

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6483 期
今日 12 版2015年3月
星期四
农历乙未年正月廿二

12



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

让山川林木葱郁,让大地遍染绿色,让天空湛蓝清新,让河湖鱼翔浅底,让草原牧歌欢唱……党的十八大以来,各地将生态环境保护目标与全面建成小康社会要求相结合,大力推进生态文明建设,积极建设美丽中国。图为福建省省长汀县。
新华社供图

勇当生态文明建设的主力军和排头兵

环境保护部党组书记、部长 陈吉宁

全国两会召开期间,习近平总书记参加上海、江西、广西、吉林代表团审议,并就加强生态文明建设和环境保护发表重要讲话。总书记在参加上海代表团审议时指出,改善空气质量,不能只靠借东风,事在人为。在参加江西代表团审议时强调,要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境。在参加广西代表团审议时叮嘱,一定要保护好桂林山水,保护好广西良好生态环境。在参加吉林代表团审议时强调,优良的生态环境是优势,绿水青山就是“金山银山”,要进一步抓好生态文明建设,把绿水青山保护好,不断培育新的发展优势。

日前,新华社发表长篇通讯《为了中华民族永续发展——习近平总书记关心生态文明建设纪实》,深入、系统、全面地反映了习近平总书记关于生态文明建设的战略地位、指导方针、重大理念和关键举措,描绘了建设美丽中国的美好蓝图,集中展现了总书记为人民谋福祉、为国家谋发展、为民族谋永续的伟大情怀和强烈担当。学习领会习近平总书记的重要讲话,更加激发了我们推进生态文明建设的责任感、紧迫感和使命感,要勇当生态文明建设的主力军和排头兵,充分发挥环境保护的主阵地作用,努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于历史的业绩。

一是对生态文明建设和环境保护的战略地位认识更加深刻清醒。生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。环境保护事关民生福祉,事关中华民族伟大复兴和永续发展。习近平总书记强调,良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。小康全面不全面,生态环境质量是关键。必须用硬措施应对硬挑战,打好大气、水、土壤污染防治三大战役,加快转变管理方式和工作作风,下决心把环境污染治理好,把生态环境保护好,为人民群众创造良好生产生活环境,给子孙后代留下可持续发展的“绿色银行”。

二是做好生态文明建设和环境保护

的责任担当更加坚定自觉。习近平总书记指出,对破坏生态环境的行为,不能手软,不能下不为例。生态环境问题与每个人的生活、健康息息相关。做好环保工作,需要引导和带动全社会的关心和投入。作为环境保护主管部门,环保战线的同志更要拿出舍我其谁的担当勇气,敢于亮剑,出重拳用铁腕,全力实施新《环境保护法》,依法严厉惩处环境违法犯罪行为,做到零容忍、全覆盖,始终保持高压态势。同时,加大信息公开力度,调动全社会力量共同为破解环境问题献计出力。

三是做好生态文明建设和环境保护

的视野更加宽广开阔。习近平总书记告诫我们,为了可持续发展,也不能那么任性了。把握好经济发展和环境保护之间的关系,关键要遵循自然规律。自然规律与经济规律是有机统一的,违背自然规律,也会违背经济规律,最终要受到经济规律的惩罚。必须把生态环保要求融入到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各方面和全过程,把环境保护放在经济社会发展全局中来考虑、来谋划,以科学思维、系统思维和法治思维,加快深化环保领域改革,努力创造新的增长点,提高经济社会制度的生态化水平,探索实践绿色循环低碳发展的新模式,推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

四是对生态文明建设和环境保护重点任务的把握更加准确到位。习近平总书记强调,必须牢固树立保护环境就是保护生产力、改善环境就是发展生产力的理念。环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。环境质量一头连着民生福祉,一头连着经济发展,与老百姓的幸福指数和发展质量紧密相连。环境质量改善是环境保护的核心,必须下大气力,做到持之以恒、久久为功,每年都抓出一批人民群众看得见、摸得着、能受益的治理成果,让人民群众切实感受到环境可以变好、污染可以治理,不断满足人民群众对环境保护的新期待。

两会新视角

全面小康,环境瓶颈如何破?

