

规范市场运作 确保数据准确

江苏搭建检测机构动态管理平台

◆本报见习记者韩东良

江苏省环保厅目前正在着手搭建一个社会化环境检测机构动态管理平台,以此来规范市场运作,同时确保数据准确。

■ 环境监测社会化先行先试

据不完全统计,2012年,江苏省社会环境检测机构有33家,到2014年年底,全省社会环境检测机构已超过95家,从业人员总数约2800多人。

在社会环境检测机构蓬勃发展的基础上,江苏省在环境监测社会化的工作也在先行先试。

2012年起,江苏省开始启动了相关调研等工作,2013年被环境保护部定为社会环境检测机构监管试点省份,首批确定了9家社会环境检测机构进行试点。

为了加大对社会环境检测机构的规范力度,2014年,江苏省出台了《江苏省社会环境检测机构环境监测业务能力认定管理办法(试行)》(苏环规[2014]1号)规范性文件和配套的实施细则,启动了人员培训、上岗考核、机构申报、材料审查、现场评审等工作,并于2014年年底公布了第一批通过能力确认的13家社会环境检测机构名单。今年上半年,又有20家通过了能力确认。

■ 鼓励社会环检机构发展

江苏省社会环境检测机构发展迅速,最为迅速的两个市分别是苏州和南京。其中,苏州市从事第三方环境检测的机构有20多家,数量是全市环保系统内数量的1倍;从业人员800多人,是系统内的两倍;固定资产为3.4亿元,仪器设备总数约5000台(套),是系统内仪器总套数的2.5倍;实验室总面积约3.2万余平方米,是系统内监测用房的1.5倍。

目前,苏州市第三方检测机构的检测能力已经涵盖了废气、废水、噪声、固体废物、恶臭五大类,有的机构检测能力已达到了近800多项1800多个因子。2013年,苏州市环保部门委托第三方检测机构的专项费用已达3000万元左右,2014年接近5000万元。

在南京,社会环境检测机构发展也极为迅速,目前,已有大小社会化检测公司和行业检测机构约30家。2014年,政府向南京市几家规模较大的社会化检测公司购买服务数据量达到7.4万个,委托费用达到1040万元。

■ 增强事中事后监管

“在昆山,监测数据造假的违法成本太高,中标企业是不会去干这种事情的。”江苏国检测技术有限公司总经理项厚生说,他们在昆山承接环境监测部门的项目,一旦项目中标,除了签订内容严格的协议外,还要向环境监测部门提交确保质量和数据的承诺书。遇到重大项目,环境监测部门都有专门的人员对项目进行监管。

项厚生坦言,企业获得项目后,需要投入大量的人力物力和财力,一旦在数据上造假,被发现后所面对的将是一票否决。不仅企业资质被取消,行业内还要通报。所以,对于这种风险,企业是不会冒险去做的。

“项目负责人对外包监测采样,实施现场监督并形成监督报告,核查每份报告及原始材料,并在外包服务商出具的质保单上签字确认。”昆山市环境监测站站长俞梁敏说,昆山市环境监测站制定了监测外包服

务质量保证与控制要求,同时站内还制定外包服务质量考核办法与实施细则,明确对外包服务质量的要求和考核办法。另外,监测站专门成立考核小组,采用定期考核与飞行抽查相结合的方式考核。此外,监测站还对外包方每月定期进行外包范围内项目的盲样考核。

目前,江苏省正在研究监督监测、验收监测等政府监测行为的市场化进程。同时,积极培育检测机构参与相关环境监测方法的修订,补充服务环境管理的需求,培育一支技术过硬、服务优质的社会检测力量。

同时,江苏省环保监测部门将逐步加大放开监测市场范畴。逐步完善江苏省《社会环境监测机构资质管理办法》,明确社会环境监测机构的定位、权利责任、退出机制及管理程序,加强对社会环境监测机构的监管。

■ 构建社会化检测机构在线监管平台

“构建社会化检测机构监管平台的资金目前已经到位,这套系统便于监管部门的适时监控,同时也可有效保障检测数据的准确性。在线平台是全面开放的,这样不仅可以消除信息不对称的现状,也给社会检测机构提供了一个良性竞争的平台。”江苏省环保厅监测处负责人说,组织开发社会检测机构在线监管系统平台,将按照管理权限,分为省级和地市级环保部门监管端以及社会化检测机构企业端,全过程控制社会检测机构实施监测项目的运作过程,实施控制检测质量,确保检测市场可管、可控。

