

围绕“水土气生”指标打攻坚战

促进农业农村生产、生活、生态“三位一体”协同发展

◆本报记者赵娜

愿景:要围绕“水土气生”指标展开治理

优良的生态环境是全面建成小康社会重要组成部分。“十二五”已经接近尾声,“十三五”渐行渐近。农村全面实现小康社会时,应该呈现出什么样的生态环境呢?

中国农业科学院农业资源与农业区划研究所研究员姜文来认为:“真正的小康社会应该是环境优美宜居,水安全得到保障,呼吸安全没问题,土壤不影响食品安全,生物资源不退化。农村环境围绕‘水土气生’的指标展开,比如农村污水处理率应达到90%以上,农村垃圾处理率95%以上。”

海南省海洋环境保护协会顾问林鸿民说:“应该是一副美丽乡村的景象。村容村貌要好,垃圾分类不乱堆放,生活污水达标。东部发达地区的垃圾处理率和污水达标处理率可能达到95%,而落后地区能达到70%~80%就不错了。”

瓶颈:农村环境问题主要体现在哪些方面?

垃圾包围农村导致脏乱差

目前,垃圾包围农村已成为令农民十分头疼的事。受到城市化和现代化生活方式的影响,农村的生活垃圾也由原来的可分解、可堆腐物,变成了塑料、玻璃、金属等难降解物品。但是农村的垃圾回收和处理机制尚不健全,农村垃圾处理成了老大难问题。

姜文来指出,目前农村垃圾处理率不高,农村脏乱差普遍存在。2013年全国生活垃圾进行处理的行政村比例只有35.9%,64.1%的行政村垃圾没有处理,既污染了水源,也影响了美观。此外,农村污水处理率低,大部分污水未经处理就排放到环境中,2013年对生活污水进行处理的行政村比例只有9%。

水环境恶化威胁饮水安全

“60年代饮用灌溉,70年代淘米洗菜,80年代水质变坏,现在是黑臭难耐。”有人这样描绘农村水环境的变化。我国目前有2.8亿居民使用不安全饮用水,其中一些地区农村饮用水存在高氟、高砷、苦涩、污染及血吸虫等水质问题。长期饮用这样的水,将严重影响农民的健康。水污染也对农业生产造成了极大的影响,导致农作物减产、食品安全受到威胁、渔业受损等一系列的问题。

姜文来强调:“农村饮水安全亟待提升。尽管近年来国家高度重视农村饮水

近日发布的《农业部关于打好农业面源污染防治攻坚战的意见》要求,确保到2020年实现“一控两减三基本”的目标,有效保障我国粮食供给安全、农产品质量安全和农业环境特别是产地环境的安全,促进农业农村生产、生活、生态“三位一体”协同发展。

这其中,“一控”是指控制农业用水总量和农业水环境污染,到2020年确保农业灌溉用水量保持在3720亿立方米,农田灌溉水有效利用系数提升到0.55;“两减”是指减少化肥和农药使用量,化肥、农药利用率均达到40%以上,全国主要农作物化肥、农药使用量实现零增长;“三基本”即畜禽粪污、农膜、农作物秸秆基本得到资源化利用和无害化处理,确保规模畜禽养殖场(小区)配套建设废弃物处理设施比例达75%以上,秸秆综合利

安全问题,全国农村用水普及率已达到59.4%,集中供水的行政村比例达到61.3%,但还有相当一部分农村饮水安全没有保障,特别是农业饮水的质量和城市相比还有一定差距。”

比水更难治理的则是农民赖以生存的土地污染。据环境保护部和国土资源部此前公布的《全国土壤污染状况调查报告》,全国土壤环境状况总体不容乐观,部分地区土壤污染较重,主要污染物为镉、镍、铜、砷、汞、铅、滴滴涕和多环芳烃。

土壤重金属污染成隐形杀手

专家指出,“看不见”的重金属污染,正在扮演农产品质量安全的“隐形杀手”,不仅可能影响到农田和农村周边环境,也让消费者对农产品质量安全产生疑虑。“除了工业废弃物排放造成的土壤重金属污染,农业化学品的大量投入会导致土壤中养分、重金属以及有毒有机物富集引起的土地污染,直接威胁农产品质量安全。”中国农业大学教授张福锁说。