——代表委员谈“四个全面”战略布局下的生态环境保护

◆本报记者 董克难 邢飞龙

距离2020年不到6年。作为实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步,全面建成小康社会到了决战决胜时刻。

“小康全面不全面,生态环境质量是关键。”习近平总书记在去年全国两会期间作出的这一深刻论述,在“四个全面”战略布局的视角下,得到了今年全国两会代表委员很高的关注,引发热烈反响。

以往,谈起小康,我们多会联想到腰缠一点、日子好一点。现在看来,这一目标能够如期实现。

如今,谈起小康,人们开始联想到环境,天不会更蓝、地不会更绿、水不会更清。

小康,这个中国人千百年来的梦想,从来没有像今天这样近在咫尺。然而,此时此刻却有无数亟待破解的难题横亘在前。

生态环境质量,这一衡量小康全面不全面的重要标尺,同时也成为实现全面小康的瓶颈之一。

大气、水、土壤,每一个领域的环

境问题,都在困扰着身处其中的人们;环境质量差、生态损失重、环境风险高,每一个方面的环境问题,都在考验着当代中国的智慧和勇气。

生态瓶颈如何破解?公众期待如何回应?环境质量能否改善?当代中国必须给出肯定的答案,并为之付出不懈努力。

在全国生态环境形势依然不容乐观之际,代表委员们的关注更多带有一种大局意识——改革思维、法治视角。

今年是完成“十二五”环保规划的最后一年,也是谋划“十三五”环保规划的重要一年。一个贯穿始终的理念应该是,使环保工作的目标与全面建成小康社会的要求相适应。

距离全面建成小康社会的目标越近,越需保持清醒的认识,看清差距,补足短板;建设美丽中国的任务越重,越需保持昂扬向上的状态,凝心聚力,主动作为。

攻坚,时不我待;奋斗,正当其时。

难点——破解瓶颈约束需解决哪些问题

破解资源环境瓶颈约束,本身也遇到了这样那样的瓶颈。经济下行,环保面临哪些机遇和挑战?

2014年,河北省推进庞大的“6643”工程,经济下行的压力很大。数据显示,2014上半年,河北GDP增速全国倒数第二。

相比于去年7.4%的经济增速,今年全国的预期增速调低至7%左右,经济下行的压力仍然较大。一种担心由此加剧,能否在不影响经济发展的前提下改善环境质量?

陈吉宁部长在记者会上强调指出,应对今天的危机,就是要避免明天更大的危机,抓住今天的机遇,是为了明天创造更好的发展机遇。所以,不能回到过去粗放式发展的老路上。

对此,全国政协委员李稻葵指出,环境恢复、环境治理,可以打造成一个增长点。不要把环境保护和经济增长对立起来。

全国人大代表、娃哈哈集团董事长宗庆后认为,我们现在要发展质量效益型的经济,要发展环境友好型经济。体制机制能否理顺?

