



从高碳到低碳 从制造到创造 从黑色到绿色

株洲走上转型升级小康路

◆本报记者李维 黄昌华 刘立平
通讯员曹浪波

在株洲河西区,10公里长的湘江风光带宛如一条绸带,装扮着株洲这座湘江岸边的城市。

风光带的火车头广场上,蒸汽机车、电力机车和“蓝箭”号动车车头3个恍若隔世的大家伙,向人们诠释着株洲的历史——“火车拖来的城市”。

凭借优越的交通和区位优势,株洲成为中国南方的铁路要冲,更肩负起了新中国成立之后江南工业重镇的重托。

作为共和国的“工业娇子”,株洲经历过辉煌。然而,工业重镇造就的辉煌灿烂却难以继,到本世纪初,株洲半个世纪工业发展的污染沉积“爆仓”,环境负担“超载”,市容卫生劣化,城市发展渐露疲态。

“总量不大、质量不优、后劲不足”制约着株洲工业的发展,以资源消耗为主的传统发展路径和先污染后治理的基本模式,让环境污染成为百姓的心头痛,也成为株洲可持续发展和全面建设小康社会的绊脚石。

发展方式转变的迫切需要,让株洲这辆烙着传统工业印记的列车,必须驶入绿色转型的自新之路。

“黑色”坐标

创造了中国工业史上130多个“第一”,但也欠下50年的环境债

株洲市体育中心坐落在湘江之畔,而与体育中心隔江相望的是株洲曾经的另一张名片——清水塘工业区。

如果说株洲是新中国的江南工业重镇,清水塘则是株洲工业的核心。株洲硬质合金厂、南方动力机械公司、株洲电厂、株洲洗煤厂——“一五”期间的156个重点项目中,4个落户这里。而株洲冶炼集团、株洲化工集团、株洲玻璃厂、株洲选矿药剂厂的建设,愈加凸显了清水塘在共和国工业版图中的地位。

电力机车的摇篮、空空导弹的故乡,硬质合金的骄子,有色金属冶炼的基地……在这里曾经诞生了131个新中国工业史上的“第一”,清水塘见证了一个个工业文明缔造的传奇。

然而,在中国污染的地图上,株洲也曾经占有一席之地,尤其是清水塘的名字更是一个“黑色”坐标。

半个世纪以来,清水塘工业区持续排放工业“三废”,成为株洲乃至湖南最大的工业排污口。区内的工业废水主要通过霞湾港排入湘江,历经长年累积沉淀,霞湾港底泥中铅、镉、砷等重金属超过国家土壤污染标准,清水塘成为了湘江流域最为严重的污染区域之一。

2003年,一座体育场给清水塘带来了命运的转折——这一年,株洲筹办湖南省第十届运动会,而为这届运动会建设的体育场选址位于清水塘工业园的下风方向。面对不可回避的环境问题,有关部门建议体育场改址建设。

改址体育场还是治理清水塘?株洲必须做出自己的决定——

2002年,党的十六大正式提出全面建设小康社会。良好的生态环境是小康社会的标志之一,然而以清水塘为缩影的工业株洲,与这个目标相差甚远。

“宁要GDP少一点,也要把株洲的环境搞好一点。”当时的株洲市委领导果断做出决定。“与其躲避,不如治理”,改址就是逃避困难,治理才是正视问题,污染问题一天不解决,株洲的可持续发展就是空谈。

