



本版责任编辑:高楠 电话:(010)67164950 传真:(010)67113772 E-mail:zghjbzkyb@sina.com

◆本报记者岳跃国

距离全面建成小康社会的目标越近,越需要理清这样几个问题:各地距离全面小康还有多远?当前的小康社会评价体系是否符合经济社会发展阶段性特征?生态环境会不会拖了全面建成小康的后腿?当下应该如何破解生态环境的制约?

小康指标经历了怎样的调整过程?

从“总体小康”到“全面小康”,从“建设”到“建成”,小康的内涵与外延经历了一个动态调整的过程。

小康是定性概念,操作层面需要定量的指标体系。随着经济社会发展的阶段性特征发生变化,以及党和国家对小康社会建设的要求不断提升,小康指标体系也经历了一个动态调整的过程。

2003年初,国家统计局统计科学研究所开始研究制定全面建设小康社会统计监测指标体系,2007年进行了修订。

2008年6月,国家统计局发布《全面建设小康社会统计监测体系》,包括经济发展、社会和谐、生活质量、民主法制、文化教育、资源环境6个方面23项指标,权重分别为29、15、19、11、14和12。

资源环境方面,包括单位GDP能耗、常用耕地面积指数、环境质量指数,权重分别为4、2和6。

由于环境统计数据的限制,环境质量指数的计算由水环境、大气环境、绿化等环境要素构成。其计算公式为:环境质量指数=城市空气质量达标率×40%+地表水达标率×40%+国土绿化达标率×20%。

2013年,国家统计局统计科学研究所设计了《全面建成小康社会统计监测指标体系》,从经济发展、民主法制、文化建设、人民生活、资源环境5个方面,分全国、东部地区、中部地区、西部地区,用39个指标评价全面建成小康社会的实现程度。

调整后的“资源环境”包括单位GDP能耗、单位GDP水耗、单位GDP建设用地占用、单位GDP二氧化碳排放量、环境质量指数、主要污染物排放强度指数和城市生活垃圾无害化处理率7项监测指标,主要反映资源利用状况和环境保护成果。

各地小康指标的实现程度如何?

我们离全面小康社会还有多远?国家层面指标体系出台后,地方层面根据指标体系开展了相关监测,动态评估小康指标的达标情况。

这里,我们选择东中西不同发展阶段的6个地区,具体分析其小康指标尤其是资源环境指标实现程度。

广东是发达地区,小康社会建设基础好,起点高。2011年,小康社会实现程度达93.4%,资源环境质量明显好转实现程度达96.0%。3项监测指标中,单位GDP能耗和环境质量指数均已达标,但耕地面积指数未达标。

2011年,江西省全面小康社会总体实现程度达79.3%,经济发展方面达到62.1%。虽然预计之后可以实现或接近目标值,但环境质量指数在2011年未达标。实现难度比较大或者具有不确定性的指标有5个,其中包括耕地面积指数。对江西省来说,除经济指标完成难度大之外,资源环境方面的难度也非常大。

2013年,株洲市全面建成小康社会的实现程度达到94.8%。与生活质量100%、社会和谐99.1%、民主法制95.8%、经济发展93.4%、文化教育92.2%的实现程度相比,资源环境指标实现程度只有86.5%。其中,单位GDP能耗实现程度为72%,环境质量指数实现程度为91.7%,耕地面积指数实现程度为100%。

乌拉盖管理区位于内蒙古自治区锡林郭勒盟。2013年,管理区全面小康社会总体实现程度为75.22%,资源环境类指标实现程度为79.14%。其中,单位GDP能耗实现程度为100%,单位GDP水耗和单位GDP建设用地占用实现程度也达到100%,环境质量指数实现程度达到70.7%,主要污染物排放强度指数实现程度100%,城市生活垃圾无害化处理率实现程度为0。

晋宁县位于云南省中部。2013年,全县全面建成小康社会的总体进程为78.1%。其中,人民生活方面实现程度最高,达92.2%;其次是资源环境方面,为90.5%。晋宁县统计局预测,短短几年内单位GDP综合能耗降至0.6吨标煤,任务十分艰巨甚至是无法实现的。

2010-2013年,兰州市小康社会指标中,资源环境提升幅度最大,为16.78个百分点。但2013年,兰州市综合实现程度为84.66%,其中资源环境实现程度最低,为68.29%。

生态环境能否与其他领域齐头并进?