有些环境问题,长期得不到解决,原因不在于问题有多复杂,而是在体制机制。

这其中,有地方政府治污主体责任的落实不到位,有九龙治水,都想管却管不了的无奈,有联防联控、生态补偿背后的行政区划掣肘,有公众参与机制的不够畅通……

全国政协委员朱玉华说,要适当降低对GDP的考核力度,加大对生态环境的考核力度。

农村环保是否继续掉队?印象中,相较于城市,农村的环境普遍较好。如今,这样的印象正在被打破。

综合来看,农村环境问题突出表现在:一是农村污染源比例在上升;二是“脏、乱、差”比较普遍;三是城市工业污染转移;四是生态环境退化问题还没有从根本上遏制。

小康不小康,关键看老乡。农村环境污染问题得到了很多代表委员的关注。

全国人大代表、重庆市潼南县田家镇佛镇村党支部书记王海燕建议,国家应加大对农村环境综合整治力度。

破局——一靠深化改革,二靠依法治国

对于解决环境问题,代表委员们提出了很多切实可行的提案议案。总结起来,一靠改革,二靠法治。

环保指标体系需要改革。张全认为,环保工作既有倒逼作用又有引领作用。引领作用表现在“十三五”期间生态环境保护指标会越来越多,引导整个经济社会的绿色发展。

钟建指出,环境保护目标应该是一个基本要求性、民生导向型、要素全覆盖的环境小康底线,是基本型小康指标+率先改善达标的标杆地区+污染严重区域的大幅度质量改善进程,要与不同区域经济社会发展水平相适应,体现区域差异。

生态文明建设需要改革。重庆市武隆县委书记何平代表建议,国家层面要建立健全环境资源产权制度、生态建设补偿制度、环境损害赔偿制度、生态修复制度、生态文明考核评价制度等。

生态体制机制需要改革。

小康,是中国人民数千年来梦想。全面建成小康社会,是以习近平为总书记的党中央接过历史接力棒以来一直强调的执政目标。在“四个全面”战略布局中,全面建成小康社会具有总揽全局的地位。在经济发展新常态背景下,我们要立足国情,充分认识到环境问题是实现全面小康的瓶颈问题,增强解决环境问题的紧迫感和责任感,按照小康社会的标准和要求,脚踏实地、苦干实干,为实现全面建成小康社会这一战略目标而不懈努力。

全面建成小康社会,必须把握“全面”这一核心内涵。这既体现在覆盖人群是全面的,又体现在涉及领域是全面的。小康社会是生态文明的社会,全面建成小康社会必然内在地包含环境保护的目标和内容。小康,在今天被赋予了更深刻、更丰富的内涵:仓禀实而知礼节、衣食足而识荣辱,只是实现小康的前提和基础。更清新的空气、更优美的环境,是全面小康的题中应有之义。我们所要的小康,不仅是经济小康、政治小康、文化小康、社会小康,还包括生态小康。一年前,习近平总书记在参加贵州代表团审议时深刻指出,“小康全面不全面,生态环境质量是关键”。在今年两会期间,总书记参加上海、江西、广西、吉林代表团审议时,都重点谈到了生态环保。

但是,我国环境现状与全面建成小康社会还有距离,在一些地区,良好的生态环境已经成为稀缺品。环境保护部部长陈吉宁在十二届全国人大三次会议举行的记者会上指出,环境问题已经成为实现全面小康的瓶颈问题。这是一个重要判断,既强调了环境保护在实现全面建成小康社会这一伟大战略中的地位,又指出了解决生态破坏和环境污染问题的紧迫性。当前,我国环境形势仍然十分严峻:一是环境质量差,存在雾霾、水体富营养化、地下水污染、城市水体黑臭等问题,去年全国300多个地级级以上城市中,有80%未达到国家空气质量二级标准,长三角、珠三角特别是京津冀地区,大气雾霾频发。不仅大气污染防治,水污染防治、土壤污染防治面临的形势同样严峻。空气、水和食品的污染,正成为群众健康的最大威胁。试想一下,如果没有清新的空气、干净的水和安全的食物,又如何能够谈得上全面实现小康?如果环境质量不高,我们的生活质量就会大大降低,幸福感就要大打折扣。即使经济再发展,GDP增长速度再快,也不得不偿失。

建成惠及十几亿人的更高水平的小康社会,最重要的标志之一,就是良好的生态环境。而当前最大的制约因素之一,也是生态环境。从全面建成小康社会的指标来看,环境保护是缺口相当大、任务非常重、时间十分紧的领域。党的十八大提出全面建成小康社会的奋斗目标,强调“资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展”。在迈向全面小康的征途上,如果雾霾等突出问题得不到有效解决,那么全面建成小康社会的愿景就难以如期实现。雾霾天气范围扩大,环境污染矛盾突出,从生态环境角度向我们发出了警示:全面建成小康社会,使命重大,任务繁重。

