

纪委书记(纪检组长)访谈录

主动监督在行动 强化责任放首位



对话人:江苏省泰州市环保局纪委书记史卫
采访人:本报记者李莉

记者:党的十八届三中全会明确提出,落实党风廉政建设责任制,党委负主体责任,纪委负监督责任。中纪委驻环境保护部纪检组组长周英强调,环保系统各级纪委(纪检组)要把纪律挺在前面,就要聚焦监督、执纪、问责的主业。作为纪委书记,您如何看待“两个责任”?

史卫:所谓党委主体责任,指党委是党风廉政建设的责任主体,是党风廉政建设的领导者、执行者、推动者。所谓纪委监督责任,指纪委是党内监督的专门机关,既协助同级党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作,加强对同级党委特别是班子成员的监督,又督

促检查下级机关部门落实党风廉政建设工作任务,严肃查处违纪违法行为,切实履行监督执纪的职责。

具体而言,泰州市环保局纪委协助局党委把健全制度、强化责任放到首位,以拉清单的形式阐述了17项主体责任和监督责任以及保障措施,厘清了党委主体责任和纪委监督责任的责任边界,将工作任务逐项分解到主责处室、单位,解决了责任空泛化问题,做到压力层层传导、责任层层落实、工作层层到位。

记者:作为纪委书记,您如何落实监督责任?如何做到严管厚爱?

史卫:作为一个部门的纪委书记,要落实好监督责任,首先要严明政治纪律和政治规矩。督促局党委落实党风廉政建设主体责任是局纪委实施监督的重要方面。通过转职能、转方式、转作风,把监督重点从参与、配合相关部门开展业务工作检查转变到监督党委履行主体责任上来,转变到监督主责处室、单位履行职责情况上来。其次要创建新工作模式。对原来负责的党风廉政建设工作不是“一交了之、撒手不管”,而是结合实际提出“协助党委抓工作”模式。

一是坚持集体决策,建立权力清单,推进权力公开透明运行,不直接分管人、财、物、项目。组织制定作风建设各项规定,坚决查处违纪违规问题。二是督促和配合党委对党风廉政建设任务实施责任分解、制定主体责任清单、组织签订党风廉政建设目标责任书(书)、按要求报送计划、目标进展情况。三是完善工作制度,进一步完善各环节监督检查办法,使其更具制约性和可操作性。四是督促开展廉政风险防控,梳理排查廉政风险点,制定防控措施。

记者:一些地方对“两个责任”落实不好的单位进行了通报批评,我们是否也会采取硬措施?

史卫:加强干部的日常管理,干部身上出现的问题露头就要管,苗头及时掐,坚持干部轮岗交流。第一,深化改

革,果断发力,规范风险防控制度,把廉政贯穿于环保行业管理全过程,权力运行全流程。在环评审批方面,依法依规放权限,积极推动环评所环评业务脱钩;在行政决策程序上,进行制度廉洁性评估;在危废管理方面,实行转移备案试点;在信息公开方面,权力清单、审批清单、收费清单全部予以公开;在推动排污权交易、环保信用、污染治理等环保制度改革中,坚持公开透明,杜绝权力寻租。

第二,对办公秩序、办公用房、公务用车等重点事项督察,常抓不懈;坚持领导带头下访、接访、约访,突出抓好重点信访化解;完善绩效考核办法,树立监管自信,既勇于担当,又铁腕治庸治懒治怠。

第三,敢于碰硬,注重发挥监督的权威,下大力直查案件,坚持不放过任何案件线索,不放过任何违纪行为。凡是群众举报和主动发现的问题、上级交办的问题,做到及时处置,并利用熟悉环保情况的专长,打破坐等举报的旧例,主动开展各种形式的明察暗访,严查各种违反纪律和规矩的行为。

记者:党中央对纪检部门提出了转职能、转方式、转作风“三转”要求,我们是怎么落实的?

