



两会关注：“一把手”谈环保

做到实打实 敢于硬碰硬

“一把手”怎么说？

——改革与创新——

全国人大代表、重庆市市长黄奇帆：

全国农村面源污染治理的资金都要靠国家承担，这件事是做不成的。这笔钱，老百姓出不起，国家也难以承担，怎么办？关键要有改革意识，通过市场化办法来解决。

全国人大代表、浙江省委副书记、省长李强：

去年，浙江全省消灭了6000多公里垃圾河，整治了4000多公里黑河、臭河。垃圾、污水倒入排入河里长期没人管或管不到位，这是制度出了问题。整治要靠长效机制，而长效机制就是实施更加完善的环保制度。

全国人大代表、河北省省长张庆伟：

河北是政策的“洼地”，必须要通过改革，通过体制机制的创新，逐步拉平与京津的政策差距，以改革创新引领协同发展提质、提速。

——勇担当——

全国人大代表、河北省委书记周本顺：

我们不从自己治理，怪别人干什么？城市的污染，主要产生的原因都在自身，不是外来的影响，归咎于外来影响这是推卸责任。河北的污染都是我们自己产生的，决不能怪北京。

全国人大代表、天津市委代理书记、市长黄兴国：

大气污染防治工作很细，我们充满信心，也一定要给老百姓信心和希望，这是政府的责任所在。

——重实施——

全国人大代表、山东省省长郭树清：

山东能源结构必须调整，山东火电占80%，核电和风电比重都较低，要取代火电还比较难。现在采取的措施是尽量减少在本地建设更多火电站，尽量由内蒙古和陕北直接输电到山东；其次，立足烧煤的现实，对所有电厂进行节能改造，进展顺利；再者，全省推行洁净煤燃烧，积极引进洁净煤燃烧技术，尽快全面推广。

全国人大代表、天津市委代理书记、市长黄兴国：

天津采取了“五、四、三、一”的措施治理大气污染，这些举措最终形成了一套体系，共涉及2000~3000个大大小小的项目。都是实打实的。

空话少了 举措多了

马新萍

今年两会期间，地方“一把手”在谈到环境问题时，有一个明显的变化，那就是实实在在说问题、谈举措的多了，激情洋溢表决心、喊口号的少了，令人耳目一新。

习近平总书记曾指出，生态环境问题是利国、利民、利子孙后代的一项重要工作，决不能说起来重要、喊起来响亮、做起来挂空挡。

现在，我们看到了可喜的变化。“每一个地区的污染主要是产自自身，所以河北决不理怨北京。”

河北省委书记周本顺在河北代表团的小组讨论时表示，河北的环境问题要从自己身上找原因，不能去埋怨北京。

天津市委代理书记、市长黄兴国在谈到有关天津今年大气污染防治具体举措时表示，2015年天津治理大

气污染将“实打实，不来自虚的”，并公开了8条“硬碰硬”举措。

重庆市市长黄奇帆建议，参照碳排放交易原理，建立城市扩张带来的污染物增加与农村污染物减排增减挂钩的制度，运用市场化手段来解决面源污染治理资金来源问题。

从这些地方负责人的表态中，不难看出：面对问题，能够不回避，而是直面问题，查找自身原因；面对污染，不来自虚的，而要实打实；面对困难，不逃避，而是想办法解决。

这也就是要求我们对待环境问题，要少说空话、多干实事。因为环境问题事关民生，百姓最关心的是结果，要是污染问题最终得到解决，拥有绿水青山、蓝天白云的美好家园。

尤其是今年“四个全面”战略布局的提出，使当前和今后一个时期，党和国家各项工作关键环节、重点领域、主攻方向更加清晰，我国将改变过去单纯追求经济发展模式，力求速度与质量之间的平衡。

当前，我们工作的目标已定，方向已明确，接下来需要的是不折不扣的落实，需要的是实实在在的行动。

各地应认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，结合本地实际情况，主动适应经济发展和环境保护新常态，不等、不靠、不推，层层落实责任，层层传导压力，层层分解任务，让各级政府以“朝受命、夕饮冰”的使命感，以“昼无为、夜难寐”的紧迫感，踏踏实实做事，真真切切见到成效，让群众感到满意。

——言出必行，做到实打实

河北：深化改革 激发活力

“城市的污染主要是产自自身，不是外来的影响，归咎于外来的影响这是推卸责任。”谈到京津冀大气污染交叉影响的问题，全国人大代表、河北省委书记周本顺说：“河北污染是我们自己产生的，决不能怪北京。”

面对严峻的环境形势，河北省组织开展了占工业排放比重超60%的钢铁、水泥、电力、玻璃四大行业大气污染防治攻坚战，完成脱硫、脱硝和除尘改造工程577个，淘汰黄标车和老旧车78.2万辆。

