

解读“水十条”

# 环境税收政策面临变革

## “水十条”推动形成税负全产业链

◆本报记者邢飞龙

近日发布的《水污染防治行动计划》(以下简称“水十条”)规定:“健全税收政策。依法落实环境保护、节能节水、资源综合利用等方面税收优惠政策。对国内企业为生产国家支持发展的大型环保设备,必需进口的关键零部件及原材料,免征关税。加快推进环境保护立法、资源税费改革等工作。研究将部分高耗能、高污染产品纳入消费税征收范围。”这条政策的出台,会对当前市场产生多大的影响?记者近日采访了有关专家。

### 哪些产品会列入征收范围?

文件中提到“将部分高耗能、高污染产品纳入消费税征收范围”。哪些产品算得上高耗能、高污染?如何界定这一征收范围?

“从对环境的影响、消费品、外部环境成本3个方面考虑纳入消费税征收范围。”环境保护部环境规划院经济部主任葛察忠表示:“产品选择要从污染排放贡献的大小、造成环境影响大小、对人体健康的威胁程度以及全球气候变化等方面考虑。今年已经将电池、涂料纳入消费税征收,今后将考虑含磷洗涤剂、纳入双高名录的产品等。纳入消费税范围的还有对大气和土壤造成污染的产品。”

作为起草这条政策的主要负责人之一,葛察忠表示,我国现在还没有专门的高污染、高耗能产品名录,

仅有一个高污染、高风险产品名录,相关的产品分类还不明确,但涉及到重金属的行业和产品肯定会是重点。葛察忠认为,目前我国农业面源污染比较严重,化肥、农药使用普遍,相关生产企业比比皆是,对环境的压力较大。但我国目前对农业的扶持政策决定了对农药、化肥行业不会有太大影响,将来则会考虑取消化肥、农药税收优惠政策。

中国人民大学环境学院教授蓝虹认为,各行业对高能耗、高污染的定义不同,其所包含的产品也不同。“应该将征收范围确定在不同定义的重合部分,不宜覆盖太广。”她表示,如果将征收范围界定太宽,反而不利于实际执行。

### 对企业和消费者有何影响?

“开始征收消费税肯定会对企业有压力。”葛察忠坦言,“尤其是对现在的几个重点污染行业影响是最明显的。”他介绍说,从目前因VOC污染而被列入消费税征收范围的涂料行业来看,这方面的影响还是比较大的,“企业会用不同的策略来应对”。

“消费税的征收对象一直都是产业链的最终消费产品,现在开始向生产的中间环节过渡。”葛察忠表示,“但对企业征税的话,这一负担最后还是会转嫁到消费者身上”。

葛察忠认为,这种税负的转嫁只是企业“应对”策略的一种。“还有一种是减少双高产品的生产量,一种是

转型生产一些低污染的环境友好型产品,此外就是企业自己承担税负。”无论企业采取哪种策略,企业在生产过程中都要首先承担税负,因此税负的增加对企业还是有一定影响的。

在葛察忠看来,企业无论采取哪种策略,最终的目标都是能够将产品销售出去获得利润,而产品最终是到了消费者手中。“现在的消费税只针对生产和销售环节,没有对使用者做出规定。”按照生产者与使用者共同承担的原则,消费者在使用这些双高产品时,也应该承担一部分税负。“制定这种税收政策主要是为了促进企业改进,而不是要把企业一棒打死。”

葛察忠认为,消费税的重要作用是调节消费行为,通过征税减少高耗能、高污染产品的消费。因此,税收转嫁给消费者的现象并不需要遏制。

“这种将消费税转嫁到消费者身上的做法也是国际上常见的做法。”蓝虹也表示:“在整个社会范围内来看,企业通过污染获得的利润其实是全社会来分配的。利益相关者理论指明,利益的分配不仅仅是在污染者这一边,销售、消费等环节都从污染红利中获利了,这就相当于生产产品时污染河流所带来的好处让消费者享受到了一部分。”

蓝虹认为,税的公平性应该表现在全产业链,全部压在污染企业身上时就会出现。我们只是希望有效地控制双高产业的规模,而不是把双高产业干掉。我国目前仍然是处

于发展中国家阶段,这些产业都是必不可少的。如何合理分配税收来源,既全成本地将污染成本收回来,又将污染成本分配到全产业链,这是最关键的。”

