贯彻五中全会精神 推进环境质量改善

自然岸线缘何成了灰色地带?

新闻链接

连云港:设定自然岸线保护红线

今年6月,江苏省连云港市委、连云港市人民政府印发《关于加快推进生态文明建设的实施意见》,提出"自然岸线保有率不低于35%"。自然岸线保有率指标首次被写进实施意见。

连云港具有江苏省独有的40公里基岩岸线和30公里砂质海岸,岸线类型多样,用海类型丰富。连云港市将注重集约利用岸线资源和近岸海域,设定红线,尽最大努力保留原生态海岸线,有效保护岸线的自然属性和原始景观。

同时,将进一步加强岸线修复与整治工作,实施基于海岸带生态系统的海洋综合管理,加强近岸海域生态环境的监测、监视和预警,不断加大海岸、海洋环境保护力度,尤其要加大入海排污口整治力度,规范排污行为,严打非法采砂活动,从规划和取土等环节严格控制填海造地。

海南:实行最严格保护措施

今年2月,在海南省政府工作报告中指出,海南将划定自然岸线保护红线,实行最严格的岸线保护措施。

海南将大力发展海洋经济,加快建设海洋强省;推动传统渔业向现代渔业转变,扶持水产良种场建设,打造全国热带水产苗种繁育及供应基地;制定海洋旅游发展总体规划,加强海洋旅游基础设施建设,推进国家海洋公园等旅游项目。

同时,海南将加强海洋保护和管理。严格实施海洋功能区划、海域使用权属和海域有偿使用制度;创新海域海岛使用管理模式,有序进行无居民岛开发与保护;划定自然岸线保护红线,实行最严格的岸线保护措施,建立和完善海洋生态自然保护区和海洋特别保护区,开展重点海域环境整治修复,建设南海环境监测船队,加强对红树林、珊瑚礁、海草场等重要海洋生态系统和南海水下文物的保护。

◆本报记者赵娜

日前发布的十八届五中全会公报提出,促进人与自然和谐共生,构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局,推动建立绿色低碳循环发展产业体系。

其中提到的四个格局是今年公报的一个亮点,而自然岸线格局也是一个较新提法。以前提到绿水青山中的"水"通常被认为是江河湖泊,现在"水"也包括海湾。国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军表示:"自然岸线格局是把海洋纳入了进来,把中国的国土做了全方位覆盖。"

什么叫自然岸线?它具有哪些生态功能?如何保护我国自然岸线?针对以上问题,记者采访了相关专家,对自然岸线做出解读。

浙江省宁波市象山县韭山列岛的天然海岸线。 晏利扬摄

什么叫自然岸线?水体与陆地接触分界线

近年来,沿海地区开发活动占用了大量的海岸线资源,自然岸线保有率已不足50%。照此趋势,实现《全国海洋功能区划(2011年~2020年)》提出的"严格控制占用海岸线的开发利用活动,至2020年,大陆自然岸线保有率不低于35%"的目标任务十分艰巨。并且,这一目标应该是对现有自然岸线而言的,不应包括修复和整治的人工岸线。

自然岸线,仅指海岸线吗?专家一致认为,自然岸线除了指海洋的岸线,也包括江河湖泊的岸线。构建自然岸线格局,则意味着要更多地保留原汁原味的自然原始形态,减少对大自然的破坏。

中国科学院水生生物研究所研究员、联合国教科文组织人与生物圈计划中国国家委员会秘书长王丁认为,自然岸线指的是天然水体的岸线,应该基本维持过去自然形成的状态,不要有过多的人为改造。以前,为给人类提供方便,如防止堤岸坍塌、利于航道稳定甚至所谓美化环境等,对岸线进行固化,其自然属性遭到人为干预和破坏,随之一些鱼类产卵场破坏,水质净化功能丧失,非常不利于生物多样性的保护。真可谓,花冤枉钱办蠢事。

"岸线是一个地理学的概念,是水体与陆地接触的分界线。自然岸线应该是没有经过人为干扰的水体与陆地的分界线,是潮涨潮落的变动位置。如今围填海、海岸线拉直、乱建现象挺多的。自然岸线是一种自然环境和人工环境的对比。"生态学专家颜家安解释道。

