

10月29日,十八届五中全会在北京闭幕,全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。全会提出,推动区域协调发展,塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局。

针对城市群的可持续发展,鲍尔森基金会日前也发布了《中国的新机遇:可持续发展的经济转型》报告。作为中国增长最快的城市地区,也是中国最重要的工业区之一,报告提出,京津冀地区有望大幅度减排,在全国的可持续经济转型中发挥带头作用。

究竟这份报告的亮点有哪些?传递出哪些理念?有哪些地区的经验值得京津冀地区借鉴?本报记者特别采访了鲍尔森基金会负责气候变化和可持续城镇化项目的副主席凯特·戈登女士。



京津冀发展方式转型将为中国其他区域提供示范

◆本报记者李维

中国环境报:撰写这份报告的初衷是什么?您预见这份报告会对京津冀地区的可持续发展以及政府层面的战略决策产生什么样的影响?

凯特·戈登:我们选择京津冀地区为研究对象是因为,这一地区在中国的重要战略地位,同时也是因其规模和经济的多样性。京津冀地区已经被中央政府列为向更可持续的新经济发展模式转型的重点地区,对减少污染提出了具体目标。

此外,京津冀地区是一个非常重要的工业中心,城镇化快速推进,所以我们认为这个地区是中国发展向低碳模式转型的最重要试验区。

中国环境报:在京津冀地区的可持续发展方面,这份报告希望传达什么样的讯息?

凯特·戈登:我们希望传达的核心讯息是:我们认为京津冀地区有条件引领中国,甚至是全世界,成功转向更可持续的经济增长模式,同步解决经济繁荣、空气质量和气候变化三大问题。

中国环境报:“虽然有些人认为减少工业排放的最好办法是抑制经济增长,但实际上这些目标可以相辅相成”。这是从报告中引用的一句话。我想知道,这份报告希望改变哪些顽固而不合时宜的错误观点?

凯特·戈登:很多人,包括一些专家,倾向于认为减少工业排放的唯一办法是关停这些产业。我们认为,这种想法在几个层面上都存在误区。

首先,我们的报告非常明确地提出,提高工业能源效率可以大大促进有关行业的减排工作。通过实施节能措施,例如投资技术以降低工业建筑能耗,通过可再生能源来满足工业能源需求,能使许多工厂在减少排放的同时提高经济竞争力。

其次,京津冀地区的低碳能源技术市场正在发展壮大,这将为这个地区的工业部门带来机遇。例如,河北省是主要的钢铁产区,恰好也是太阳能和风能资源极其丰富的地区。在这个地区扩大太阳能和风能的应用,不但有助于改善这个地区的空气质量,还可以为钢铁行业创建一个更大的市场,大多数风力涡轮机和太阳能发电系统都大量使用钢材。

最后,报告还指出,如果不采取任何空气污染治理措施,付出的经济代价会相当巨大。京津冀地区乃至全中国吸引最优秀人才的能力已经受到严重空气污染的影响。这方面的人力和经济成本无法估量。研究表明,空气污染可能引发人类产生疾病、住院治疗并导致生产力下降,所有这些合起来则意味着巨大的经济代价。

中国环境报:为什么京津冀地区的突破代表着中国向可持续经济发展转型过程中的机遇和挑战?这对京津冀地区又有着什么样的影响?

凯特·戈登:京津冀地区非常多元化,所以在某些方面是中国更宏大的经济体的缩影。这个地区有正在迅速发展

的主要城市中心、国内一些最重要的重工业工厂、重要港口以及一大批尚未被城镇化触及的农村地区。因此,随着经济和能源转型,这个地区会经历各种不同的挑战,所有这一切都将为中国其他城市、工业及农村地区起到示范作用。

河北省具有高排放和高耗能产业集群的独特经济现象,部分原因在于过去20年的经济增长过程中有利于这些产业过度扩张的经济扭曲现象。这意味着这个地区将不可避免地承受摆脱投资拉动和出口带动的经济增长模式,以实现经济转型新常态所带来的影响。所以,尽快使这个地区走向经济繁荣的新模式具有至关重要的意义。

此外,作为中央政府的所在地和2022年冬奥会的举办地,这个地区在政治上也具有特别重要的意义。

中国环境报:提高工业、建筑和交通运输行业的能源效率是报告的关注重点。此类项目将对京津冀地区的发展会产生什么样的影响?

