年第52号、环境保护部2009年第20号、环境保护部2010年第47号等一系列公告。对于注册登记,仅需提供受聘证明即可,并没有提出对人员在任职情况和从事本专业能力进行审查的规定,这为一些挂靠行为提供了可能。一些心存侥幸的单位,利用管理漏洞,通过租借、挂靠手段获取资质证书,尝到了甜头。

毫松懈。面对一些破坏生态的事件,他还亲自作出重要指示要求严查。

陕西秦岭北麓山区曾私建上百套别墅,山体被肆意破坏,生活污水随意排放,有的甚至把山坡人为削平,圈占林地,对生态环境破坏十分严重,老百姓意见很大。看到材料后,习近平当即批示。随后,这些存在多年的违法建筑被一举拆除。群众拍手称赞。

“人民群众对清新空气、清澈水质、清洁环境等生态产品的需求越来越迫切,生态环境越来越珍贵。我们必须顺应人民群众对良好生态环境的期待,推动形成绿色低碳循环发展的新方式,并从中创造新的增长点。生态环境问题是利国利民利子孙后代的一项重要工作,决不能说起来重要、喊起来响亮、做起来挂空挡。”习近平强调。

拳拳爱民心,尽现决策中。党的十八大以来,围绕民生改善,一项项生态文明制度改革有力推进:

——发布大气污染防治行动计划,进一步推进排污权有偿使用和交易试点。2013年全国单位GDP二氧化碳排放同比下降4.3%,比2005年累计下降28.56%。

——落实最严格水资源管理制度取得进展,2014年治理水土流失面积5.4万平方公里,建成生态清洁小流域300多条,实施河北地下水超采区综合治理试点。

——新一轮退耕还林还草启动实施,成为推进生态文明建设、加快贫困地区农民脱贫致富的有效途径。

这是炽热的民生情怀,也是坚定的历史担当——2014年11月10日,习近平在APEC欢迎宴会上致辞时表示,希望北京乃至全中国都能够蓝天白云常在、青山常在、绿水常在,让孩子们都生活在良好的生态环境之中,这也是中国梦很重要的内容。

漫漫生态路,壮哉中国梦。在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下,伟大的中华民族一定能完成建设生态文明、建设美丽中国的战略任务,给予孙留下天蓝、地绿、水净的美好家园,赢得永续发展的美好未来。

◆梁江涛

环境保护部把今年定为《环境保护法》的“实施年”,要在“六·五”环境日推出微信举报,让污染无处躲藏。

微信作为当前最热门的电子交互工具,应用于环境违法行为的举报,较之书信、电话或邮件等传统方式更为快捷、方便、直观。目前,全国不少地方的环保部门都已开通公众举报环境违法行为的官方微信平台,受理投诉、发布信息以及和网民交流环保热点问题,效果显著。环境保护部明确表示推出微信举报,这是适应新环保新形势、回应公众环境诉求的务实之举,值得期待。

微信举报咋应对?

为此,环保部门应加大宣传力度,尤其是深入宣传环保部门的法定职责,让公众了解哪些是环保部门的责任。在现实中,经常发生公众将非环保职责问题向环保部门举报的乱投医现象,因此,必须从公众认知上防范占用监管资源,使微信举报平台发挥最大效率。

微信举报不同于传统投诉方式,其真实性高、时效性强,甚至一条微信

可以配有图片,甚至还有污染现场的视频,可以让环保部门在第一时间做出反应。这就要求环保部门既要胸有成竹、忙而不乱,又要整合资源,提升现代化监管手段。在完善监管现场巡查机制的同时,对重点污染源及环境脆弱区域安装在线监测监控设备,实行全天候监控。因此,这对监察人员的综合素质提出了新的要求。环保部门应通过培训等方

局长论坛

白城全力服务生态经济区发展

◆吉林省白城市环境保护局 黄秀浩

■本期提示

吉林省白城市立足更好地发挥环保部门职能作用,推进生态经济发展有新作为,提升生态经济环境质量有新突破,强化生态经济发展合力有新举措,全力服务吉林西部生态经济区发展。

新作为。坚持改字当头、简字为先、快字贯穿、严字收官、好字检验的总体要求,确保做到3个真正到位:确保贯彻落实国家和省深化环保审批改革各项政策措施真正到位;确保快捷高效服务生态项目真正到位;确保依法从严把环保项目真正到位。

第二,唱好主角,提升生态经济环境质量有新突破。

一是加快实施蓝天工程,在提高大气环境质量上有新突破。推进完成主要电厂的脱硫脱硝治理工程建设,2015年底前,确保白城主要电厂的脱硫脱硝工程实现稳定运行。完成小锅炉淘汰改造任务,配合住建部门积极推广热电联产,下大力气整合治理好供热企业污染问题。尽快完善机动车尾气检测监控平台建设,加大资金投入,实现机动车尾气环检联网,确保机动车尾气监管全覆盖。完成油气油烟污染治理,配合有关部门做好建筑施工扬尘整治工作。

二是加快实施清水工程,在提高水环境质量上有新突破。做好市区

集中式饮用水水源地环保监管工作,确保饮用水安全,制定专项环境突发事件应急预案,防止污染地下水饮用水源。协调相关部门做好《松花江流域水污染防治规划》的推进工作,确保2015年底前所有规划项目按要完成建设任务。配合相关部门加快推进白城市污水处理配套管网建设,切实提高污水收集率。

三是加快实施固废安全工程,在提高群众生产生活安全环境上有新突破。县(市、区)环保部门要全面掌握本辖区内危险废物产生、贮存、收集、处置、利用等情况,严格依法要求企业落实危险废物收集贮存的安全设施、危险废物转运管理制度和应急预案,并做好备案工作。严格废弃危险化学品转移的行政审批,督促属地环保部门做好转运现场监管,严格执行废弃危险化学品转移联单制度,确保机动车尾气环境监管全覆盖。环保部门会同医疗卫生管理部门,加强对医院等产废单位和医废处置中心的监管,发现问题严格督促整改。

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话
010-67112039