

贯彻五中全会精神 推进环境质量改善

五中全会勾勒“十三五”时期发展蓝图

牢固树立绿色发展理念

◆本报记者刘晓明 邢飞龙

在刚刚闭幕的十八届五中全会上,审议通过了《中共中央关于制定国民经济

确定了“十三五”时期我国发展的指导思想,未来5年生态环境保护将渗透到经济社会发展的各个方面

从“三个坚持”到“五大发展理念”,从绿色发展发展到保护优先,十八届五中全会明确未来5年环境保护的奋斗目标,新目标、新理念、新部署、亮点纷呈。

对此,环境保护部环境与经济政策研究中心环境战略部主任俞海认为,在目标上,将生态环境质量总体改善作为全面建成小康社会新的目标要求,表明党和国家将生态环境保护放在更加重要的位置,体现了党和国家要在未来5年解决全面建成小康社会最短板决心;在理念上,提出要牢固树立绿色发展理念,这与生态文明建设“五位一体”和“五化同步”总体战略布局一脉相承,是加快推进生态文明建设的进一步深化。作为十八届五中全会公报(以下简称《公报》)提出的五大发展理念之一,绿色发展上升为党和国家的意志,正式成为党和国家的执政理念;在环境治理领域,明确了以提高环境质量为核心,实

提高环境质量是环境保护工作的出发点和落脚点,由既往的污染治理转变为提高环境质量,既表明党和国家对于环境保护工作回归其根本目的明确要求,同时也回应了广大人民群众的强烈期盼

“十二五”规划提出环境质量要明显改善,《公报》则提出了“十三五”期间生态环境质量总体改善的新要求,要加大环境治理力度,以提高环境质量为核心,实行最严格的环境保护制度。《公报》明确提出,生态环境质量总体改善是全面建成小康社会的目标要求之一。这是区别于以往相关表述的重大变化。

在石磊看来,这也是《公报》的亮点之一。《公报》强调了以提高环境质量为核心,通过实施最严格的环境保护制度来强化环境治理的环境保护工作思路。

当前,我国环境保护工作,无论是从治理理念、治理手段还是治理目

济和社会发展第十三个五年规划的建议》,对我国新时期经济、政治、文化、社会发展和生态文明建设作出了重大部署,勾勒出了“十三五”时期绿色发展蓝图。

行最严格的环境保护制度,实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。以提高环境质量为核心,实行最严格的环境保护制度,是国家环境保护战略和总体工作思路的重大转变。

在中国人民大学环境学院环境经济与管理系主任石磊看来,一方面,生态文明建设首次写入“十三五”时期我国发展的指导思想,必将极大增强环境保护工作的地位和重要性;同时,《公报》提出“生态环境质量总体改善”的“十三五”发展目标,为未来5年环境保护工作指明了方向。

绿色发展成为“十三五”规划的要义和核心内容,我国经济社会发展将开始进入全面绿色化的新常态。大连理工大学生态规划与发展研究所所长武春友表示,《公报》中关于生态文明建设与环境保护的阐述,最大的一个亮点是把绿色发展作为五大发展理念之一,表明了我国政府坚定地走绿色发展道路的决心。

标上,都已经进入了一个全新的发展阶段。武春友认为,当前的环保工作有以下4个特点:第一,新高度。生态和环境的重要性,尤其是对实现经济社会可持续发展的关键作用和意义已经被正式提升到国家战略层面,并成为国民经济发展的核心议题。

第二,新要求。从治理理念方面,生态与环境保护已经不仅仅停留在维持、修复与阻止恶化,而是要求生态环境质量的全面改善和优化。从治理手段来说,对环境保护和管理的范围和严格程度也将提高到前所未有的高度。

第三,新视角。新阶段的生态

文明建设与环境保护治理,已经逐渐从过去被动式的管理,逐渐转向主动式的宏观治理和全面优化。

第四,新目标。从国家战略目标来看,生态化已经成为与“旧四化”并驾齐驱的“第五化”。国家在新阶段环境治理的目标,将会从上一阶段的“降低资源环境对经济发展的制约”,提升为“促进绿色环保产业成为新的经济增长点”,将环境保护与产业转型升级的协同演化升级为新目标。

应该说,十八届五中全会关于生态文明战略思想和质量总体改善战略目标的确定,凸显了环境保护在整个国民经济和社会发展中的重要地位,奠定了新阶段

《公报》提出了实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理的环境管理体制方向,减少管理层级,提高管理效率,必将促进我国环境治理体系的提升和优化

武春友认为,《公报》中提出的省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度,是我国环保工作的一个极大的突破,将极大推进我国环境治理体系的完善与健全。