凯特·戈登:我们认为,如果工业、建筑和交通运输行业都能提高能源利用效率,这将产生巨大的环境和经济效益。

这份报告旨在铺垫基础,以便更深入地研究钢铁等具体行业如何以经济的方式来减少排放。我们希望,在决策层落实发展规划的时候,这份报告提供的美国案例研究将有所裨益。

经验之一就是:美国的匹兹堡市依赖钢铁这个夕阳产业的时间过长,未能迅速转向产业多元化。在某种程度上,由于缺乏远见,匹兹堡市花了几十年时间才转向更为成功的模式。我们注意到,河北省在风能和太阳能等可再生能源的激励措施被扭曲,不得继续依赖既浪费又污染的燃煤发电。我们认为,当前电力市场的规划是主因之一,因为在风能和太阳能发电装机容量较大的其他国家和地区,可再生能源发电并网的情况要好得多。

中国环境报:虽然中国在可再生能源领域处于领先地位,京津冀地区的可再生能源却发展缓慢。这是为什么?

凯特·戈登:这实际上是政策问题。虽然很多人说中国的再生资源远离人口稠密的城市地区,但其实河北就是个人口稠密、太阳能和风能发电皆宜的好地方。

河北的风力发电能力在全国排第三,太阳能光伏发电能力名列前茅,但大部分可再生能源电力都白白浪费掉了,从未输送到消费者那里。促进可再生能源开发的激励措施被扭曲,不得继续依赖既浪费又污染的燃煤发电。我们认为,当前电力市场的规划是主因之一,因为在风能和太阳能发电装机容量较大的其他国家和地区,可再生能源发电并网的情况要好得多。

中国环境报:绿色建筑的兴起对京津冀地区的经济转型将产生什么样的影响?

凯特·戈登:建筑物碳排放占全球碳排放的比例约为40%。试想一下,如果更完善的建筑标准可以帮助中国建造更好的、更节能的建筑,在减少排放方面会有多大的机遇。

在淮河以北的中国北方供暖地区,建筑物历来都是在免费或低价燃煤集中供暖的假设条件下建造的。我们已经在

报告中指出,这是冬季大气污染的主要原因之一。同时,报告也举例说明了北京采用国产技术,经济有效地建造不使用集中供暖的建筑。比如,中国建筑科学研究院里的“近零能耗建筑”示范楼依靠更节能的建筑结构、地源热泵及屋顶太阳能热力发电等方式,进行供暖和制冷,全部都以最低成本实现。这样的节能建筑不仅有经济效益,而且对用户来说要舒适得多,因为可以根据个人舒适度进行调控。

中国正在不断兴建新的楼宇,有时候甚至是全新的城市,在这个过程中,关键是要避免建造非节能建筑或以廉价燃煤供暖为前提的城市。中国已经拥有摆脱这种模式所需的技术。归根结底,2015年新建的任何城市建筑如果还依赖燃煤供暖,就难以自诩为“绿色”或“生态”城市,甚至难说是一座现代城市。

中国环境报:能否结合报告举例说明一下京津冀地区的城市和企业应该怎样向更可持续增长模式转变?

凯特·戈登:首先,前面谈到的中国建筑科学研究院的“近零能耗建筑”就是一例。其次,报告也提到分布式太阳能发电的例子,这种技术有助于目前数量虽少、但越来越多的商业和工业用户摆脱对燃煤发电的依赖。就整个地区的可再生能源和节能建筑发展来说,这些例子只是冰山一角。尽管在中央和地方层面上都绝对有必要采取更综合统一的政策,但这些小型项目的重要作用同样不容小觑,因为它们可以带来相关技术知识和经验,同时鼓励有助于技术推广的供应链的发展。

中国环境报:报告中提到的美国匹兹堡市、俄亥俄州和加利福尼亚州都有哪些经验教训可以供京津冀地区学习借鉴?

凯特·戈登:匹兹堡市和俄亥俄州都是经济多元化并对未来进行战略投资的实例,而且两者都开展了进行研发投资的公私合作项目,从而实现经济转型。但在另一方面,这两个城市也都有过惨痛的教训,尤其是在适应不断变化的产业环境方面应对缓慢。

加利福尼亚州确实是受益于良好政策的实例,那些好政策有助于激励整个经济向清洁能源和降低排放转变,这在某种程度上是通过清洁能源领域的技术创新和长期投资实现的。加州的案例生动地说明了不仅经济与环境之间没有矛盾,而且良好的监管、严格的执行和统一的政策可以形成对创新和投资的长效激励机制。

ZOOMLION 中联重科 城市环境卫生系统解决方案提供商 销售热线: 400-8870-178 www.zoomlion.com

区内及其周边农田土壤污染较严重,风险较高。包括环京高速公路(石塘岭)、107国道(中堂段)和洪梅黄沙路的交通污染以及玖龙纸业、中成化工、合泰电子等企业排污以及污水灌溉、化肥的不合理施用等都是区域内主要污染源。

