

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6515期
今日8版2015年4月
星期一
农历乙未年三月初九

27



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

通往2020的环保之路

——看上海、惠州如何破解全面小康社会生态环境瓶颈

小康全面不全面,生态环境是关键。在全面建成小康社会进入决战决胜期之际,处于不同发展阶段地区,几乎都面临着同一个不容回避的重大课题——破解生态环境瓶颈。

上海与惠州,一北一南,相距1300余公里。将其放在一起呈现给读者,旨在集中展示如何处理保护与发展、当前和长远的关系。

从上海的“创新驱动、转型发展”,到惠州的“经济与环境兼顾”,都体现了长远的战略眼光、发展智慧。

从上海取消GDP考核,到惠州的“克制”发展,均充分考量了生态环境容量,都是在积极更进的发展后劲。

从上海的现代化国际大都市目标,到惠州的珠三角第二梯队目标,都需要更有力量的环境保护来支撑、引领。

两地的发展实践证明,发展转型不仅提升了发展质量,也为生态环境软实力赢得了难得的提升机遇。

两地的保护实践证明,环境保护不仅不会影响发展,而且能为发展提供当下最难得可贵的环境容量空间。

在通往2020全面小康的路上,如何谋求经济与环境双赢,上海和惠州,提供了各具特色又有相同之处的样本。

“突破环境瓶颈 全面建成小康社会”专题报道之上海、惠州篇

相关报道详见
今日二、三版

江西省委书记强卫省长鹿心社部署生态文明先行示范区建设

抓住关键要素治标固本

本报记者熊志强 见习记者张林霞南昌报道 江西省近日召开生态文明先行示范区建设领导小组第一次会议,省委书记强卫主持会议并强调,全省上下要按照习近平总书记“一个希望、三个着力”重要要求,以改革创新为动力,坚持问题导向,推动发展升级固本,让江西青山常在、绿水长流、空气常优,为建设美丽中国作出更大贡献。江西省长鹿心社出席会议并讲话。

强卫强调,要坚持问题导向,紧紧抓住水、土壤、空气、森林等关键要素推进集中治理。在净水上,启动“五河一湖”整治行动,推进鄱阳湖流域综合治理。在净土上,针对突出问题积极做好生态修复工作,抓好农村生活垃圾专项治理。在净空上,大力实施蓝天行动计划,切实保护好清新的空气。在护林上,打击破坏森林资源的犯罪行为,实施林业重要生态工程,提高森林质量,提升城市造林绿化。

强卫强调,要在改革创新上做文章,围绕关键领域聚焦发力,重点在资源环境生态红线管控、生态补偿、河湖管理与保护、生态文明建设考核评价体系等领域积极探索。要在绿色发展上见成效,牢固树立绿色、循环、低碳发展的理念,推动企业建好用好环保设施,开展绿色生产,积极运用高新技术改造传统产业,促进生产、流通、消费过程的减量化和再利用。

强卫强调,要树立系统思维,把生态文明先行示范区建设与推动发展升级、全面深化改革、法治江西建设统筹起来,与对接国家战略、推动江西省区域协调发展战略统筹起来,与编制省“十三五”和有关专项规划统筹起来。要树立鲜明导向,完善市县科学发展综合考核评价,把生态文明示范区建设要求纳入其中,形成奖优罚劣的鲜明导向。要增强法治思维,加大环境执法力度,达到以儆效尤的效果。

江西省长鹿心社在讲话中指出,要抓好污染治理,重点查处突出环境问题,加强大气污染、水环境、土壤污染治理,着力解决突出环境问题。

要加强生态环境建设,提高森林质量,稳定森林覆盖率,加强湿地生态系统保护和建设,加强鄱阳湖流域源头水资源保护、“五河”及东江源头保护,加快绿色能源体系建设,巩固提升生态优势。

要完善绿色产业体系,加快推进产业转型升级,积极发展资源循环利用产业,大力实施旅游强省战略,加快开发应用节能环保技术和产品,下大力气淘汰落后产能,加大低碳节能技术的引进、研发力度,促进生态与经济协调发展。

要推进体制机制创新,坚持改革驱动,完善生态资源管理制度,自然资源资产管理体制,健全生态补偿制度,加快建立体现生态文明要求的考核评价体系,构建有利于生态文明的制度体系。

要培育繁荣生态文化,加强生态文明宣传教育和知识普及活动,完善绿色低碳消费的政策措施,实施生态家园创建活动,办好重点生态文明主题活动,建设一批特色生态文化产业示范基地,营造建设生态文明的浓厚氛围。