他表示,由于过去我国环境执法实行属地管理,受属地权力约束较多,执法缺乏刚性,且易导致环保数据造假以及地方保护主义等问题的出现。而实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理后,环境执法的体制机制将更加顺畅,地方环保部门能较好地摆脱地方政府行政干预,“这不仅能保证执法环境的重大改善,也是执法环境绿色转型升级的重大体现,有利于环保工作的独立性与客观性。”

石磊认为,公报所提出的“实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理”,其释放出的是国家强化环境管理、提升管理效率,增强管理权威性的决心。以此为突破口,必将带动整个国家环境管理体制的改革与创新,形成环境管理体制的新局面。

具体而言,实施环境监测权力上移,有助于减少地方保护对于环境监测的影响,确保监测信息的准确性、完整性,同时也提高

环境保护工作的方向。“环境污染治理已经上升到国家战略层面;环境保护由政府主导转变为社会共治,共治和善治将成为新阶段我国环境治理的新方式;环保工作重点由污染总量控制向质量改善转变,使得环保工作与公众诉求相契合,污染治理与维护公众健康相匹配。”石磊说。

新形势、新目标为我国污染防治提出了更高的要求,如何围绕提高生态环境质量目标推动环境管理战略转型?俞海认为,需要转变目标。环境保护工作需要紧紧围绕提高环境质量这一目标,改革制度、配置资源、提高能力,要使人民普遍共享良好的生态环境。

了监测信息的收集、传递效率。另外,监测权力上移,在一定程度上也缓解了地方监测资金短缺的困境。而对于监察执法垂直管理,则强化了环境监察的威慑力和权威性,在很大程度上保障了环境监察的公平性和独立性。

中国人民大学环境学院院长马中表示,此前能够做到省级以上监测监察执法垂直管理的地区很少,此次《公报》正式提出,代表中央管理思想的转变和提升。“这是一个根本性的转变。它能够把一些根本性的障碍去除,意义非常重大。”马中说。

改革的终极目标是为了更好地提高生态环境质量,改革的出发点是保障环境监测数据的真实性以及环境监察执法的权威性,避免地方不适当的干预。在俞海看来,本次改革涉及面广,不仅仅是行政体制和管辖权的变化,还涉及到未来地方政府环境管理工作范围和职能的变化。未来具体的环保机构监测监察执法体制改革应根据各地环境保护工作的实际需求和现实条件,因地制宜,稳步推进。各地可围绕提高生态环境质量目标,设计适合当地情况并能行之有效的体制安排。

上接一版

至此,临沂市大气污染防治工作的攻坚战正式打响。

临沂市迅速研究出台《全市大气污染防治2015攻坚行动方案》和《全市大气污染防治攻坚三年行动实施方案》。成立了大气污染防治攻坚领导小组,由市长任组长,下设5个工作组,发改、经信、公安、住建、环保等十多个部门分工负责、形成合力。临沂市不仅对华东环保督查中心检查发现的13家违法企业全部予以顶格处罚、停产整治,还主动加压,对去年限期治理不到位、未完成治理任务的57家重点企业实施停产治理,对412家重点污染企业实施限产、限期治理,对污染企业不讲情面、不留余地,有责必究、力促达标。

针对辖区产业结构偏重、高耗能企业集中的实际情况,临沂市制定了产业布局优化方案,对排放量大、污染较重的企业分批实施搬迁或关闭。在抓好工业污染治理的同时,还对机动车尾气、施工扬尘等大气污染源进行严格管理。

对违法行为,临沂市还坚持“零容忍”,出重拳、用重典,严厉打击各类环境违法行为。截至10月,累计检查工业企业8848家(次),立案查处754家(次),停产整治205家,实施查封扣押14家,移送公安案件48起,罚款4633.4万元。

数据充分反映了临沂市在大气污染防治上的力度和决心,正如临沂市委书记林峰海在全市大气污染防治部署大会上强调的那样,临沂的大气污染问题已经到了迫在眉睫、必须痛下决心解决的时候。

不是一关了之 而是帮扶转型

出重拳治理大气污染,得到了老区群众的拥护和支持。但是不可否认,企业停产整治,会导致一部分工人放假以及企业债务等问题。在此次环保行动中,临沂市在处理抓环保与稳增长、调结构关系时,通过优化服务、用心指导、帮促并举,建立保障机制,实现了互促共赢,保障了转、调顺利进行。

对于企业的违法行为坚决打击,力求以最短时间实现空气质量的改善是临沂市大气污染防治战中“治标”的措施。手段是关停违法企业,目的是规范生产、减少污染。对于关停的企业,临沂市并非一关了之,而是一家企业成立一个帮扶小组,由县级以上带队,制定整改帮扶方案,帮助指导企业整治治污设施,救助困难职工、规范完善手续和提供金融解决方案等,并特别针对停产治理期间放假职工的生计问题,要求所有企业发放基本生活费,对困难职工及时救助。

