中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6644 期 今日8版

2015年10月 星期五 农历乙未年九月十八



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085 邮发代号: 1-59 中国环境网: WWW.CENEWS.COM.CN

北实做好今冬明春大气污染防治工作 *##记者王昆婷北京报道为改善年平均浓度高20%左右。特别是北方 措,在严格落实现有大气污染防治

本报记者王昆婷北京报道 为改善环境空气质量,切实保障人民群众身体健康,做好供暖季大气污染防治工作,环境保护部近日紧急印发《关于做好今冬明春大气污染防治工作的通知》(以下简称《通知》),部署今冬明春大气污染防治工作,要求各地充分认识做好供暖期大气污染防治工作的重要性,积极推进各项重点任务进程,确保改善环境空气质量。

监测数据表明,冬季是我国大气污染较为集中的时期,全国重点区域各省(区、市)供暖季PM25平均浓度均比全

年平均浓度高20%左右。特别是北方地区,在进入采暖期后,受季节性燃煤影响,污染物排放量剧增,供暖季PMzs平均浓度贡献度约占全年三成。以2014年监测数据为例,京津冀三地全年PMzs平均浓度为88微克/立方米,供暖季平均浓度为111微克/立方米,是全年的1.27倍。根据气象部门预测,受厄尔尼诺现象影响,我国今年冬季气温偏高、降雨偏少,总体气象条件偏差,逆温、静风等不利气象条件容易导致重污染天气频发。

《通知》要求,各地要采取有力举

措,在严格落实现有大气污染防治措施的同时,结合源解析等科研成果,扎实做好今冬明春大气污染防治工作。。然煤污染治理方面,要提前完成优质煤存储工作,科学制定供暖起炉计划,确保起炉过程污染物达标排放,在燃煤锅炉污染治理方面的燃煤锅炉污染治理方面的燃煤锅炉污染治理方面的燃煤锅炉及造和燃煤锅炉环保设施线转使任务,优先使用超低排放机组发电,全面开展燃煤锅炉环保设施维护检修,加快集中供热工程建设;(下转三版)

中共十八届五中全会在京举行

审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》

新华社北京10月29日电中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议公报

(2015年10月29日中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议通过)

中国共产党第十八届中央委员会 第五次全体会议,于2015年10月26日 至29日在北京举行。

出席这次全会的有,中央委员199人,候补中央委员156人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席了会议。党的十八大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委 员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央 政治局委托作的工作报告,审议通过 了《中共中央关于制定国民经济和社 会发展第十三个五年规划的建议》。 习近平就《建议(讨论稿)》向全会作了 说明。

全会充分肯定党的十八届四中全 会以来中央政治局的工作。一致认 为,面对国内外形势的深刻复杂变化 特别是经济下行压力加大的挑战,中 央政治局高举中国特色社会主义伟大 旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届 三中、四中全会精神,以马克思列宁主 义、毛泽东思想、邓小平理论、"三个代 表"重要思想、科学发展观为指导,深 人贯彻习近平总书记系列重要讲话精 神,团结带领全党全军全国各族人民, 坚持"四个全面"战略布局,坚持统筹 国内国际两个大局,坚持稳中求进工 作总基调,积极引领经济发展新常态, 着力推进改革开放,加强和创新宏观 调控,有效化解各种风险和挑战,保持 经济平稳较快发展和社会和谐稳定, 开展"三严三实"专题教育,隆重纪念 中国人民抗日战争暨世界反法西斯战 争胜利70周年,党和国家各项事业取 得了新的重大成就。

全会认为,到二〇二〇年全面建成小康社会,是我们党确定的"两个一百年"奋斗目标的第一个百年奋斗目标。"十三五"时期是全面建成小康社会决胜阶段,"十三五"规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。

全会高度评价"十二五"时期我国发展取得的重大成就,认为面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我们党团结带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新,奋力开创了党和国家事业发展新局面,我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。尤为重要的是,党的十八大以来,以习近平和发展中国特色社会主义,勇于实践、善于创新,深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的