史卫:首先,我们完善了制度和机制,推进了作风建设长效化。按照急则治标、缓则治本、长则建制的原则,既着力解决作风方面的突出问题,又注重从体制机制层面突破,强化制度的刚性约束和执行力,探索解决问题的治本之策。

其次,推进干部队伍建设,强化“四个意识”:学习意识,加强党纪条规和执纪问责的学习;责任意识,严格依纪依法执纪;规矩意识,以制度办案,主动接受监督。

第三,严格执行《党员干部作风建设监督检查办法》,加强日常检查和节日检查。开展“四群双评”工作,探索预防监督新机制,主动到环保一线调查了解情况。落实党风廉政建设主体责任,各处室、各单位只要党风廉政出问题,实行“一案双查”。

党风廉政建设大家谈

让基层纪检力量强起来

◆伍果

据《人民日报》报道,以前部分地区反腐存在“上面九级风浪,下面纹丝不动”的现象,被老百姓戏称为“老虎易打、苍蝇难拍”。而记者在一些基层县区采访发现,基层纪律监察部门越来越给力,促进了党风廉政建设。笔者认为,环保部门要加强党风廉政建设,同样需要基层纪检部门发力。

自党的十八大以来,从中央到地方,各级纪委保持一贯的高压态势,不断抢占反腐新高地,刷新反腐新高度,形成了零容忍、无禁区、无上限的反腐新常态。但是也要看到,现实中仍然存在苍蝇难拍的现象。由此可以想见,各级纪委尤其是基层纪委压力不小。一面是深不见底的基层“蝇腐”黑洞,另一

面是群众的舆论压力,应该怎么破解?不少地方正在摸索切实的办法。

环保系统也是如此。近年来,环保部门随着地位提高、权力增大,成为腐败案件易发多发的新领域。只有不断加强反腐倡廉力度,才能遏制腐败态势。中纪委驻环境保护部纪检组组长周英提出,要把纪律挺在前面。笔者认为,把纪律挺在前面,关键是要把环保系统纪检部门立起来,尤其要把基层纪检力量强起来。

让基层纪检部门强起来,要抓好以下几个方面:一要强化基层纪检部门专业化。这对自身人力、物力和经费保障不足的基层纪检部门尤为重要。纪检部门要在“三转”的要求下,脱离与纪委本职工作关系不大的工作,聚焦于主业,专职于纪律建设、监督和执

行。二要提升基层纪检部门地位。此前不少地方已经对此作出改革,将各级纪委书记在同级领导班子的排名前置,从制度上确保纪委履职不受同级党委、政府干预,保证执纪监督办案的相对独立性,实现依法依规执纪,真正树立纪委权威。三要抓人员、经费上保证基层纪委建设。要确保基层纪委人员专职化、经费使用专项化,让基层纪委权威立得起、足够强。四是强化制度建设。要强化基层纪检部门制度建设、组织建设,树立纪检部门威信。

新时期党的事业面临着新的形势,反腐败和党风廉政建设任重道远。“四个全面”战略推进刚刚起步,从严治党尤需发力。党的纪律建设需要层层落实,深抓、常抓、长抓,尤其是要把纪律挺在前面,强化基层纪检部门建设。

本报讯 今年以来,河南省项城市环保局采取五大措施,认真抓好党风廉政建设,以实际行动履行“一岗双责”,营造了风清气正的工作环境。

加强廉政教育。对今年2月中央巡视组反馈环保系统巡视情况、中纪委网站通报的全国环保系统13起违法违纪案件、河南省纪委通报的全省违反“八项规定”案件处理情况和中央电视台报道的党组书记履行主体责任不力等8起案件处理情况进行学习,提醒全局党员干部认清形势,自觉抵制不正之风。