“收税只是一个方向,怎样收税、税的设计才是更重要的问题。”蓝虹表示。

### 资源综合利用政策方面如何调整?

目前,经认定的生产资源综合利用产品或采用资源综合利用工艺和技术的企业,按国家有关规定申请享受税收、运行等优惠政策。资源综合利用企业享受企业所得税优惠政策,综合利用产品及劳务享受增值税政策。

按照相关规定,只要企业从事符合《公共基础设施项目企业所得税优惠目录》规定,以及从事符合《环境保护、节能节水项目企业所得税优惠目录》规定,项目取得第一笔生产经营收入所属纳税年度起,第一年至第三年免征企业所得税,第四年至第六年减半征收企业所得税,俗称“三免三减半”。企业购置用于环境保护、节能节水、安全生产等专用设备的投资额,可以按一定比例实行税额抵免。

葛察忠表示,目前关于资源综合利用方面的税收政策比较完备,今后可根据“水十条”进一步细化和完善上述税收优惠目录,促进环保产业发展和产业转型升级。

## 济南市委书记在环保专题会上指出 探索第三方治理污染模式

本报记者董若义 通讯员赵小朋 济南报道 山东省省委常委、济南市委书记王文涛日前主持召开生态文明建设和环境保护专题调研座谈会,听取了济南市环保局等部门有关生态文明建设和环境保护工作情况汇报,并就相关问题提出了指导性意见。

王文涛强调,大气污染特别是雾霾天气日益成为群众关注的热点问题。要加强对大气污染源的科学分析,拿出切实可行的治理措施,积极探索环境污染第三方治理模式。加强对建筑渣土的处置管理,加大部门联动力度,提高管理精细化水平,积极探索渣土资源化利用的新途径、新方式。抓好露天烧烤摊点的整治,巩固已有成果,防止反弹回潮,同时坚持疏堵结合,尝试通过市场化的办法“引摊入室”,规范提升烧烤经营场所。加大燃煤锅炉改造力度,积极探索通过技术减排和

燃煤替代等方式减少污染排放。

济南是资源型缺水城市。王文涛指出,要从城市规划布局入手,根据泉水资源的承载力,引导城区人口、产业合理布局。严格执行保泉预案,严查私采地下水行为,推进工业农业用水置换,切实保护好泉域补给区重点渗漏带,尽最大努力做好保泉工作。抓住济南推动海绵城市建设试点的机遇,扩大城市绿地等可透水地面面积,逐步提高硬化地面的透水性,让更多的雨水通过自然系统渗透到地下,为城市补水,为泉水补水。

王文涛强调,南部山区是济南的泉源、绿肺、水源地。要正确处理南部山区保护与发展的矛盾,严格划定环境保护红线,保护好南部山区的绿水青山。要统筹实施造林绿化,充分利用资源优势,着力打造独具泉城特色的城市绿化体系。

## 邢台市委书记听取环保工作汇报 把生态建设纳入干部考核

本报记者周迎久 通讯员赵伟华 邢台报道 河北省邢台市委书记张古江日前主持召开会议,专题听取《邢台市生态建设和环境治理三年行动纲要》起草情况汇报,并对推进生态建设和环境治理工作提出要求。

张古江强调,要抓紧抓实蓝天、碧水、增绿、养山“四大工程”。实施蓝天工程,要深入推进大气污染治理,高标准、分阶段实施最严格的环保政策,实行“一票否决”、严格问责。实施碧水工程,要以创建全国水生态文明城市为抓手,建立机构,制定方案,明确举措,统筹推进。同时,抓好白河治理、沙河治理等重点工程,补齐短板,提升水生态治理水平。实施增绿工程,要加紧制定创建国家森林城市工作方案,重点推进生态沟治理。实施养山工程,要以保护为主,集约开发为辅。

张古江指出,要坚持生态环境治理与发展节能环保产业相结合。有关部门要通过用市场换投入,推进环保产业加速发展,并主动承接京津环保产业转移和环保技术成果转化。建立完善市场化投入机制,推进生态建设和环境治理各项工作。同时,要建立一套一抓到底的工作机制,把这项工作作为对相关部门和领导干部年度考核的重要内容。对确定的工作任务,各分管市领导要一月一调度,一季一汇报,确保各项工作按计划推进。