世界自然基金会(瑞士)北京代表处科学与政策创研中心首席研究员、高级总监范志勇说:"自然岸线通俗地讲,就是海边、湖边、河边。这些地方过去被当成废弃的地方,认为是没有利用价值的土地,没有归到林、田、海洋领域里面,处于谁都管不了、管不好的状态。水体和陆地的接壤地带,生物多样性有着丰富性和特殊性,比如海龟在海岸产卵,鸟类筑巢,是水生生物蛤蜊、螃蟹、虾等的主要栖息地。"

自然岸线有无生态价值?重要缓冲地带,维持生物多样性

近年来,环渤海沿海地区海岸带最突出的特征就是大量滩涂、盐田、水域等转化为建设用地,扩张速度远远高于全国平均水平,其直接后果就是环渤海自然岸线比重持续下降。

围填海造地是现代人类开发利用海洋资源的重要方式之一,也是缓解土地供需矛盾、扩大社会发展空间的有效途径。但大规模围填海的同时,又不可避免地会侵占大量的滨海湿地和浅海资源,改变自然海岸线,影响自然景观,破坏鸟类、鱼类和底栖生物的繁殖场所。据统计,自新中国成立以来,在77000平方公里的渤海海域面积里,围填海总面积已近400平方公里。

"某地为了航行需要,提出全面渠化嘉陵江。我们知道,渠化后的江河由于破坏了自然属性,就不再是一条充满生命的江河了。岸线的生态作用很大,在抵御自然灾害等方面发挥重要作用。这次十八届五中全会公报中具体提到自然岸线的保护,非常难得,也很有必要。举个例子,小时候的小沟小溪里鱼虾多得可以用手摸到,经水泥板固化后,水体自净能力丧失,生物栖息地被破坏,鱼虾绝迹,过去水质清澈美丽的河流变成了臭水沟。"王丁表示。

对自然岸线的开发和利用直观地表现在原有自然景观的改变。一方面,在短时间内高强度地改变了自然景观原有的水文、地貌、沉积和生态系统结构;另一方面,由于自然岸线地带生态系统稳定性差,易受外界干扰。因此,自然岸线的改变是永久的和不可逆的。

颜家安说,自然岸线一旦破坏,则无法恢复,再恢复也不会是原来面貌了。自然岸线经过几千年甚至几万年形成,经过涨落潮、烈日、台风等侵蚀,自然赋予了它特殊的生态意义。人为去破坏、干扰、变动自然岸线,不但会引起自然灾害,而且红树林、珊瑚、鱼类可能也会消失。有时为了生活和发展的需要,在一定范围内进行了某些改变也是没有办法的。但我们要尊重自然,不能无序、无休止、不讲规律地开发,不要太贪婪,讲究一个度,要可持续发展。自然岸线被我们都破坏了,下一代就没有了。如今人工岸线比较多,自然岸线很少了。

自然岸线的破坏与滩涂的利用,使湿地生境大量丧失,导致潮间带生物多样性、栖息密度及生物量明显下降,海岸带生态系统日趋脆弱。"原来认为没有生态价值,所以被大量占用,导致出现围海围湖造田、海岸线固化、滩涂地占用、河流取直固化等生态风险问题,甚至影响大量湿地和滨海鸟类的生存。湿地、滩涂的丧失,也会导致国际性迁徙鸟类在中途停歇地无法进行能量补充,这对中国的国际形象也会造成影响。"范志勇表示。

其实,自然岸线是一种可以造福人类的资源,是一种独特、有价值、不能替代的资源,它为维持生态安全、地球稳定性提供基础。范志勇呼吁更多的人关注滨海湿地、长江和黄河沿岸,这些地方开发非常严重,对自然周期性变化以及极端天气变化缺少了适应能力。

他说:"海边有着周期性变化,涨潮时淹没,退潮时裸露,自然岸线对涨潮落潮起到缓冲作用。同样,江河湖泊有丰水期和枯水期,以及洪水期、汛期等,自然岸线成为极端天气的重要缓冲地带。构建自然岸线格局,就是要回归本来。"

如何构建自然岸线格局?实行总量控制,划定保护红线

由于我国自然岸线占大陆岸线长度的比例已低于50%,保护形势不容乐观。因此,这一指标应像18亿亩土地红线那样作为一项长期而非阶段性的红线,做到严防死守。与耕地能够复垦不同,对自然岸线的改变往往是永久性的。