在土壤污染防治方面,《规划》要求,到2017年,东莞要建立水乡经济区土壤质量数据库,开展土壤污染防治与修复试点示范,遏制土壤污染上升趋势。到2020年,区域将全面实施土壤污染综合防治,深入开展土壤污染防治科学研究,土壤污染修复与综合防治示范项目要取得明显成效,水乡经济区土壤环境质量得到明显改善。到2030年,水乡经济区要进一步提升土壤环境监管能力,加强土壤环境监管队伍与执法能力建设,制定土壤污染事故应急处置预案,建设水乡经济区良好的人居环境。

具体而言,接下来,东莞将在水乡经济区大力推进重金属排放企业强制性清洁生产审核,加快电镀、漂染、造纸、纺织等行业的技术革新,降低重金属生产原料用量,提高重金属物质回收率。

城市资讯

《陕西绿色生态城区指标体系》出台

探索低碳城乡建设模式

本报记者肖颖西安报道 记者日前从陕西省建筑厅了解到,为探索绿色、生态、低碳的城乡建设模式,指导全省绿色生态城区建设,陕西省组织编制了《陕西省绿色生态城区指标体系(试行)》,加强全省绿色生态城区建设的规范和指引,推动全省城乡建设发展方式转变。

《陕西省绿色生态城区指标体系(试行)》根据陕西省地域资源条件、经济社会发展状况等特征,从空间布局、基础设施、建筑、交通、产业配套等方面提出了约束性和指导性要求,对推动陕西省绿色生态城区规划建设具有较强的指导意义。同时,结合当地实际进行探索实践和细化,促使绿色生态城区建设走特色发展之路。按照要求,开展绿色生态城区建设的市县,应编制绿色生态城区专项规划,并纳入市县控制性详细规划,落实到具体项目。

《陕西省绿色生态城区指标体系(试行)》的编制注重城乡建设的全过程指导与评价分析,以城乡建设绿色

发展、生态保护为重点,涵盖了绿色生态城区规划、建设、运营3个阶段,从不同层次对其目标进行跟踪和监控,以增强指导性、调控度。同时,注重与城乡建设各项工作的有机紧密衔接,在突出城乡建设绿色发展、生态保护的基础上,注重与国家绿色生态城区示范、园林生态城市建设、海绵城市建设以及城市地下综合管廊建设等工作与要求的衔接。

这个指标体系还注重与全省城镇发展阶段的相适应,在指标设置上,以节能减排、绿色低碳、生态建设为目标,重点关注城市发展容量的科学预测、生态系统的构建与保护,设置了8个类别、23中类、60项指标。

记者还获悉,《陕西省绿色生态城区指标体系(试行)》将从规划建设到运营阶段,全面指导并推进陕西绿色生态城区建设和管理。其评价对象为省内城市及镇新建、改建和扩建的规划建设用地面积不小于1.5平方公里,并具有相对完善功能的绿色生态城区。

亚行召开UREMP项目结题研讨会

建议全面实施城乡环境总规制度

本报讯 环境保护部和亚洲开发银行日前召开城乡环境总体规划(UREMP)制度引导中国环境可持续发展城镇化技术援助项目结题研讨会。

为应对中国快速城镇化进程中面临的区域性、复合型、压缩性环境问题,促进环境保护规划充分融入“多规合一”,环境保护部与亚洲开发银行于2014年5月启动了城乡环境总体规划(UREMP)制度引导中国环境可持续发展城镇化技术援助项目。

项目成立了由环境保护部环境规划院副院长吴舜泽任组长、北京师范大学环境学院院长杨志峰为副组长的专家组,结合环境保护部正在开展的30个城市环境总体规划编制试点,并充分借鉴德国、澳大利亚和英国等城市环境规划管理的经验,全面开展了UREMP的技术方法与政策制度研究。项目研究历时1年半,形成了基于UREMP的技术导则、政策建议、试点城市工作经验教训和国际经验4个专题报告,全面完成项目各项任务。

吴舜泽代表专家组做了题为《推动UREMP制度化的目的与框架:环境保护要求的空间表达》的主题报告。吴舜泽指出,我国城镇化发展面临环境功能缺口、生态空间占用、环境格局错配、环境资源超载、生态功能下降等五大挑战,提出大尺度长期审视城市环境功能定位、划定生态保护红线、建立环境分级管控体系、确立承载上限以及提升生态服务功能五大核心任务与技术路径,提出了全面推进UREMP制度化的6项建议。其他项目专家分别就UREMP的技术导则、试点城市经验、政策制度、国际经验等做了专题成果报告。