认识,形成一系列治国理政新理念新思想新战略,为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。

全会深入分析了"十三五"时期我 国发展环境的基本特征,认为我国发 展仍处于可以大有作为的重要战略机 遇期,也面临诸多矛盾叠加、风险隐患 增多的严峻挑战。我们要准确把握战 略机遇期内涵的深刻变化,更加有效 地应对各种风险和挑战,继续集中力 量把自己的事情办好,不断开拓发展 新境界。

全会提出了"十三五"时期我国发 展的指导思想:高举中国特色社会主 义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和 十八届三中、四中全会精神,以马克思 列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、 "三个代表"重要思想、科学发展观为 指导,深入贯彻习近平总书记系列重 要讲话精神,坚持全面建成小康社会、 全面深化改革、全面依法治国、全面从 严治党的战略布局,坚持发展是第一 要务,以提高发展质量和效益为中心, 加快形成引领经济发展新常态的体制 机制和发展方式,保持战略定力,坚持 稳中求进,统筹推进经济建设、政治建 设、文化建设、社会建设、生态文明建 设和党的建设,确保如期全面建成小 康社会,为实现第二个百年奋斗目标、 实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定 更加坚实的基础。

全会强调,如期实现全面建成小康社会奋斗目标,推动经济社会持续健康发展,必须遵循以下原则:坚持人民主体地位,坚持科学发展,坚持深化改革,坚持依法治国,坚持统筹国内国际两个大局,坚持党的领导。

全会提出了全面建成小康社会新 的目标要求:经济保持中高速增长,在 提高发展平衡性、包容性、可持续性的 基础上,到二〇二〇年国内生产总值 和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻 番,产业迈向中高端水平,消费对经 济增长贡献明显加大,户籍人口城镇 化率加快提高。农业现代化取得明显 进展,人民生活水平和质量普遍提高, 我国现行标准下农村贫困人口实现脱 贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体 贫困。国民素质和社会文明程度显著 提高。生态环境质量总体改善。各方 面制度更加成熟更加定型,国家治理 体系和治理能力现代化取得重大 进展。

全会强调,实现"十三五"时期发展目标,破解发展难题,厚植发展优势,必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这是关系我国发展全局的一场深刻变革。全党同志要充分认识这场变革的重大现实意义和深远历史意义。

全会提出,坚持创新发展,必须把 创新摆在国家发展全局的核心位置,

不断推进理论创新、制度创新、科技创 新、文化创新等各方面创新,让创新贯 穿党和国家一切工作,让创新在全社 会蔚然成风。必须把发展基点放在创 新上,形成促进创新的体制架构,塑造 更多依靠创新驱动、更多发挥先发优 势的引领型发展。培育发展新动力, 优化劳动力、资本、土地、技术、管理等 要素配置,激发创新创业活力,推动大 众创业、万众创新,释放新需求,创造 新供给,推动新技术、新产业、新业态 蓬勃发展。拓展发展新空间,形成沿 海沿江沿线经济带为主的纵向横向经 济轴带,培育壮大若干重点经济区,实 施网络强国战略,实施"互联网+"行动 计划,发展分享经济,实施国家大数据 战略。深入实施创新驱动发展战略, 发挥科技创新在全面创新中的引领作 用,实施一批国家重大科技项目,在重 大创新领域组建一批国家实验室,积 极提出并牵头组织国际大科学计划和 大科学工程。大力推进农业现代化, 加快转变农业发展方式,走产出高效、 产品安全、资源节约、环境友好的农业 现代化道路。构建产业新体系,加快 建设制造强国,实施《中国制造二〇二 五》,实施工业强基工程,培育一批战 略性产业,开展加快发展现代服务业 行动。构建发展新体制,加快形成有 利于创新发展的市场环境、产权制度、 投融资体制、分配制度、人才培养引进 使用机制,深化行政管理体制改革,进 一步转变政府职能,持续推进简政放 权、放管结合、优化服务,提高政府效 能,激发市场活力和社会创造力,完善 各类国有资产管理体制,建立健全现 代财政制度、税收制度,改革并完善适 应现代金融市场发展的金融监管框 架。创新和完善宏观调控方式,在区 间调控基础上加大定向调控力度,减 少政府对价格形成的干预,全面放开