社会化检测机构在线监管平台将于今年年底投入使用。在线平台将设置适时监管和

项目跟进系统,并限时要求检测机构上报数据,同时采取多种动态手段进行监管。江苏省环保厅监测处负责人说,对数据造假的,一经发现将予以拉黑等严肃处理,从而通过事中的动态监管,来监督社会检测机构产生数据的全过程。

此外,在线平台还建有信用评估功能。监管部门结合平时和定期的检查,按检测质量、信誉、检测设备、检测能力、人员业务水平等进行信用评估,将评估等级挂网公示,并在政府购买服务招标等方面,提出明确的信用等级要求。监管部门还组织专业人员定期抽查检测项目运作过程,并适时开展现场质控。同时,将日常抽样检测结果在监管平台上予以发布。

青海副省长严金海强调

推进祁连山保护区环境整治

本报记者安世远 通讯员夏连琪 张继生西宁报道 青海省近日召开祁连山自然保护区保护和管理工作会议,抓深抓细抓实,以更高速度、更高要求,推动政策措施落地见效;要责任到位,整改到位,督察到位,协作到位;各有关地区和部门要密切配合,精准发力,一抓到底,合力推进祁连山自然保护区生态环境整治;8月7日~15日开展“回头看”活动,全面进行自查整改;8月16日起开展专项督察活动,确保整改到位。

严金海指出,上半年各有关地区和部门认真贯彻落实青海省委、省政府一系列工作部署和要求,坚持生态保护优先理念,切实加强领导,强化管护措施,推进工程实施,取得了阶段性成效。

宁夏今年要完成469个减排项目

农业源减排项目达到230个

本报见习记者张平 崔万杰银川报道 宁夏回族自治区近日印发2015年度主要污染物总量减排计划,将469个总量减排重点项目分解到各地级市、宁东能源化工基地管委会和自治区有关部门。其中,农业源减排项目达到230个。

结合“十二五”前四年主要污染物总量减排指标完成情况以及当前实际情况,宁夏回族自治区确定了2015年度全区4项主要污染物削减目标,化学需氧量排放总量控制在22.29万吨以内,与2010年相比削减7.2%;氨氮排放总量控制在1.67万吨以内;二氧化硫排放总量控制在36.88万吨以内,与2010年相比削减3.7%;氮氧化物排放总量控制在38.79万吨以内,与2010年相比削减7.1%。

根据计划安排,到2015年年底,宁

夏回族自治区各地级市和宁东能源化工基地管委会重点建制镇全部建成生活污水集中处理设施,完善城镇污水收集管网,城镇污水处理率达75%;城镇污水处理厂污泥无害化处理处置率达到50%;再生水回用率达到20%。所有现役燃煤机组必须安装脱硫设施,不能稳定达标排放的要进行更新改造或淘汰;烟气脱硫设施要按照规定取消烟气旁路,30万千瓦以上燃煤机组全部实施脱硝改造;35t/h及以上的燃煤锅炉全部建成脱硫设施;全面实施钢铁烧结机、球团设备及石油石化催化裂化装置烟气脱硫改造;现役新型干法水泥窑实施低氮燃烧技术改造,实施熟料生产规模在4000吨/日以上的生产线脱硝改造。

利益的环境问题。

上接一版

有关统计显示,京津冀13个地级以上城市2014年~2015年采暖期城市预警发布率(发布预警启动响应的天数与重污染天气总天数的比例)达到66%,同比提高28%。预警准确率(发布预警的天数减去预警级别偏低天数与发布预警天数的比例)达到88%,同比提高25%。

在尾矿库环境风险管理方面,上半年,环境保护部配合安监总局开展尾矿库汛期安全生产和环境保护专项督察。在对四川、河南、重庆等省(市)30家尾矿库企业现场检查过程中,共查出安全隐患100多处。