上述6地,资源环境实现程度高于总体实现程度的有:广东2011年资源环境实现程度提高到96.0%,高于93.4%的总体实现程度;乌拉盖管理区2013年资源环境类指标实现程度为79.14%,高于75.22%的总体实现程度;晋宁县2013年资源环境实现程度为90.5%,远高于78.1%的总体实现程度。

资源环境实现程度低于总体实现程度的有:江西2012年资源环境实现程度为78.2%,略低于80.1%的总体实现程度;株洲市2013年资源环境指标实现程度为86.5%,低于94.8%的总体实现程度;兰州市2013年资源环境实现程度为68.29%,远低于84.66%的总体实现程度。

资源环境实现程度和总体实现程度之间有无线性关系,仅从上述6个样本很难得出结论,但这并不影响从中发现二者的某些相关性:

首先,西部环境本底较好的地区,保护标准高,项目门槛高,资源环境实现程度一般高于总体实现程度,有的还高出很多。需要警惕的是,随着西部地区发展速度的提升,这种优势有逐渐缩小的可能。

其次,历史上环境欠账较多的地区,尤其是“两高一资”企业集聚区和资源型城市,资源环境实现程度一般低于总体实现程度,有的地区低得还比较多。

再次,比较理想的状态是,资源环境实现程度与总体实现程度大致相当,基本持平,这是一种平衡的发展状态,可持续性较强。

纵观6地数据,资源环境质量实现程度基本都在80%-90%,这与人们印象中环境形势的严峻程度形成了较大反差。

出现这种反差,原因主要在于:第一,这些指标都是宏观指标,和公众的直观感受之间本身就有差距。比如,具体的环境突发事件等很难体现在指标中,却大大强化了公众对环境不好的认知。第二,上述6地很多用的是2008年的标准体系,当时诸如PM2.5引发的雾霾等环境问题还不突出,指标体系关注度不够。第三,可能涉及统计口径的问题。

上述6地中,有些资源环境指标实现程度偏低,有些具体指标远远落后。如果都按新的指标体系来统计,这一特点可能会更为明显。

为了更好地衡量小康社会的实现程度,有必要对小康指标做动态调整。在生态环境指标方面,很多环境要素尚未纳入目前的指标体系,有必要进一步丰富完善。

首先,应纳入公众反映强烈的突出环境问题的解决程度,如雾霾、城市黑臭水体、土壤污染等;

其次,应引入公众参与机制,将社会评价、公众评判与数据评测结合起来;

第三,应引入动态调整机制,根据国家生态文明建设、环境保护工作重点及污染防治要求调整,及时完善小康社会生态环境评价体系。

距离全面小康还有多远?

屏边、剑川靠着青山绿水能否实现全面小康?

保护与发展下活一盘棋

◆本报记者蒋朝晖

走绿色发展新道路,探索取消GDP考核,青山绿水常相伴,千家万户奔小康。这是记者日前在云南省红河哈尼族彝族自治州(以下简称红河州)、大理白族自治州(以下简称大理州)等地采访县域推进全面建成小康社会建设过程中的感受。

地处我国西部、经济欠发达的云南省,是一个集边疆、民族、山区、贫困于一体的省份,在工业化和城镇化快速发展、生态环境面临严峻挑战的新形势下,新情况下,县域经济社会发展选择的方向和道路非常关键。

近年来,云南着眼全面建成小康社会目标,依托良好自然生态环境资源,产业结构调整和生态环境保护步伐不断加快,一些原本贫困的地区逐步实现了生态环境质量提升和人民群众增收致富。

奔全面小康,方向怎么定?

在云南,国家重点生态功能区区内的一些县域经济基础薄弱,全面建成小康社会任务繁重,压力巨大,如何找准实现保护和发展的突破口和着力点,成为各级党委政府的当务之急。

位于云南省南部的红河州屏边苗族自治县,一直以来,受多种条件制约,经济社会发展相对滞后。如何带领全县苗、汉、彝、壮等17个民族15.6万群众实现脱贫致富奔小康?