强化廉政监督。把纪律和规矩放在前面,加大执纪问责力度,坚持抓早

项城:五项措施抓廉政建设

抓小,发现违规违纪的人和事绝不姑息迁就。要求各部门负责人对党风廉政建设工作亲自抓、真抓,严格要求自己,切实增强廉洁自律意识,尤其是纪检部门要履职尽责,加强监督。

抓好自身建设。严格执行项城市环保局公务用车管理制度、办公用品管理制度、财务工作制度、请销假制度、党风廉政建设责任等机关制度。坚持用制度管权管事管人,把权力关进制度的笼子里。

完善节假日廉政制度。要求节日期间除值班车辆在岗值班外,其他公务用车一律封存,车钥匙统一管理,严防公车私用现象发生。严禁节日期间收受红包、礼金、购物卡等违纪行为。

开展自查自纠。对部分重点岗位负责人进行约谈,通过开展批评与自我批评,切实增强责任意识、服务意识和大局意识。

罗景山

富川:构筑四道廉政风险防线

力运行查找廉政风险点,并依据风险点的关注度、影响力、涉及面,产生腐败的可能性及危害程度,确定一级风险点26个、二级风险点2个、三级风险点13个,建立廉政风险信息档案库。

三是制度管廉。完善财务管理制度,完善专项资金管理制度,规范对专项资金的使用管理。完善行政审批制

度,并实行重大项目审批集体审议。

四是监督促廉。推进政务公开,只要不涉及国家法律规定的秘密事项,环保一切政务活动都向社会公开。坚持民主决策,涉及重点建设项目环境管理、行政处罚、排污收费核算、征收等重要事项的,提交领导班子会议进行集体研究和决策。

陈献吉 彭思明

党风廉政建设

专栏 第90期

“用纪律管住大多数,适应党风廉政建设新常态”纪委书记访谈活动启动通知

习近平总书记在十八届中央纪委五次全会上指出,要加强纪律建设,把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。环境保护部党组书记、部长陈吉宁强调,要切实加强作风建设,树立环保干部新形象,勇当生态文明建设生力军和排头兵。

如何从全面从严治党的高度,通过纪律建设管住大多数党员,推进环保系统党风廉政建设和反腐败工作,需要各单位认真思考,尤其是纪委书记(纪检组长)要认真学习思践悟。为此,“用纪律管住大多数,适应党风廉政建设新常态”纪委书记(纪检组长)访谈活动于5月14日正式启动。

本次活动由驻环境保护部纪

检组监察局主办,驻环境保护部纪检组组长周英为本次活动开篇撰文。由中国环境报社承办,在中国环境报2版党风廉政建设专栏刊出。通过记者对纪委书记(纪检组长)的专访,介绍各地各单位在廉政改革方面的理念和实践。

请各地环保部门和单位积极推荐参与此次活动。

联系方式:
驻环境保护部纪检组监察局
联系人:费莹
电话:010-66556562
中国环境报社
联系人:黄婷婷
电话:010-67118620
邮箱:hjbzlz@163.com

◆刘晓君 付汉良

再生水以城市污水为原水,经过深度处理重新具备使用功能,其水质一般低于自来水,却较污水大为提高,具有广泛的利用空间。随着可持续发展理念的深入人心,再生水也越发为人们所重视。但在实际运行过程中,再生水回用却往往“叫好而不叫座”。

笔者以西安市再生水回用行业为例,介绍再生水目前所处的困境,并在此基础上就“水十条”的颁布为其带来的机遇与挑战进行分析。

再生水回用行业发展的困境

西安市再生水回用模式以依托于污水处理厂的集中式再生水回用模式为主,辅之以分散式再生水回用模式。近年来行业发展方兴未艾,2014年仅市城区便实现再生水利用量8000余万方,再生水用途亦被拓展至工业冷却、园林绿化、冲洒道路、公园湖泊补水、洗车及城市杂用水。

然而在这一系列利好情况的背后,西安市再生水回用行业亦存在许多问题。从表现形式上,可将西安市再生水回用行业遇到的问题分为两大类:一是再生水规划建设值高,而实际建成值低;二是再生水建成产能大,而实际投产值小。

对于造成这两类问题的原因,笔者认为可主要分为以下几点:从参与主体方面考虑,西安市再生水回用行业的发

探索与思考

再生水回用何时叫好又叫座?