亚行项目组建议,“十三五”期间,我国应该全面推进UREMP的编制实施,在所有城市以及重点城市群全面启动UREMP的编制实施,将UREMP作为环境参与“多规合一”、“多规融合”的环境规划,为新型城镇化发展与生态文明建设提供环境基础支持。 辛文

新疆首批电动公交投入运营

低碳环保,生产运营成本减半

本报记者杨涛利和田报道 新疆维吾尔自治区和田市近日在市区内的4条公交线路投入运营了20辆新能源纯电动公交车,这也成为自治区首批新能源纯电动公交车。

这批新能源纯电动公交车由和田市胜达公共交通有限责任公司购置,每辆车购置费为80余万元,实施无人售票,主要在和田市4路、410路、西子花园一团结新村、大巴扎—亚普拉克村等公交线路运营。

和田市胜达公共交通有限责任公司副总经理胡李震说:“与普通公交车相比,纯电动公交车零排放、无污染,噪声也非常低,启动和停车动作小,运行平稳,具有环保、节能、经济、安静、舒适等特点。”

此外,电动公交车还相当低碳环保。数据统计,每1台新能源纯电动公交车每年减少一氧化碳排放0.95吨、氮

氧化物排放0.65吨、二氧化碳排放约10.3吨。

电动公交车在减轻环境污染的同时,大大降低了生产运营成本。胡李震算了一笔账:如果按天然气公交车百公里消耗天然气40立方米,天然气每立方米2.8元计算,每公里仅燃料费就为1.12元。而电动公交车充电两个半小时可行驶140公里,每公里耗电量不到1千瓦时电,生产运营成本不到原来的一半。

据了解,与传统的天然气或柴油公交车暗红色车身相比,车身淡绿色与白色相间,车厢内的整体布局与天然气公交车大体相同,只是尾部没有了发动机,车厢内的地板都处于同一水平面,乘坐、站立或移动都更加安全、舒适。这种纯电动公交车充一次电要3个小时,可满足乘客行驶100~150公里。



连日来,云南丽江古城景区各项整治工作继续保持高压态势,丽江古城保护管理局综合行政执法局发布通知并部署,进一步加强大研古城内噪声污染防治工作,要求古城白天禁播音乐,酒吧一条街音乐23时30分关停,室外噪声控制在55分贝以下,违规则停业罚款。综合执法局表示,景区内噪声主要来自大功率音响。 本报记者邓佳摄

东莞斥资610亿保护水乡生态

5年内消灭劣V类河涌

◆本报记者钟奇振 通讯员李佳佳

水乡曾是广东省东莞市污染最为严重的区域之一。最近数年,随着水乡经济区统筹发展,水乡环境新貌可谓一年一变。10月8日,记者从东莞市环保局获悉,《东莞水乡特色发展经济区生态环境规划(2015-2030)》(以下简称《规划》)已正式印发,未来15年,东莞将投资610亿元,在水、空气、土壤等众多重点污染领域同步发力,解决区域内遗留多年的环境污染问题。

5年内消灭劣V类河涌

水乡经济区是东莞电子、造纸、印刷、食品、粮油、制鞋、建材等产业的聚集地。过去二三十年,由于水乡经济区经济社会未能统筹发展,而且传统类型企业数量较多,导致能耗较高,污染也

较为严重。

针对这一现实,《规划》明确,未来15年,东莞将通过切实推进污染防治,注重水生态的治理、修复和保护,加快水系统流,恢复水生态平衡,提升水乡环境质量,发展水文化经济,建设洁净水系。到2020年实现区域内地表水功能区水质达标率为100%;基本建成水乡地区城镇生活污水管网体系,城镇生活污水处理率达到95%,城市再生水利用率大于25%。

在治水领域,长期缺位的截污次支管网建设一直是制约区域污水处理能力的关键。对此,《规划》要求区域各镇街在综合考虑经济能力、污水处理需求的基础上,要在有条件的地方探索通过沿河两岸建设截污管网的方式,分期分批逐步推进截污次支管网和污水提升泵站等治水基础设施建设,扩大管网覆盖范围,提高污水管网截污率。

扩大高污染燃料禁燃范围

对于这一区域大气环境保护阶段目标,《规划》明确,到2017年,水乡经济区将在现有基础上进一步扩大划定高污染燃料禁燃区范围;规模以上工业(产)业园区要基本实现集中供热;居民清洁能源使用比例达到100%。

到2020年,水乡经济区规模以上工业(产)业园区要全部实现集中供热,居民清洁能源使用比例要达100%,管道天然气气化率将达到37%,全年空气质量达到二级以上标准的天数占全年比例为90%。

率先划分优先保护区域

据前期摸底调查,水乡经济区有近50%土壤处于污染水平,主要无机污染物为镉、汞、铅等重金属,特别是工业园