在临沂市的帮扶以及企业的自身努力下,截至目前,57家停产治理企业中,已经有38家企业恢复生产,放假在家的职工陆续上班。针对其余涉及环保手续等问题没有恢复生产的企业,临沂市成立帮助企业规范手续和工作小组,下一步将由山东省统一出台办法,按照淘汰一批、规范一批的原则,分别予以解决。此外,412家限期治理企业中,也有351家完成整改解除限期治理。

为预防、化解金融风险,临沂市还针对停产治理和限期治理的企业,采取多种办法协调解决其停产带来的债务问题。

虽然事实证明临沂市在推进大气污染防治综合过程中,在保障社会和经济秩序稳定的同时,区域环境空气质量得到了明显提高,但是仍然有部分企业“叫屈”,质疑这种“急刹车式”的治污模式。

而事实上,这些被列入关停范围内的企业,之前都经过了多轮限期治理、罚款,仍置若罔闻,等待观望,直到被停产整治之前都认为政府不会动真格的。即便如此,对于这一次关停企业,从开始送达停产通知书到彻底关停设备,临沂市也给了企业充足时间。从2月16日起,市县各级政府对涉及停产整治的企业进行积极动员,以确保3月10日前所有企业全部落实停产措施。

此外,考虑到高炉的特殊性,在企业关停过程中,临沂市、各区县还邀请

安全专家等一起指导企业停产,在确保不出现安全事故的情况下将企业设备关停。由于玻璃工艺的特殊性,当地环保部门在对玻璃企业进行停产整治之前,要求企业本着安全第一的原则,制定完善的停产整治预案。对企业采取“不进原料、不出产品”的停产方案,并对企业的生产设施采取拉闸等强制措施。

一方面严格法律标准,规范企业的环境行为;另一方面积极帮扶关停和整改企业想办法、找出路。“治理大气污染,是动了真格,企业感受最深。我们已经将铁合金、焦化、建材等传统产业链砍掉了一半,取而代之的是新上不锈钢项目。”临沂盛阳集团董事长徐明华感慨道。

不是“治死”企业 而是要倒逼转型

“治污不是要把企业治死,而是用环保倒逼企业转型升级,把转方式、调结构作为防治大气污染的治本之策。”张太平的话为临沂此次铁腕治污作了最好的注脚。

严控工业污染、扬尘污染和机动车污染,在大气污染防治过程中,临沂市坚持以治标为抓手,以最快的速度将大气污染物降低的同时,还强化治本措施,防治大气污染。

改善环境质量,仅靠关停企业不是真本事,真正的事情应该是实现环境与经济的协调发展。临沂市以约谈整改为契机,既着力解决长期遗留的环境难点问题,同时积极谋划转型发展大计。

临沂市推进“退城进园”,按照行业准入、环保标准、能耗要求,结合城市规划和产业定位,制定了《中心城区工业企业“退城进园”工作方案》。在距离中心城区较远的临港经济开发区和兰陵县设立冶金、建陶、化工等产业园区,对分布集中、严重影响区域环境容量的企业,有计划、分批次实施“退城进园”。计划3年内搬迁整治企业59家,城区钢铁、建陶等产业搬迁产能占比达到60%。同时,针对板材企业数量多、布局散、污染重的现状,依托国家林产业科技示范园这一平台,投资12亿元建设超低排放供热中心,实行统一供热,有序推动中心城区西部板材企业向园区集中,促进集约集聚发展,打造传统产业转型升级的样板工程。围绕解决石英砂产业低档次竞争、低层次发展的现实,深度整合提升沂南县石英砂加工业,将生产企业由107家整合到68家,企业效益、产业档次有了较大提升,资源利用率由60%提高到80%以上。

为从根本上解决建陶、冶金两大行业的污染问题,研究制定了具体的整治规划和技术改造方案,促使其尽快达标排放、转型发展。来自临沂市政府的数据显示,1月~5月仅建陶、冶金两个行业就完成环保技改投资25.8亿元,改造关键生产线200多条。

如何在转型升级上做文章、换活法,积极走绿色发展、循环发展的道路?临沂在积极地寻求答案。以罗庄区为例,作为全市的工业中心,集中分布的排污企业严重影响了区域环境质量。为此,市、区两级党委、政府痛下决心,决定实施“退城进园”。按照计划,罗庄区今年将关闭、搬迁、退出城区的产能占比达到20%以上,2016年达到40%以上,2017年达到60%以上。