全面建成小康社会,必须尽快补上环境保护这块短板。中央提出,确保到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标。当前,距离党和国家预定的全面建成小康社会的目标只有不到6年,时间宝贵。补上环境保护这块短板,提升全面小康水平线,必须围绕全面建成小康社会的目标任务,准确把握生态环保工作重点,拿出非常决心和措施,以应对各种艰巨挑战。

正如李克强总理在今年政府工作报告中所强调,要打好节能减排和环境治理攻坚战。贯彻这一要求,我们要出重拳强化污染防治,像对贫困宣战一样,坚决向污染宣战。要根据时间表来调整路线图,紧紧围绕改善生态环境的核心,对照生态环境指标或环境质量指数,进行必要的规划和调整,以适应全面建成小康社会的要求。在全面深化改革、强化环境法治大背景下,当前急需重视和处理好经济发展与环境保护的关系,从政府、企业、公众等各层面发力,众志成城,打好污染防治攻坚战。

全面建成小康社会,是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。我国已经进入全面建成小康社会的决定性阶段,只有以水滴石穿、久久为功的毅力,抓住关键环节、重点领域和主攻方向,切实加强生态环境保护,才能确保2020年全面建成小康社会目标的如期实现。

环境问题成为实现全面小康瓶颈

本报评论员

困局——环境问题成为实现全面小康瓶颈

环境保护部部长陈吉宁近日在十二届全国人大三次会议举行的记者会上指出,环境问题已经成为实现全面小康的瓶颈问题。

作为地方环保主政者,身为环保厅(局)长的大代表,结合当地实际,也向记者谈了对生态环境质量与全面建成小康社会关系的认识。

“生态环境就是我们最大的软实力。”作为上海市的环保局长,张全代表指出,上海是改革开放的排头兵,是转型发展的先行者,要全面建成小康社会,生态环保毫无疑问是一个重要方面。

大气污染是民生之患、民心之痛,对此,河北省深有感触。尽管治污力度前所未有,2014年,河北仍有7个城市空气质量位于全国倒数前十。

全国人大代表、河北省环保厅厅长陈国鹰直言,良好的生态环境是全面建成小康社会的重要基础和具体体现,当前全面建成小康社会,最大的制约因素是环境问题。

四川地处西部,发展诉求高;地处江河源头,环境要求也高。钟建代表是四川省环保厅副厅长,在他看来,良好的生存环境,是人们生活的“必需品”之一。

钟建解释说,小康社会目标指标体系必然包含着环境质量方面目标指标,这样才能更好地体现人民群众对环

境质量需求,让人民群众切实感受到小康社会给人民群众带来的福祉。

对于发展与保护,全国人大代表、安徽省环保厅厅长缪学刚认为,小康社会既要富裕也要健康,没有健康的富裕是不可持续的小康,同样只有健康没有富裕的社会也不存在。所以小康社会要有环境达标的内涵和要求。

缪学刚说,影响人身体健康的因素很多,环保是其中一个,在现阶段环境污染较重的形势下,改善生态环境、实现可持续小康就显得尤为重要。

“四个全面”第一个就是全面建成小康社会,如果只是经济、人均GDP达标了,那能叫小康吗?全国政协委员、湖南省环保厅副厅长潘碧灵说。

他认为,五个文明中,最薄弱的环节就是生态文明。首先从结构来说,生态文明建设从国家层面就缺乏一个专门机构,生态文明的地位还要再提升。

第二,生态文明目前明显是一个短板,就像“木桶理论”中的那块最短的木板,如果这块短板不补上,那怎么能够叫“全面”建成小康社会呢?

第三,生态文明整体都要补,其中农村环境问题又是一个最薄弱的环节。他说:“如果不解决这些问题的话,我觉得这个小康社会肯定不是全面的。”