屏边县委书记苏畅说,屏边县曾经走过一条“破坏—发展—治理—恢复”的发展老路,但这条路走不通。百姓未脱贫,环境遭破坏,领导被戳脊梁骨。在发展条件上,屏边县“四个没有”(没有区位优势,没有矿产资源优势,没有支柱产业,没有特色),但又“四有”(有良好的生态环境,有优质的清新空气,有优质的水源,有干净的土壤)。屏边县发展困难在山,希望、优势和潜力在山,念好“山字经”,做好“山文章”,前提和基础必须是立足优质生态环境。

屏边县不富裕,但生态环境却有优势。县域有着丰富的自然、森林、水利、矿藏、旅游等资源,森林覆盖率达67.8%,林木绿化率76.4%。在认真分析县域发展优势的基础上,屏边县委书记、

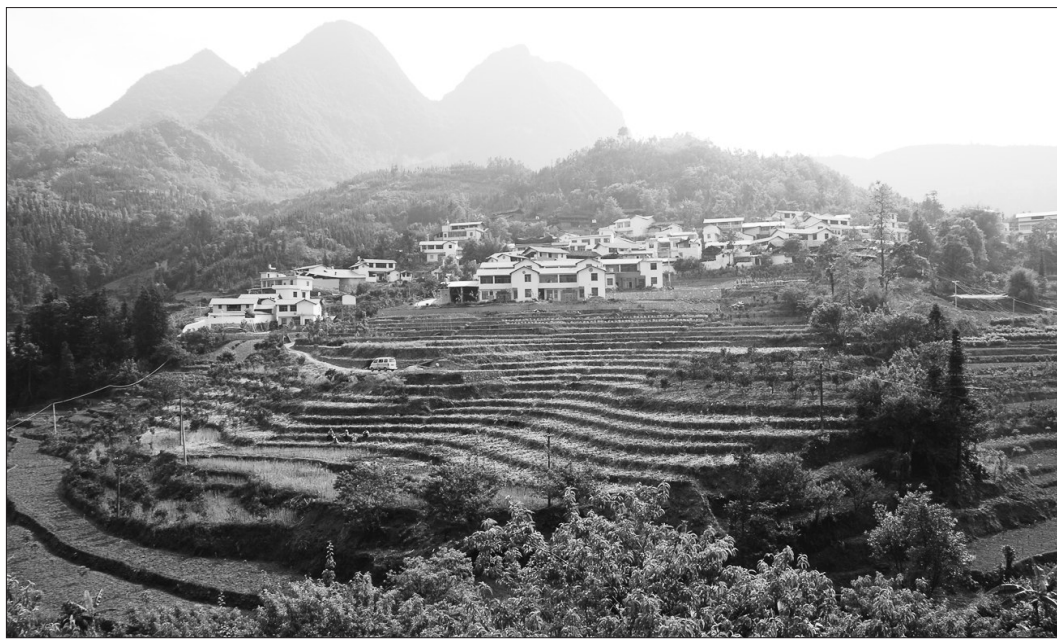
转变思路,青山绿水变出“金饭碗”

剑川、屏边县因地制宜推进绿色生态产业发展,使一些长期制约保护与发展的瓶颈难题被打破,逐步形成更加科学合理、可持续的增长结构和动力机制。

据剑川县常务副县长梅芬介绍,从2010年起,剑川县在加快改造传统工业、大力发展清洁能源和可再生资源、严控“两高”项目的同时,加快关停落后产能进度。先后关停并拆除了大理金川矿业公司220立米炼铁高炉,关闭了剑川县双河村煤矿蝴蝶箐一号矿井,关闭了剑川矿业公司等5家有色金属选矿厂。在发展生态产业上,突出以优势特色产业培植为核心的农业产业结构调整,着力培植粮食、蔬菜、中药材、制种四大产业。