体育场的选址,恰恰正是株洲选择发展道路的真实写照,它给了株洲一次思考现有发展方式的机会,一个重新审视自我的机会,向污染宣战,开启了株洲一个新的发展里程。

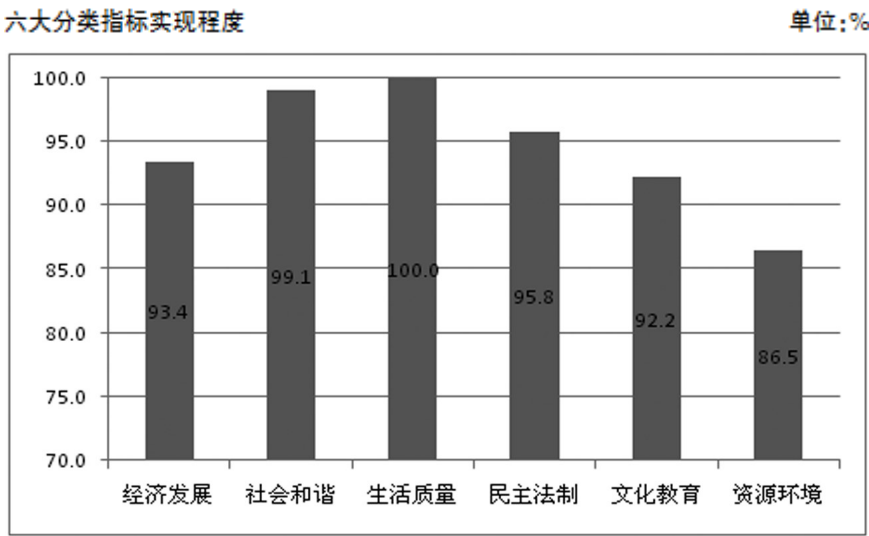
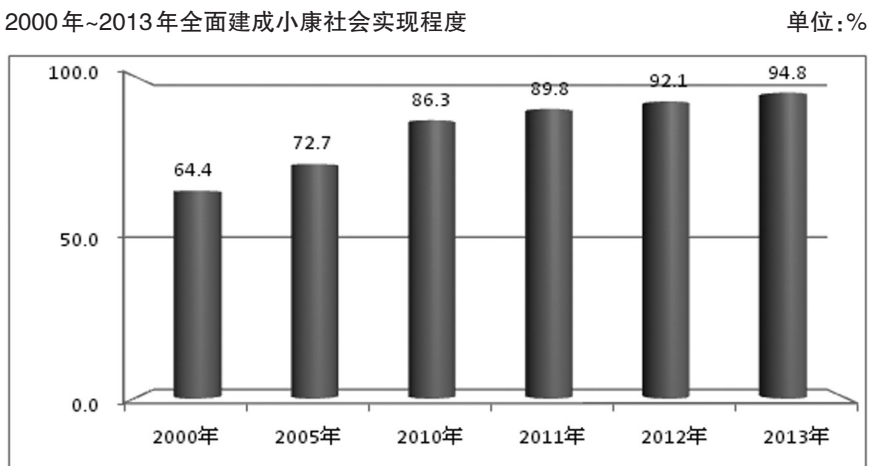
摘掉“黑帽”

一面治理污染刮毒疗伤,一面取缔关停割割割割

2003年,在全国118个城市空气质量排名成绩单上,株洲位列倒数第六。

严峻的现实让株洲人又一次意识到改善环境的紧迫性。当年,株洲市委、市政府毅然决定——正式启动创模工作。

创模对株洲人而言,既是压力,更是动力。于是,蓝天碧水净土静音、清水塘环境综合整治、湘江污染综合整治等行动陆续展开,以创模为抓手的治污攻坚战让株洲的污染治理进入了快车道。



对污染企业,株洲市进行了大刀阔斧的改造和治理,2004年以来,株洲市先后完成了株洲冶炼厂铅烟气制酸、株洲化工厂钛白废酸回收、湖南智成化工中水回用、株洲冶炼集团股份有限公司深度处理回用工业废水工程等253项综合治理项目。

作为湘潭、长沙的上游城市,为保护湘江母亲河,株洲市全面落实“省一号重点工程”——湘江保护和治理,并且制定了“基本消灭烟因、基本关停污染企业、基本解决污水直排湘江问题”的三年行动计划,开展“一江四港”(“一江”即湘江,“四港”包括白石港、枫溪港、建宁港和霞湾港)和湘江河东城区段综合治理。

针对重金属污染问题,株洲市完成了霞湾港、大湖等重金属污染的水域底泥治理工程,启动清水塘历史遗留废渣治理工程,清水塘的工业污染得到有效治理。

“市里还投资2.2亿元,建成清水塘工业污水处理厂,对株冶、株化、智成等15家企业的废水集中进行深度处理,为清水塘地区所有外排的工业废水添加了‘双保险’。”株洲市环保局局长李必农告诉记者。

