

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6647 期
今日8版

2015年11月
星期三
农历乙未年九月廿三

04



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

环境保护部召开党组中心组扩大会议

学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》及中央有关精神

陈吉宁强调,要树立高线追求,守住纪律底线,营造风清气正、干事上进的良好氛围,以环境质量改善的实际成效取信于民

本报记者王昆婷 11月3日北京报道 环境保护部党组书记、部长陈吉宁今日主持召开环境保护部党组中心组扩大会议,学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》(以下简称《准则》)、《中国共产党纪律处分条例》(以下简称《条例》)及王岐山同志讲话精神。陈吉宁强调,要树立高线追求,守住纪律底线,营造风清气正、干事上进的良好氛围,以环境质量改善的实际成效取信于民。

陈吉宁说,党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央提出并形成“四个全面”战略布局,对全面从严治党作出一系列重大决策部署,突出强调严明政治纪律和政治规矩。《准则》和《条例》是我们党在新时期对党组织和党员干部划定的道德高线和纪律底线。两部党内法规的颁布实施,是党中央在新的历史条件下全面从严治党的重大举措,是推进党的自身治理能力现代化的必然要求,是永葆党的先进性和纯洁性的治本之策,体现了作风建设和反腐败斗争的最新实践成果,实现了纪律建设的与时俱进。两部党内法规坚持依规治党与以德治党相统一,《准则》“重在立德”,重申党的理想信念宗旨、优良传统作风,加强了对党员干部廉洁自律的正面倡导,是党的道德宣示和行为标杆;《条例》“重在立规”,更加突出了纪在法前、纪严于法,划出了党组织和党员不可触碰的“红线”,是党组织和党员在纪律方面的硬

杠和铁约束。环保部门各级党组织要充分认识两部党内法规出台的重大意义,准确把握两部党内法规的精神实质,始终把严守政治纪律和政治规矩摆在首要位置,切实增强学习贯彻的自觉性和坚定性。

陈吉宁强调,国有国法,党有党规,制度就是我们党内最重要的规矩。党中央已对学习贯彻两部党内法规提出明确要求,环保部门各级党组织要紧密联系实际,着重从以下四个方面切实抓好《准则》和《条例》的学习宣传和贯彻落实:一是强化落实主体责任。各级党组织要把学习贯彻两部党内法规作为“三严三实”专题教育的重要内容,作为年底民主生活会批评和自我批评的重要内容,作为年度党建考核和党风廉政建设述职的重要内容。党员领导干部要充分发挥示范引领作用,坚决把思想和行动统一到中央关于全面从严治党的部署要求上来,带头树立高线追求、守住纪律底线,用实际行动营造风清气正的良好政治生态。

二是集中抓好学习宣传。各级党组织要把学习贯彻两部党内法规纳入理论学习中心组学习计划,采取辅导报告、学习研讨等多种形式,利用报纸、网络等多种渠道,加大宣传阐释力度,引导广大党员干部认真学习《准则》和《条例》。在学习过程中,要坚持学原文,突出两部党内法规中“改、增、删”的内容,深入学习理解“四个必须”“八条规范”

“六大纪律”等新要求、新亮点,在权威释义、尺度把握上下功夫,真正做到学懂弄通、学以致用。

三是大力加强督促落实。各级党组织要结合民主生活会和组织生活会,组织广大党员开展专题研讨,对照《准则》八条标准,查找自身差距和不足;对照《条例》“负面清单”,检验自己言行,绝不能超底线、踩红线、越雷池、闯禁区。各级纪检组织要认真落实监督责任,把学习贯彻《准则》、《条例》体现到监督执纪问责全过程,把纪律和规矩挺在前面,抓早抓小,确保把党章党规党纪落实到位。

四是打造重品行、守纪律、敢担当、有作为的环保文化。要以学习贯彻《准则》和《条例》为契机,塑造重品行、守纪律、敢担当、有作为的环保文化,营造想干事、能干事、干成事、不出事的良好氛围,激发大家工作的热情和活力,扎实推动环保改革与发展事业不断前进,以环境质量改善的实际成效取信于民。

环境保护部党组成员、纪检组长周英传达学习了《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》及王岐山同志讲话精神。

环境保护部党组副书记、副部长潘岳,总工程师万本太,核安全总工程师刘华参加会议。

环境保护部机关各部门、在京派出机构、直属单位主要负责同志参加会议。



11月3日上午10时许,辽宁省沈阳市沈北路与东四环交汇处出现秸秆焚烧情况。本报记者丁冬摄

贯彻五中全会精神 推进环境质量改善

指引工作方向 明确目标任务

“十三五”绿色发展蓝图鼓舞人心

本报讯 刚刚闭幕的十八届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》,对新时期经济、政治、文化、社会发展和生态文明建设作出了重大部署,勾勒了“十三五”时期的绿色发展蓝图。

加强生态文明建设首度被写入五年规划,这说明生态文明建设将在未来的经济社会发展中占据十分重要的地位。

这一新部署、新要求在各地尤其是环保系统引起强烈反响。面对记者,各地环保部门工作人员谈认识、话思路。大家纷纷表示,十八届五中全会的会议精神是对“十三五”时期环保工作的重要引领和指导,也是对当前和今后环境保护工作的巨大鼓舞和鞭策。

