



◆本报记者李维 通讯员曹浪波

早上8点,家住湖南省株洲市天元区共和城的郭先生来到小区门口的公共自行车站点,熟练地刷卡取出一辆公共自行车,融入了城市上班的车水马龙。荷塘区钻石新村居民贺先生,年近五十,每天晚饭后,他都会骑着公共自行车到神农公园健身。

在株洲,和郭先生、贺先生一样利用公共自行车出行的市民不在少数。有数据显示,截至目前,株洲城区已建成1058个租赁站点,安装智能停车柱2.6万个,投放公共自行车2万辆,覆盖株洲城区和株洲县。经过4年多的运营,全市租赁卡办卡总数超过20万张,每天有近1000人次租(还)车,公共自行车的日均骑行人数超过6.8万人次,月租还车次数突破300万次。株洲市国投健宁发展有限公司相关负责人介绍,平均每辆公共自行车的日使用频率为4次~6次,骑行约两公里,全市公共自行车日累计骑行4万公里。

公共自行车是近年来绿色城市的发展趋势,其节能减排、低碳环保的效果不言而喻,但由于运营成本居高不下、管理难题日渐显现,让许多城市的公共自行车租赁面临高成本和低运营的局面。然而,株洲公共自行车系统运营4年多至今,已经成为株洲城市交通的有机组成部分和市民城市生活不可或缺的重要元素,获批住建部“全国城市步行和自行车交通系统示范项目试点城市”、交通部“全国低碳交通体系建设试点城市”及2012年度“中国人居环境范例奖”。

### 难:公共自行车不扛用?千元“豪车”能用十年不怕偷

2011年5月,株洲公共自行车租赁系统启动,整齐划一的停车柱、橙绿相间的自行车与城市街景交相辉映,为株洲增添了一道亮丽的风景。

很多到株洲的人都会发现,这里的公共自行车很特别,粗壮的铝合金骨架,无链条的传动轴驱动,难怪被市民们称为“异型车”。

据统计,株洲平均一辆公共自行车每天可使用10次以上,最高可以使用到30次。不过,你很少看到一辆破旧损坏的车。

“株洲的公共自行车是专门设计的,和国内其他城市主要以普通自行车为蓝本改装的公共自行车完全不同。”株洲市交通运输局运输综合科科长古科原告诉记者,这种设计符合公共自行车特点,结实耐用、简便舒适,而且防盗,但造价昂贵。据工作人员介绍,这种自行车的出厂价就超过1000元,而其他城市公共自行车均价为500元。这也在行业内引发了“豪车”公共自行车的质疑。

株洲市民形容他们的公共自行车是“异形车”,因为车上300多个零部件全是非标配件,小偷即便偷去了,也用不了。

在很多人看来,株洲的公共租赁自

### ◆本报记者叶文建

去年以来,“厦门蓝”受到人们的不断点赞,而作为厦门的主城区,思明区空气质量的好坏,直接影响着全厦门的空气质量。

事实上,思明区在提升空气质量方面并非有得天独厚的地理优势,反而面临很多压力,比如人口密度大、汽车保有量多、施工工地多、餐饮业发达等。然而,这些不利因素并没有让思明区的空气质量变差,数据证明,2014年以来,思明区空气质量优良率排在全市六区首位,今年上半年的空气质量优良率更是达到了100%。

近年来,思明区把提升环境空气质量作为重要的民生工程来抓,坚持环保优先方针,积极开展空气环境综合整治,围绕产业结构调整优化、加大扬尘污染治理、燃煤污染控制、餐饮业油烟整治等方面开展空气质量提升工作,打出了一系列治理大气污染的“组合拳”。

### 调整优化产业结构,淘汰落后产能

龙山工业园转型为龙山文化创意产业园,是思明区产业结构调整优化的一个缩影。思明区立足区情,确立以“1+6”为主导产业的发展路径,即以总部经济为引擎,以金融、商贸、旅游、会展、软件与信息服务和文化创意等“高端、新兴、特色”产业为六轮驱动。一方