颜家安也表示,我国化肥、农药用量高、利用率低。大量残留物质污染着空气、水体。有些农村,每当稻子成熟的季节,空气中就弥漫着农药的味道。

环境保护部南京环境科学研究的调查结果表明,农民施用农药后,有一半以上的人把农药瓶随手扔在田间地头或河里,随意丢弃的农药包装废弃物成了农田主要的污染物。也有研究估计,我国

部将实施分级处理。在轻度污染区,采取灌溉水源净化、推广低磷低累积品种、加强化肥管理等措施;在中、重度污染区,开展农艺措施修复治理,同时通过品种替代、粮油作物调整和改种非食用经济作物等方式,因地制宜调整种植结构。

林鸿民也表示,土壤重金属污染已经存在十几年了,若想修复,谈何容易? “东部地区面源污染比较厉害,应种棉花、麻、工业经济作物,不能种植口口的作物。同时,要改变经济结构,种植8~10年专门摄取有害物质的植物,让其吸收土壤中镉、砷、汞等重金属。”

去年,湖南长株潭地区开展了170万亩稻田镉污染防治试点工作。

金书霖说:“重金属污染修复应秉持谁污染谁治理的原则,由工矿企业来修复。若追不到责任主体时,则理应由政府来主导进行修复工作。”

他表示,首先要在环境治理目标与农业生产之间进行平衡,中国约有5000万亩土地因污染严重无法耕种。土地一下子全部闲置的话,农产品供给可能会受影响,且土地治理需要漫长的时间。其次,要在政府和市场之间要保证农民利益。政府在引入市场机制进行土壤修复时,要保障农民本身利益不受损。

从时间表上来看,“一控两减三基本”的目标可以当作农村全面建成小康社会的目标

用率达85%以上,农膜回收率达80%以上。农业部农村经济研究中心博士金书霖指出,从时间表上来看,“一控两减三基本”的目标可以当作农村全面建成小康社会的环境目标。

不管监测多少项指标、监测数据要达到到什么标准,最重要的是让公众感受到环境质量有改善,把公众的切身感受与监测数据统一起来。

生态博士颜家安说:“日常生活中,难免会出现监测数据与群众感受不一致的现象,一定要重视老百姓对环境的感受。全面建成小康社会的环境应该是综合性的、整体系统的环境,全国设定统一的指标不太现实,也不可能。东部有东部的情况,西部有西部的问题。要从当地实际出发,因地制宜地制定严格的小康社会环境指标。”

治理好农村环境问题是场革命,解决环境问题迫在眉睫,它们是全面建成小康社会的重要短板

每年废弃的农药包装物超过30亿个(件),重量大约有10万~15万吨以上。

“针对农药包装废弃物污染问题,‘十三五’期间应着力解决,尽快出台农药包装物回收处理管理办法。”金书霖说。

近年来,我国一直在加大村庄环境整治力度,并取得明显成效。但政府主导的农村环境整治往往采取项目式治理,这些项目缺少持续性,且在项目的设计和落实中缺少农民公众参与,因此其治理效果往往被弱化。同时,项目式的治理往往受制于资金和时间限制,往往只关注项目目标的完成,却很难从根本上解决乡村所面临的环境问题。

资金投入偏低是最大短板

也有不少地方政府官员坦言,农村环境整治面临最大的问题是资金投入。对此,姜文来表示:“长期以来,国家对农村生态环境治理投入偏低,治理农村生态环境需要大量的资金,农民自身投入意愿和承受能力有限,环保资金投入是困扰农村生态环境治理的‘瓶颈’。”同时,农村环境管理建设能力面临短板,难以适应新形势下的农村环境现状。

姜文来强调,解决上述问题迫在眉睫,它们是全面建成小康社会的重要短板,解决起来有难度。治理好农村环境问题是一场革命,必须集中力量打好这场攻坚战,农村生态环境才能进一步支撑全面建成小康社会。

一个“治理处方”不可能医好所有“农村环境病”,如何因地制宜治理农村环境考验政府智慧

由于我国村庄普遍规模较小、面广分散,加上复杂的历史、区域等因素,一个“治理处方”不可能医好所有“农村环境病”,如何因地制宜治理农村环境考验政府智慧。

颜家安认为,在西北部干旱地区,土地上不长草,沙化严重,水资源缺乏,土地耕作有限,生态环境恶劣。这些地区要奔向小康,得起码种什么收什么,播种质量好。要想解决农村全面建设小康社会的环境瓶颈问题,国家要出台政策和机制。对西部地区开发要有计划,进行保护性开发。开发要适度,更不能竭泽而渔,比如滥挖甘草和发菜;中东部地区人口多、资源丰富,经济发达,是率先实现小康社会的关键地区。但西部地区生态环境形势不容乐观,农药、化肥使用多,农业面源污染问题比较严重。

