#### 编者按

党中央、国务院高度重视水 环境保护工作。自"九五"开始, 就集中力量对"三河三湖"等重点 流域进行综合整治,大力推进污 染减排,水环境保护取得积极成 效。但是,我国水污染状况未得 到根本性遏制,区域性、复合型、 压缩型水污染日益凸显,防治形 势十分严峻。本期应知版推出 "水质篇",介绍我国水污染现状、 水污染防治举措等知识。



国家节水标志

水和对节水型产品进行标识的专

我国水污染防治的基本原则是: 预防为主、防治结合、综合治理;明确 保护重点,即饮用水水源;明确控制措 施,先严格控制工业和城镇生活污染, 重点防治农业面源污染:推进生态治 理工程,从源头预防和控制水污染。

1972年,周恩来总理批准成立官 厅水库水污染治理办公室,可以看作 为中国水污染治理的起步标志。

1989年,第一次水污染防治大会 在河南安阳召开,提出了水域分类管 理、污染源分级控制、划分水环境功能 区、发放排污许可证等一系列政策,大大 强化了各级环保部门依法行政的手段。

1995年,以治理淮河为动员令,向 污染宣战,中国污染最为严重的淮河、 海河、辽河、太湖、滇池、巢湖以及渤海 成为"33211"工程的主要组成部分。 目前这几大流域的水污染治理只是初

## 江河湖海存在哪些问题?

#### 水环境质量差

我国主要地表水的污染情况总体 严重。依据地表水水域环境功能和保 护目标,地表水按功能由高至低依 次划分为 I~V类,水质低于 V类的 归为劣 V 类水。而根据 2013 年中国 环境质量公报,2013年我国长江、黄 河、珠江、浙闽片河流、西南诸河等 十大水系的国控断面中,IV~V类水 质以及劣V类水质的断面比例分别 高达19.3%和9.0%,即有近三成达不 到生活饮用水标准,也不适于水产养 殖和游泳。湖泊方面,2013年监控的 61个全国重点湖泊(水库)中,24.6% 处于富营养状态,31个大型淡水湖泊 中,6个为重度污染。

作为地下水水质的重要参考标 准,依据2013年对全国4778个地下水 水质监测点的监测,地下水水质较差 的监测点比例为43.9%,极差的比例

为15.7%,对我国的供水安全造成了严 重威胁。全国9个重要海湾中,7个水 质为差或极差,北部湾水质优,黄河口 水质良好,辽东湾、渤海湾和胶州湾水 质差,长江口、杭州湾、闽江口和珠江 口水质极差。



#### 相关链接

### 水污染防治的历史进程

见成效,离最终目标还有很长的路程。

2000年,南水北调工程确定东线 治污、东西中三线的水污染防治与生态 保护的任务,把水污染防治工作推向新 高度,即让治污为重点工程开路,并融入 重点工程的建设计划,实现"先节水后 调水,先治污后通水,先环保后用水"。

2002年,中国水污染治理走过30年。 人与自然和谐共处、发展要有环境目标,注 重国家环境安全等现代理念提出。

2008年,为加大污染减排力度, 《水污染防治法》修订颁布,根据新问 题、新形势,条文从62条增加到92条,

进一步加大了政府责任:明确水污染 排放行为的违法界限;进一步强化了 重点水污染物排放总量控制制度等。

2015年,国务院公布《水污染防治 行动计划》,提出水污染防治"三步走' 计划。26项具体要求,238项硬措施, 为当前和今后一段时间内水环境治理 提供了"时间表"和"路线图"。计划提 出,到2020年,全国水环境质量得到阶 段性改善。到2030年,力争全国水环境 质量总体改善,水生态系统功能初步恢 复。到本世纪中叶,生态环境质量全 面改善,生态系统实现良性循环。

### 水资源保障能力弱

水资源保障能力是指一定时间内 水资源所能满足经济社会可持续发展 对其需求的程度,是水资源量与质的保 障统一体。水资源量的保障包括水资 源总量和供给过程的保证率,水资源质 的保障包括经常性水质和应对突发性 水质事件的能力。

然而,我国人均水资源量少,时空 分布严重不均。地下水由于来源稳定, 水质不易被污染,我国特别是北方地区 将其作为重要的水源加以开发利用。 全国660多个城市中,400多个以地下 水作为主要水源,华北地区地下水供水 量占总供水量的一半以上。但是,目前 我国地下水面临严重超采情况,超采区

面积达23万平方公里,引发地面沉降、 塌陷、海水入侵等严重的生态环境问

用水效率低下,水资源浪费严重。 目前,我国工业万元增加值用水量是世 界先进水平的2~3倍;水重复利用率为 40%左右,而发达国家为75%~85%;农 田灌溉水有效利用系数 0.52, 远低于 0.7~0.8的世界先进水平。局部水资源 过度开发,超过水资源可再生能力。海 河、黄河、辽河流域水资源开发利用率 分别高达106%、82%、76%,远远超过国 际公认的40%的水资源开发生态警戒 线,严重挤占生态流量,水环境自净能 力锐减。