范志勇认为,这次十八届五中全会提出构建自然岸线格局,关键在于政府部门把它当作一件重要事情去做,当作一种土地空间来管理,对自然岸线保护进行良好规划,让这一生态系统状况有所好转。

《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》提出,实施严格的围填海总量控制制度、自然岸线控制制度,建立陆海统筹、区域联动的海洋生态环境保护修复机制。

王丁认为,构建自然岸线格局就要尽可能维持岸线自然属性,为保证人类安全,可以为抵御自然灾害对自然岸线做一定的改变,但国家要保护意识先行,在科学前提下进行保护。

因此,应该设定自然岸线保护红线总量指标,并实行区域开发控制和交易制度。对于环渤海、长三角部分自然岸线保有率低于35%的地区而言,自然岸线已成为稀缺资源,生态价值更显重要,也更为脆弱。在这些地区应高效利用已开发的人工岸线,严格保护、全面禁止开发自然岸线;对于因国家重大利益确需开发的自然岸线,应采取类似碳排放权交易的方式由开发方购买、维护其他地区相应规模的自然岸线。自然岸线保有率高于全国平均水平的地区应控制自然岸线的开发速度,如每个五年计划开发自然岸线的比例低于当年自然岸线保有率和红线差值的5%。

专家表示,由于水域具有流动性和连通性,因此对自然岸线的保护不应仅仅局限在自然岸线本身,还应将对其有直接影响的海域和陆地作为缓冲区纳入管理。

目前,我国已经颁布了一些法律法规,但是缺少对自然岸线保护的条款。比如,海洋方面的法律和国际公约涵盖了除海岸带以外的海洋空间。红线制度在实施的过程中应不断完善和改进,为自然岸线立法积累经验。

颜家安表示,以前提倡在开发中保护、保护中开发,现在提倡保护优先。要让自然岸线格局形成一种常态,整体上确保自然岸线不被随意开发,有一整套制度保护它。在国家层面、地方层面出台法律法规。比如,海洋功能区划要遵守,地方海洋管理条例中好的条款坚持遵循,不适合的条款要修改。有了规章制度,水域管理才能发挥应有作用。此外,要执行更加严格的保护制度,应统筹规划,严格控制破坏、改变、占有自然岸线的行为。

八亿亩湿地红线能否守住?

围填海为滨海湿地生态系统最大威胁

◆本报记者郭婧

在中国所有类型的生态系统中,滨海湿地受到的威胁最严重,但保护力度最小,中国濒危的滨海湿地正持续退化。这是日前发布的中国滨海湿地保护管理战略研究项目成果报告中得出的结论。

报告指出,按照目前的沿海地区经济发展规划,沿海湿地将继续遭到围垦破坏,必将突破保证中国基本生态安全的8亿亩湿地保护红线。

"2004年12月26日的印度洋海啸夺去了30万人的生命。当时我在国际湿地公约秘书处工作,海啸之后我们对其进行了生态评估。尽管损失惨重,这一区域8块国际公约湿地周边的老百姓却无人死亡,归因于红树林对海啸的减缓作用,这引起了我们的思考。"项目组组长、北京林业大学自然保护区学院院长雷光春说。

围填海导致湿地缩水 生态系统被列入红线

当前滨海湿地生态系统正面临着诸多威胁,包括围垦和基建导致栖息地丧失、外来物种入侵、过度捕捞(养殖)和环境污染。其中,围垦和基建占用无论在频次上还是在影响面积上看,都是最为严重的。

报告指出,在过去半个世纪里,中国已经损失了53%的温带滨海湿地、73%的红树林和80%的珊瑚礁。1950年~2000年,围垦和填海导致全国滨海湿地消失了一半。围填海是东部沿海地区增加土地指标最快速、最廉价的方式,且利益巨大。

今年3月通过的《关于加快推进生态文明建设的意见》(以下简称《意见》)中提出保持全国湿地面积不低于8亿亩(折合5333万公顷)的目标,目前湿地面积为8.01亿亩(折合5340万公顷)。若按至2020年滨海湿地的围填需求57.8万公顷估算,未来5年的年均围填面积将达到11.5万公顷。据此推算,到2016年底,仅滨海湿地面积就将减少到521万公顷,即使不考虑滨海湿地以外的其他湿地丧失,《意见》中所要求的"湿地面积不低于8亿亩"的底线将被突破。