此外,2015年3月,环境保护部发布了《尾矿库环境风险评估技术导则》;2015年5月,印发了《尾矿库环境应急预案编制指南》,构建了尾矿库环境风险管理技术体系,为指导尾矿库企业防范环境风险、政府和相关部门加强监管奠定了基础。

下半年,环境保护部将继续提升环境风险防范能力。编制全国“十三五”环境应急管理体系建设规划,明确“十三五”期间环境应急管理的基本思路、主要任务、重点工程及保障措施;提出政府应急预案评估指南、区域环境风险评估推荐方法、环境应急资源调查指南征求意见稿;提出企业突发环境事件应急预案问题清单和企业环境应急预案评审指南。

受理各类环保举报 维护群众环境权益

上半年,全国各级环保部门积极贯彻《环保举报热线工作管理办法》,切实加强“12369”环保举报热线投诉受理和举报件办理工作,受理群众电话及网上举报696件,办结622件,按期办结率达100%。真正按照“有报必接,违法必查,事事有结果,件件有回音”的工作要求,妥善解决了一大批影响群众切身

在查处案件的同时,环境保护部不断加大信息公开力度,上半年,通过《中国环境报》和环境保护部官方网站公开了832件举报案件办理情况。同时,每月公布举报数量较多的10个省份名单,迫使排名落后省份加大工作力度。据了解,所有公开的举报案件信息均由省级环保部门核实并确认,明确列出经查属实的举报情况及其处理结果和经查不属实的举报情况。

环境保护部还积极拓宽群众举报途径。今年两会期间,环境保护部部长陈吉宁提出,年内将在全国全面开通“12369”环保微信举报平台。

为落实此项工作,3月~4月,环境保护部在哈尔滨等4个城市开展了试点。5月中旬,组织32个省级和300余地级市的440余名微信举报工作人员开展培训。5月底,派出14个督察组对全国各省级、106个地市级环保部门微信举报准备工作情况进行督察。

8月初,浙江省金华市“12369”环保举报和“金华市环保局”微信公众平台正式开通运行。这意味着,市民如果看到污染事件,只要拿起手机,打开微信,将污染事件图文并上传,分分钟就能成为“环境监督员”了。

在大多数地区开通微信举报平台后,环境保护部着力加强对地方的监督指导,制定微信举报舆论危机应对方案。

目前,环境保护部“12369”微信举报平台的关注人数达6万多人,正在办理举报1092件,已办结举报1730件。

下半年,环境保护部将继续做好“12369”环保举报热线的工作,加大举报案件信息公开力度,及时公布办理情况,加强重点案件督办和检查力度。同时指导各地办理、答复好微信举报案件,指导地方环保部门与其他部门建立微信举报案件移送机制。

梳理现实问题 提升技术水平

深圳举行环境监测技术大比武

本报记者刘晶深圳报道 2015年深圳市环境监测(检测)技术“联合竞赛”考试近日在深圳市环境监测中心站举行,以进一步提升深圳市环境监测(检测)技术水平,提高监测(检测)人员技术能力。

据悉,考试分为理论考试和实际操作两部分。其中,理论考试包括新《环境保护法》相关知识、实验室基础知识和氨氮的测定等。实际操作包括水质中氨氮的测定等。竞赛设立集体奖、个人优秀奖。比赛结束后,深圳市环境监测协会将撰写相关报告,系统梳理比赛中参赛队员存在较多的问题,有针对性地提出解决办法,全面掌握环境监测(检测)系统整体情况,从而提高深圳环境监测(检测)人员的专业水平,促进工作人员的工作。

据深圳市环境监测协会秘书长刘德全介绍,此次参赛的队伍来自深圳市、区环境监测站系统和第三方社会检测机构共40支队伍,近百人。为体现赛制公平,监测中心站不参与排名,10个区监测站排名和28支社会检测机构分别排名。比赛结果将在深圳市人居环境委员会官方网站予以公布。“对社会环境检测机构来说,考试成绩对他们的影响还是比较大的,如果排名靠前,说明他们技术过硬,是对他们公司的一次正面宣传。”刘德全说。

此次活动由深圳市人居环境委员会主办、深圳市环境监测中心站和深圳市环境监测行业协会承办。



近年来,江西省新余市充分发挥当地电网接入和市场消纳优势,利用荒山荒地、屋顶、水面等未利用地及采矿废弃地,推进各种类型的光伏电站建设。截至目前,新余市光伏发电规模已达72兆瓦,年发电量7931万千瓦时,预计到今年年底,光伏电站装机将达300兆瓦。 人民图片网供图

