

业界评说

◆李志青

改革是生态文明的真正驱动力

环境保护部近日决定,部属事业单位的8个环评机构,今年将率先全部从环境保护部脱离。无疑,这是让环评与权力脱钩,使之日趋阳光化的重要举措,也是我国环境保护制度改革的重要一步。同样,国务院办公厅日前正式印发的《关于推行环境污染第三方治理的意见》,也让环境保护改革加快了脚步。

在党的十八大报告和十八届三中全会的决议中,生态文明建设与经济、社会、文化和政治建设并重,共同组成社会主义市场经济建设的总体布局。同时,在中央全面深化改革领导小组的组织设计中,生态文明体制改革更是与经济体制改革并列一个小组。这足以说明,生态环境保护必然是,也必须是当下全面深化改革的重要组成部分。

当前乃至今后一个时期,全面深化改革对于环境保护工作至关重要。通过深化改革,能够明确生态环境保护的目标和路线图;通过深化改革,能够重塑生态环境保护的基本框架;通过深化改革,能够强化对各类主体在生态环境保护上的有效激励。

近年来,生态环境质量持续恶化,目前可用生态环境容量已经接近或者超过了生态环境承载力,给社会经济发展带来了巨大的风险和压力。在部分地区和领域,应对这样的风险和压力已经非常迫切,这在很大程度上驱动环保治理及其改革不可避免地进入了历史窗口

期。根据以往各国环境治理的经验,这个窗口期的时间一般不会持续太长,而一旦错过最佳时机,生态环境质量将突破容量限制,且很难再恢复原状。尽管通过5年规划对新增排污量进行了规模上的限定,而且取得了成效,然而历史上所积累的各种污染危及生态环境,来自社会经济发展各方面的排污反弹压力仍不可小视。尤其是,经济发展进入新常态后,经济增长的粗放模式仍未得到彻底改变,传统的能源利用和消费方式依然积重难返,环保改革深化依然阻力重重。这些都意味着,即使经济的增速降下来,经济增长和体制惯性倒逼生态环境质量的趋势和压力却仍然存在。如果不通过深化环保改革来建立强大的底线和防线,那么,生态环境保护极有可能将无法抵御各种冲击,陷入被动局面。

社会各界对开展环境保护的重要性认识更趋一致,也更趋理性,这为推进环保改革的深化创造了较好的氛围和环境。但在全面加强环境保护的东风下,某些部门和地区在环境保护和污染治理上受到上下左右的夹攻,从而在环保工作上极易陷入简单化、一刀切和主次不分等操之过急的心态和做法。这样不仅会造成对经济的损害,而且会扰乱和危及环境保护和改革自身的成效,与中央有关“四个全面”的战略定位不相契合。

当下,生态环境保护的总形势更趋复杂,既存在诸多有利于开展环保改革的因素,也有一些负面的干扰因素,新一轮环保改革进入关键的窗口期和深水期。由于生态环境保护牵涉面甚广,与社会经济文化和政治

各方面都有不同程度的内在联系,决定了推进生态文明建设和环保改革等工作都要有通盘考虑。必须先行做好全局性、前瞻性规划,提前预防环境风险。尤其是要加强环保的宣教和引导,凝聚环保民意,推进社会环保共识,抓住有利时机和稍纵即逝的改革窗口期和战略机遇期。

在全面推进环境保护的具体战略和对策上,可以分为内外两个层面:一是针对内部的污染排放,必须确定重点对象,强化法律硬约束,理顺环保体制机制,提高政府环保施政水平,进一步采用经济、财税、市场等软手段,做到排污疏堵有机结合。

二是针对外部的国际社会,重点在于积极配合国家“一带一路”和国际自贸谈判的开放大战略,妥善开展环境和能源外交,提高国际环境话语权和话语权,大力拓展社会经济发展的生态环境空间外延。在必要时,适当通过产业转移和互换,借助外部地区引入优质生态环境资源。当然,在此过程中,一定要加强对资本国际化过程中的环境监控。

在加强环境保护和深化改革的工作中,务必将各项工作做深、做细,要理性、冷静对待环境保护与经济发展的关系。在统一的标准下、法律的框架内,积极推进体制机制、环保技术和产品及产业的创新和发展。