会议研究部署了2015年生态文明先行示范区建设的目标任务,审议了《江西省2015年生态文明先行示范区建设工作要点(审议稿)》、《江西省生态文明示范县(市、区)创建方案(审议稿)》及领导小组有关工作规则。

党政“一把手”抓环保

解读“水十条”

保障生态流量 恢复河流生态

◆本报记者董克准

《水污染防治行动计划》(以下简称“水十条”)提出,要科学确定生态流量,加强江河湖库水量调度管理,维持河湖生态用水需求,重点保障枯水期生态基流。

生态流量对于推进水环境改善有何意义?“水十条”如何保障生态流量促进水质改善?环境保护部环境规划院水环境规划部副研究员马乐宽接受了记者采访。

科学确定生态流量有利于水环境质量改善

记者:“水十条”明确提出要合理确定生态流量,生态流量对于水环境质量改善有何意义?

马乐宽:生态流量包括流量要求和不同水期的消长要求。保障基本的径流量是保障河流生态健康的基础。

首先,水体自净能力的强弱与水量的大小有直接关系。以一条河流为例,排入水体污染物总量不变,如果能够加大河流的水量,就可以大大增强水体的自净能力,起到提高水质的效果。

其次,保障一定的水量,也是河流或者湖泊维持生态平衡的前提条件。水体中的水生动物、植物以及河底沉积物中的微生物群落,甚至岸边的芦苇杂草等都是整个水生态系统的一部分。

在保障水量的前提下,保证水量的变化性也十分必要。也就是说,不能保持河流的水量永远没有变化,尤其是在人为调配水资源过程中,要模拟自然

状态,洪水期水量应该增大,而枯水期的水量就应该减小。不同水期水量的不同消长要求对于生态环境的意义,在生物繁殖方面体现得比较明显。从这个角度来说,生态流量对于整个水环境生态系统也具有重要意义。

人多水少,不少地区生态流量得不到保证

记者:目前我国的生态流量的保障情况如何?

马乐宽:在评价我国的水环境时,“有水皆污,有河皆枯”是经常被提及的。在水资源短缺问题上,北方主要是水量不足造成的水量型缺水,南方主要是污染造成的水质型缺水。北方地区由于水量总体不足,生态流量很难得到保障。南方地区水量倒是相对充足,但水利工程阻断河道,生态流量的变化性难以保障。

从监测断面的统计结果来看,2014年全国重点流域的400多个断面中有10多个是断流的。以京津冀地区为例,47个国控断面中,超过30%属于劣V类水质。

经过分析我们可以得出结论,水质劣V类是因为河流中已经没有天然流量,比如海河的水资源开发利用率已经超过100%。也就是说在不调水的情况下,海河每年水量都呈现负增长。河道中没有天然径流量,仅有的一点点水全部来自污水处理厂。实际上,此时的河道已经成为城市的纳污河道。根据现行的城镇污水处理厂出水标准,以

COD为例,即使按最严格的一级A标准排放,出水浓度为50毫克/升,按照地表水环境质量标准来评价,也是劣V类。

江苏省委书记罗志军省长李学勇部署太湖污染防治

确保连续八年安全度夏

本报记者李莉南京报道 江苏省太湖水污染防治委员会第九次全体(扩大)电视电话会议日前在南京召开,研究部署2015年全省太湖水污染防治工作。江苏省委书记罗志军专门作出批示,省长李学勇出席会议并讲话,明确要紧紧围绕环境美目标,坚持标本兼治,深化改革创新,坚持不懈抓好太湖治理,力争早日实现太湖水环境质量根本性改善。

罗志军在批示中指出,2014年,流域各地和省有关部门认真落实治太方案新要求,铁腕治污、综合施策,湖体水质稳定改善,连续第七年实现“两个确保”目标。希望各地各部门认真贯彻落实习近平总书记对江苏工作的新要求,把太湖治理作为推动“迈上新台阶、建设新江苏”实践的重要内容,突出精准治太,强化长效管理,深化改革创新,严格督查考核,进一步促进太湖流域水质持续改善、生态环境持续好转,全面完成国家总体方案近期目标任务,努力将太湖治理打造成生态文明建设样板工程。

李学勇在讲话中说,2014年,江苏省严格落实国家治太总体方案,坚持规划引领、标本兼治、改革创新、依法监管、上下联动,太湖流域水质稳中趋好,生态文明建设取得明显成效。但与中央的要求、人民群众的期盼相比,治太工作依然任重道远。要全面落实党中央、国务院关于水污染防治的新部署,把太湖治理作为建设环境美新江苏的重要任务,坚持不懈抓好治太各项工作,让太湖碧波美景展现在江南大地。