# 株洲自行车租赁为什么火?

网点密集,取存方便,且走出了一条公司运营、政府监管的商业化道路



行比其他一些城市的造价都要高。据介绍,株洲公共自行车每年每辆车的维护费用在600元左右,但可以保证10年的使用寿命;而普通公共自行车的采购价600元,每年的维护费用在800元左右,而且两到三年就基本要更换新车。

### 难:租赁点稀少不方便?需求越大设点越密集

在株洲采访时记者发现,这里的公共自行车的租赁点很密集,坐小轿车外出采访,车子没开多久就会出现一个租赁点。

据介绍,株洲公共自行车租赁点位的设置原则主要是为方便市民出行,在主干道、火车站、汽车站、公园、医院、高校、居民小区、商业区、几个大型广场等重要交通节点部位和关乎民生重要场所都设有站点。建设初期,株洲市在荷塘区、芦淞区、石峰区、天元区和云龙示范区就设立了500余个租赁站点,点位间隔大致500米左右。

按照公共自行车数量的多少,租赁点分为三级:一级站点大于40辆自行车,作为骨干网络;二级站点20辆~40辆自行车,作为次干网络;三级站点少于20辆自行车,三级点位也将成为微循环网络,从而形成一个有机整体。“设置站点时,我们还在媒体、网络公开征求意见,广泛听取市民的建议。有些点位虽然远离市区,但是需要的人较多,我们也会增设。”株洲市国投健宁发展有限公司相关负责人说。

在远离市区的清水塘工业区株洲冶炼集团厂区的外面,就整齐地停着一辆辆公共租赁自行车。

株洲市国投健宁发展有限公司相关负责人介绍,想要租借自行车的市民只要携带本人有效身份证,到株洲市建宁公共自行车发展有限公司,或是各大农业银行网点就能够办理自行车租赁卡。“租车后3个小时之内,可以免费使用,超过3小时每小时交纳两元的租车费用。”他介绍说。

### 难:运营成本高难维持?以商养车,以考核促管理

事实上,株洲公共自行车租赁系统也遇到运营成本高,政府财政养不起来的尴尬境地。据介绍,整个系统算

上人员开销、自行车维修、系统维护等,每年的运营费达2000万元左右,但市财政每年的拨款只有1200万元。如何弥补资金的短板,让公共自行车租赁系统这一便民、利民的民生工程健康地持续下去,是株洲面临的一大考验。

经过多方探索和研究,2013年8月,株洲市政府决定由市国投健宁发展有限公司全面接管株洲公共自行车系统运营管理工作,实行公司运营、政府监管的管理模式,即由市国投健宁发展有限公司负责公共自行车系统的运营,市城管局负责监督考核的管理模式,一方面把考核结果与财政拨款挂钩,促使企业提高运营自行车租赁系统的服务管理水平,另一方面尝试公共自行车商业化,既靠政府财政“输血”,同时也利用现有资源和优势,提升自身“造血”功能。

株洲市国投健宁发展有限公司相关负责人介绍,为解决运营经费的不足,公司在翻新改装的公共自行车上留有空位,启动了在自行车上投放广告的招商工作,预计年收入为50万元~80万元。“2014年开始,我们还在租赁点建设自行车车棚,既遮风挡雨,减少自行车的损坏,还可以用来搭载电子商务广告平台,这部分广告收入也将成为运营成本的有效补充。”这位负责人说。

为了对运营公司进行全方位的监管,株洲市城管部门还建立起管理监督机制。市城管部门通过对站点保洁、车辆调度、设备完好率等几个方面实行重点考评,同时,结合市民投诉或其他部门反映的问题,是否及时有效解决、处理的“备案销号”情况,对市国投健宁发展有限公司进行考核,每个季度将考核评分结果公之于众,信息公开有效促进了公共自行车租赁系统健康、持续的发展。