经过一年多的努力，河北省空气治理的成效开始显现，2014年空气质量优良率较2013年上升了17.8个百分点。

目前，河北省已经会同有关科研单位研究制定了《大气污染防治三年(2015~2017)行动方案》，明确了2015年到2017年干什么、怎么干以及什么项目落实到什么地步。

下一阶段，河北省将按照“四个全面”的战略布局，重点从三方面推进：以全面建成小康社会为引领，补齐环

北发展短板。在京津冀协同发展过程中，河北是“短板”。从自身来看，河北的区域之间、城乡之间差距很大，这两个差距一定要消除。

按照国家统计局新制定的全面建成小康社会39项监测指标体系，经过测算，河北省目前达到79%，相对还较低，有些短板还需要补上。接下来，河北省将围绕全面建成小康社会的目标，加快发展，加速转型，缩小与京津的差距，确保京津冀区域整体如期全面建成小康社会。

此外，河北省将以全面深化改革为动力，激发区域发展活力。京津冀协同发展关键要靠改革、靠创新。当前，河北与京津存在政策梯度差，接下来将通过改革，逐步拉平与京津的政策差距，以改革创新引领协同发展提质、提速。

河北省将把全面依法治国和全面从严治党作为推进京津冀协同发展的重要支撑。

天津：八条举措 全力治霾

京津冀要联合治理大气污染方面，三地可谓“同呼吸共命运”。全国人大代表，天津市委代理书记、市长黄

兴国指出，必须坚持每年都改善，要给老百姓以信心和希望，这是政府的责任所在。

2015年天津市治理大气污染将“实打实，不来自虚的”。黄兴国在全国两会上公开了天津市即将采取的8条硬举措，包括：市中心范围内所有供热锅炉全部改为燃气；60%烧煤的发电厂要达到烧燃气的标准；4月把天津陈塘庄发电厂关掉；所有车柴油全部改为国V号；购买1000多合用于清洗马路的专用洒水车，每天将天津市所有的马路清洗一遍等。

西藏：坚守底线 一票否决

环境形势严峻地区固然要出狠招，环境优良地区“一把手”的表态也绝不含糊。全国人大代表、西藏自治区主席洛桑江村说，目前全区水环境、大气环境基本没有受到污染，城镇空气质量优良率全天候达标。“我们坚持把保护环境作为底线、红线、高压线，严禁引进高耗能、高污染、高排放的‘三高’项目。严格实行矿产资源开发自治区政府‘一支笔’审批制度、环境保护‘一票否决’制度。”

——直面困难，敢于硬碰硬

能源结构需调整

天津市尽管在大气污染防治方面取得了较大进展，但从污染指数排位看仍处于倒数第十。与邻近的北京市相比，PM₁₀与北京相近，但二氧化硫高于北京1.25倍。

对此，全国人大代表、京津冀大气污染防治联防联控研究项目领导小组成员包景岭指出，煤烟型污染问题仍需引起高度关注。而能源结构优化面临较大的困难是天然气资源短缺，这已成为瓶颈性问题。

目前，一些采暖改造项目要考虑电采暖，但其成本将更高。此外，大型燃煤设

施已研发较成熟的超低排放治理技术和示范工程，但大规模推广需要相应政策引导和资金支持。这些制约目前大气污染防治的难题，有赖于下一步相关举措的出台。

全国人大代表，天津市委代理书记、市长黄兴国介绍，年前天津市采取了“五、四、三、一”的措施治理大气污染，要用这样的实际行动给老百姓以信心和希望。

体制障碍待解除

大气污染防治，是河北省的一项重点工作，也关系着京津冀一体化能否实现。面对严峻的环境形势，河北省打了一

套大气污染防治的组合拳，就是压能、减煤、治企、控车、降尘、增绿等标本兼治的攻坚战。去年，河北省压减钢铁产能1500万吨、水泥产能3918万吨、平板玻璃2533万重量箱，特别是河北省煤炭消费去年总量减少了1500万吨，首次实现了负增长。

全国人大代表、河北省省长张庆伟坦言，京津冀协同发展还需要打破体制上的障碍。他说，两个直辖市和河北省在政策上存在“梯度差”的问题，“比如，天津滨海新区的政策，我们希望能覆盖到河北的沿海。比如，中关村的政策在河北也没有。”

全国政协委员建议

建立跨部门跨地域协调机制

本报记者邢飞龙3月10日北京报道 全国政协十二届三次会议第三次全体会议今日在人民大会堂举行。中共中央政治局委员、中央书记处书记刘奇葆出席会议。16名政协委员作会议发言。

农工党山东省主委、山东省政协副主席王新陆在大会发言中表示，水污染严重与水资源紧缺两大挑战并存，折射出我国水污染防治乏力、用水管水不当、执法司法不平等深层次问题，违反自然规律必然招致大自然的惩罚，水安全的战略性威胁已成为我们的“心腹之患”。

