

中国环境报

湖泊保护不力 问责行政首长

主管:中华人民共和国环境保护部



主办出版发行:中国环境报社

6521 期 今日12版

2015年5月 星期二 农历乙未年三月十七

05

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

河南省长谢伏瞻批评大气污染治理不力

一定要让百姓呼吸上一口新鲜空气

本报记者邵丽华 见习记者刘俊超 郑州报道 在近日召开的河南省政府第56次常务会议上,河南省省长谢伏瞻针对大气污染防治工作措辞严厉。谢伏瞻直言:“我们要为一亿老百姓的生活质量和生命健康负责,空气质量治理不好,我们如何面对全省人民。”

据了解,在环境保护部最新发布的今年3月份及第一季度全国74个城市空气质量状况中,郑州市空气质量排名倒数第四。2015年第一季度,河南省环保厅对外发布的18个省辖市环境空气优良天数仅有26天,占比28.5%。PM_{2.5}平均浓度为103.3微克/立方米。在全国城市PM_{2.5}浓度高低排行榜中,郑州、焦作、安阳进入了前十。除济源外,17个省辖市均在前100名,14个省辖市位于前50名。

面对如此严峻的大气污染防治形势,谢伏瞻毫不客气地直言:“环境也是生产力,招商引资,没有优美环境、优良空气,投资者愿意来?哪些专家能人愿意来?关键是看是否真下决心去管、去治。虽然不能一针见血、马上见效,相信经过几年治理,会让老百姓早上开窗户能呼吸上一口新鲜空气,这个要求不过分。”

针对今年河南空气质量排名下降问题,环境保护部曾多次派督查组对河南点源、面源进行明察暗访,并作为稽查重点。对于存在的问题,谢伏瞻深入分析后指出,讲产业结构,讲煤炭产能,讲钢铁产量,一比,能说得过去吗?找客观理由是行不通的。还是认识上不去,重视不够,必须采取切实有力措施才能有效解决,才有可能扭转局面。

谢伏瞻要求,做好大气污染防治工作,一要认清形势、提高认识,大气污染防治工作是国家考核的刚性约束目标,是群众关注的焦点,更是

政府为民服务的重点。去年以来,全省环境空气质量整体恶化趋势得到一定遏制,但也存在工作力度和进度赶不上污染物排放增长速度、城市低空面源污染问题日益严重、可吸入颗粒物PM₁₀年均浓度不降反升、城市空气质量在全国的综合排名持续下滑等突出问题。各级各有关部门要充分认识到大气污染防治形势严峻、任务繁重、时间紧迫,要切实增强责任感和紧迫感,把大气污染防治摆到更加重要的位置。

二要突出重点、综合施策,环保部门要找准问题、查明症结、真正查清楚污染源,对症下药,提出有针对性的措施。各级各有关部门要坚持治本溯源,在推进产业结构调整、能源结构优化上下功夫,从根本上减少污染物排放。重点加强控污、控煤、控车、控尘、控油等“五控”措施。下决心、出重拳,切实抓好扬尘、机动车排放、燃煤锅炉、秸秆焚烧等重点污染源治理,想方设法把PM₁₀、PM_{2.5}降下来。要创新体制机制,从生态补偿、排污收费、激励奖补等方面,积极探索大气污染防治的新路子、新办法。

三要加强领导、严肃问责,要认真贯彻“党政同责”、“一岗双责”要求,各级政府主要负责人是当地大气污染防治工作第一责任人,要严格落实属地责任和部门责任,坚持属地管理与区域协调联动相结合,努力形成大气污染防治的强大合力,对落实不力的,要严肃问责。加快推进大气污染防治工作规范化、法治化,严厉打击各类环境违法行为,切实把大气污染防治各项工作真正落到实处。

河南省政府主要领导李克、赵建才、王铁、张广智、李亚、王艳玲、张维宁出席了会议。

关键在决心

谢佳丽

防治大气污染、改善空气质量,可以说是当前各地紧迫的民生工程和突出的重点工作。实践证明,能否啃下大气污染防治这块“硬骨头”,关键在于政府是否真下决心去管、去治。

2013年以来,国家通过出台《大气污染防治行动计划》、修订《环境保护法》,投入万亿元资金等一系列措施为大气污染防治明确指向、扫清障碍、提供支撑。在此背景下,有的地区取得了良好的治理效果,空气质量得到较大改善,但也有些地区大气污染防治依旧严峻,空气质量改善进展缓慢。除了发展基础等客观因素之外,出现上述现象的主要原因就是各地政府的治气决心不一、力度不一。