竞争性领域商品和服务价格。 全会提出,坚持协调发展,必须牢 牢把握中国特色社会主义事业总体布 局,正确处理发展中的重大关系,重点 促进城乡区域协调发展,促进经济社 会协调发展,促进新型工业化、信息 化、城镇化、农业现代化同步发展,在 增强国家硬实力的同时注重提升国家 软实力,不断增强发展整体性。增强 发展协调性,必须在协调发展中拓宽 发展空间,在加强薄弱领域中增强发 展后劲。推动区域协调发展,塑造要 素有序自由流动、主体功能约束有效、 基本公共服务均等、资源环境可承载 的区域协调发展新格局。推动城乡协 调发展,健全城乡发展一体化体制机 制,健全农村基础设施投入长效机制, 推动城镇公共服务向农村延伸,提高 社会主义新农村建设水平。推动物质 文明和精神文明协调发展,加快文化 改革发展,加强社会主义精神文明建 设,建设社会主义文化强国,加强思想

道德建设和社会诚信建设,增强国家意识、法治意识、社会责任意识,倡导科学精神,弘扬中华传统美德。推动经济建设和国防建设融合发展,坚持发展和安全兼顾、富国和强军统一,实施军民融合发展战略,形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展格局。

全会提出,坚持绿色发展,必须坚 持节约资源和保护环境的基本国策, 坚持可持续发展,坚定走生产发展、生 活富裕、生态良好的文明发展道路,加 快建设资源节约型、环境友好型社会, 形成人与自然和谐发展现代化建设新 格局,推进美丽中国建设,为全球生态 安全作出新贡献。促进人与自然和谐 共生,构建科学合理的城市化格局、农 业发展格局、生态安全格局、自然岸线 格局,推动建立绿色低碳循环发展产 业体系。加快建设主体功能区,发挥 主体功能区作为国土空间开发保护基 础制度的作用。推动低碳循环发展, 建设清洁低碳、安全高效的现代能源 体系,实施近零碳排放区示范工程。 全面节约和高效利用资源,树立节约 集约循环利用的资源观,建立健全用 能权、用水权、排污权、碳排放权初始 分配制度,推动形成勤俭节约的社会 风尚。加大环境治理力度,以提高环 境质量为核心,实行最严格的环境保 护制度,深入实施大气、水、土壤污染 防治行动计划,实行省以下环保机构 监测监察执法垂直管理制度。筑牢生 态安全屏障,坚持保护优先、自然恢复 为主,实施山水林田湖生态保护和修 复工程,开展大规模国土绿化行动,完 善天然林保护制度,开展蓝色海湾整

全会提出,坚持开放发展,必须顺 应我国经济深度融入世界经济的趋 势,奉行互利共赢的开放战略,发展更 高层次的开放型经济,积极参与全球 经济治理和公共产品供给,提高我国 在全球经济治理中的制度性话语权, 构建广泛的利益共同体。开创对外开 放新局面,必须丰富对外开放内涵,提 高对外开放水平,协同推进战略互信、 经贸合作、人文交流,努力形成深度融 合的互利合作格局。完善对外开放战 略布局,推进双向开放,支持沿海地区 全面参与全球经济合作和竞争,培育 有全球影响力的先进制造基地和经济 区,提高边境经济合作区、跨境经济合 作区发展水平。形成对外开放新体 制,完善法治化、国际化、便利化的营 商环境,健全服务贸易促进体系,全面 实行准入前国民待遇加负面清单管理 制度,有序扩大服务业对外开放。推 进"一带一路"建设,推进同有关国家 和地区多领域互利共赢的务实合作, 推进国际产能和装备制造合作,打造 陆海内外联动、东西双向开放的全面 开放新格局。深化内地和港澳、大陆