改革一词源于“改良”与“革命”的融合。改良是对根本制度的一个突破,但绝对不是否定,是在其基础上进行更加完善的修正与良性的发展。但是,这种制度的推行势必会引发人们对于社会体制的整体思考,推行的阻碍不可能不涉

及一些人的利益,因而革命的彻底与坚决就显得尤为重要。

今年是推进环保改革的关键年,必须全面深化环保各项改革:

首先,要从“四个全面”的高度理解当前全面推进环保改革的重要性和路线图设计思路。“四个全面”意味着系统性、均衡性和辩证性,环保改革务必须抓住主要矛盾,进行深入突破,同时兼顾可行性。坚持改革、法治和党的领导三大原则,为全面建成小康社会做出贡献。

其次,全面深化环保改革必须紧紧抓住发展、体制、法治和市场4个核心要素。通过调节环境保护过程中环保与发展、政府与市场、中央与地方、立法与执法等关系,逐步理顺和解决其中存在的问题,克服其中的挑战。

第三,强化环保改革与能源、金融和经济等各方面改革进程的协同性,综合研判时局和确定最佳的战略窗口期,果断、适时推进各项环保改革。如推动价格体制改革,进一步开放市场,发展绿色金融,规范环保市场等。

第四,环保改革牵一发而动全身,其成败关乎甚广,既要建立路线图,也要有社会参与和评估机制。究竟怎么改,改到什么地方,效果如何,要让社会知晓,并接受社会监督。

总之,面对更趋复杂的形势,全面加强环境保护的立足点应在于深化改革,只有改革才是建设生态文明和美丽中国的真正驱动力。

作者单位:复旦大学环境经济研究中心

热评

好环境是经济增长动力

◆钟兆盈

在全国两会上,浙江省杭州市市长在接受记者专访时提出,力争在年内关停杭州半山电厂和杭州钢铁集团半山基地两个燃煤大户,让“西湖蓝”在当地人们头顶呈现。

这无疑是一个好消息。这两家燃煤大户都位于主城区的城北。据杭州市环保局估算,杭州钢铁集团半山基地一年需要使用120万吨原料煤。关停后,一年将减排二氧化硫7000吨、氮氧化物3400吨、烟尘3000吨。杭州半山电厂,去年底已关停了一台13万千瓦时的燃煤机组,今年还将关停仅剩的一台正在发电的13万千瓦时燃煤机组,改用天然气发电。关停后,半山电厂将减少35万吨燃煤量,全年可减排二氧化硫790吨、氮氧化物1430吨、烟尘290吨。据了解,杭州主城区去年一年的用煤量约240万吨。这两家企业的关停,意味着主城区将减少六成燃煤量,其周边乃至杭州全域的空气状况将明显改善。

曾经,在一些人心中,生态环境

好的地方往往是经济落后地区。如今,无论是在乡村,还是在城市,优良生态环境不再是发展包袱,而是发展引擎。一地的生态资源多,会加快转化为造福当地群众的生态资本;生态优势多,会成为支撑这一地区发展的经济优势。

以杭州为例,此前,关于“杭钢”、“半山”等企业的关停、搬迁问题已讨论了很久,相关部门也做了不少工作,但一直没有落地。这片区域是主城区楼市的价格洼地,除与区域配套、交通等发展缓慢有关外,还有一个主要原因,就是“杭钢”、“半山”等污染企业长期驻扎。市长一番话,让不少商家、百姓吃下了定心丸。一时间,附近二手房中介咨询量大增。空气质量好转的预期,带来了经济发展的新动力。

绿水青山就是金山银山。希望更多的城市能在大力推动企业转型升级、加快创新发展发展的同时,守住生态底线,全力呵护绿水青山。环境质量提高了,群众的幸福感增强了,经济发展的空间才会扩大,才会打造金山银山。

为水电“关小”点赞

◆李学辉 谨志

福建省前不久在生态县长汀试点实施了东坑和江坊两座小水电站退出工作。“十三五”期间,福建拟规划完成1000座小水电退出工作,改善约200条河流的水生态。

从20世纪六七十年代开始,各地积极发展小水电,但是由于历史、社会等原因,不少地区出现了规划和管理滞后、无序开发、破坏生态等问题。有的项目未履行建设程序及环评审批手续即擅自开工建设,施工期间未落实环境保护措施,造成水土流失和生态破坏;有的项目在设计及运行中未充分考虑和保障生态用水,造成下游地区河段缺水、脱水甚至河床干涸,对上下游水生生态、河道景观及生产生活造成不利影响。

