

责编:崔煜晨
电话:(010)67116884
传真:(010)67102492
E-mail:chanjing9999@sina.com

专业视点

特别关注

●《办法》并未提及任何特许经营与PPP模式的差别和适用问题,可能给项目实际操作带来困扰,建议在立法上明确两者关系。

●《办法》片面强调特许经营行为和特许经营协议的行政属性似有不妥。

◆刘飞 邢丽苗

《基础设施和公用事业特许经营管理办法》(以下简称《办法》),自今年6月1日起实施。在特许经营/PPP蓬勃发展的态势下,此《办法》能对住建部2004年《市政公用事业特许经营管理办法》(以下简称“126号令”)及财政部、发改委此前出台的一系列PPP法律文件(以下简称“PPP法律文件”)中存在的一些争议问题予以明确,同时对上述法律文件之间的冲突给予澄清。

明确规定项目产权,延长特许经营期限,提升项目灵活性

此次《办法》对项目产权做出明确规定,如对BOT和BOOT两个概念进行区分。

两种方式的区分是项目完成建设或改扩建后,产权是否由特许经营者所有。在此前实施的特许经营/PPP项目中,通常不对这两种方式做严格区分,也很少在BOT项目中明确项目产权是否由特许经营者所有,通常将BOT和BOOT混同为一个概念。

此次明确区分,可能是考虑到部分特许经营BOT项目中的资产所有权由政府方持有较为妥当,或是资产所有权由特许经营方持有存在障碍,有利于区分解决部分项目中实操问题。

此外,《办法》明确约定了对于投资规模大、回报周期长的基础设施和公用事业特许经营项目可以由政府或者其授权部门与特许经营者根据项目实际情况,可约定超过30年规定的特许经营期限。这在一定程度上提升了特许经营/PPP项目的操作的灵活性,给予了政府部门及特许经营者更大的运作空间。

《基础设施和公用事业特许经营管理办法》实施在即 争议仍需在实践中化解

注重保障项目实施效率和资金支持

即将实施的《办法》还有不少亮点,对PPP法律文件中各种亮点性政策的总结和归纳。

约定政府的协调机制,保障特许经营项目的实施效率。比如,《办法》在第八条、第二十二条、第四十二条等强调了基础设施和公用事业特许经营相关部门应建立协调机制,负责统筹协调政策,并组织协调特许经营项目实施和监督管理工作,简化项目审批流程,保障特许经营项目的实施效力等。

可行性缺口性补助包括相关的其他开发经营权益。第十九条中提出用户收费不足以覆盖特许经营建设、运营成本及合理收益的,可由政府提供可行性缺口补助,包括政府授予特许经营项目相关的其他开发经营权益。

将特许经营权项目支出与财政相衔接。第三十五条中规定特许经营项目的财政补贴,要按照预算法规定,综合考虑政府财政承受能力,并符合政府年度预算和中期财政规划相衔接,确保资金拨付需要。

强调绩效评价。《办法》第四十三条规定了绩效评价机制,要求实施机构会同有关部门对特许经营项目运营情况进行绩效评价,建立根据绩效评价结果,按照特许经营协议约定对价格或财政补贴进行调整的机制。

实施中还需明确特许经营与PPP关系、特许经营协议法律性质

为加速推动特许经营/PPP法律体系的建立和完善,《办法》在实施中还应注意一些事项。

甘肃鼓励社会资本投资生态环保

建立生态产业引导基金,推动环境污染治理市场化

本报记者吴玉萍报道 甘肃省近日出台措施,要求创新重点领域投融资机制,鼓励社会资本投资生态环保领域。

据了解,在生态领域,甘肃省将积极推进生态建设主体多元化。政府及时发布鼓励社会资本参与生态建设的相关信息,建立产业引导基金,鼓励和引导社会资本参与生态保护与建设,在严格保护森林、湿地和饮用水水源地等生态资源的前提下,支持林业企业、农民专业合作社、家庭农场、专业大户、个人等经营主体参与生态建设项目。

在环保领域,甘肃省将推动环境污染治理市场化。按照国家总体部署,研

究提出甘肃省环境污染第三方治理实施意见。在电力、钢铁、有色、化工等重点行业以及部分重点开发区(工业园区)大力推进第三方污染治理工作,扩大环境污染责任保险试点范围,吸引和扩大社会资本投入,建立排污者付费、第三方治理的治污新机制。

此外,甘肃省还将积极开展排污权、碳排放权交易试点,制定《甘肃省推进排污权、碳排放权交易的实施意见》。在兰州等具备条件的地区开展排污权交易试点,价格由交易双方协商确定。预计今年6月底前,甘肃省将制定出台碳排放交易实施细则,在兰州市等有条件州市开展碳排放交易试点。



机动车环保检测总能造假?

在用车环保检验是机动尾气控制的重要环节,其目的是检出污染超标车辆,根据其超标程度,分别予以强制维修,经复检达标颁发绿标允许正常上路行驶,或者颁发黄标予以限行或淘汰。

然而,目前我国尾气检测方法、检测设备生产监管、实验室计量认证、发放绿标黄标等环节都存在诸多不完善之处。在实际环保检测中发现,拼凑设备占据市场95%,人为造假手段花样繁多。

国家发改委、环境保护部等12部委联合发布文件要求,2015年开展机动车环保检测机构专项整治工作,对所有环检机构进行全面核查,对弄虚作假、玩忽职守的检测机构,依法依规予以处罚,纳入黑名单。