和台湾地区合作发展,提升港澳在国家经济发展和对外开放中的地位和功能,支持港澳发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐,以互利共赢方式深化两岸经济合作,让更多台湾普通民众、青少年和中小企业受益。积极参与全球经济治理,促进国际经济秩序朝着平等公正、合作共赢的方向发展,加快实施自由贸易区战略。积极承担国际责任和义务,积极参与应对全球气候变化谈判,主动参与二〇三〇年可持续发展议程。

全会提出,坚持共享发展,必须坚 持发展为了人民、发展依靠人民、发展 成果由人民共享,作出更有效的制度 安排,使全体人民在共建共享发展中 有更多获得感,增强发展动力,增进人 民团结,朝着共同富裕方向稳步前 进。按照人人参与、人人尽力、人人享 有的要求,坚守底线、突出重点、完善 制度、引导预期,注重机会公平,保障 基本民生,实现全体人民共同迈入全 面小康社会。增加公共服务供给,从 解决人民最关心最直接最现实的利益 问题入手,提高公共服务共建能力和 共享水平,加大对革命老区、民族地 区、边疆地区、贫困地区的转移支付。 实施脱贫攻坚工程,实施精准扶贫、精 准脱贫,分类扶持贫困家庭,探索对贫 困人口实行资产收益扶持制度,建立 健全农村留守儿童和妇女、老人关爱 服务体系。提高教育质量,推动义 务教育均衡发展,普及高中阶段教 育,逐步分类推进中等职业教育免 除学杂费,率先从建档立卡的家庭 经济困难学生实施普通高中免除学 杂费,实现家庭经济困难学生资助 全覆盖。促进就业创业,坚持就业 优先战略,实施更加积极的就业政 策,完善创业扶持政策,加强对灵活 就业、新就业形态的支持,提高技术 工人待遇。缩小收入差距,坚持居民 收入增长和经济增长同步、劳动报酬 提高和劳动生产率提高同步,健全科 学的工资水平决定机制、正常增长机 制、支付保障机制,完善最低工资增长 机制,完善市场评价要素贡献并按贡 献分配的机制。建立更加公平更可持 续的社会保障制度,实施全民参保计 划,实现职工基础养老金全国统筹,划 转部分国有资本充实社保基金,全面 实施城乡居民大病保险制度。推进健 康中国建设,深化医药卫生体制改革, 理顺药品价格,实行医疗、医保、医药 联动,建立覆盖城乡的基本医疗卫生 制度和现代医院管理制度,实施食品 安全战略。促进人口均衡发展,坚持 计划生育的基本国策,完善人口发展 战略,全面实施一对夫妇可生育两个 孩子政策,积极开展应对人口老龄化

全会强调,发展是党执政兴国的第一要务,各级党委必须深化对发展

规律的认识,完善党领导经济社会发 展工作体制机制,加强党的各级组织 建设,强化基层党组织整体功能。动 员人民群众团结奋斗,贯彻党的群众 路线,提高宣传和组织群众能力,加强 经济社会发展重大问题和涉及群众切 身利益问题的协商,依法保障人民各 项权益,激发各族人民建设祖国的主 人翁意识。加强思想政治工作,创新 群众工作体制机制和方式方法,最大 限度凝聚全社会推进改革发展、维护 社会和谐稳定的共识和力量。加快建 设人才强国,深入实施人才优先发展 战略,推进人才发展体制改革和政策 创新,形成具有国际竞争力的人才制 度优势。运用法治思维和法治方式推 动发展,全面提高党依据宪法法律治 国理政、依据党内法规管党治党的能 力和水平。加强和创新社会治理,推 进社会治理精细化,构建全民共建共 享的社会治理格局。牢固树立安全发 展观念,坚持人民利益至上,健全公共 安全体系,完善和落实安全生产责任 和管理制度,切实维护人民生命财产 安全。实施国家安全战略,坚决维护 国家政治、经济、文化、社会、信息、国 防等安全。