不仅如此,剑川县还依托区位优势、生态、文化、旅游等资源优势,大力发展生态旅游。

剑川县沙溪镇石龙村村委会党总支书记张四春告诉记者,白族人十分敬畏自然,自觉保护自然。用白族话说,生态好



图为云南省屏边苗族自治县新现乡洗马塘村委会沙梨树村民的“美丽家园”。蒋朝晖摄

县政府明确提出实施重新定位的“生态立县、环境优先”发展战略。

为确保生态环境质量稳中有升,屏边县采取更加有力措施,严格天然林保护并稳步推进退耕还林,加大石漠化治理力度,积极开展河道治理和水土流失治理工作,加强农村面源污染防治,强化污染总量控制,加强环境宣传和监管。

与屏边县同时被列入国家重点生态功能区的大理州剑川县,同样是国家级贫困县,且在全州12个县市中唯一被列入国家重点生态功能区县域生态环境质量考核县份。

剑川县委书记葬绍标告诉记者,剑川县虽然经济社会发展缓慢,但历届县委、县政府把生态作为第一资源,最大优势,自觉主动走资源合理开发——环境有效保护——社会经济可持续发展之路,使绿水青山成为剑川县当前最优势资源,良好生态环境正逐渐成为剑川县实现经济社会跨越发展最核心的竞争力。当前,剑川县发展战略有两个定位:在国家重点生态功能区县域生态环境质量保护全省示范县中做最好的县;建设成为生态旅游文化大景区,实现保护与发展双赢。

比我们身上的肉,资源就是我们身上流动的血,如果不重视生态保护,大家都要遭殃,就会影响到子孙后代,还谈什么致富奔小康。村委会把保护水源林、防止污染等改善生态环境的要求写入村规民约。

在石龙村外的石龙水库旁边,有一家由白族村民张瑞林等3人合伙开办、声名远扬的沙溪石龙生态渔家。张瑞林说,这里生态环境很好,水库里养的鱼从不喂饲料,所有菜品都是原生态,国内、北京、广东、四川等地的食客都是慕名而来。2014年,生态渔家营业额达100余万元。

2014年,剑川县共接待国内外游客271.25万人(次),同比增长80.29%,实现旅游经济社会收入19.78亿元。全县农民全年人均纯收入5420元,较上年增长808元,增幅为17.52%。茶马古道上的沙溪镇寺登村,依托良好生态环境和保存完好的古镇资源发展生态旅游产业,全年实现人均收入7600多元。而资源环境情况类似的屏边县也选

择了同样的路径。实施县域生态环境质量考核以来,屏边县调整产业结构的步伐更加稳健。

按照屏边县委、县政府的产业结构调整部署,全县各乡镇大力推进高原特色产业,着力发展生态经济,在促进农民群众增收致富的同时,实现生态产业化、产业生态化。

在位于屏边县大围山腰玉屏镇前进村委会马陆塘自然村,海拔1350米的红心猕猴桃示范园里,记者看到,2014年种植1300亩红心猕猴桃长势良好,已经开始挂果。示范园管理人员刘洪伟说,示范园以“公司+基地+专业合作社+农户+市场导向”为经营模式,村里农户出租坡地每年每亩比种庄稼多收入200元,80余村民在示范园从事管理工作,每月工资2000多元。近几年来,红心猕猴桃一直供不应求,村民收入持续增长有保障。

玉屏镇卡口村这个彝族村有种植荔枝的好传统,前几年,村里引种嫁接优良品种。2013年,村里荔枝丰产,多

数村民靠此收入40万元左右,多的超过百万元。

据屏边县委书记李雄文介绍,截至2014年底,屏边县“三个30万亩”绿色产业得到巩固提升,全县已累计巩固发展桉木30万亩、杉木30万亩、林下草果25万亩。同时,全县累计推广种植“妃子笑”荔枝4.5万亩、猕猴桃3.6万亩、枇杷3万亩。当前,全县正在着力开展“十百千”项目建设工作(“十”即三个10万亩,“百”即重点打造100个优质高产特色产业示范园,“千”即重点发展1000户特色产业种植大户)。

在工业发展上,屏边县严格准入门槛,严禁“两高”项目落地。

在屏边县城西片区约4公里处,2008年规划建设的工业园区已于2014年3月调整为生态旅游项目“滴水苗城”建设用地。屏边县环保局局长黄胜说,此前,工业园区的纸浆厂、冶炼厂、大理石厂、淀粉厂已经建成生产,经县政府工作并给于合理赔偿后,这些企业已经顺利关停取缔。