此外,针对农村面源污染问题,必须一改往日的粗放型农业生产方式,走生态农业的发展道路。林鸿民表示,政府应加大投入,大力发展循环经济。主要有两种方式:一种是畜禽粪便等通过沼气池发酵后,产生的沼液、沼渣可以做农家肥;另一种是采用堆垛发酵工艺,在畜禽粪便、农作物秸秆中加入菌种,进行堆垛高温自然发酵,最后生成生物有机肥。

华夏绿讯 HUAXIALVXUN

荆门网格化监管秸秆禁烧

5月1日起全面禁止露天焚烧

本报讯 湖北省荆门市近日召开秸秆禁烧动员会,印发《2015年荆门市秸秆露天焚烧实施方案》(以下简称《方案》),按照“市级统筹、县级负责、乡村落实、群众参与”要求,构建市、县、镇、村四级网格化管理体系,5月1日起全面禁止露天焚烧秸秆。

《方案》指出,县级政府是禁烧工作责任主体,实行行政首长负责制,成立督查巡查工作专班。乡镇是禁烧工作关键,成立禁烧巡查队,配备灭火设备,指导督促各村组巡查并及时予以扑灭。村组成立本村禁烧巡查小组,各村党支部书记、主任为禁烧工作监督员,负责辖区火点监督、防控和管制,组织发动村民将秸秆堆放

到指定地点,联系企业上门收购。

《方案》要求,环保部门对禁烧工作牵头负责,并履行环境监管职责,强化现场执法,适时监测大气环境质量,对露天焚烧秸秆的,依法予以处罚。公安部门负责高速公路两侧禁烧巡查,对蓄意露天焚烧秸秆且造成严重后果的当事人,依法依规给予处罚,对构成犯罪的,追究刑事责任。

《方案》规定,成立秸秆露天焚烧工作指挥中心和举报电话12369,指挥中心接到举报,及时通知火点所在地立即灭火。强化禁烧工作考核奖惩,对工作成效显著的给予表彰,对群众举报给予适当奖励,对工作不力的实行责任追究。

鲁修文 罗明飞

临沂大力整治畜禽养殖污染

以河为线以户为点,以线串点实现全覆盖

本报讯 山东省临沂市在畜禽养殖污染治理工作中,不断健全完善治理机制,大力发展生态循环畜牧业,实现了畜禽养殖污染的源头控制。

临沂市建立健全政府主导,部门依法履责、协同推进的工作机制,将责任逐级落实到县、乡、村、养殖场和各级河长。

治理责任以河为线,以养殖场户为点,以线串点实现流域全覆盖。在治理养殖污染的同时,启动建设病死畜禽无害化处理中心,建设区域收集站,配备专用运输车辆,形成与政策性畜牧业保险联动的处理机制,基本形成专业化集中处理与养殖场户自行处理相补充处理格局。坚持依法划定禁养区、限养区、适养区,分别制

定整治标准和整治措施。

临沂市大力推行“兔一沼一果”“禽一沼一菜”“猪一沼一粮”、种养结合的产业园区等小区域生态循环模式,实现就地转化利用。对各类养殖场依法健全处理区域、治理设施,推广干清粪、发酵床养殖、雨污分流等技术,积极做好养殖废弃物再利用。

“十二五”以来,全市累计投入资金2.76亿元,实施以提升粪污处理设施为主要内容的畜禽养殖场标准化示范项目596个;禁养区拆除各类畜禽养殖场户6932个,转产897个;限养区和适养区转产1149个,停养7379家,整治2.2万个;推广生物环保养殖垫料面积723.2万平方米。 王学鹏 凌凌

保定建白洋淀连片美丽乡村

发挥“华北之肾”生态屏障作用

本报讯 河北省保定将投4.5亿建白洋淀连片“美丽乡村”,发挥“华北之肾”白洋淀位处京津冀周边重要生态屏障作用。

据保定市白洋淀保护与开发管委会副主任张立铺介绍,在河北省、保定市大力支持下,安新县正在全县6个乡镇45个村范围内扎实推进白洋淀连片美丽乡村建设,涉及淀区154平方公里、10.7万人,计划总投资4.5亿元。