长春公布不达标工地名单

限期整改不达标将受处罚

本报讯 吉林省长春市日前召开工地环境管理经验交流现场会,会上公布了全市工地环境管理首批13个达标工地和12个不达标工地名单,并将名单在媒体上发布。

据悉,远创国际开发工地等13个工地管理规范有序,在工地围挡、出入口硬

化、水冲设备、物料堆放、除尘降尘、渣土运输等方面符合工地环境管理标准。东安开运福里开发工地等12个工地存在无工地公示、工地出入口无冲洗设施、物料堆放杂乱、施工未进行有效除尘降尘等问题。针对这12个不达标工地,会议要求其限期整

改,市城管委办公室将会同市建委、环保局进行复检,整改仍未达标的,将依法依规进行处罚。

进入工地施工期以来,长春市各城区、开发区及市建委、公用局、环保局、房地局、园林绿化局等单位都加大了对工地施工现场的监管和工地环境整顿力度。截至7月末,全市共出动1.3689万人(次),对不符合要求的建筑工地提出整改322次,停工处理56处,暂扣违规车辆504辆,罚款46.07万元,及时规范了建筑垃圾运输过程中的违章行为,从源头、运输、倾倒等环节控制了街路的尘土量。

李春晖

交流典型经验 推动流域治理

辽河治理经验交流会召开

本报记者丁冬沈阳报道 辽宁省辽河凌河保护区管理局日前召开辽河保护区治理保护经验交流会暨康平现场会,康平县政府、沈阳市辽河保护区管理局、昌图县辽河保护区管理局、台安县辽河保护区管理局、双台子区辽河保护区管

理局先后进行了典型经验交流。辽宁省辽河凌河保护区管理局局长李志国指出,过去5年来,辽河流域的治理和保护成果很大:2010年,辽宁省委、省政府决定在辽河流域中问题最多且属重度污染的辽河干流“划区

设局”;到2012年第四季度,经国家相关部委考核表明,辽河流域在全国“三河三湖”重点治理工程中率先摘掉重度污染河流的帽子;2013年~2014年间,虽经过了史上罕见的水灾和旱灾的考验,辽河流域水质仍得到巩固和提升,不仅经受住了2014年历时一整年的国家“摘帽”复检,还被国家列为全国首批创建生态文明先行示范区之一;今年初,辽宁省辽河保护区管理局和辽宁省凌河保护区管理局合并成辽宁省辽河凌河保护区管理局,进一步加大了全辽河流域的监管力度。据今年上半年监测数据表明,辽河流域水质为轻度污染,部分干流和支流为优良。

相关链接

突发环境事件总量呈下降态势

2011年以来,环境保护部每年调度处置的突发环境事件总量总体呈缓慢下降的态势,其中,2011年为212起,2012年为202起,2013年为197起,2014年为98起,2015年上半年为45起。

涉油气管线突发环境事件快速增长。2010年以来,环境保护部共调度23起涉油气管线突发环境事件,仅2015年大连市就接连发生5起石油输油管线爆裂事件,陕西省陕北地区的榆林和延安两市连续发生十多起输油管道泄漏引发的突发环境事件。

有毒有害气体突发环境事件呈上升趋势。2012年、2013年有毒有害气体突发环境事件均为4起,2014年有毒有害气体突发环境事件暴增到20起,其中重大事件1起

(广东省茂名市茂南区公馆镇97名师生吸入受污染空气致身体不适事件),较大事件两起。2015年上半年,有毒有害气体突发环境事件就高达10起,其中较大事件1起。

重金属突发环境事件呈现平稳态势,但风险依然存在。2009年~2011年,重金属突发环境事件高发,其中2009年发生23起,2010年发生19起,2011年发生17起,较大以上突发环境事件中,重金属污染导致健康损害占总数的46%。2011年出台《重金属污染综合防治“十二五”规划》后,重金属突发环境事件显著减少,2012年发生4起,2013年发生两起,2014年发生两起,今年上半年尚未发生。