

# 公众广泛参与 政企多方联动

## ——重庆环境保护公众参与工作调研报告

环境保护部宣传教育司

重庆MDI一体化项目是由重庆化医集团与巴斯夫欧洲公司于2007年签约建设的世界最大的二苯基甲烷二异氰酸酯(简称“MDI”)一体化项目,总投资350亿元,投产后将拉动重庆石油、天然气化工等产业2000亿元人民币产值,有利于统筹川渝天然气化工、石油化工产业发展,扩大产业链,推动本地化工产业升级。

由于重庆(长寿)化工园区位于长江上游,地理位置敏感,MDI一体化项目引起了社会广泛关注,社会舆论对此项目是否会对三峡库区及整个长江中下游和南水北调受水区造成影响产生争议,更有甚者将其比作“三峡天灵盖上的定时炸弹”。

为此,重庆市委、市政府高度重视。在项目论证、建设过程中,重庆市联合有关国家部委对此项目多次深入调研和集体讨论,确保科学决策;在严格环境准入、进行科学选址、强化风险评估和加强日常监管等方面夯实基础;同时,特别注重加强重大项目环境宣传,切实开展公众参与工作,实现政府、企业、公众等多方联动。通过各级党委政府、企业、媒体、社会团体、社区居民等共同参与和努力,妥善化解了社会舆论的质疑与压力,保障了项目顺利落地建设。

### 一、主要做法

#### (一)公开环境信息,开展正面宣传,加强舆情处置。

一是全方位公开环境信息。2007年以来,重庆市环保部门要求巴斯夫公司采取报纸、电视、网络、座谈、问卷、现场观看等多形式、多渠道,全面、及时公开项目有关的环境信息和进展情况,两次网上公示此项目环境影响评价报告内容,确保公众知情权。

二是多层次开展正面宣传。重庆市委、市政府精心部署,多次组织国内各级各类媒体围绕项目签约、项目公示、项目开工等关键时间节点开展信息发布与解读,对项目安全环保情况、社会经济效益、三峡库区水环境保护、环境风险防范措施等广泛开展正面宣传,向公众及时释疑解惑,影响并引导境内外媒体的报道方向。

三是全过程加强舆情处置。重庆市环保局在全国环保系统建立了第一个互联网信息办公室,统筹运用网站、手机报、微博、微信等新媒体,及时、全面、准确、高效地公开环境信息,并专门负责环境舆情处置工作。重庆市还成立了舆情工作联合小组,与公安局、国安局、市委网信办密切合作,妥善应对了国内媒体和境外环保组织对巴斯夫MDI项目和重庆市的观点与言论,及时引导网络舆论走向,为项目顺利通过审批及开工建设营造了良好的舆论氛围。

#### (二)引入CAP模式,搭建沟通桥梁,创新参与机制。

重庆MDI一体化项目引入巴斯夫公司“社区咨询委员会”(“CAP”模式)的成功经验,推动成立此项目的社区咨询委员会,在企业与公众之间架起沟通的桥梁。

16名CAP委员从项目周边13个村镇公开投票产生,既包括项目周边居民、学校和医

院等直接利益相关者,也包括政府代表、行业专家、环保组织负责人等,形成利益、责任、能力共同体。CAP活动经费由企业承担,但其委员不会因此获得任何经济收入。CAP目前每年召开3次会议,定期通报项目进展、企业动态、与村镇的关系、环保安全生产情况等,并将当地群众意见有组织地反馈至企业,同时借助委员中的专家力量,及时、高效解决问题。

#### (三)履行责任关怀,真诚面对公众,建立互信机制。

长寿经济技术开发区大力推行“责任关怀”行动,由经开区主导、企业为主体、街镇配合、社区参与,大力推进企业与职工、企业与企业、企业与社会和谐发展,确保企业本质安全,本质环保。

巴斯夫公司定期邀请项目周边居民代表、CAP委员等利益相关者及媒体、环保NGO代表参加公众开放日活动,让其深入了解项目安全生产、环境保护、职业卫生、风险防范及应急处置等情况,提高公众对MDI一体化项目的认知度和支持度。企业也积极开展社区慈善活动,增进与社区居民的感情和相互了解,建立互信机制。CAP委员们作风务实、办事公允、关心社区事务,赢得了群众信任,为有效发挥社会监督和信息沟通作用奠定了良好基础。