如果说治理污染是刮毒疗伤,那么关停企业就是割割割割。

“不符合环保要求的项目坚决不批,能够改造的坚决改造,改造不了的坚决关停。”李局长说的这“三个坚决”是株洲对于污染企业的态度。

“十一五”期间,株洲不惜以每年牺牲30亿元工业产值、3亿元税收为代价,分批依法关停和搬迁了113家污染企业和落后生产线。

“拆一根烟因,就代表关闭或改造了一家污染企业。”近5年,株洲累计拆除烟因452根,累计关停污染企业162家。据株洲市环保局统计,“十二五”以来,全市粗铅、次氧化锌、活性氧化锌、硫酸锌、铁合金、金属颜料等涉重金属污染企业已基本取缔。

经过一系列的整治,清水塘乃至整个株洲的环境质量得到初步改善。2005年,株洲退出全国113个重点环保城市空气质量排名后十位名单,污染大户的“黑帽子”从此摘掉。

2013年以来,株洲环境空气质量数据在长株潭三市连续三年保持第一;2014年,株洲市区空气质量优良天数达到234天,比上年增加10天;湘江株洲段水质保持Ⅲ类,市区集中式饮用水水质达标率(单因子评价)为100%。湘江株洲段连续8年未发生污染事故。

转型升级

是在破烂不堪的衣服上“打补丁”?还是换“新衣服”彻底改变形象?

摘掉“黑帽子”以后,清水塘工业区不断加大环保投入,实施技术改造,环境质量虽得到改善,但污染问题却难以根治。原株洲市委副书记、市长“两型办”主任陈玉明曾经打过一个比方:在清水塘地

区株洲做的许多工作,好像是在一件已经破烂不堪的衣服上不停地“打补丁”,只有考虑换上一件“新衣服”才能彻底改变清水塘的形象。

就在株洲思考转型发展方式的时候,2007年12月14日,经国务院同意,国家发改委行文批准株潭城市群为“全国资源节约型和环境友好型社会建设综合改革试验区”。

资源节约型、环境友好型的美好愿景是小康社会的准确诠释,也正是需要株洲探索的发展新路径。

对株洲而言,清水塘老工业区以冶炼、化工产业为主,区内企业相对分散,很多老厂的生产工艺、技术落后,绿色发展、腾挪转型既是企业发展壮大的迫切需求,也是株洲市两型社会建设的突破口。

为此,湖南省政府率先将清水塘老工业区列为首批启动的5大示范区之一,编制了《清水塘老工业区整体搬迁改造实施方案》,成立株洲市清水塘老工业区搬迁改造工作协调指挥部,确定了清水塘老工业区“三年攻坚、五年完成搬迁、十年建成生态科技新城”的战略目标。

清水塘老工业区搬迁改造,最难的就是企业的搬迁。企业怎么搬、人往哪里去、钱从哪里来,一个个问题接踵而来。

为此,株洲市按照“政府引导,企业主体;先难后易,抓大带小,限期关停,整体退出;综合施策,多方联动;以人为本,妥善安置”的办法实施。

对于企业职工,通过“政策安置一批、转移就业一批、转型就业一批、移交管理一批”的方式,做好安置工作。通过“中央、省、财政支持一部分,政策和各种税费返还一部分,市场融资筹措一部分,土地经营补充一部分”的方式,多方筹集资金。

2014年7月,旗滨醴陵厂区一条生产线正式点火,作为株洲市第一家启动绿色搬迁“退城进园”的示范企业,80天,完成征地拆迁,411天,首条生产线建成点火。无论是征地拆迁,还是项目建设,这个投资50亿元的项目都创造了“旗滨速度”。

清水塘老工业区的搬迁改造,不是简单的企业搬迁复制。搬走的企业,只有实现产业升级,才可能避免对当地环境再次产生破坏。

通过绿色搬迁、工艺改进,旗滨醴陵厂区产能从原来的3条生产线增加到5条生产线,日熔化量从1700吨提高到3100吨,但是污染物排放却能远远低于国家标准,通过优化升级脱除尘装置并增加脱硝设备,每年可削减二氧化硫812吨、氮氧化物332吨。