据笔者调查,近40年来,湖北省巴东县长江一级支流神农溪的沿渡河河段,已建设十几座小水电站。这些水电站对当地生态环境的危害已显现:因建坝拦截河水,致使小水电站之间河流中水生生物生存环境相对狭小,造成水

生动物锐减。在西南地区一些中小河流,小水电不仅给当地生态安全带来严重威胁,而且产生了一些社会问题。如在四川省石棉县小水河,建成的小水电站有17座,整条河道已经没有水流,河中水生动物绝迹。为此,群众纷纷上访要求搬迁,或者干脆外出打工。由此,出现两岸土地无人耕种而严重抛荒现象。

福建省在国家政策指引下,适时出台相关制度,采取应对措施,开展关停小水电试点工作,这一举动值得点赞。

一方面,要严守生态底线,科学发展水电。各地应彻底调查清楚区域(流域)水电资源的真实情况及其生态环境承载力,科学制定发展规划,适度建设水电站。全面建立和落实水电项目的负面清单,把生态保护贯穿于水电项目建设的的全过程,合理、有序开发水电资源。

另一方面,因小水电建设运行而遭受生态环境破坏的地方政府及其相关部门,要因地制宜,开展关停效益低下小水电试点工作,探索相关工作经验,拟定规划以期争取政策支持,尽快全面展开区域(流域)小水电关停工作。

基层者说

网格化监管需把握哪些关键?

◆范士纯

国务院办公厅《关于加强环境监管执法的通知》中,明确要求着力强化环境监管,并提出环境监管要网格化。笔者认为,基层环保部门在实施网格化监管过程中需把握以下几点:

一是网格区划要全覆盖。要实现区划环境监管全覆盖,做到横向到边、纵向到底,结合部有保障。落实到实施上,应采取“三三制”方式。就是属地环保部门要结合行政区域,以环境监察大队为单位,每个大队成立3个中队,每个中队有9个人,每个中队再成立3个小队。环境监管网格要明确监管责任、监管要求、重点监管区域、重点监管对象、各监管区划内的结合部由谁负责监管等,实现环境网格监管不留死角。

二是网格监管要差异化。针对区域环境监管区划内污染源、企业的环境

状况,以及存在不同环境安全隐患程度、污染物排放量、排放不同污染物因子浓度等情况,实施分类、分级监管。对不同企业采取不同的监管频次,做到统筹兼顾。具体在操作上,可将网格内监管对象分为4级。同时,明确每一级环境监管企业每月的监管频次。通过区分监管等级,明确不同的监管对象,实现环境网格监管差异化。

三是网格监管要明确责任。对于区域内环保部门工作人员是负有指导责任,还是承担日常环境监管执法责任,需要明确界定。如果不明确责任,很难实现环境网格化监管要求。要确定网格责任领导、主要负责人、直接责任人3级责任主体,实行逐级负责制。同时,细化具体责任,实现环境监管区域清、职责清、底数清,从而确保环境网格监管到位。

作者单位:辽宁省沈阳市环保局

局长论坛

铁腕执法要有铁作风

◆上海市宝山区环境保护局 石纯

■本期提示

为打好环境保护的持久战、攻坚战,上海市宝山区用铁作风夯实依法行政之基,用铁作风构架担当进取之梁,用铁作风巩固执法为民之本。

上海市宝山区近年来大力推进产业结构调整和优化,但发展模式和生产方式并未发生根本性转变,产业结构偏重、布局分散的问题仍然存在。宝山区资源消耗和污染排放面临较大压力,环境基础设施建设滞后,复合型、区域性环境问题与传统环境问题交织,区域总体环境质量难以满足群众期盼,环保工作面临前所未有的挑战。

新《环境保护法》的正式实施,进一步推动生态环境保护法制化、规范化,环保队伍铁腕执法要有铁作风,才能打好环境保护的持久战、攻坚战。

首先,用铁作风夯实依法行政之基。

要以作风建设促制度建设。结合新《环境保护法》和国务院办公厅《关于加强环境监管执法的通知》,建立健全行政处罚案件集体审理制度,所有案件均由法制部门与执法部门共同组成的集体审理小组审理,重大案件由局集体审理委员会审理,规范行政裁量权,强化对监管执法行为的约束,最大限度纠正乱作为问题。梳理非主动性职务犯罪风险点,编制环境执法指导手册,建立对非主动性失职行为的预防和保护工作机制。完善信息公开制度,每年发布重点监管对象名录,定期公开区域环