### 还有哪些小妙招?

为了让株洲的公共自行车租赁系统能够健康地运营,株洲市做了很多细致入微的管理工作。

### ■维修翻新更彻底

公共租赁自行车使用率高,因此日常的维护、维修必不可少。为消除公共自行车租赁点的管理柱和停车柱漏电的隐患,国投给所有公共自行车租赁点安装了漏电保护器。2014年,投入1400万元对线路、电子原件进行更换和车辆维修。2015年上半年,普修自行车27370台次,大修自行车780台。另外,公司上半年通过招投标购置了2000台全新自行车,将于年内投放上市。

记者在荷塘区调度站看到,10多名工作人员满头大汗,正忙着给送来返修的公共自行车装零件。他们告诉记者,自行车维修、翻新工序很复杂。为了减少自行车故障维修率,节省运营经费,现在将维修、翻新的自行车刹车线全部换新,轮胎换成带小孔的实心轮胎,坐垫也换成了受力面积大、沾水易干、材质软,较为舒适的宽坐垫。

### ■租车地图网上查

与此同时,为了方便市民租车,株洲市还根据市民需要对自行车租赁系统进行改造。2014年2月,公共自行车租赁系统电子地图上线。“以前租车还车的时候,不知道哪里车多,哪里车少,有时候会白跑一趟。现在只要出门之前,登录‘国投健宁’官方网站,就能知道市区各租赁点自行车停放信息了。”经常租车的市民王先生告诉记者。

为市民提供租借自行车的高质量服务,是株洲市公共自行车租赁能够顺利开展的重要前提。株洲市公共自行车租赁系统的服务主要包括400服务电话、市民办卡服务、市民自行车借还车服务、室外维修、车辆投放调度、安全理赔等工作。每一项工作都有专职的服务人员,确保满足市民的各项需求。

### ■车辆调度智能化

在株洲,公共自行车租赁系统调度工作的智能得到市民的认可。据介绍,国投公司在每个公共自行车租赁点都设置了两个监控摄像头,对站点进行实时监控,城市四区设立4个调度站,配备8辆机动车运送自行车。站务员通过后台预警系统检测到前端站点车辆少于20%或高于80%的情况,就会通知调度司机前往调度,调运高于80%租赁站点,补足到少于20%的租赁站点。

记者在城中地带看到,株洲市建宁小学门口的自行车站点,即将放学时就预先停靠着装满自行车的调度车,等学生放学高峰来临时,只要站点的车辆减少,调度人员立马补齐,保证有足够的自行车供市民租借。

### ■绿色出行有奖励

株洲市民都知道,如果你坚持出行时租借公共自行车,不但经济实惠还能获得奖励。为鼓励市民采用自行车这一低碳环保的出行方式,市政府每年拿出12万元的“1135”绿色出行奖励,对每月统计全市骑行次数前一百名的市民,发放每月100元的绿色出行奖励资金。

株洲市环保局局长章文才告诉记者,株洲市公共自行车租赁系统建成后,不仅将城市公交延伸到城市的每个角落,更重要的是为市民和游客提供免费、便捷、绿色的出行工具,倡导了节能减排、低碳健康的绿色环保生活方式。

据媒体报道,笔者所在的省会城市中绝大多数小区的水景观目前都已经成了摆设,有的小区物业干脆用土将一些水池填埋起来。水景观已成了一种名副其实的“无水景观”。

城市居民小区里的水景观对于美化环境、提高居民小区的生活品味,无疑起到了巨大的作用。尤其是一些没有采取人工硬化措施、而是利用自然地形地貌建成的具有湿地性质的水系景观,对于滋养城市小区内花草树木、改善居民居住地的生态环境,发挥了不可或缺的作用。然而,本该是城市小区一道独特风景的水景观,缘何成了千湖万壑的摆设?