他提出，应建立水资源利用与污染防治的跨部门跨地域协调工作机制，将水、大气、土壤污染防治三项行动计划统筹实施，同时将现有行动计划工程性治水模式逐步向体制管理与法治保障方向过渡。此外，还要促进水环保护

业新工艺、新设备、新材料的研发、应用和推广，充分拉动民生领域的投资和消费需求，形成新的经济增长点，逐步建立起符合中国国情的绿色GDP体系框架。

中共北京市委常委、统战部副部长牛有成在发言中说：“在发展中，只凭政府和市场‘两只手’还不够，要想可持续，必须注意‘第三只手’——大自然之手，即不容忽视的生态环境。”他表示，经济总量不仅取决于市场能量，依托于政府力量，更受制于生态容量。生态虽然决定不了增长速度，但能控制增长长度。“因为容量决定总量，这是铁律。”



全国人大代表，天津市委代理书记、市长黄兴国在全国两会上发言。中国日报图片网供图

——改革创新，多渠道治污

在创新方面，也要迎头赶上。“创新驱动并不是对投资拉动、出口带动、要素推动的否定，而是要通过制度创新和科技创新，不断提高投资的拉动效应、出口的带动效应、要素的推动效应。”全国人大代表，浙江省委副书记、省长李强说：“速度变化、结构优化、动力转换是一个有机整体。速度变化是表象，结构优化是本质，动力转换是关键。”

对此，浙江省将坚持以更高质量、更好效益、更稳发展适应速度变化，以新型城市化和主体功能区战略推进结构优化，以制度供给、创新驱动推动动力转换，促进经济健康发展和社会和谐稳定。

另外，李强还表示，速度变化中的“有减有增”，取决于产业、城乡、区域3个层面的结构优化，结构优化最终要体现在产业高端化、城乡一体化和区域均衡化。这既是转型升级的主要标志，也是转型升级的主要目标。

资金补助是关键

除了结构不合理、体制存在问题外，资金捉襟见肘也阻碍了污染治理的脚步。

全国人大代表、重庆市市长黄奇帆建议，参照碳排放交易原理，建立城市扩张带来的污染物增加与农村污染物减排增减挂钩的制度，运用市场化手

段来加以解决。

黄奇帆说，中央和地方对农村垃圾处理、污水治理的硬件设施建设上给予一定补助是必要的，但如果全国农村面源污染治理的资金都要靠国家承担，这件事是做不成的。这笔钱，老百姓出不起，国家也难以承担，怎么办？只有通过市场化办法来解决。

比如，可参照重庆市碳排放交易的原理，建立城市扩张带来的污染物增加与农村污染物减排增减挂钩的制度。首先，对重庆市或全国农村污染物存量有一个测定值，如果存量是每年排放1亿吨污水或垃圾，通过修建污水、垃圾处理站后，每年减少了1000万吨污水或垃圾排放量，这就形成了1000万吨污水或垃圾减排指标，可以到专门的交易所交易。

另一方面，在城市扩张的过程中，必然要产生比同等面积农村多得多的污水、垃圾等污染物，这些污染物虽然要经过处理，但毕竟新增了污染物排放，所以必须购买排放指标。这样一来，农村面源污染存量减少的指标就可以卖给城市扩张需要的企业。

黄奇帆表示，重庆市政府已经在2014年着手研究这件事，并制定了实施方案，今年将全面启动实施。

本组稿件由本报记者童克难、阎杰、南宇、王奎庭、闫海超采写

环保系统反腐倡廉警示教育片

扭曲的灵魂

李学智案警示录



环保系统反腐倡廉警示教育片《扭曲的灵魂》征订通知

由驻部纪检组监察局联合中国环境报社、环境保护部宣传教育中心拍摄制作的反腐倡廉警示教育片《扭曲的灵魂——李学智案警示录》已经完成。

根据中央纪委驻部纪检组《关于发放〈扭曲的灵魂〉警示教育光盘的函》(驻环纪函[2014]23号)通知，环保系统有关单位或个人有需要购买光盘者，可直接向中国环境报社接洽工本费订购。

联系人：中国环境报社影视新闻中心 郑晓萌
电话：010-67130977 13811005311
传真：010-67113772

地址：北京市东城区广渠门内大街16号1005室
邮编：100062
银行电汇至：
开户行：北京银行广渠门支行
开户名：中国环境报社
账号：01090514000120111006865
备注：

1.请将订单和汇款单传至010-67130977(因传真不是自动，请传真前拨打此号码)
2.征订表复印有效

订购单位	经办人
详细地址	邮编
联系电话	订购单位盖章
订购套数：共 套	单价：60元/套(10套以上免快递费，10套以下加快递费20元)
总计金额(大写)：	