



资源型城市转型

← 伯明翰 VS 唐山 →

资源有竭时 转型及早谋



“世界工厂”辉煌不再

英国伯明翰是一座典型的煤炭城市,曾享有长达约一个半世纪的“世界工厂”名声。伯明翰早在16世纪就开始发展制造业,18-19世纪,随着工业革命的发展和煤、铁等矿产资源的发现,伯明翰一举成为英国的制造业中心。

然而,进入20世纪,随着煤铁资源的枯竭以及世界经济形势的转变,伯明翰渐渐失去了以往的竞争力,开始走向衰落,经济大幅衰退,失业率显著上升,城市人口也开始减少。

重工业的发展在给伯明翰带来一时的繁荣和工业文明历史积淀的同时,也给这座城市带来了环境污染等一系列制约城市发展的难题。从18世纪起到20世纪70年代,伯明翰附近的煤矿区,一天到晚烟尘弥漫,因而获得了“黑乡”的称号;市中心的街道很少见到行道树或绿草地,建筑凌乱没有规则,墙体脏得到处是斑驳的黑色。

转型之前的伯明翰,烟囱林立,马达轰鸣,处处可见工业发展留下的痕迹。

从传统制造业向现代服务业转型

伯明翰政府制定了“优二强三”的产业转型方案。一方面努力提高服务业在国民经济中所占比重,以支撑整个产业体系;另一方面将制造业内部结构进行优化调整,使之成为构建以服务业为主导的多元化产业体系贡献自身力量。

对于逐渐衰退的传统产业,伯明翰并没有采取全盘否定的态度,而是对其进行了科学的取舍。对于纺织、煤矿等缺乏发展后劲的传统产业,采取了利用市场将其逐渐淘汰的政策;对于食品加工和汽车制造等依旧具有较强竞争力和发展潜力的产业,继续投入财力、物力促使其加速发展;同时,还保留了一些历史悠久的传统产业,如珠宝加工等。

在保留少量传统产业的同时,伯明翰集中力量发展会展、金融、旅游、零售等服务产业。

以会展业为例。伯明翰政府斥巨资修建了国家展览中心、国际会议中心等会展场馆,还耗资约100万英镑建设了专门的网站,向全世界商人提供人性化的参展信息服务。据统计,每年英国的各种会议和展览,有42%是在伯明翰举行的。会展业的发展,不仅为伯明翰带来了巨大的经济效益,更提高了城市的影响力和竞争力。

至2012年,伯明翰的就业人口中,已有88%从事服务业。伯明翰成功实现了由一个传统的以制造业为主的城市,到以服务业为主的现代化城市的转型。

运河改造带来巨大经济效益

运河改造是伯明翰城市更新的关键。伯明翰市内有长达51千米的运河水道,运河水网密布于城市的大部分地区。工业革命时期,水路是城市工业发展的交通命脉。由于长期的工业发展,运河水质下降,制造业的衰退也导致运河两岸充斥着破败萧条的景象。

自1983年起,伯明翰市议会与英国水路一起联合实施全面的运河改造工程,使之在促进城市经济、社会发展和物质环境的更新等方面发挥了重要作用。

伯明翰市对运河的改造首先从运河两侧的景观开始。运河两岸的工厂和仓库已被改建成了画廊、展览馆、咖啡厅和酒吧,古香古色的游船和悠闲的野鸭一起在运河上游弋,顺着曲折的水道前行还可以看到许多各具风情的小桥。很多英国人夏季携家带口租船度假,在船上待就是一两个星期,甚至更久。市政议会还沿运河安装了触摸式屏幕,既介绍运河和伯明翰的历史,也介绍伯明翰众多消费的好去处。

运河的改造只是伯明翰改变城市面貌的项目之一,许多其他的项目,如布林商业街的改造、新斗牛场购物中心的建设等为伯明翰提供了大量的就业岗位,也带来了巨大的经济效益。

这里是伯明翰



- 它位于英格兰中部,距伦敦仅160千米,是英国第二大城市,被形象地称为“英格兰的大心脏”。
- 它邻近奔宁山南麓的煤铁富集区,位置优越,是英国唯一不在海滨或大河沿岸发展起来的大城市。
- 这里是工业革命的发源地。自从“工业革命之父”詹姆斯·瓦特在这里发明双向气缸蒸汽机,这里很快发展成为当时铁路机车、蒸汽机和船舶的制造中心,以及工业和金融中心。
- 二战期间,这里受到猛烈轰炸,维多利亚时代的建筑已毁坏殆尽,目前都是20世纪五六十年代重新建设的。