展过分依靠政府主导,缺少社会力量的参与,导致再生水回用设施及再生水输配管网建设滞后;从回用对象方面考虑,自来水价及排污收费过低、对偷采地下水和违规排放污水行为的监管不力,以及对再生水水质的疑虑等几方面因素交织在一起,共同导致用户对再生水回用缺乏积极性。

推进再生水回用的思路

面对再生水回用行业积弊已久的一系列问题,人们似乎找不到行之有效的解决办法。笔者认为,“水十条”的颁布,无疑为解决一系列问题提供了思路。

一是有利于实现再生水回用行业参与主体的多元化。“水十条”从3个方面提出了促进行业参与主体多元化的具体实施办法,即通过多部门合作,制定适合不同行业的再生水回用设施建设标准,敦促规模以上单位实现污水资源的循环再利用。在行业标准制定的同时,还要求建立相应的激励机制,对

节水环保方面工作突出的单位进行奖励,引导企业进行再生水回用设施建设。此外,鼓励民间资本进入再生水回用行业也是“水十条”的亮点之一。以上分别从行业标准、激励政策和准入制度3个方面给出了促进再生水回用行业参与主体多元化的办法,其实施将能有效减轻政府负担,加快再生水回用设施的建设进程。

二是提高用户使用再生水的积极性。首先,加强对水资源保护和水环境监管的力度,增加违法成本,杜绝自备井私自取水 and 违规排放污水现象的发生。其次,通过提高对水资源费、污水处理费和排污费的征收标准,引入自来水阶梯水价政策,利用价格杠杆提高用户使用再生水的积极性。同时,通过再生水行业信息公开,打消公众对于再生水水质的疑虑。

笔者认为,要借“水十条”的东风并不容易,还要做好以下工作:
加强配套管网设施建设。以西安市为例。西安市为实现自来水供给的

全覆盖,已铺设自来水管网2700多公里。但据了解,目前西安市再生水管网铺设总长度为138千米(含支管),2014年全年仅铺设再生水管网20.6公里。由此可见,要实现再生水回用的普及,管网建设任重而道远。

完善再生水处理标准。对于需要依靠市政管网进行输配的大型再生水厂而言,供水水质单一性和用户需求多样性的矛盾一直是制约行业发展的难题之一。因此,下一步要摸清西安市再生水潜在用户的需求情况,并根据这一实际情况确定适宜的再生水水质供给标准。

将再生水回用规划与其他行业规划相衔接。在再生水回用领域要实现跨部门合作,使再生水利用相关规划能在不同部门的指导规范或行业规划中得以体现,并进一步将其在全社会推广。

作者刘晓君系西安建筑科技大学副校长;付汉良系西安建筑科技大学博士研究生

“党风廉政建设大家谈”征稿启事

环境保护部党组书记、部长陈吉宁强调,环保系统党风廉政建设和反腐败形势依然严峻复杂,环保系统各级党组织和广大党员干部都要紧密结合思想实际和工作实际,深入学习和领会中央提出的新判断、新思想、新内涵、新要求,进一步增强推进党风廉政建设和反腐败工作的责任感和自觉性。要坚持从我做起,发挥党员干部表率作用。

对于党员干部来说,从我做起,从现在做起,首先应该体现在思想上的转变和升华。为此,驻环境保护部纪检组监察局和中国环境报社联合开展“党风廉政建设大家谈”征文活动,以体现新时期环保系统党员干部的新要求、新状态,为推进环保系统党风廉政建设贡献力量。