#### (四)团结中坚力量,邀请社会监督,争取广泛支持。

项目论证、建设过程中重视团结社会中坚力量,发挥他们的社会导向作用,争取更大范围的社会支持。一是争取地方人大代表、政协委员支持。他们对此项目促进当地经济社会发展表示欢迎,并对企业环境管理和环境安全风险防范工作进行监督。二是听取行业专家意见建议。来自经济、环保、安全、化工、应急、水利、宣传等领域的权威专家均在项目的规划、论证、建设过程中提出了意见建议,为避免各类风险提供了专业技术支持。三是邀请社会公益组织参与监督。重庆绿色志愿者联合会作为重庆市一家具有较大社会影响力的环境公益组织,全面参与了巴斯夫重庆MDI一体化项目社区咨询委员会筹建工作,并在企业严格执行污染物排放标准、定期公开环境信息、建立环境风险规避机制等方面对企业进行监督。

### 二、主要经验

重庆市在重大项目环保宣传和公众参与工作中,注重加强信息公开,加大舆论引导,强化机制建设,畅通互动渠道,取得了明显成效。主要经验为:

#### (一)既要金山银山,又要绿水青山。

要在保护中发展、在发展中保护。脱离环境保护搞经济发展是“竭泽而渔”,离开经济发展抓环境保护是“缘木求鱼”。重庆市按照市委书记孙政才提出的“五个决不”要求,在积极开展环境治理的同时,努力争取国家重点项目,220余家世界500强企业先后落户重庆。在全市经济增速保持两位数增长、经济总量增加近三倍的背景下,环境质量持续

改善,三峡库区水环境安全稳定。

#### (二)维护群众权益,提升政府公信力。

要高度重视群众的合理意见和诉求,不断提升政府公信力。重庆市在引进具有较高环境风险的新建项目时,切实维护群众合法权益。认真采纳公众意见,着力解决好群众普遍关心的环境安全、环境风险防范、征地搬迁补偿、人员就业安置等问题,把项目建成惠民、利民、安民工程,切实化解重大敏感项目的“邻避冲突”,为经济发展提供稳定的社会环境。

#### (三)履行社会责任,完善参与机制。

要认真督促重大(敏感)项目企业认真落实环境保护主体责任,建立公众参与环境保护长效机制。重庆市推进责任关怀理念与实践,充分运用CAP等新模式,通过与公众平等沟通对话,不断深化社会对项目的科学认知,主动接受社会监督,真诚回应公众疑问,推动政府、企业与公众建立良好的交流机制。

#### (四)科学研判舆情,回应社会关切。

要建立健全重大(敏感)项目新闻发布和舆情处置工作机制,科学、及时、有效地引导社会舆论。伴随信息传播渠道和方式全媒体化,群众现实利益诉求的声音会集聚在网络。对争议较大的敏感项目,特别要加强舆情监测、报告、研判,应对工作,及时发现苗头问题,及早回应舆论关切,提前化解社会风险。

#### (五)多方参与联动,形成保障合力。

要统筹发挥党政机关、人大代表、政协委员、项目业主、行业专家、科研院所、环境公益组织、新闻媒体等各方面的资源优势,打好“组合拳”,全力保障重点项目落地。重庆市创新工作思路,分系统、分领域、分行业抓好重点项目各项工作的开展和落实。通过党政领导、综合协调、部门联动、企业协同、社会参与,创建互信互助、互动联动、共建共享的工作格局,达到政府、企业和社会公众多赢。

重庆巴斯夫MDI项目能够顺利落地实施,与当地政府和企业、环保团体、社会公众共同努力,将公众参与工作落到实处密不可分:一是将公众参与理念落到了实处。政府和企业都高度重视公众参与工作,将其贯穿项目预评估到落地实施的全过程。二是对公众的环保承诺落到了实处。当地政府对此项目环保工作高标准、严要求,企业环境责任认真履行到位,使公众对项目安全环保信心。三是对公众的责任关怀落到了实处。政府和企业都认真地对待公众提出的问题,实实在在地帮助社区公众解决实际困难,赢得了公众的信任与支持。四是把对环保公众参与的重视落到了实处。重庆市各级党委政府成立专门机构,落实主体责任,各方面互动联动,使项目建设与公众参与形成良性循环,取得了良好的社会影响。