### 水生态受损重

湿地、海岸带、湖滨、河滨等自然 生态空间不断减少,导致水源涵养能

湿地是世界上最复杂的生态系 统,全世界共有自然湿地855.8万平 方公里,仅占陆地面积的6.4%,但却 为20%的物种提供了栖息地,具有不 可替代的生态功能。我国的主要湿 地分布在东北三江平原、西北内陆河 流域和长江中下游平原。但近些年, 我国湿地生态环境受到很大威胁,湿 地面积尤其是天然湿地面积缩减严 重,如三江平原湿地面积已由建国初 期的5万平方公里减少至0.91万平 方公里,海河流域主要湿地面积减少 了83%。随着湿地的减少,湿地生态 功能明显下降,生物多样性降低,湿 地生态系统遭到破坏。沿海湿地面

积大幅度减少,近岸海域生物多样性 降低,渔业资源衰退严重,自然岸线 保有率不足35%。

为调节河川径流、提供工业和饮 用水源、发展农业、灌溉和渔业、繁衍 水生生物等提供多种重要功能的湖 泊,近年来也呈现加速萎缩趋势。我 国现有湖泊面积与上世纪50年代 比,减少了1.5万平方公里,发生萎缩 的湖泊中,干涸湖泊400多个,占湖 泊减少总面积的近40%。其中,长江 区和西北诸河区是湖泊萎缩面积最 大的区域,长江中下游的通江湖泊由 100多个减少至仅剩洞庭湖和鄱阳 湖。"千湖之省"湖北1912年湖泊面 积2.6万平方公里,到了2012年只有 3025 平方公里, 100年间减少了

#### 小知识

#### 水环境功能区划

2002年,我国对十大流域、51个 二级流域、600多个水系、57374条总 计 298386 公里的河流、980 个总计 52442平方公里的湖库进行了水环境 功能区划划分,共划分12876个功能 区(不含港、澳、台地区)、监测断面

水环境功能区划是水环境保护的 基础性工作。它从保护和控制地表 水水质的角度划分,与地表水环境 质量标准中的五类功能的水域相对 应。各水环境功能区划分后,也就 进一步划定了控制排污的程度以及可

通过这项基础性工作,可以使水 环境功能区划与水质监测、水环境管 理等结合,形成活的水环境功能区划

#### 我国地表水环境质量标准

适用区域

	I类	主要适用于源头水、国家自然保护区
	Ⅱ类	主要适用于集中式生活饮用 水地表水源地一级保护区, 珍稀水生生物栖息地、鱼虾 类产卵场、仔稚幼鱼的索饵 场等
	Ⅲ类	主要适用于集中式生活饮用水地表水源地二级保护区、鱼虾类越冬场、洄游通道、水产养殖区等渔业水域及游泳区
	Ⅳ类	主要适用于一般工业用水区 及人体非直接接触的娱乐用 水区
	V 米	主要适用于农业用水区及一

责编李军 中国环境报

般景观要求水域

E-mail:kaijuanbook@126.com

#### 相关图书推荐



书名:《自然的控制》 作者:(加)威廉·莱斯 译者:岳长龄 出版社: 重庆出版社 出版时间:2007年12月

#### 内容简介

本书对控制自然观念的历史、哲学和社 会意义进行了深入研究,阐明控制自然和控 制人这两方面在人类历史发展中存在着内在 的联系,控制自然的真正对象其实是人。作 者认为,自然主义的崇拜自然和工业主义的 征服自然都应加以扬弃,控制自然应重新解 释为对人类和自然之间关系的控制。



书名:《伊西斯的面纱:自然的观念史随笔》 作者:(法)皮埃尔·阿多 译者:张卜天

出版社:华东师范大学出版社 出版时间:2014年12月

#### 内容简介

本书以头戴面纱的女神伊西斯这一寓意 形象为线索,追溯思想家们对赫拉克利特箴 言"自然爱隐藏"的诸种解释。从中可以看到 两种对待自然的态度:一种是普罗米修斯态 度或实验探索的态度,主张用技术揭开自然 的面纱,揭示它的秘密;另一种是俄耳甫斯态 度或沉思的、诗意的态度,认为去掉地球的遮 掩是一种严重的侵犯和罪过。



书名:《自然的观念》 作者:萧无陂 出版社:湖南人民出版社 出版时间: 2010年6月

#### 内容简介

本书完全颠覆了王弼《老子注》以来道 家(老子)思想研究中,仅将"自然"理解为宇 宙或万物之最终本然、本性的那种传统观 念,重新考察了老庄哲学中的自然观念,开 启出"自然"中的自觉精神意蕴,确立了自然 观念中人的主体性地位,为重新评价老庄自 然观念的历史价值与现代意义奠定了基础。