征文时间:2015年5月15日—2015年11月15日
征文体裁:1.理论文章。对现

阶段环保系统党风廉政建设和反腐败的理论探索;2.通讯。基层环保系统推进党风廉政建设好的做法;3.评论。就环保领域党风廉政建设或反腐败某一新闻或某一话题进行评论;4.随笔。对环保系统党风廉政建设和反腐败方面的感悟和思考。

奖项设置:
一等奖3名,二等奖6名,三等奖9名,优秀奖若干名。对于积极组织干部职工参与征文活动的单位和部门,设置组织奖。

联系方式:
驻环境保护部纪检组监察局
联系人:费莹
电话:010-66556562
中国环境报社
联系人:黄婷婷
电话:010-67118620
邮箱:hjbzlz@163.com

◆李书松

如何推进农村环境综合整治,助推生态文明建设,是摆在地方政府面前的一道难题。笔者近日对云南省牟定县农村环境综合整治情况进行了调研,有如下思考。

存在的困难和问题

牟定县积极实施农村环境综合整治项目6个,涉及18个自然村,目前项目运行基本正常,村庄环境脏乱差现象有一定改善,社会效益初步显现。但在项目运行过程中,还存在以下问题:

对农村环境保护的重要性认识不到位。一些乡镇领导没有履行对辖区内环境质量负总责的义务,认为农村天地广阔,环境容量大,有点污染没关系,对破坏生态资源的危害性认识不足,科学发展的观念树得不牢。加之地方经济实力有限,提供环保基础设施等公共服务的能力薄弱,农村环保基础设施建设总体上处于落后状态。

制度不健全导致运行管理跟不上。农村环境综合整治项目实施以后,一些地方只注重建设而忽视管理,没有

制定严格的管理制度和措施。同时,由于缺少运行管理经费,管理制度难落实,管理工作跟不上,致使一些项目运行不正常或基本不运行。

群众环保意识不高。农民传统生活习惯短期内难以改变,滥施滥用农药、农膜、化肥,随意丢弃生产生活废弃物等现象较为普遍。

农村环境综合整治投资不足。一方面由于项目无前期工作经费,导致实施方案质量不高,在国家和省级项目竞争中难以取胜。另一方面,由于上级补助资金全部是项目资金,地方政府在财力有限的情况下难以配套,项目完工验收后没有运行维护经费,导致设施无法正常运行。

推进农村环境综合整治的建议

结合调研情况,笔者对推进农村环

境综合整治有如下建议:

提高认识,强化地方政府的环境责任。新的《环境保护法》明确规定,地方各级人民政府应当对本行政区域的环境质量负责。地方政府要树立责任意识,把环境保护特别是农村环境保护放在重要位置。

完善政策,切实推进农村环境保护。按照现行政策,农村环境综合整治项目必须实行连片治理。而像牟定这样的地方属于山区,大部分村庄比较分散,一个行政村有几个自然村,自然村与自然村之间都比较分散。为了把有限的资金用在刀刃上,建议对现行的政策做适当调整。

突出重点,加大农村环保投入。地方政府要将农村环境保护资金列入预算,实行“以奖代补,以奖代治”的政策,在县级财政困难的情况下,建议增加上

级补助标准。资金要优先倾斜在生活垃圾和生活污水处理、农村饮用水水源保护方面,确保群众喝上干净的水。

建立长效管理机制,确保项目运行正常。建立“政府主导、农民主体、环保牵头、部门协同、联合推进”的工作机制,形成工作合力。各乡镇要动员群众制定符合本地实际的环保乡规民约,由村民推选有信用的退休老干部、老党员为环保监督员,负责当地日常环境保护的协调和监督。各农户签订《农民家居环境联户保洁协议》,实行农村环境村民自治。健全镇村两级环保机构,乡镇要有清污人员,村组要有保洁人员,采取县乡补一点、村级挤一点、群众按“一事一议”筹一点的办法,解决保洁人员的报酬问题,促进农村环境持续改善。

作者单位:云南省牟定县环保局