为培养孩子们的环保意识,山东省济南市槐荫区大鑫新苑幼儿园组织开展了“约会春天,拥抱绿色”主题活动,孩子们开心地在纸上画出对绿色的向往、对自然的渴望、对大地妈妈的爱护之情。  
英德 玉荣 凯凯摄

## 新疆强调严格执法

### 尽快建立环境违法案件移交机制

本报讯 新疆维吾尔自治区近日召开环境保护工作电视电话会议,自治区副主席马敖·赛依提哈扎在会上讲话时强调,尽快建立环境违法案件移交工作机制,对违反环境法律法规、造成重大环境污染和生态破坏的,严格依法追究,对环境违法行为“零容忍”。

马敖·赛依提哈扎指出,各地各部门要按照中央和自治区党委大力推进生态文明建设的部署要求,把环境保护作为一项重要的基础性工作,融入经济社会发展的各个方面。要按照“两个可持续”的要求,做好顶层设计。

为推动污染减排,马敖·赛依提哈扎要求,各地要摸清各行业节能减排底数,为总量上逐项

做减法打好基础;进一步优化产业结构,加快改造落后产能,减少高耗能、高污染产业和项目;突出抓好重点领域和重点环节减排,大力实施煤电等行业脱硫脱硝工程,推进循环经济发展。

此外,马敖·赛依提哈扎还强调,要继续推进乌鲁木齐区域大气污染综合治理,重点抓好克拉玛依、奎一独一乌、库尔勒、石河子等自治区联防联控区域大气污染防治和田、喀什等城市沙尘污染综合治理。积极推进伊犁州、额尔齐斯河等流域水污染防治和吐曼河、克孜河等城市水体污染防治,加快推进国家和自治区确定的重点湖泊生态环境保护试点工作,切实加强大气、水、土壤污染防治工作。  
杨涛利 徐效梅

### 石家庄市长部署主城区污染企业搬迁

## 在搬迁中实现转型升级

本报记者周迎久 通讯员翟恒伟 石家庄报道 河北省石家庄市今年将全面启动主城区工业污染企业搬迁工作。石家庄市政府日前召开会议进行专题研究和部署,加快推进企业搬迁工作。

石家庄市市长王亮在会上强调,每一家搬迁企业都要按照2017年搬迁完毕的要求,明确任务进度表,确保按时完成搬迁任务,各级各部门要坚定不移、同心协力,全力以赴支持企业搬迁,企业要抢抓机遇,主动作为,在搬迁中转型升级,加快发展。

王亮指出,根据石家庄市大气污染防治攻坚行动方案,从2013年起,石家庄市加快中心城区

污染企业搬迁力度,成效显著,体现在企业的发展、城市建设水平的提升、空气质量的改善、人民生活环境进一步优化等多方面,成绩有目共睹,企业搬迁带来了多赢。

为确保在2017年年底前完成石家庄市大气污染防治攻坚行动方案明确的污染企业搬迁改造任务目标,王亮指出,今年污染企业搬迁需要加快推进,各级各部门各搬迁企业一定要高度重视,充分认识到这一轮的企业搬迁是调整结构、转型升级的需要,是生态优先、绿色崛起的要求,一定要按照这个目标,坚定不移,攻坚克难,全力推进。

### 实施差别收费 倒逼企业减排

## 福建上调排污费征收标准

本报讯 福建省自今日起全面调整排污费征收标准,实行差别化收费政策,倒逼企业污染减排。

据悉,调整后,福建省将废气中的二氧化硫和氮氧化物排污费征收标准,由每污染当量的0.60元调整到1.20元;污水中的化学需氧量、氨氮和5项主要重金属(铅、汞、铬、镉、类金属砷)污染物排污费征收标准,由每污染当量0.70元调整到1.40元。另外,在每一处污水排放口,福建省相关部门将对5项主要重金属污染物全部征收排污费,其他污染物按污染当量数从多到少排序,对最多不超过3项污染物征收排污费。