“水景观运行维护成本不低,开发商不掏钱,物业无力承担这笔费用。”多数小区的物业做出了这样的解释。“当初售楼广告很诱人,但建成之后水景观从未见过,这也太浪费了!”小区居民普遍表示了不满。

“物业费包含了物业对水景观设备的维护,至于水池放不放水,有关方面无强制性规定。”政府房管部门给出了如此的说法。

在笔者看来,精明的房地产开发商建水景观为的是忽悠购房者。说白了,小区水景观实际上是吸引购房者目光、招揽顾客的噱头。一旦房屋售出,开发商赚个盆满钵满之后,至于水景观里还有没有水,老板们就不会再去操心了。当然,除了开发商玩弄噱头这一主观因素之外,一些水景观的闲置废弃也与当初设计不科学、不合理有一定的关系。

城市小区水景观多半闲置废弃的弊端是显而易见的。首先是损害了消费者的利益。据有关部门介绍,房价及物业费之中已经包含了水景观建造或运行的那部分成本,而如今水景观成了摆设,消费者无疑花了冤枉钱。其次是造成了不必要的浪费,让真金白银建造的设备闲置甚至废弃,谁不心疼?再次是作为城市建设的一部分,众多闲置废弃的水景观无疑也在一定程度上影响了城市的品位和美誉度。

城市小区水景观的建设运行这件事或许不算不上城市管理中的头等大事,至多只是城市管理中的一个细节而已。但窃以为,我们的城市管理者不能因为它是细节问题便忽略不管。黑格尔有一句美学名言:

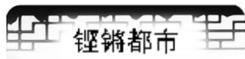
“上帝惊叹细节”。一个城市的管理水平如何,很大程度还是体现在城市管理者的对细节问题的关注和解决上。因为城市管理不应该是粗放型的,而应是精细化的。高明的城市决策者、管理者从来都是大处着眼,小处点睛;难处着力,细处传情。

笔者以为,政府不应对此熟视无睹,而应积极地予以解决。一方面,对于现有已建成的水景观设施要通过明确责任主体,改进设计,给予适当补助等措施促使设施运行起来。对于那些动机不良的开发商存心糊弄甚至欺瞒消费者的行为,政府要通过必要的硬

性措施予以干预和限制,切实维护好人民群众的合法权益。

另一方面,要着眼于长远,对城市住宅小区的水景观设计、建设及运行管理做出一些针对性的引导和规范。时下,国家提出了建设“海绵城市”的要求,鳞次栉比的住宅小区作为城市中的一个重要单元,水景观的设计建造无疑应与“海绵城市”的要求契合起来,使之成为雨季能够蓄存水、旱季可以释放水的城市湿地生态系统。

总之,如何解决小区现有水景观闲置废弃以及新建水景观的景观效果与生态效果的统一问题,是城市建设和发展中亟待解决的新课题,其成效如何?考验着城市管理者的智慧和能力,愿这些问题能够得到创造性地解决,真正让人民群众生活在更加宜居、更加美好的环境之中。



## 西安立法规范扬尘污染防治

坚持谁辖区谁负责、谁审批谁监管、谁污染谁防治原则

本报通讯员普毛毛 记者肖颖 西安报道 根据陕西省十二届人大常委会第21次会议日前批准的《西安市扬尘污染防治条例》,建设施工未采取扬尘污染防治措施将处最高5万元的罚款。

《条例》规定扬尘污染防治坚持谁辖区谁负责、谁审批谁监管、谁污染谁防治的原则。气象部门发布四级或四级以上大风天气,不得进行拆除、爆破或土石方作业。实施路面切

割、破碎等作业时,采取洒水、喷雾等抑尘措施;使用风钻挖掘地面和清扫施工现场时,进行洒水降尘。城市建成区内的拆除工程,应逐步采取全封闭作业。

将从今年10月1日起施行的这一条例还规定,未按条例要求采取扬尘污染防治措施进行建设施工的,对建设单位处以上两万元以上5万元以下罚款;未按条例规定要求运输易产生扬尘污染的物料的,对承运人处以2000元以上1万元以下罚款。

## 秦皇岛入选十佳生态文明城市

成河北省唯一获殊荣的城市

本报记者周迎久 通讯员张健报道 在日前举行的首届全国生态文明建设高峰论坛暨城市与景区生态文明成果发布会上,河北省秦皇岛市被授予“全国十佳生态文明城市”称号,成为河北省唯一获此殊荣的城市。