山东省环保厅从今年年初开始计划利用半年多时间,全面组织开展环检专项检查,对检查不合格的一律停检整顿。记者在检查现场发现,同是检测线,检查结果却是两重天。

见今日11版

监测市场化系列报道

专业检测机构要建立淘汰机制

建议建立责任明确、竞争有序的评价体系和监督约束机制

◆本报记者周迎久

近年来,我国社会环境监测力量发展迅速。据媒体报道,全国约有600余家社会环境检测机构。然

而,由于环境监测在我国起步较晚,各级社会环境监测管理体系未建立或不尽完善,部分检测机构存在杀价竞争、违规操作,甚至伪造数据的不法行为。

不正当竞争让正规企业无奈

小企业通过压价争取市场,导致服务缩水时有发生,难以确保数据的实时性、真实性和有效性

据河北先河环保科技股份有限公司(以下简称先河环保)运营人员介绍说,以污染源监测为例,由于各地管理差异,具体情况不同,一些小企业常通过压低价格来争取市场,过分降低运营成本导致服务缩水时有发生,难以确保数据的实时性、真实性和有效性。

“用压低价格来争取市场的情况确实让人很无奈。”河北润峰环境检测服务有限公司(以下简称润峰环保)总工程师陈秀丽介绍说。她向记者举例,一家钢铁企业从网上找了几家环境检测公司公平公开地招投标,市场报价应该在14~16万元之间,这几家公司报价也在13~14万元之间,而有一家公司仅报价6万多元。

“这家钢铁企业选择了报价最低的公司,实际上,核算下来6万多元根本没有利润。”陈秀丽说。

陈秀丽认为,部分企业在搞乱市场,恶性竞争。“从2008年开始,环境监测服务转为经营服务性收费了,但没有指导价,以市场定价,从而导致价格有点混乱。”她说。

要有门槛和淘汰机制

提高行业准入门槛和人员技术水平,加强各部门联动、严格监管

曾有业内人士指出,社会化监测市场的客观公正直接影响到我国环境监测事业的健康发展,因此应建立一套责任明确、竞争有序的评价体系和监督约束机制。

“环境监测毕竟是技术服务性行业,是有一定的技术要求的,最初的上岗证只针对环境监测站设立,省市环境监测站培训只针对系统内部人员,环境监测第三方检测公司没资格参加,缺少培训机会。”陈秀丽说。

陈秀丽对规范社会化监测市场给出了几点建议:第一,环保部门应扩大人员培训范围,为加强对检测机构人员技术水平创造必要的条件。

第二,应适度提高环境社会化监测准入门槛,在机构的资质认定上,尽快完善对第三方检测机构的资质认定标准,严格评估企业资金实力、质量控制能力、从业人员技术水平、仪器计量认证等,对目标环保企业的资质认定,可采取行业主管部门组织专家,进行现场勘查,核实资料的方式,谨防弄

虚作假。

第三,各级环保部门和环境监测站应加强联动,进一步强化对环境监测设施建设、验收阶段的监督,保证其正常有效运行。同时,加大对弄虚作假检测企业的处罚力度,细化对其违反规定、出具不真实数据的处罚措施,严重违法者,建议禁止再从事此行业工作,以免“劣币驱逐良币”。

第四,开展环境社会化监测,需要运营企业具有强大的融资能力,希望政府部门加大财政补贴的倾斜力度,引入社会资本建立环保产业基金,投向商业模式清晰、盈利前景良好的环保细分领域。

“日前出台的《关于突进环境监测服务社会化的指导意见》将监测社会化机构管理制度的不断成熟和完善,形成一个新的第三方检测机构竞争市场。”润峰环保公司总经理马凯认为,未来,随着第三方治理行业日趋规范,市场准入相应提高,环境监测技术优势和产品优势必将更加凸显。



图为环保工作人员正在使用空气质量自动监测仪器

资料图片

相关报道

企业从“卖设备”转向“卖数据”

三类企业看好监测社会化纷纷转型

◆本报记者周迎久

近年来,全国各地环境监测站点普遍呈现直管点数量多、分布广、维护工作量大的特点,对市场化服务产生大量需求。在此形势下,一些环境检测公司在注册开始积极参与环境社会化监测工作。

“目前在河北省注册和开展环保监测业务的第三方检测机构共48家,这些企业的专业人员素质较高,设备较为完备,各项业务比较全面,也比较规范。”河北省环保厅环境监测与应急处处长韩媛之说。

据介绍,48家从事环境监测的公司分为几个类型:一是早些年成立的室内空气检测公司,增加了环境检测类别;二是看好环境监测市场发展前景而组建的公司;三是原来从事职业卫生检测,后来积极发展成环境检测公司。

记者了解到,先河环保、润峰环保是在河北省开展环境监测业务全面且规范的两家环保企业。这两家企业一老一新,代表了河北环境检测机构发展的基本状况。

先河环保董事长李玉国介绍说,2007年,公司率先进军环境社会化监测服务领域。2013年,开始逐步承担河北省部分地市的空气监测运营服务

项目。“先河环保已承担国内400多套空气监测站的运营服务管理,承担废弃和废水污染源监测系统400余套的运营服务管理。”先河环保科技股份有限公司办公室主任侯朋说,先河环保已经走出一条从“卖产品”向“卖服务”、“卖数据”转型的新路子。

与先河环保相比,润峰环保成立于2012年,现在员工数量31名。公司总经理马凯说,公司成立时间不长,但业务涵盖了高端环境监测、VOC治理、运营服务、社会化监测等产业领域。

记者在公司展厅看到,其产品和服务包括大气自动监测、水质自动监测、污水在线监测、烟气在线监测、噪声振动监测、土壤监测、加油站油气回收系统检测等。

博天环境
Poten Enviro

博天环境集团协办