清水塘的工业企业搬迁是一项复杂的社会工程,涉及多方利益,一定意义上说,工业企业搬迁就是利益的博弈、权力的制衡。尽快破解这些问题,将是株洲今后很长一段时间的工作。

截至目前,五矿株冶已关闭了老炼铅系统,并有初步搬迁意向;中盐株化也制定了绿色搬迁及改制方案,落实了搬迁承接地,待新基地建成后就适时关闭退出清水塘基地。

2012年,《清水塘生态新城控制性详细规划》随之出台,根据、划,清水塘生态新城将以产业转型、生态修复、品质提升为目标,形成“循环工业园、生态霞湾港、靓丽清水湖”的整体格局,成为全国“两型社会”的示范,产业转型的样板,生态新城的典型,产城融合的代表”。——一个崭新的生态新城蓝图在清水塘逐渐清晰。

奔向小康

由黑色向绿色,从高碳向低碳,从制造向创造,可持续发展从此按下快捷键

2013年,湖南省委、省政府对长株潭地区提出了“三个率先”的要求,就是在全省率先全面建成小康社会、率先建成全国两型社会示范区、在全省率先基本实现现代化。

在绿色转型的过程中,株洲始终用小康社会的标准来衡量城市的发展。

按照国家统计局2008年制订的《中国全面建成小康社会统计监测指标体系》,2013年,株洲市全面建成小康社会的实现程度达到94.8%,位居全省第二位,比2000年提高30.4个百分点。在全面建设小康社会23个指标中,有14个指标的实现程度为100%。经济发展、社会和谐、生活质量、民主法制、科教文卫、资源环境6项分类指标也保持同步上升趋势。

2014年,“四个全面”治国方略的提出,为地方的发展指明了道路。全面建成小康社会的奋斗目标和株洲发展的轨迹不谋而合。

“由黑色向绿色,从高碳向低碳,从制造向创造”,株洲的可持续发展从此按下了快捷键。

如果说“三个率先”给株洲小康社会的建设定下了时间表,那么《株洲产业振兴实施纲要》则为其铺就了路线图。《纲要》规定:

“集中力量、集中资源、集中政策,抓产业,抓工业,抓项目。发展轨道交通、航空、汽车等动力产业,全力打造‘中国动力谷’;培育以电子信息产业为重点的战略性新兴产业;做大做强轨道交通、航空航天、汽车及零部件、服饰、陶瓷5大优势产业;加快推进电子信息、健康食品与生物医药、新能源、新材料4大新兴产业规模化发展。构建动力产业、传统优势产业、新兴产业、现代服务业相融并进的产业新格局。”

大力实施创新驱动战略,发展创新能力强、附加值高的高端高质高效产业。株洲产业振兴的目标明确,路径清晰,更加高端、更加智慧、更加“两型”,老工业基地株洲正在华丽转身,“中国动力谷”的蓝图逐渐展开。

南车株洲所研制的3.0版高速列车永磁同步牵引系统成功通过国家检测;8英寸IGBT芯片在昆明地铁完成调试,并稳定运行一万公里,各项参数指标达国际先进水平;航空、汽车产业也不断向创新发展,高端装备制造刷新株洲工业的重化形象。

这种转型真真切切地体现在经济数据里。株洲市经信委的数据显示,2014年,株洲GDP达2016亿元,增长10.5%。轨道交通、航空产业产值分别增长23%、13.3%,轨道交通被列为2015年突破千亿的产业。靠工业起家的株洲市在产业绿色的同时,也做强做大了新型工业,绿色GDP成为株洲发展的升级版。