总体目标是:集中力量抓好淀区45个村的垃圾处理、污水处理、民宿改造、村庄绿化、环境美化等15件实事;对45个重点水区村、景点及周边

宾馆饭店全部安装污水垃圾处理设施,拟建设132个污水处理站、7个垃圾收集站,新建改建即时水冲公厕176座,铺设37.1万米主管网;购置50辆垃圾车,280个垃圾清运箱,使污水和垃圾日处理能力分别达到5600吨和80吨,对生活污水垃圾进行统一收集并无害化处理,彻底解决淀区面源污染等问题,从根本上保护和修复淀区生态环境。

目前,大部分工程项目招投标已基本完成并陆续进入施工阶段,预计今年9月1日前全面完成建设任务。 周迎久

东江湖禁养区启动生猪退养

每年将减少生猪养殖8万余头

本报讯 湖南省资兴市政府积极开展产业结构调整,决定在2015年内全面完成东江湖流域禁养区内生猪养殖退养工作。

为完成这一艰巨任务,资兴市政府份专门成立以市政府主要领导为组长的东江湖周边畜禽规模养殖场退养工作领导小组,制定《资兴市东江湖周边畜禽规模养殖场退养工作实施方案》,决定对距东江湖285水位线以上第一层山脊线内的所有单户栏舍总面积60平方米以上(年出栏10头以上)畜禽规模养殖场全部实施退养。

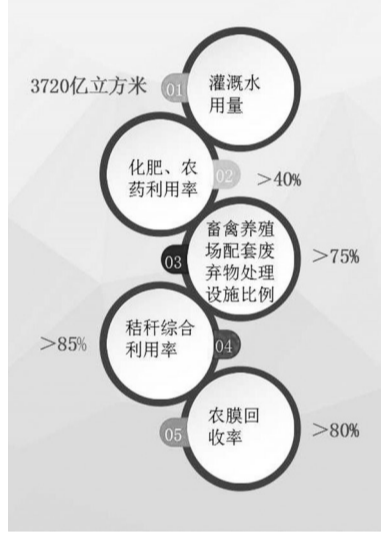
为加快工作进程,资兴市除出台生猪养殖退养补偿办法和退养工作经验收办法外,还出台相关产鼓励机制和长效监管机制,以保障原来从事生猪养殖业的移民群众生活不受影响,收入不下降,同时确保东江湖流域禁养区内生猪养殖产业不反弹,巩固治污成效。

截至目前,已完成生猪养殖退养78户(年出栏生猪1.6万头),退养栏舍面积1.8万平方米。工作今年年底全部完成后,流域内每年将减少生猪养殖8万余头,每年可减少COD排放2880吨,氨氮排放144吨,总磷14.1吨。 周长稳

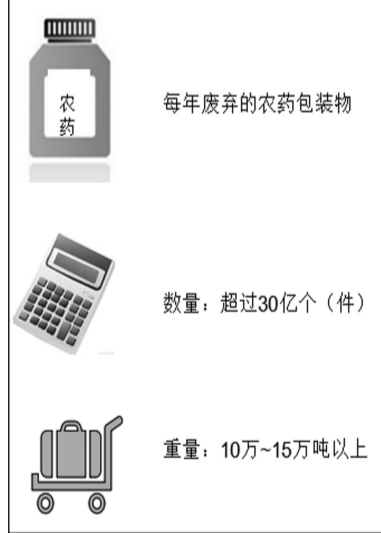


四川省巴川县曲山镇羌苗苔子茶种植专业合作社采用“公司+基地+专业合作社+茶农”的发展经营模式,带动1万余名茶农从事苔子茶种植,实现增收致富。 成和平 成龙供图

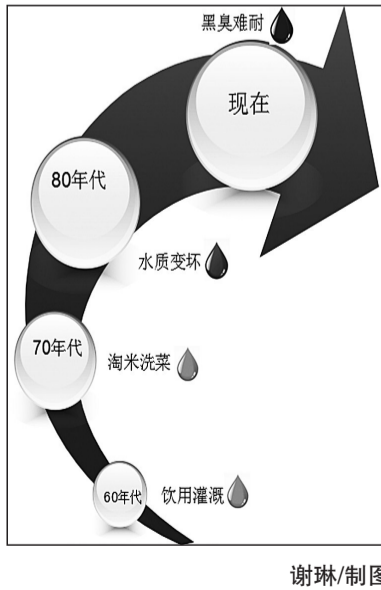
2020年农业面源污染治理目标



每年废弃农药包装物数量、重量



我国农村水环境的变化



谢琳/制图

突破环境瓶颈 全面建成小康社会