找对路再上路

郭婧

城市转型是城市发展方向的重大转折和发展模式的重大变革,关乎一个城市的未来:转型成功,城市重获新生;转型失败,城市停滞不前,甚至破产。城市转型不能等到资源枯竭、经济衰退才开始行动,试图力挽狂澜;而是要在繁荣稳定期就有危机意识,做到未雨绸缪。

一座资源型城市的形成,短则几十年,长则上百年。如果说“靠山吃山、靠水吃水”尚可以理解成一种朴素的人与自然相处之道,“靠资源吃资源”显然是难以为继的。自然资源再丰富,终究有耗竭穷尽的一天。如何利用有限的自然资源,实现一个城市的永续发展,值得深入探究。

城市有如生命有机体,有其自身的生长规律,发展到一定阶段,难免会出现这样或那样的问题,就需另谋出路,否则终将困死在原地。据统计,我国118座资源型城市,被列入资源枯竭型城市名单的就有69座。转型对于这些城市来说是唯一出路,只有经历阵痛,才有可能迎来凤凰涅槃、浴火重生。

城市转型,首先要找准城市定位,合理规划、因地制宜;其次要结合城市自身特点,发挥优势、深挖潜力。世界许多先进城市在发展过程中都曾面临产业结构、城市功能、城市建设的全面调整与转型问题,不妨看看它们都是如何实现华丽转型的。

英国老牌工业城市伯明翰,没有名山胜水,但交通方面优势明显:铁路、公路、国际机场、水路运输,纵横交错,四通八达,有利于发展金融、服务、商业和会展业。伯明翰运河水道比威尼斯还长,改造后吸引了大量游客,旅游业得到大力发展,发挥了带动和示范效应。



图为伯明翰斗牛场购物中心

日本“煤炭之都”北海道夕张市四面环山,昼夜温差大,再加上水质优良,土质中含有养分丰富的火山灰,自然条件非常有利于甜瓜生长。经过几十年的努力,终于摸索出了一条以甜瓜为龙头产品的农业,带动糖果、点心、果酒、白兰地酒等食品饮料加工业的发展路线。

曾经的“亚洲四小龙”之一——新加坡,自1965年独立以来,经历了3次成功转型。通过发展高新技术产业、现代服务业等高端产业推动城市发展,经历了从“制造基地”到“总部基地”的发展历程,成为发展总部经济的全球典范。

波兰第三大城市克拉科夫是波兰著名古都,也是重要的盐业基地和冶金基地。二战以后,克拉科夫在经济发展中走出一条依靠矿业、又不依赖矿业的路子,现已发展成为波兰重要的工业中心和交通枢纽。盐业、冶金和旅游疗养,并为克拉科夫三大经济支柱。

马来西亚吉隆坡是以锡矿起家的城市,橡胶工业为仅次于采锡的第二大行业。由于得天独厚的自然条件,其旅游资源也开发地相当好。吉隆坡在橡胶和锡业两大支柱产业继续得到发展的同时,文化、旅游等第三产业发展很快,是它得以跻身世界大城市行列的重要原因。

由此可见,城市转型要有意识和意愿,更要有方向和方法。同为资源型城市,也有着各自不同的资源禀赋,需要找到适合自己的转型路径。交通发达可发展物流业,气候优良可发展农业,人才储备丰富可发展高新技术产业,人文和自然资源丰富可发展旅游业。先“找对路”再“上路”,转型之路方能越走越宽广。



图为唐山钢铁集团厂区一景

空气质量成发展瓶颈

与伯明翰相似,中国唐山也是依托自然资源发展起来的工业城市。依靠传统产业,唐山经历了快速发展的时期,积累了巨大的社会财富。

然而,相似的发展轨迹也带来了相似的问题。工业结构偏重,第三产业严重滞后,导致唐山经济发展过于依赖资源、能源消耗型产业,节能减排压力大,单位GDP能耗偏高。资源枯竭、环境破坏、节能减排等诸多压力,逐渐成为制约城市发展的瓶颈,城市转型已经成为唐山最迫切的任务和目标。