就如何划定湿地保护红线,中国科学院地理科学与资源研究所研究员于秀波表示,课题组给出的建议是,基于生态脆弱性和重要性来考虑,对11块非常重要的湿地尽快实行抢救性保护;对180个重要的滨海湿地,不仅考虑鸟类,也考虑贝类的生存和繁殖;对于典型的生态系统,如红树林、珊瑚礁、海草床,都要列入生态红线中。

水鸟栖息地逐渐消失 建立滨海湿地保护区

围垦对生态环境的影响在于直接把水鸟利用的自然滩涂和浅海改变成工业用地,造成水鸟栖息地丧失。

据了解,在全球9条鸟类迁徙路线中,有3条经过中国境内。其中东亚—澳大利西亚迁徙路线上的水鸟受威胁程度高、种群数量减少快,至少有27种处于濒危状态(包括白鹤、勺嘴鹬、卷羽鹈鹕、中华凤头燕鸥、东方白鹳等),其中24种主要栖息于滨海湿地。

以红腹滨鹬为例。这种鸟在北极繁殖,在澳大利亚和新西兰越冬,单程迁飞距离超过1万公里,我国渤海湾北部和西部是其北迁途中最重要的中停补给地。每年春季迁徙季节东亚-澳大利西亚迁徙路线上有80%的红腹滨鹬会在河北滦南沿海湿地停歇一个月进行能量补充。

然而,目前这一区域湿地已被大面积围垦,仅存的天然湿地尚未得到有效保护。到2015年,当地的红腹滨鹬种群数量已经由6万多只下降到两万余只。因此,报告建议,选择东亚—澳大利西亚迁徙路线上具有重要保护价值的重要水鸟栖息地作为重点保护地区,建立自然保护区或扩大保护区范围。

据了解,我国部分湿地具有很高的保护价值,已达到国际重要湿地的标准或东亚—澳大利西亚候鸟迁徙路线网络保护区标准,但却没有纳入保护体系,如河北滦南湿地、江苏赣榆滩涂湿地、江苏如东滩涂等。研究表明,除一些国家级自然保护区和一些省级自然保护区以外,当前我国在滨海湿地已建立的其他类型保护地缺乏对水鸟及其栖息地保护的有效措施,保护效果不佳。

缺乏相关法律和法规 兼顾保护与合理利用

报告指出,与农田、森林、草原和海洋等生态系统相比,我国对湿地生态系统保护与管理的研究起步较晚,对湿地生态系统的结构、功能与过程的基础研究薄弱,对湿地监测、保护、修复和可持续利用等应用研究不足,在湿地管理立法、制度、政策与规划方面尚没有突破。

我国在湿地立法和法律体系方面也存在许多问题。首先,缺少湿地保护的专门法律法规。目前不仅没有一部资源类的综合法,更没有一部湿地的综合法,现有法律法规的一些规定仅仅涉及湿地某些要素的保护与管理,难以为湿地生态系统的整体保护提供法律依据。

其次,沿海省市湿地保护的地方立法相对滞后。天津、江苏、浙江、山东等省市的生态重要性非常高,但滨海湿地保护率却相对较低,面临着巨大的围填海压力,保护工作任重道远。

"当前,地方上对于滨海湿地保护是有积极性的,渔民也认识到了围垦的害处,不仅破坏生存环境,甚至还剥夺他们的生计。"雷光春表示:"让保护的想法落地,最重要的还是政策。上海、江苏、浙江等省市城市化程度高,但土地资源十分有限,同时还面临着耕地红线的压力。相关政策要能够真正反映各个区域发展的实际需求,要兼顾保护与合理利用。"

北京师范大学生命科学学院教授张正旺指出,要从不同层面将政策落到实处。在国家决策层面,相关部委要充分认识到湿地保护的重要性,在发展经济和保护环境之间做出权衡,从长远的角度考虑,就应该优先把湿地保护放在重要位置。普通民众层面,在中小学生当中开展湿地保护教育,新闻媒体对湿地保护予以关注和报道,使公众认识到湿地保护的重要性。

华夏绿讯 HUAXIALVXUN

梅里雪山开展垃圾清理行动

12天清理垃圾150吨

本报记者赵娜报道 云南省迪庆藏族自治州梅里雪山国家公园管理局近日组织开展了梅里雪山(卡瓦格博)外转经线路垃圾清理行动。

梅里雪山外转线路途经云南、西藏两地,途长250公里。此次行动共有400余人、200余匹骡马参与。共清理残留垃圾150吨,放置钢丝编织垃圾筐300只、环保提示牌300处,张贴环保宣传画100张。