近年来,秦皇岛市坚持“城市发展、生态优先”,用敬畏自然的理念打造“天人合一”的城市,把“生态文明”融入城市规划、城市建设和城市管理的全过程,着力构建山清水秀的生态空间、集约高效的生产空间、宜居适度的生活空

间。尤其是依托得天独厚的生态优势,大力实施城区增绿计划,城市建成区绿化覆盖率为50.47%、绿地率为47.74%,人均公园绿地面积为20.41平方米。去年,秦皇岛市顺利通过了国家园林城市复查验收。

据介绍,此次论坛由新华社半月谈杂志社、全国生态文明城市与景区推选办公室、中国国情调查研究中心共同主办,通过向社会推荐一批明星生态文明城市,积极引导各城市大力发展绿色环保的可持续发展经济。



贵州省贵阳市以实施“千园城市”为载体,着力构建森林公园、湿地公园、城市公园、山体公园、社区公园五位一体的城市公园体系。今年将在通过优化公园城市布局、提升公园品质和完善公园绿地体系等七方面推进公园城市建设,建成33个城市公园。 本报记者邓佳摄

## 采取产业结构调整、加大扬尘治理、整治餐饮业油烟等一系列措施

# 厦门思明区上半年全是蓝天

面坚持“高端、新兴、特色”的产业导向,优化调整区域产业空间布局;另一方面实施“退二进三”政策,加快引导污染企业的改造搬迁,淘汰“高能耗、高物耗、高污染”项目,实施“飞地工业”。通过产业结构调整,砍掉虚量GDP,腾出发展空间,实现绿色发展。

现在,思明区已全面淘汰燃煤锅炉和重油锅炉,积极引导现有燃油锅炉实施油改气,在全区78平方公里的辖区内,看不到一根燃煤烟筒。

### 推行洒水降尘,从源头控制扬尘污染

据统计,在思明区辖区内,目前共有100多个工地同时在施工。对此,思明区有关部门要求,所有在建工地、拆迁工地需采取设置围挡、封闭施工、洒水降尘、设置冲洗设施等措施,加大扬尘污染防治。去年,执法部门共查处41起工地扬尘污染违法行为,包括工地未按要求洒水降尘、土方车没有冲洗就出场等。

今年以来,思明区将继续加强施工工地扬尘监管,实现工地沙土100%覆盖、工地路面100%硬化、出工地车辆100%冲洗车轮、拆除工地100%洒水压尘、暂不开工处100%绿化,从而达到文明施工、绿色施工的要求。

同时,思明区环卫部门在主干道采用“吸、扫、冲、收”机械化清洗保洁,推行道路清扫等低尘作业方式,并计划在今年投入3500万元购置道路清洗车、道路自动化清扫及污水吸收收集设备,力争道路机扫率达85%以上,辖区194条主干道每月至少清洗一次,坚决整治渣土车运输违法违规行为,实现道路无尘目标。

### 建立在线监控系统,强化餐饮油烟综合整治

在思明区内,共有大大小小的餐饮店8000多家,如何控制这些餐饮店的油烟污染,是提升空气质量的重点。思明区率先开展餐饮业油烟排放智能监测工作。2014年6月,思明环保

分局开展了油烟在线监控试点工作,在线监控餐饮企业油烟排放和净化设备运行状况。当厨房有油烟排出,净化器则运转,监控系统将自动采集数据,并通过网络实时传送到监控平台上,实现油烟24小时在线监控。餐饮业油烟一旦排放超标,终端就能及时报警,此时,环保部门就会责令相应的餐饮企业进行整改,确保油烟达标排放。

### 多部门联动,多管齐下治理空气污染

治理空气污染,提升空气质量,单靠一个部门的努力,是很难实现的,必须依靠多个部门,齐抓共管。

为此,思明区委区政府多次召开专题会,研究、讨论空气提升计划,制定下发《厦门市思明区清洁空气行动计划实施方案》,明确各部门职责,安排部署相关工作,对各项工作任务进行细化分解。根据《思明区清洁空气行动计划任务分工表》,包括建设、卫生、质监、工商等多个部门都有相应的任务分工。