此外,福建省还将对排污费征收实施差别化收费政策。企业污染物排放浓度值高于国家或福建省规定的污染物排放限值,或企业污染物排放量高于规定的排放总量指标的,按规定的征收标准加一倍征收排污费;同时存在上述两种情况的,加两倍征收排污费。企业生产武器装备或产品属于《产业结构调整指导目录(2011年本)》(修正)规定淘汰类的,按规定的征收标准加一倍征收排污费。企业污染物排放浓度值低于国家或福建省规定的污染物排放限值50%以上的,则减半征收排污费。

曾咏发

## 江苏抓廉政转作风

### 今年事业单位环评机构脱钩

本报记者李莉南京报道 江苏省近日召开环保系统党风廉政建设工作电视电话会议,提出江苏省环保厅今年将加快推进反腐倡廉体系建设,继续开展“恪尽职守、廉洁从政”主题教育,在关键领域制定办法,遏制腐败问题发生、“四风”问题反弹。

江苏省环保厅厅长陈蒙蒙表示,江苏省环保厅将加强作风建设,对办公用房、干部超编超职数配备等18项实行专项清理,直至达到要求,形成常态;针对环保公职人员在环评、验收等工作中的不规范取酬问题,出台并执行环保工作人员“十个不准拿”,坚持领导带案下访、接访,突出抓好重信重访化解。

今年,江苏省环保厅计划将完成事业单位环评机构脱钩机制,并把机动车环检机构委托审批权全部下放到省辖市;实现危险废物转移网上备案试点全覆盖,为70%的环境监察机构配备移动执法终端;修订环保科研课题管理和经费使用办法,委托专业机构对省级科研经费进行审计;各级环保部门权力清单、审批清单、责任清单和行政事业收费清单将全部公开,每月公开群众举报

投诉重点环境问题处理情况。

2014年,江苏省环保厅出台了全省环保系统建立健全反腐倡廉体系的实施细则,并将反腐倡廉作为考评全年工作的“一票否决”指标,作为关键领域、监测、环评等业务培训和新任环保局长培训的常设课程。

在抓好群众路线教育实践活动整改方面,江苏省环保厅按照省委关于办公用房、达标评比等18项清理要求,逐项排查,即知即改,建立完善了一系列长效机制。

在简政放权方面,江苏省环保厅在省级机关率先开展了制度廉洁性评估试点,完善环保专项资金“切块”管理和绩效评估制度,事业单位环评机构脱钩改制完成60%,危险废物转移的网上备案制试点扩大到9个省辖市;对社会最为关注的环评信息问题,江苏省环保厅实现了项目环评报告书、批复和验收文件的全本、全过程公开,广泛接受公众监督。

2014年,江苏省环保厅公务接待费用同比下降54%,公文数量同比下降20%,视频会议系统使用率提高一倍。

## 云南提升生态文明意识

### 派宣讲团宣讲总书记讲话精神

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南全省上下近日掀起传达学习宣传贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神的热潮,用实际行动落实总书记对云南要“着力推进生态环境保护、成为生态文明建设排头兵”的重要指示。

1月19日~21日,习近平总书记考察云南并发表重要讲话,进一步指明了云南省生态文明建设和环境保护工作的方向。云南省委对做好传达学习贯彻落实总书记重要讲话精神作出专门部署,对强力推进生态文明建设提出具体要求。同时,派出省委宣讲团到全省16个州(市)宣讲习近平总书记考察云南重要讲话精神。

云南省委宣讲团成员、省环保厅副厅长高正文作辅导报告时,深入浅出地阐释了习近平总书记对云南工作“三个定位、四个全面、五个着力”的要求,对落实好“着力推进生态环境保护”这一重点任务提出了建设性的意见和建议,现场700多名干部职工参与学习。

玉溪市副市长孙云鹏听过宣讲后指出,当前,把落实好习总书记的讲话精神体现在实际工作中,最紧要的是把保护抚仙湖这一最大的政治任务、生态任务完成好,不管有多大压力,都要让抚仙湖1类水一代一代地传下去。



3月16日,环境保护部环境监测局会同华北督查中心及卫星环境应用中心等,在河北省邯郸市通过利用无人机高空监测获取工业区高分辨率图像数据,掌握企业违法偷排证据,打击和震慑了企业违法偷排行为,形成对污染企业的高压监管态势,有效支撑服务了环境监督执法行动。图为工作人员正在确定无人机飞行线路。  
本报记者邓佳摄