决心大、力度大的,虽然可能损失一时的GDP和投资,但却赢得了长久发展的机会;决心小、力度小的,虽然获得了一时之利,但终将付出损害群众健康等惨痛代价。

李克强总理在今年全国两会答记者问时指出,中国政府在治理雾霾等环境方面决心是坚定的,不达目的决不“停战”。河南省省长谢伏瞻日前在省常务会议上的一番话,也表明了河南在治理大气污染、改善空气质量上的决心。

事实上,在治气问题上,各级政府没有退路,必须要有义无反顾、壮士断腕的决心,有抓铁有痕、踏石留印的力度,有背水一战、涅槃重生的担当,无论付出多大代价,都要坚决打赢这场攻坚战。



党政“一把手”抓环保



去年以来,宁夏回族自治区中卫市先后两次被媒体曝光环境污染问题。今年3月以来,中卫市在全市范围内开展了工业企业环境大排查整治行动,对蓝丰、华御、瑞泰等企业蒸发池污水问题和一些企业防尘抑尘设施不健全等问题进行强力整治。

截至目前,全市共排查企业345家,发现环保问题695个,已整改到位551个,正在整改144个。对8家企业进行了立案调查,取保候审5人,行政拘留1人,对15名公职人员进行问责追责,排查整治行动取得阶段性成果。

因为在宁夏回族自治区中卫市瑞泰化工有限公司,工人将原先存污水的戈壁滩地上残留的污泥装袋准备进行无公害处理。

新华社供图

复。整改不到位的,将对有关责任人实行问责。对考核结果为优秀的市、州政府,省有关部门将对这一市在相关项目、计划、投资和资金安排上予以优先考虑、重点倾斜。对在湖泊保护和管理工作中取得显著成绩的单位和个人,按照国家及省有关规定给予表彰奖励。

《办法》同时规定,考核中瞒报、谎报、弄虚作假的地区,将通报批评,并对有关责任人依法依规追究责任。对于考核的内容,也要接受人大代表、政协委员和志愿者监督。

目前,湖北全省共755个湖泊纳入保护范围。巫勇 熊争妍 陈凌墨

◆本报记者谢佳丽

根据相关测算,到2020年,完成“水十条”相应目标任务需投入资金约4万亿至5万亿元(近3年约投入两万亿元),其中各级政府要投入约1.5万亿元。实施“水十条”资金需求巨大,钱从哪里来?

事实上,“水十条”本身已经给出了答案:一方面,增加政府资金投入;另一方面,充分发挥市场机制作用。

在政府资金投入方面,“水十条”提出,中央财政将加大对属于中央事权的水环境保护项目支持力度,地方各级政府要重点支持污水处理等项目和工作。

根据财政部公布的2015年中央财政预算,今年中央对地方节能环保支出专项转移支付中,水污染防治资金预算为130亿元,虽然比2014年增加了60亿元,但相对于万亿级的水污染防治资金来说,中央财政支持只是很少一部分。

因此,中央财政只能在水污染防治工作具有共性的问题上发力,引导资金流向,激发社会活力,更多的资金还需要地方财政“下功夫”,多从市场上找资金。

今年两会期间,多地都表示将不同程度地加大对水污染防治工作的支持力度。

山东省提出,2015年,在重点流域污染治理方面,安排1.03亿元支持小清河、马踏湖等重点流域水污染防治。广西壮族自治区提出,今年安排城镇污水处理设施建设资金14.47亿元。浙江省省级财政今年则将筹措98.8亿元,用于对重点领域、重点地区的水环境治理,此外还建立了“五水共治”重大科技专项,每年安排财政科研经费2000万元。

尽管不少地方都加大了对环境保护工作的财政支持力度,但从实际情况来看,仅依靠财政投入就想完成“水十条”提出的一系列任务还是十分困难的。

一方面,全国财政收入因经济下行增幅减缓,增长乏力,另一方面,当前,各级地方政府面临着自身债务水平较高的窘境,两者叠加,有可能导致财政对“水十条”的支持力度打折。

面对上述情况,我们看到,“水十条”明确提出,必须充分发挥市场机制的作用。例如促进多元融资、引导社会资本投入;推广股权、项目收益权、特许经营权、排污权等质押融资担保;采取环境绩效合同服务、授予开发经营权等方式,鼓励社会资本加大水环境保护投入。