梅里雪山地处世界自然遗产"三江并流"的核心地带,是藏传佛教四大神山之一,10多座平均海拔6000米以上的雪山群在云南省德钦县境内延绵起伏,形成了世界上最为壮观稀有的、海拔和纬度最低的现代海洋性冰川。

近年来,因梅里雪山转山人流量迅猛增加,且大部分为无人区,山高谷深,运力所不能及,致使垃圾存量庞大,增量持续。2015年又逢木羊年,朝圣人数成倍增长,沿途垃圾问题日益严重。为此,梅里雪山景区管理局开展了为期12天的外转经道清洁行动。外转经道途经云南德钦云岭乡、佛山乡、升平镇及西藏察隅县察瓦龙乡、左贡县碧土乡等区(县、乡)境内。

同时,云南省德钦县佛山乡政府、升平镇政府组织机关干部和村民群众在各自辖境路段清理垃圾。在西藏自治区察隅县察瓦龙乡阿丙村,此次垃圾清理行动负责人与察隅县相关人员举行了座谈会,就转经线上垃圾清理和控制措施形成了初步共识。

宜昌发现较大规模野生猕猴群

数量近30只,正在跟踪调查

据新华社电 湖北后河国家级自然保护区近日发现较大规模野生猕猴群,数量近30只。这是2012年科研人员在保护区"投食招猴"后,首次发现猕猴踪迹。

据介绍,为了更好地对猕猴进行观察、研究和保护,2012年,湖北后河国家级自然保护区管理局组织科研人员"投食招猴",发现了数十只猕猴。然而自那以后,猕猴在当地数年未见踪迹。

湖北后河国家级自然保护区管理局5名工作人员近日在白溪河猴子湾进行集体生态公益林补偿年度核查工作时,一村民指着河对面的山上称有猴子。沿着村民所指方向,工作人员发现有一棵树的树枝晃动厉害,立即赶往山上,发现近30只猕猴正在树枝上、山谷间采食野果。工作人员当即拿出摄像设备沿着河道进行了长达30分钟的追踪拍摄。

湖北后河国家级自然保护区管理局资源保护科科长聂才爱介绍说,猕猴主要以群居的方式栖息在石山峭壁、溪旁沟谷和江河岸边的密林中,属国家二级重点保护野生动物。

目前,湖北后河国家级自然保护区管理局正就猕猴群近人觅食原因、健康状况、种群特征等展开跟踪调查。

百万尾土著鱼苗放流乌伦古湖

恢复渔业资源,维护生态环境

本报讯 新疆维吾尔自治区阿勒泰地区2015年水生生物增殖放流活动近日在福海县乌伦古湖举行,百万尾土著鱼苗投放乌伦古湖,助力渔业生态环境恢复。

当天在乌伦古湖增殖放流点,阿勒泰地区和福海县两级水产局工作人员开展增殖放流活动,白斑狗鱼、河鲈、梭鲈、高体雅罗等130万尾大小规格鱼苗陆续投放到乌伦古湖,场面恢宏壮观。此后,福海县将以人工增殖放流的方式向乌伦古湖投放1000吨鲢鱼、鳙鱼、鲤鱼等大规格鱼种,通过增殖放流的形式恢复渔业资源、维护渔业生态环境。

由于湖区渔业生产的粗放式经营和生态环境的不断恶化,乌伦古湖土著鱼类种群呈逐年减少趋势,水产业的发展面临严峻威胁。

近年来,福海县在保护和发展特有冷水经济鱼类方面做了大量卓有成效的工作,对天然河流、湖泊的禁渔区、捕捞网、作业方法及保护品种都做了明确规定,依法强化渔业资源养护工作和加大增殖放流力度,鱼种数量、投入资金逐年增加,境内水生生物资源状况得到有效保护。

从2004年起,福海县每年人工繁育水花苗1.5亿尾以上,培育夏花鱼种500万尾以上、秋片鱼种1000余吨,增殖、移植和推广效益达到2000万元以上。仅2012年~2014年持续开展资源增殖放流活动,大水面增殖放流大规格鱼种3100余吨。

杨涛利 庄晓颇 刘冬宣