### 保护南水北调中线源头水质

## 汉中加强污水和垃圾处理

本报通讯员王青 记者肖颖 汉中报道 “南水北调中线源头行”媒体采访团近日到达南水北调中线源头陕西省汉中市进行采访。

汉中市宁强县汉源镇马家河村的村民张邦贵被称为汉水源头第一户。十多年来,他一直义务拾沿河垃圾,向游客宣传节水知识,守护着汉江源头。“我是汉水源头的住户,有责任保护水源,让水干干净净地流出家乡。”张邦贵说。

马家河村党支部书记王光俊介绍说,全村250户村民都是水源地义务宣传员和守护者。

为了保护汉江水质,确保一江清水北送,宁强县开展了治理流域污染、清除城乡垃圾活动。据宁强县环保部门负责人介绍,仅2014年,全县累计清洁河道、水沟1071条,清洁塘库、水源276处,清除城

乡垃圾1798吨。

建设污水处理厂、垃圾填埋场,是汉中市保护汉江水质的有力举措。位于丹江口水库水源区上游的西乡县杨河镇,针对垃圾和污水处理、饮水安全等农村环境难点问题,完善基础设施,建立垃圾日清、日运长效机制;建成两处移民点污水处理人工湿地,并启动实施7个村的水源地保护工程项目,处理后的污泥可作为湿地涵养水源,改善了人居环境。

近年来,汉中市已累计投入农村清洁资金30多亿元,硬化村庄道路5590千米,整治污水管渠3532千米,修建垃圾池8431座。为确保一泓清水永续北上,汉中各重点乡镇都在加快污水处理厂和垃圾填埋场建设,农村生活污水、垃圾处理能力大大提高,南水北调中线水质得到重要保障。

### 北京将建立建筑垃圾监控平台

## 渣土运输车辆有迹可循

本报见习记者程梓桐 北京报道 以“诚信绿色渣运 共建美丽家园”为主题的北京市建筑垃圾土方砂石协会会员大会暨渣土车行业法规政策宣贯仪式,日前在北京市举行。

会上,北京市渣土协会发布了《渣土运输车辆道路运输管理办法》,大力倡导绿色渣运。北京市市政市容环卫处相关负责人介绍,截至2014年年底,北京市建筑垃圾消纳能力比之前翻了一番,达到1.3亿吨。今年将继续加大对建筑垃圾的规范管理,明确属地责任,规范建筑垃圾运输,加强建筑垃圾消纳场建设。建立建筑垃圾综合管理思路,建立完善建筑垃圾监控平台,做到垃圾运输轨迹可寻,环境信息有迹可查。同时,建立健全联合督导机制,对消纳场实行24小时监控,并开展巡查夜查,监督其规范作业,对不符合管理要求的一律吊销关闭。

未来,随着新型城镇化发展加速,智能渣土车的应用将会更加广泛。作为本次会议的承办方,福田戴姆勒欧曼在推动经济建设与城市环境共同发展的同时,积极通过智能高效、绿色清洁的建设装备,助力绿色渣土运输。



四川省华蓥市曾经存放煤炭、玄武石等矿产的城中洼地,现在已被茂密的植被覆盖,成为市民休闲游玩的街心花园。 中国日报图片网供图

## 梅河口 开展油气回收治理

本报讯 吉林省梅河口市环保局近日联合商务局、交警部门等部门开展油气回收治理工作。

据介绍,梅河口市环保局制定了挥发性有机物综合整治方案,限定辖区内所有加油站、储油库和油罐车油气回收,以及石化、有机化工、表面涂装等行业的整治期限。同时,梅河口市环保局还联合相关部门出台具体措施,对新建、改建、扩建的储油库和加油站未按要求落实油气回收治理的,环保部门不予通过其环保“三同时”竣工验收;商务部门不予许可成品油零售经营资质,或不予通过成品油经营企业年度检查。新登记油罐车未配套建设油气回收系统的,交通主管部门不予发放道路运输证。