扩大总量,提升质量,增加均量,打造株洲发展升级版,这是株洲立足当前、谋划未来的理性思考和科学选择。

当然,转型发展对株洲这个老工业基地来说,其困难可想而知,将是今后很长一段时期株洲探索的重大课题。

株洲市委书记贺安杰表示,当前,株洲社会发展任务十分繁重,紧扣工业转型升级和现代服务业跨越发展两个重点,加快产业振兴。要在全力打造“中国动力谷”上取得新突破,在培育战略性新兴产业上取得新突破,在传统产业改造升级上取得新突破,着力创新工业企业组织形式,着力推进现代服务业跨越发展。

十多天前刚刚颁布的“水十条”也给株洲绿色发展提供了全新的政策指导和思路。

株洲市环保局副局长何长顺说,“水十条”的出台将促进株洲市环保局对于污染企业的整治,对于清水塘工业企业的搬迁也具有积极的推动作用。同时,将极大地推动“一江四港”整治行动。

株洲,这座因工业而崛起的城市,依靠“工业立市,工业兴市,工业强市”实现绿色转型,目标直指小康社会。一座以现代工业文明为特征的生态宜居城市正在湘江岸边涅槃重生,给定位于“一带一路”的湖南注入新的活力。

图说·污染减排与环境质量

多年来,我国经济一直保持快速发展的步伐。在全国GDP迅速增长的同时,粗放的发展方式也带来了居高难下的污染物排放总量。我国近年来一直力推节能减排,努力减少污染物总量排放,环境污染治理成效明显,局部地区环境质量有所改善。

但是,污染排放总量依然大大超过了当前的环境容量。例如,截至2013年,我国氨氮排放量控制在245.7万吨,化学需氧量控制在2352.7万吨,远远超过了环境承载力。要真正实现经济的健康发展,改善环境质量,大幅度削减污染物排放势在必行。

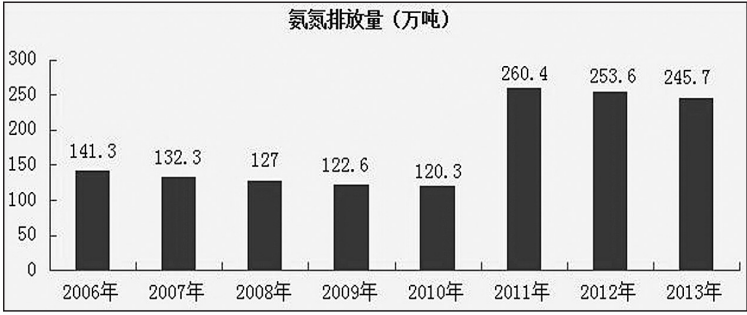
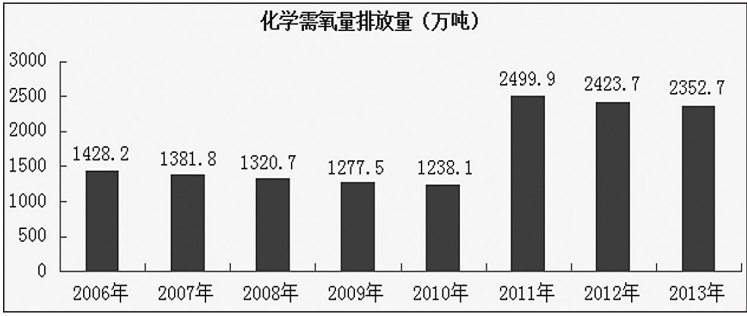
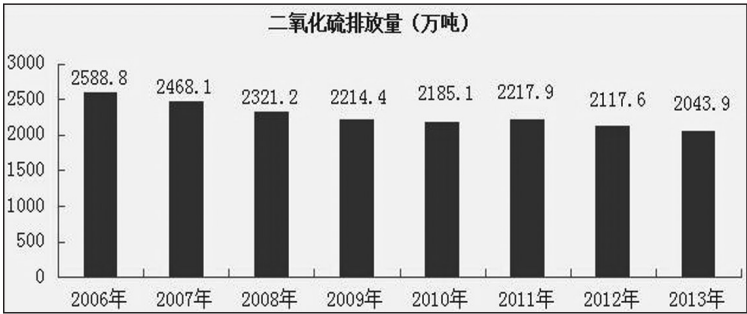
环境保护部部长陈吉宁曾对记者表示,要实现我国大气质量的明显好转,不能靠老天,必须把污染物排放量从现在的千万吨级水平降到百万吨级水平。要做到这一点,难度非常之大,需要付出额外努力。