震后30多年,唐山已投入数千亿元改善生态环境。虽然取得了很多成就,但是长期的工业发展带来的环境问题并非一朝一夕就能解决的。目前,唐山市仍面临着严峻的环境危机。2013年,唐山市空气污染超标天数占68%,重度以上的污染天数达71天,唐山市也因此成为全国空气质量质量最差的城市之一。严重的空气污染不仅影响了市民的生活,也使许多投资者和旅游者望而却步,阻碍了唐山的产业转型。

第三产业发展空间广阔

唐山是一座依煤而建、因钢而兴的城市。钢铁工业成就了唐山的辉煌,但也折射出唐山在转型发展中的阵痛。

据有关专家分析,尽管近年来一直在加快推进钢铁工业优化升级,但目前唐山还不是名副其实的钢铁强市。原因在于,在唐山庞大的钢铁产能中,普通产品居多,高端产品和王牌产品较少,且大多数产品处于价值链的低端,同时,在钢铁工业的关键领域,也缺乏具有行业竞争力的核心技术。

如果单纯围绕着钢铁、煤炭转圈圈,唐山很难实现资源型城市的成功转型。放眼全国,唐山服务业发展缓慢的弊端更是显露无遗,特别是现代服务业中的生产性服务业、旅游业、文化产业发展明显滞后。2009年,唐山旅游收入仅为63.12亿元,国内同类经济规模的大连、宁波是唐山的9倍;文化产业增加值仅占经济总量的2%,不足国内先进城市的30%。

加快发展第三产业尤其是现代服务业成为唐山加快转型的突破口。发展物流产业,唐山具有得天独厚的优势。这里近海临港,处于交通枢纽位置,同时工业企业集中,是我国北方钢铁、煤炭、矿石和石化交易中心。

据悉,在加快发展物流产业的同时,未来5年,唐山将着力发展金融、保险、科技研发、信息咨询、市场营销等现代服务业,并以唐山湾国际旅游岛、清东陵为龙头,以历史文化旅游、生态观光旅游、蓝色海洋旅游为重点,推动旅游业的发展。

“明日之城”亟待走出困境

2003年,唐山市委、市政府提出了发挥环渤海优势,依托传统产业,用蓝色思路改写煤都历史,实现生产力布局向沿海推进的新的发展战略,而曹妃甸,承载着新唐山的蓝色梦想应运而生。

自2003年启动开发建设以来,曹妃甸工业区累计填海造陆超过230平方公里,总投资超过3000亿元,高峰时期日均投资4亿元,一度被称为“中国最大的单体工地”。不仅承载着唐山城市和产业双重转型的“蓝色之梦”,亦在某种程度上决定着河北建设沿海经济强省战略的成败,更被视为重塑京津冀区域发展格局的战略之举。

规划虽好,远景虽美,然而,计划赶不上变化。随着国家乃至全球经济形势的变化,原计划构建的四大支柱产业(大港口、大钢铁、大化工、大电力)集群面临困局。

随着中国逐步进入工业化中后期,大规模的新区开发建设渐渐跟不上形势,投资拉动式发展模式已显得不合时宜。作为曾经的“明日之城”、“中国鹿特丹”,困境中的曹妃甸,亟待变革的浪潮中抓住机遇,实现自我救赎。

这里是唐山



- 它是京津冀地区核心城市,地处交通要塞,是华北地区通往东北地区的咽喉地带,距离首都北京154公里。
- 这里有丰富的矿产资源和煤炭、石油、天然气等能源资源,大规模开采煤炭已有100多年。
- 它被誉为中国近代工业的摇篮。这里诞生了中国大陆第一座机械化采煤矿井、第一条标准轨距铁路、第一台蒸汽机车、第一桶机制水泥。
- 一场新中国历史上最为严重的大地震将这座城市几乎摧毁,这里的人民在废墟上重建了自己的家园。