# 谋求人与自然和谐共存

在前段时间热播的电视剧《爱情 公寓》中,有这样的台词:"你们想想我 们才活了20多年,就碰到了50年不遇 的泥石流,80年不遇的沙尘暴,120年 不遇的大地震……其他人可能好几辈 子都碰不上,我们太值了。

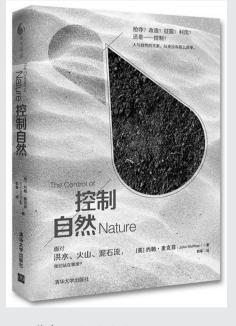
如果抛开现代传媒以"耸人听闻" 来博取眼球的倾向不谈,现代人和自 然之间的关系,似乎正在逼近一个临 界点。正所谓"山雨欲来风满楼",一 丁点的"风吹草动",似乎都可能预示 着一场空前的灾难。

人类的历史总是写满了矛盾,这 点单单在人与自然关系方面便有充 分的体现。即使是在原始的采集渔猎 时期,人们也不曾放弃控制自然的念 头,但到了现在,人们却越发体会到, 正是自己无畏的控制欲,导致了人类 与自然的关系变得前景堪忧。

在《控制自然》一书里,一位受访 者是这样表达的:"当我们在自然中瞎 搅和的时候,总把事情搞得一塌糊

《控制自然》作为约翰·麦克菲非 虚构写作领域的杰作,最大的特色便 是素材充实。上述言论来自于他和一 位农林管理者的对谈,而这样的素材 在书里比比皆是。为了撰写这样一本 有关自然灾害的作品,约翰·麦克菲的 足迹遍及美国乃至世界上自然灾害频 发的地区——甚至还到了冰岛和夏威 夷,只因为那里有着世界上最典型的 活火山景观。通过实地考察得来的丰 富素材保证了作品的充实,而这些实 地体验本身给作者带来的思考,也在 作品里得到了集中体现。

本书的序言,是由在中国认知度 很高的纪实作家何伟所做。他的"中 国三部曲"在国内好评如潮,约翰•麦 克菲则刚好是他在大学时"非虚构写



作者:约翰·麦克菲 译者:郭筝 出版社:清华大学出版社 出版时间:2013年5月

作课"的导师。何伟在序文中描述了 自己的非虚构写作"学徒生涯",用我 们比较常用的句式来表达,大概是"如 果没有约翰老师,就不会有何伟的今

事实上,约翰·麦克菲在非虚构写 作方面的技巧是无可挑剔的,而技巧 上的娴熟则是为他书写事实提供了方 便。作品分为3个部分,分别以泥石

流、洪水和火山喷发作为 对象,以自然灾害为切入 点,揭露人与自然之间的 联系,为人类在应对特大 自然灾害时"该怎么办", 以及人与自然究竟该如 何相处提供思维方式上 的启迪。

以这样3种灾害作为 写作对象来概括有关自 然灾害方面的考察,作者 显然是有自己的理由 的。因为它们同样具有 突发性、严重性和不可抗 拒性。更重要的是,无论 上述哪种灾难,人类都拥 有对它极为漫长的斗争 史,然而时至今日,人类 的努力基本上都是徒劳 的。即使是在高度发达 并且针对灾害有着极为 周详的预警和控制措施 的美国,人们所能实现

的,也不过是在灾难来临前,争取到几 秒或是几十秒的时间,用来狼狈地寻 求一线生机。

即便如此,美国人在应对灾难时 的思考方式仍然是值得我们借鉴的。 在自然灾害的处理上,美国人最大的 特点在于其拥有高度组织化的灾难应 对机制。重点山区中,泥石流防控系 统比比皆是;而针对密西西比河的洪

水,美国人开设了专门的机构进行管 理,并且一度宣称"一切都处于严密的 监控之下"。尽管如马克·吐温所言, "再好的骑手也驯服不了密西西比这 匹野马",但相应的努力还是保证了在 灾害发生的前后,事态并不至于失去

另一特点,则是美国公民的高度 参与性。《控制自然》开篇描述了一场 泥石流灾害,而等到遭遇灾难的一家 人奇迹般地生还后,他们却选择控告 当地政府——是因为他们不合理的规 划才导致了自己的损失。而这一事件 最终使得当地的自然保护得到加强, 城市布局趋于合理。

对于已经处于后工业化时代的美 国,人们居住在有地质灾害发生可能 的地区,并非是迫于生计,而是因为他 们主动选择一种更加贴近自然的生活 方式。他们是梭罗的追随者,而梭罗, 恰恰也是那个愿意对自己生活负责的 人。也许像作者所言,喜欢打官司并 不是一个民族值得炫耀的性格,但这 种来自于内部的省察,其实表达的是 对自己生活的负责,更表达着对更好 未来的向往。

对于人类而言,无论科技怎样发 达,完全地"控制自然"都是天方夜 谭。所谓"控制自然",不过是控制自 己——做该做的事,尽可能谋求与自 然和谐共存。更理智、更自觉和更自 律,或许才是现代人应有的生活方式。