境质量状况,公开执法检查结果,公布行政处罚单位名单。

要以作风建设促制度完善。面对一线环境执法力量严重不足、街镇环境监管体系不健全的瓶颈、困境,采取扁平化环境执法工作模式。一方面,将辖区划分为监管网格,依靠街镇环保力量,成立监察组,每个网格明确责任人、监管任务和监管责任,并定期轮岗。另一方面,设立综合执法大队,重点监管辖区内的重污染企业,组织各类专项执法行动,并履行后督察职能。

要守住底线思维,强化职业操守教育、法纪教育,筑牢纪律防线,增强法治理念,强化不作为即渎职的思想认识教育。在执法过程中注意把握环境执法细节,确保监督检查有记录和台账,切忌敷衍了事,有效防范执法风险发生。

其次,用铁作风构架担当进取之梁。

要科学排查污染源家底。依托第三方技术核查,结合排污许可证核发,理清辖区内重点工业污染源污染排放情况。依托监察支队网格化监管执法力量,查清辖区内工业及工业地块的污染源排污情况。依托街镇环保力量,排查工业地块外工业企业排污情况。

要咬紧“三个一批”开展污染防治。以生态文明建设和“十三五”规划编制为契机,探索环境保护规划、产业发展规划、土地利用规划的三规合一,打造环境保护、产业结构调整、土地减量化的三位一体工作格局。强化工业企业环境执法监管,推进第三方环境治理,着力提升企业治污水平和诚信体系建设,整治一批污染治理设施不到位的工业企业。综合运用刑事、行政、经济等多种手段,严格执行超标限产停产、按日计罚、查封扣押等新规定,用好排污收费新标准,以收促治,管好一批工业污染源。

要积极探索基层监管新举措。借助区及街镇网格管理中心平台,强化环境问题的发现机制。依托城管综合执法力量下沉,积极探索在其中延伸街镇环境执法监管的触角。按照新法要求,梳理并强化街镇环保职责,探索属地政府在环保事务中权责一致的管理工作机制。

第三,用铁作风巩固执法为民之本。

充分满足公众的环境知情权。完成环保部门的门户网站改版升级,以公开为原则、不公开为例外,开展信息公开工作,主动公开环境质量、重点污染源排放及监管情况等信息。

着力培育公众的环保参与能力。继续扩大街镇社会服务环保审批权限下放范围,便民利民。依托环保专项资金,扶持居委会开展自下而上的社区环保公众参与项目,探索依托社会组织,策划开展全区环境教育与宣传系列活动。

努力保障公众的环境监督权。强化发现预警、分级分流和协调沟通机制,依托大联动大联动、区维稳联席会议和环保3年行动计划等平台,发挥媒体的舆论监督作用,有效应对环境信访不断攀升的严峻形势,妥善调处环境信访矛盾,保障群众的环境权益。

环保系统反腐倡廉警示教育片《扭曲的灵魂》

李学智案警示录



环保系统反腐倡廉警示教育片《扭曲的灵魂》征订通知

由驻部纪检组监察局联合中国环境报社、环境保护部宣传教育中心拍摄制作的反腐倡廉警示教育片《扭曲的灵魂——李学智案警示录》已经完成。

根据中央纪委驻部纪检组《关于发放〈扭曲的灵魂〉警示教育光盘的函》(驻环纪函[2014]23号)通知,环保系统有关单位或个人有需要购买光盘者,可直接向中国环境报社接工本费订购。

联系人:中国环境报社影视新闻中心 郑晓萌
电话:010-67130977 13811005311
传真:010-67113772

地址:北京市东城区广渠门内大街16号1005室
邮编:100062
银行账户:北京银行广渠门支行
开户名:中国环境报社
账号:01090514000120111006865
备注:

1.请订单和汇款单传至010-67130977(因传真不是自动,请传真前拨打此号码)
2.征订表复印有效

订购单位	经办人
详细地址	邮编
联系电话	订购单位盖章
订购套数:共套	单价:60元/套(10套以上免快递费,10套以下加快递费20元)
总计金额(大写):	