截至目前,已有7家加油站的油气回收装置安装完毕,其余整治单位将在年底前全部完成油气回收治理任务。

赵楠 孙洪霞 吴学峰

## 新能源建筑 产业联盟成立

本报讯 第九届国际新能源国际高峰论坛分论坛新能源建筑专业论坛暨中国新能源建筑产业联盟成立大会日前在北京召开,来自光伏、地热等新能源产业及建筑建材行业的数百位代表出席了本次大会。全国工商联新能源商会常务副会长、汉能控股集团执行总裁刘民当选联盟第一届主席。

刘民表示,在国家大力鼓励发展新能源示范城市(园区)、加快新型城镇化建设、加大新能源在建筑中应用比例背景下,新能源在越来越多的建筑中得到了应用,绿色、环保等正在成为建筑设计行业新的范式。联盟将联合新能源、建筑等跨行业的企业和行业机构,共同致力于探索新常态下新能源与建筑结合的最佳发展路径和模式。同时,联盟还将顺应低碳城市发展的趋势,促进人与自然和谐相处。

会上,联盟秘书处表示,联盟的核心工作包括:组织会员开展联合协作,提供新能源整体解决方案,联合申报新能源建筑方面的国家课题;积极推广新能源建筑示范工程,开展地方调研,为会员孵化项目;针对新能源建筑应用一体化等迫切行业问题,提出政策建议。 罗杰



中央人民广播电台《都市之声》和中华环保基金会日前联合在北京凯德MALL购物中心举办绿色生活月活动。孩子们在这里体验环保小卫士角色,将家中闲置物品进行拍卖,并将收到的款项捐赠给中华环保基金会用于植树。 本报记者王亚京摄

## 海门整治环评不规范企业

### 今年督促125家企业完成整改

本报记者韩东良 通讯员陈富强 海门报道 江苏省海门市今年将对125家存在未批先建、批建不一、未验先投、久试不验等环评不规范问题的企业进行整治。

据了解,建设项目的环评管理一直是环境管理的难点。2013年以来,海门创新实施“百企环评审批规范攻坚工程”,两年来已完成对178家企业整改和验收,预计3年将整治

和规范企业超过300家。

今年,参与规范整治的企业已是最后一批,全市尚有125家企业未落实整改报批。今年海门市将主要围绕这125家企业,制定方案、列出计划,分成4个片区对已清查出的环评方面存在的问题进行整治。通过现场发放事先告知书,提出整改意见和要求,督促企业规范环评审批验收等手续。

据相关人员介绍,对符合要求的

企业,组织环保竣工验收;对整治不符合要求的企业,发出限期整改通知书,整改到位后组织验收;对不积极实施整改的企业,通过行政处罚等手段推动企业整改到位。在整治中,工作组每月25日前汇总工程进展情况,当月进度及时公布上墙;每两个月向局长办公会报告工程进展情况,并提出整改、约谈、告诫和处罚意见或建议。

截至目前,海门市有15家企业积极整改提出试生产和环评验收申请,3家企业通过建设项目环评竣工验收,6家企业正在验收监测中,12家企业已督促落实整改到位。4个片区所有整治任务预计在今年10月底前全部完成。

为减轻企业的成本和压力,太湖县环保局出台了《太湖县环境监测服务费减免办法》,对开展清洁生产审核等企业项目实施的委托性监测服务费、技术人员咨询费实行适度减免政策,对县内全部建设项目均免除验收技术咨询费。

太湖县环保局建立健全了企业环境信用评价制度,引导企业把良好的环境信用转化为获得信贷支持的有利条件。积极帮助企业申请融资扶持企业办理获取信贷支持的环境守法认定、绿色信贷等诚信证明,同时也为金融机构提供企业环境诚信的依据。 陈刚 潘赛

### 提前介入指导 加强后续监督

## 太湖引导企业健康发展

本报讯 安徽省太湖县环保局全面落实环境责任,积极促进中小企业主动适应环境保护与经济发展新要求。

据悉,太湖县大多数企业属于中小企业。太湖县环保局实行中小企业环境管理全方位跟踪服务,通过提前介入、超前服务的方式,加强

对建设项目选址、环境治理等方面的技术指导。在环评审批领域,最大限度地压缩审批时限。在建设项目建设环节,突出企业执行环保要求的监督管理服务工作,成立了由监察、监测等联动的验收组,加强对建设项目履行试生产和执行“三同时”制度的监管,实行一次性联合验收。