全会分析了当前形势和任务,强 调当前和今后一个时期,全党全国的 一项重要政治任务,就是深入贯彻落 实全会精神,把《建议》确定的各项决 策部署和工作要求落到实处。全党要 把思想统一到全会精神上来,认清形 势,坚定信心,继续顽强奋斗,团结带 领全国各族人民协调推进"四个全面" 战略布局,如期完成全面建成小康社 会的战略任务。要坚持全面从严治 党、依规治党,深入推进党风廉政建设 和反腐败斗争,巩固反腐败斗争成果, 健全改进作风长效机制,着力构建不 敢腐、不能腐、不想腐的体制机制,着 力解决一些干部不作为、乱作为等问 题,积极营造风清气正的政治生态,形 成敢于担当、奋发有为的精神状态,努 力实现干部清正、政府清廉、政治清 明,为经济社会发展提供坚强政治 保证。

全会按照党章规定,决定递补中央委员会候补委员刘晓凯、陈志荣、金振吉为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律 检查委员会关于令计划、周本顺、杨栋 梁、朱明国、王敏、陈川平、仇和、杨卫 泽、潘逸阳、余远辉严重违纪问题的审 查报告,确认中央政治局之前作出的 给予令计划、周本顺、杨栋梁、朱明国、 王敏、陈川平、仇和、杨卫泽、潘逸阳、 余远辉开除党籍的处分。

全会号召,全党全国各族人民要 更加紧密地团结在以习近平同志为总 书记的党中央周围,万众一心,艰苦奋 斗,共同夺取全面建成小康社会决胜 阶段的伟大胜利!

节黄县落叶斓收人

供图

核安全文化宣贯推进专项行动总结视频会议召开

李干杰出席并讲话

本报记者吕望舒 唐斐婷10月29日 北京报道 环境保护部(国家核安全局)、

北京报道 环境保护部(国家核安全局)、 国家能源局和国防科工局今日在京组织召开核安全文化宣贯推进专项行动总结视频会议。环境保护部副部长(国家核安全局局长)李干杰参加会议并讲话,环境保护部核安全总工程师刘华主持会议,国家能源局、国防科工局代表参加了会议。

李干杰说,开展专项行动,契合了我国核事业当前的形势要求,得到了全行业的积极响应,总体推进顺利,实现了预期目标,活动成果丰硕。此次行动具有问题找得准、活动搞得实、学习氛围浓、影响范围广等特点,一方面提高了人们的核安全认识,提升了全员的业务能力,树立了行业良好的精神风貌,另一方面补强了核安全的薄弱环节,创新了一套做法,完善了制度设计。

李干杰指出,在专项行动中,各单位 实践总结了许多优秀的方式方法,获取 了许多宝贵经验。一是抓核心理念,坚 持齐头并进;二是抓主要矛盾,坚持问题 导向;三是抓薄弱环节,坚持对症下药; 四是抓学以致用,坚持知行合一;五是抓 关键少数,坚持领导带头;六是抓群众基 础,坚持全员参与。

李干杰要求,全行业要行动起来,继续宣贯推进核安全文化,一要进一步提高认识,把核安全作为工作的使命和信仰;二要进一步明确责任,抓好质量保证体系和安全管理体系的建设完善和有效运转;三要进一步梳理排查,着力抓好安全隐患的排查和及时整改;四要进一步演练准备,做好核与辐射事故的应急准备和处理处置;五要进一步解放思想,做好公会沟通工作。构建和谐公会关系

好公众沟通工作,构建和谐公众关系。 李干杰倡议,要以习近平总书记提 出的中国核安全观为指引,扎实贯彻《核安全文化政策声明》的各项要求,积极践行良好核安全文化,把我国的核安全文化建设推向更高阶段。

李干杰最后强调,环境保护部(国家核安全局)将担负起全面推进核安全文化建设的光荣使命,积极培育和践行核安全文化,继续当好"践行者"、"倡导者"、"监督者"和"引领者",努力构建中国特色核安全文化。

国家能源局、国防科工局、专项行动中4个典型单位和两位典型个人代表进行了发言,共享成果,交流经验。

各省、自治区、直辖市环境保护厅(局),环境保护部机关各部门,各地区核与辐射安全监督站,各技术支持单位,核与辐射各领域持证单位,核能行业协会以及科研院校等近2000人分别在主会场与42个分会场参加了会议。