此外,去年底以来,国家先后出台了一系列政策措施,鼓励引导社会资本参与生态环保等领域

工程项目建设、运营和管理。

2014年11月,国务院出台了《关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》,明确提出要创新生态环保投资运营机制,推动环境污染治理市场化;2015年1月,国务院办公厅出台了《关于推行环境污染第三方治理的意见》,指出要推进环境公用设施投资运营市场化;2015年4月21日,国务院常务会议通过《基础设施和公用事业特许经营管理办法》,今后,国家将在环保等基础设施和公用事业领域开展特许经营。4月27日,财政部与环境保护部联合下发《关于推进水污染防治领域政府和社会资本合作的实施意见》,再次提出逐步将水污染防治领域全面向社会资本开放。

这些政策,与“水十条”遥相呼应,有利于激发社会资本进入水污染治理领域的活力。在地方层面,浙江、湖南等地在水污染治理领域的市场化探索也日渐深入,目前通过市场机制筹集资金的主要方式有以下几种:

其一,银行信贷。数据显示,截至2014年12月底,中国建设银行浙江分行已支持“五水共治”项目17个,涉及金额30亿元。

其二,由政府推出债权权益产品、私募债产品等。2014年5月至今,浙江省金融资产交易中心陆续发行了超过20亿元的“五水共治”定向融资产品。2013年6月,为治理湘江流域重金属污染,湖南省发行了湘江流域重金属污染治理专项债券,截至2014年2月,湖南已成功发行重金属污染治理专项债券67亿元。

其三,在公用事业领域,推行PPP等政府与社会资本合作的模式。近年来,PPP等模式在我国迅速发展。目前,重庆、湖南、安徽、浙江、江西、北京等多地均已发布PPP相关投资计划,规模均在千亿元水平。统计数据显示,各地已披露的PPP项目计划投资总额已经突破1.6万亿元,其中环保项目超过1270亿元。

水污染防治事关人民群众切身利益,事关全面建成小康社会,其治理耗时长、见效慢、投资高的特点决定了我们必须保障资金投入的连续性和稳定性,同时保持一定的前瞻性。在资金的使用上,则要优化使用方式,提高资金使用效益,进一步强化监管,切实发挥污染治理项目的环境效益。



解读「水十条」

落实「水十条」

资金从哪来?

2015年“六·五”世界环境日宣传海报

全国统一定价180元每套 咨询电话:010-67163453、67117345 大版面:正度对开740mm×510mm,精美铜版纸印刷,全套16张

2015年是全面完成“十二五”环保规划目标任务的收官之年,是“史上最严”环保法的实施年,环境保护在2015年全国两会中也成为“最强音”。为配合环境保护宣传教育工作,结合“六·五”世界环境日,中国环境报社组织出版2015年“六·五”世界环境日宣传海报,内容涉及建设美丽中国、落实新环保法、雾霾治理、节能减排、低碳生活、企业责任、绿色出行、节约用水等16个方面。整套海报既可悬挂在宣传橱窗中,又可在教室、街道张贴,是今年“六·五”世界环境日及日常环境教育的良好教材,本套海报为中国环境报社独家精心设计制作,有内容雷同、类似者,请勿混淆。

订购方式:请将订单和汇款凭证传真至010-67116977,收到传真,汇款后,海报和发票将同时寄出。

特别注意:因每年海报按征订数量印刷,请务必将订单提前传真至中国环境报社社会活动部,传真010-67116977。

银行电汇至: 开户行:北京银行广渠门支行 开户名:中国环境报社 账号: 01090514000120111006865 特别注意: 来款请注明“宣传海报”款项 电话:010-67163453 67117345 传真:010-67116977 联系人:刘燕 孙智芳

邮局汇款请汇至: 地址:北京市东城区广渠门内大街16号中国环境报社1108室 邮编:100062 收款人:社会活动部

宣传海报订单

订购单位	经办人
详细地址	邮编
联系电话	订购单位盖章
订购套数:共_____套	
总计金额(大写)	
备注	请将订单和汇款底单传至010-67116977