水污染也是如此。环境保护部副部长程青指出,当前我国化学需氧量的排放量大概在2400万吨左右,氨氮的排放量大体在245万吨左右。这个排放量远远超过了目前的环境容量,有专家测算必须要削减30%~50%,我们的水环境才会有根本性的改变。

4月16日,国务院正式印发的《水污染防治行动计划》提出了详细指标,到2020年,长江、黄河、珠江、松花江、淮河、海河、辽河等七大重点流域水质优良(达到或优于Ⅲ类)比例总体达到70%以上,地级及以上城市建成区黑臭水体均控制在10%以内,地级及以上城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例总体高于93%。

而早在2013年9月10日出台的《大气污染防治行动计划》针对大气也提出了具体目标,到2017年,全国地级及以上城市可吸入颗粒物浓度比2012年下降10%以上,优良天数逐年提高;京津冀、长三角、珠三角等区域细颗粒物浓度分别下降25%、20%、15%左右,其中北京市细颗粒物年均浓度控制在60微克/立方米左右。当前,全国300多个地级以上城市中80%未达到国家空气质量二级标准。长三角、珠三角,尤其是京津冀地区,大面积雾霾频繁发生。

实现小康目标的时间节点近在眼前,我们要对照环境指标以及新阶段的环保新要求,进一步加大力度向污染宣战,打破环境瓶颈约束,为人民提供更多的优良的生态服务产品。



唐斐婷/文 谢琳/制图

依靠转型打破瓶颈

◆李维

作为一座与共和国同龄的新兴工业城市,株洲经历了新中国工业的奠基、创业、复兴、繁荣等阶段,40万产业工人创造出了中国工业的一个个传奇。

然而,以有色、冶炼、化工、建材等传统产业为主的产业结构和传统发展模式,让株洲在书写辉煌的同时,也欠下了一笔沉重的环境债。曾经,排名倒数的空气质量、污染湘江的重要源头、含重金属的工业废渣……每一个株洲涉及的环境问题,几乎都是几十年以来的历史遗留,都是其粗放、低端的工业发展模式所致。

“宁可让GDP少一点,也要让环境好一点。”株洲人的环境觉醒,让他们这些年在环保上做了很多功课。从湘江治理,到清水塘工业区整治,再到发展高新技术产业,环境质量的改善有目共睹。

但半个多世纪积累起来的环境问题,毕竟不可能一朝一夕解决。株洲市统计局对全市2013年全面建成小康社会进行的监测和评价结果显示,2013年,资源环境方面的实现程度为86.5%,同比下降1个百分点,居于六大指标末位。2013年,全市环境质量指数为91.7%,同比下降4个百分点,空气质量达标率同比下降14.7个百分点。

这些数据告诉我们,株洲的环境问题仍然是其全面建成小康社会的瓶颈。要打破环境瓶颈,株洲仍需加快速度,加大治理力度。

为了解决环境问题,株洲这些年来在城市转型发展上走出了一条富有特色的路径。因为从源头控制污染,从根本上改变现状,才是解决问题的关键。而发展方式的选择则是重中之重。

从轨道交通,到航空航天,再到电子信息,株洲注重发展战略性新兴产业,走科技引领、创新驱动、内生增长的发展道路,产业结构的调整秉承从“高碳”向“低碳”、“制造”向“创造”,从“黑色”向“绿色”的转变,彻底改变城市传统的发展方式,为环境减压。

当然,株洲的发展转型也不是没有困难,传统产业退出必然会有阵痛,高端、新兴产业的培育更是一个艰难过程。规模效应及带动作用不足、金融支持政策不足、招商选资开放创新不足等都是株洲在转型升级中亟待解决的问题。株洲转型发展任重道远。

放眼全国,像株洲这样的城市还有不少,它们面临着与株洲同样的问题。怎么解决环境与发展的矛盾,需要各地广开思路,大胆创新,积极探索适合自己的新路子。