据了解,罗庄区把生态作为贯穿区域经济发展的一条主线,全面构建新型现代产业体系,相继打出了经济转型、生态治理、污染防治等一系列组合拳,向一切有碍绿色生态发展的污染源“开刀”,打响了生态转型攻坚战。环保优化经济发展的作用正日益增强。

临沂市以壮士断腕、刮骨疗毒的决心,大力推进大气污染防治,取得了扎扎实实的成效,区域环境空气质量得到了明显改善。而在经济下行压力下,临沂市在公共预算收入、城镇新增就业等方面均有明显增长。事实证明,加强环境治理,利用环境保护来优化经济发展、推进经济转型,可以实现发展和保护的协调共赢。

福建省人大开展固废法执法检查

常务副省长张志南

汇报固废污染防治情况

本报讯 福建省人大常委会近日召开执法检查汇报会,听取福建省常务副省长张志南做有关情况汇报,省人大常委会、执法检查组成员和省直相关部门负责人参加会议。

张志南在汇报时说,福建省突出循环利用,通过淘汰落后产能、加强工业烟尘粉尘治理、推进循环经济试点示范、强化固体废物资源综合利用、推行清洁生产等举措,深入推进固体废物污染防治;突出规范处置,全面推进生活垃圾污染防治;突出安全管理,提升危险废物监管水平。下一步,福建省政府及省直相关部门将研究落实省人大常委会此次执法检查中提出的意见和建议,切实抓好固体废物污染防治各项工作。

福建省人大常委会副主任徐谦在会上指出,福建省固体废物污染防治取得了积极成效,但仍存在不少困难和问题。这次执法检查要明确目标任务,以工业固体废物污染防治、生活垃圾污染防治和危险废物污染防治为检查重点;要深入基层、深入实际听取各方意见,全面研究分析现状、原因、对策,提交一份高质量的执法检查报告,为加快建设生态文明先行示范区提供强有力的法律保障。

曾咏发



为提高环境监测以及应对水污染能力,山东省烟台市近日模拟河流水质断面受污染,举行了环境应急演练。图为演练人员对断面水质进行分析检测。

桑志朋 由国梁摄

海南明确海岸带建设项目处置办法 单宗项目退出近海岸用地

本报见习记者李拉 通讯员尹建军 海口报道 海南省政府办公厅近日下发《关于解决海南省海岸带200米范围内建设有关问题的通知》(以下简称《通知》),明确海岸带200米范围内建设项目、闲置土地及历史遗留积存项目的处置等。

海南省政府明确,单宗项目用

地,部分土地位于海岸带200米范围内、部分土地位于海岸带200米范围外的,只对位于海岸带200米范围内的部分建设占用土地进行处置,可通过依法收回土地、处置闲置土地、土地置换等方式进行处置,将位于海岸带200米范围内的建设占用土地退出。

《通知》明确,按照《海南经济特区海岸带保护与开发管理规定》、《海南省人大常委会关于加强重点景区、沿海重点区域规划管理的决定》等有关规定,市县提出在海岸带200米范围内的具体建设项目申请,并经省政府明确批准同意在海岸带200米范围内、特殊岸段100米范围内进行项目建设的,按照省政府原批准文件继续执行。

海南省政府明确了海岸带200米范围内闲置土地的处置办法。对此类闲置土地,海南省将按照《海南省闲置土地认定与处置规定》、《海南省人民政府关于进一步做好闲置土地处置工作的通知》等规定进行处置。

北京检查汽修企业危废处置

丰台区共检查14家企业,两家存在违法行为

本报讯 北京市丰台区环保局日前会同北京市环保局针对辖区内一类汽修企业开展了联合专项执法检查,规范汽修行业危险废物处置。当天共检查一类汽修企业14家,发现两家存在环境违法行为。

北京市发布的《汽车维修业大气污染防治排放标准》于今年9月1日正式实施,对涂料有机物含量限值、喷烤漆房排气筒排放限值以及无组织排放监控点浓度限值做了严格要求,规定已建成的汽修企业从2017年1月1日起执行第Ⅱ时段排放限值,新建的汽修企业自标准实施之日起执行。

检查发现,北京一汽车销售服务有限公司因喷烤漆房废气处理装置不正常运行,拟对其进行处罚;北京中润汽车销售有限公司危废库建设不符合环保要求,要求企业立即进行整改,丰台区环保局将对整改情况进行复查。

据了解,汽修企业在喷烤漆房时,会产生大量含苯、甲醛的挥发性有机物,对人体健康造成危害,一旦进入大气,就会与空气中的氮氧化物、二氧化硫等发生化学反应产生细颗粒物和臭氧,是造成大气污染尤其是形成细颗粒物和臭氧的重要前体物。 张艳飞