李学勇部署今年全省太湖水污染防治工作时强调,今年是落实国家总体方案近期目标的最后一年,江苏要始终坚持以科学治太、依法治太、铁腕治太,继续围绕“两个确保”的要求,进一步强化精准治太和长效管理,确保各项目标任务顺利实现。

一要强化底线思维,持续实现“两个确保”。强化饮用水保障能力,实行从水源到水龙头全过程监管。加大湖泛防控力度,努力提高蓝藻、水草打捞和淤泥处置效率。提升应急处置能力,确保太湖实现安全度夏。

二要突出治理重点,促进水质进一步改善。狠抓畜禽养殖污染治理,提升农业面源治理水平。狠抓工业点源治理,进一步削减污染物排放总量。狠抓长效运行管理,发挥已建设施环境效益。狠抓生态修复,提升水环境自净能力。

三要坚持源头治理,加快产业转型升级。毫不放松抓好节能减排,严格执行太湖流域水污染排放限值,加快推动生产方式绿色化。集成推进苏南国家自主创新示范区建设,集中有限的资源要素和环境容量,加快构建现代产业体系。综合运用经济、法律、科技和必要的行政手段,加快淘汰落后产能。

四要抓好集成示范,提升小流域综合整治水平。强化规划、项目、资金、责任四落实,集中力量推进15条主要入湖河流治理,系统性、针对性地解决各治理单元的水环境问题。

李学勇要求,各地区、各部门要大力弘扬“马上就办、真抓实干”的好作风,进一步强化责任落实,确保各项工作有力有序向前推进;进一步强化改革创新,构建完善有利于太湖治理的体制机制和政策环境;进一步强化执法监管,建立健全责权明确、行为规范、监督有效、保障有力的执法体系;进一步强化督查考核,形成条块联动、各负其责、齐抓共管的大督查格局,努力开创治太工作新局面。

会上,江苏省政府与太湖流域各市政府及省有关部门负责人签订了今年太湖水污染治理目标责任书。

与环保的关系方面考虑水环境保护问题,也就是说符合资源和环境承载力的发展,才是从根本上解决水环境污染之道。

其次,“水十条”提出生态流量的概念,是从水生态环境系统保护的角度出发,将水资源和水污染一同考虑。“水十条”要求加强江河湖库水量调度管理,维持河湖生态用水需求,重点保障枯水期生态基流。这是统筹保护水质、水量和水生态的重要举措,将有力推进水环境改善。

最后,“水十条”还从水污染防治角度对工业源、城镇源、农业源和船舶交通源等几个污染排放源进行统筹考虑,制定了一系列措施保障水资源。这些都体现了“水十条”系统治污的理念。

记者:应该采取哪些具体措施保障生态流量?

马乐宽:要落实好“水十条”中关于保障生态流量的要求,还有很多具体工作要完成。首先是科学确定生态流量。科学确定生态流量的前提,是要明确生态目标。国内的生态流量科学研究虽然只有20多年,但是大大小小的计算方法可能有几十甚至上百种,这也从另一个侧面说明没有哪一个计算方法有绝对的权威。原因是生态流量的计算不同于其他可以量化的工作,比如由于生态目标、基础数据情况不同,生态流量的计算方法和结果也不同。

例如,一条河流以保护某种珍稀鱼类为目标,以保障基本的景观需求为目标,这两者生态流量的需求也是不一样的。因此,科学制定生态流量,要明确保障河流的生态目标是什么。科研工作要根据不同的目标要求,给出不同情景下的生态流量,供利益相关方讨论时参考。在保障生态流量时,到底是要压缩农业灌溉用水,还是压缩工业用水,就需要从之前提到的顶层设计和区域布局的大背景下进行考虑。

“水十条”如何改变现状?

记者:“水十条”对于保障生态流量改善水环境质量有何意义?

马乐宽:我个人认为,“水十条”明确提出要科学确定生态流量,这对水环境保护以及生态流量研究等工作都具有里程碑式的意义。

“水十条”第一次从国家层面提出保障生态流量,将这项工作变为“规定动作”,对于水资源、水环境保护都有重要意义。

山西首开按日计罚罚单

山西太钢不锈钢股份有限公司被罚165万

本报记者李景平 见习记者王璟 太原报道 山西省太原市环保局近日首次启动按日计罚程序,对山西太钢不锈钢股份有限公司的环境违法行为实施按日计罚,罚款金额达165万元。