方向对了,发展与保护相得益彰

经过多年探索和实践,云南省县域经济发展逐步进入绿色发展快车道,生态环境效益和经济效益十分明显,小康社会建设不断提速。

2013年,剑川县森林覆盖率已从2006年的68.32%增加到77.83%。2010年至2014年,黑惠江和剑湖断面水质监测结果均达到地表水Ⅲ类标准,达标率为100%。空气质量达到Ⅱ类标准,达标率为100%。

在2014年国家重点生态功能区县域生态环境质量考核中,剑川县取得综合指标名列云南省18个被考核县第一名的好成绩。

建成全面小康,还需制度力推

生态建设和环境保护是一场漫长的耐力跑。保持足够的耐力,需要相应的制度作为保障。

葬绍标说,为激励全县干部群众齐心协力走出特色鲜明的绿色生态发展之路,剑川县主动在全省率先提出取消GDP考核,制定了生态文明县对乡镇和县对部门考核办法,并严格抓好落实。

据剑川县环保局局长赵利根介绍,县委、县政府向州委、州政府提出申请,从2014年起,在县域经济及经济社会发

展考核中,将对县地区生产总值考核指标调整为对国家重点生态功能区县域的考核,重点考核林地覆盖率、草地覆盖率、水域湿地覆盖率、耕地和建设用地比例、SO₂排放强度、COD排放强度、固体废物排放强度、污染物排放达标率、Ⅲ类或优于Ⅲ类水质达标率、优良以上空气达标率。

记者结束在剑川县采访当天上午,县长王远收到了大理州委、州政府同意剑川县取消GDP考核申请的批复。

同时,以改善提升生态环境质量为抓手,屏边、剑川等地党委、政府想方设法引导村民保护和合理利用自然资源,不断拓宽发展渠道。保生态促增收,广大人民群众在致富奔小康的征途上保护生态自觉性日益增强,让依托良好生态环境的发展更有后劲。

实践证明,全面奔小康,生态真给力。向生态要效益,保生态需努力。大力保护良好生态环境,全民有责,人人参与;合理利用自然生态资源,全民共享,人人有份。

从良好生态中掘金

蒋朝晖

全面建成小康社会的进程中,西部地区怎么办?会不会拖了全面小康的后腿?眼前的青山绿水能不能换来全面小康?云南省的县域经济发展让我们吃了定心丸。

保住了良好的生态,是不是就放弃了发展的机会、固守贫穷?屏边县委书记苏畅和剑川县委书记葬绍标都一致认为,加强生态建设和环境保护与提升小康社会建设质量相辅相成。保护生态促进发展,关键是要通

过保护和治理恢复生态环境,把生态优势变成产品,把产品推向市场,在确保人民群众增收致富的同时,运用市场的力量推动生态环境质量提升,实现保护和发展双赢。

而剑川县和屏边县等地的实践也证明了,西部地区在推进全面建成小康社会中,依托良好自然生态环境走可持续发展道路,就能逐步实现生态环境质量提升和人民群众增收致富、保护与发展双赢,让人民群

众在享受到发展成果的同时,享受到环境成果。

良好自然生态环境助力群众增收致富奔小康,需要各地党委政府的正确引导,需要社会各界积极支持,更需要各族干部群众广泛参与并深入实践。

在贫困地区农村推进小康社会建设中,广大群众提升发展速度和质量的愿望十分迫切,发展方式和路径的选择尤为关键。剑川县和屏边县重

新审视县情,正确定位发展方向,旗帜鲜明地提出新的发展战略,采取极具科学性和操作性的措施,进一步调整产业结构,发展绿色生态产业,强化生态建设和环境保护,为县域奔小康奠定了基础。

同时,以改善提升生态环境质量为抓手,屏边、剑川等地党委、政府想方设法引导村民保护和合理利用自然资源,不断拓宽发展渠道。保生态促增收,广大人民群众在致富奔小康的征途上保护生态自觉性日益增强,让依托良好生态环境的发展更有后劲。

实践证明,全面奔小康,生态真给力。向生态要效益,保生态需努力。大力保护良好生态环境,全民有责,人人参与;合理利用自然生态资源,全民共享,人人有份。