据悉,这是山西省开出的第一张按日计罚罚单。

3月10日,太原市环境监察支队对山西太钢不锈钢股份有限公司现场执法检查发现,山西太钢不锈钢股份有限公司加工厂房渣场冷却车间东侧和北侧墙彩板破损,设施运行不正常,形成污染;废钢料场破碎车间防尘设施运行不正常,粉尘房顶溢出;炼钢厂综合料场装卸除尘时未采取洒水等措施造成扬尘污染。

太原市环保局于3月13日邮寄送达了《责令改正违法行为决定书》。3月25日,太原市环境监察支队夜间以暗查方式组织现场复查时,公司门卫

拒绝检查人员进入检查。3月31日,太原市环保局邮寄送达了《行政处罚决定书》。4月13日,又邮寄送达了《行政处罚事先(听证)告知书》,告知陈述申辩权。公司未提出陈述申辩及听证请求。

太原市环保局依照《环境保护主管部门实施按日连续处罚办法》相关规定,启动按日计罚程序,每日罚款15万元,计罚日期从3月15日到25日,共11天,共计处罚款165万元。逾期不缴纳罚款的,将每日按罚款数额的3%加处罚款。

贯彻落实环保法

适应执法新常态

李干杰会见阿海珅集团亚太区总裁

本报见习记者吕望舒北京报道 环境保护部副部长李干杰4月24日在北京会见了阿海珅集团亚太区总裁欧道博先生。双方就法国FA3核电项目压力容器问题和中法核电安全领域的合作等事项进行了交流。

李干杰对欧道博一行的来访表示欢迎,并简要介绍了中国核电发展现状。他说,到目前为止,中国共有商业运行和在在建核电机组50台,其中商业运行机组23台,在建核电机组27台,预计2015年还将有几台机组将陆续投入商业运行。中国国务院常务会议不久前核准了华龙一号核电示范工程项目。

李干杰指出,现阶段中国投入商业运行的23台核电机组持续保持着良好的安全运行记录,未发生过影响环境或公众健康的核事件或事故。按世界核电运行组织(WANO)的标准,中国80%以上运行核电厂的安全业绩指标处于世界同类电厂的中上水平,

其中65%以上处于领先水平。中国核与辐射安全监管技术研发基地项目已经获得了审批,今年内将开工建设,基地不仅将为中国核安全技术研发提供重要支撑,同时也将在国际社会发挥重要作用。

在谈及有关法国FA3核电项目压力容器顶盖和底封头锻件可能局部存在成分析及机械性能偏差的情况时,李干杰表示,国家核安全局对这一问题给予高度重视,将与法国核安全局继续保持密切沟通,就相关技术处理方案的审查和监督措施紧密合作。只有在压力容器顶盖锻件问题得到彻底查清并妥善处理,国家核安全局才会向台山核电厂颁发首次装料批准书,准许其开始装料运行。

双方还就中法两国深化民用核能合作路线图和中国后处理厂项目交换了意见。

欧道博对李干杰的欢迎表示感谢,并介绍了阿海珅公司的相关情况和法国FA3核电项目压力容器问题的具体情况和解决方案,表示愿就这一问题与中方保持密切沟通。



湖北宜昌段夷陵长江大桥旁一水塘内日前红色浮萍泛滥。据了解,由于当地居民将生活污水乱排到水塘里,加上气温的回升,致使水塘水体富营养化。

中国日报图片网供图

贵阳发布蓝天保护计划

中心城区将设52条通风走廊

本报讯 贵州省贵阳市近日公布《贵阳市蓝天保护计划(2014-2017年)》,将加快实施《贵阳市中心城区200米以下近地通风走廊布局规划》,要求在城区范围线外5公里距离内不布置化工厂、冶炼厂、火电厂等企业。

为改善空气环境质量,贵阳市除加强城区外围大气污染源控制外,还要求严格控制老城区及外围组团间的衔接地带建设,以实现城区组团式布局模式,多层次净化空气。

同时,重点加强主城区北部大气污染防治措施,调整扎佐工业园区产业布局,在扎佐工业园区内部加强绿化工作,建立防护绿带,结合旧城

改造项目规划好通风走廊。

《贵阳市中心城区200米以下近地通风走廊布局规划》规定,贵阳市将对通风走廊设计一级廊道共6条,宽度控制为100至500米,贯穿整个中心城区,作为城市通风体系的主要组成部分;二级廊道共16条,宽度为50至300米;三级廊道共30条,宽度为30至100米;一、二级廊道起组织城区通风功能,三级廊道对城区通风死角进行通风换气。通过两层滤网达到空气净化,其中第一层为中心城区外围的一环林带和二环林带,第二层为中心城区通风走廊上的各绿化水体节点。

黄运