全会精神统一工作思想

全会召开后,各级环保系统第一时间传达学习了会议精神。他们纷纷表示,五中全会提出的绿色发展理念,再次统一了各级环保部门的思想,为正确处理发展和保护的关系提供了科学指南。

河南省环保厅认真学习贯彻党中央和

国家对环境保护的要求和“十三五”整体规划目标,要求从自身实际出发,本级规划编制必须与全面建成小康社会目标相一致,牢牢把握人民群众是否满意、生态环境是否安全的出发点和着力点,必须全面体现深化改革、依法治理和经济新常态,必须贯彻落实《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》、《河南省全面建成小康社会加快现代化建设战略纲要》等决策部署。

新疆维吾尔自治区环保厅党组迅速组织厅机关全体干部职工及直属单位副处级以上干部学习贯彻党的十八届五中全会精神。要求环保系统干部职工必须深刻认识到生态环境保护不仅是经济发展的保障,而且是调整经济结构和转变发展方式的内在要求、重要保障和有力支撑,不能把经济建设与生态环境保护割裂开来或对立起来,经济建设既要追求速度,更要确保质量,在两者出现矛盾时,必须坚持环保优先。

宁夏回族自治区环保厅党组召开专题学习会议学习全会精神,要求将加大环境治理力度、推进环境质量改善,实行最严格的环保制度以及国家“十三五”环保规划的相关要求,体现在正在编制中的自治区环保“十三五”规划当中。

凝心聚力共话“十三五”绿色发展

思想统一之后,目标更加明确。五中全会提出“生态环境质量总体改善”的新目标,既关系民生福祉又关系可持续发展,既回应了人民群众对呼吸新鲜空气、喝干净水、吃干净粮的热切期待,又描绘出了新常态下经济转型

的轨迹。要实现这一目标,需要在“十三五”期间实行更严格的环保举措。

河北省环保厅厅长陈国鹰表示,以环境质量改善为核心意味着“十三五”期间环保目标将变成环境质量改善和污染物控制等多目标,更侧重减排效果和与环境保护的改善。副厅长杨智明表示,环境质量是一系列治理目标的综合体现,河北是工业大省,也是污染物排放大省,要实现环境质量根本好转,仅依靠以往的减排手段将难以达到,必须多地区多部门深入合作,协同治污。

重庆市环保局要求,重庆市“十三五”生态文明建设规划编制各项工作要紧密结合重庆市《关于加快推进生态文明建设的意见》和市委、市政府主要领导关于生态文明建设的讲话精神,紧密结合中央关于生态文明建设的有关要求,紧密结合中央关于生态文明建设的讲话精神,紧密结合中央关于生态文明建设的讲话精神,紧密结合中央关于生态文明建设的讲话精神。

“十三五”期间,浙江将牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,坚持以“两美”浙江建设为中心,以重大问题为导向,以改善环境质量为目标,以改革创新为动力,将治污减排作为倒逼转型升级的主要手段,夯实环境保护的思想基础、经济基础、法治基础和社会基础,加快实施生态保护与建设、工业污染治理提升、农业污染防治、城乡环境综合整治、环境管理能力建设五大工程,全面打响治水、治气、治土和风险防范四大战役,努力推动生态保护水平、污染防治效果和环境管理能力快速提升,实现全省环境质量的持续好转。

下转七版

◆新华社北京11月3日电

到二〇二〇年全面建成小康社会,是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标第一个百年奋斗目标。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段,“十三五”规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。

一、全面建成小康社会决胜阶段的形势和指导思想

(一)“十二五”时期我国发展取得重大成就。“十二五”时期是我国发展很不平凡的五年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我们团结带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新,奋力开创了党和国家事业发展新局面。

我们妥善应对国际金融危机持续影响等一系列重大风险挑战,适应经济发展新常态,不断创新宏观调控方式,推动形成经济结构优化、发展动力转换、发展方式转变加快的良好态势。我国经济总量稳居世界第二位,十三亿多人口的人均国内生产总值增至七千八百美元左右。第三产业增加值占国内生产总值比重超过第二产业,基础设施水平全面跃升,农业连续增产,常住人口城镇化率达到百分之五十五,一批重大科技成果达到世界先进水平。公共服务体系基本建立,覆盖面持续扩大,新增就业持续增加,贫困人口大幅减少,生态文明建设取得新进展,人民生活水平和质量加快提高。全面深化改革有力推进,人民民主不断扩大,依法治国开启新征程。全方位外交取得重大进展,对外开放不断深入,我国成为全球第一货物贸易大国和主要对外投资大国。中华民族伟大复兴的中国梦和社会主义核心价值观深入人心,国家文化软实力不断增强。中国特色军事变革成就显著,强军兴军迈出新步伐。全面从严治党开创新局面,党的群众路线教育实践活动成果丰硕,党风廉政建设成效显著,赢得了党心民心。“十二五”规划目标即将胜利实现,我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。

尤为重要的是,党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义,勇于实践、善于创新,深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,形成一系列治国理政新理念新思想新战略,为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。

(二)“十三五”时期我国发展环境的基本特征。和平与发展的时代主题没有变,世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展,世界经济在深度调整中曲折复苏,新一轮科技革命和产业变革蓄势待发,全球治理体系深刻变革,发展中国家群体力量继续增强,国际力量对比逐步趋向平衡。同时,国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在,全球经济贸易增长乏力,保护主义抬头,地缘政治关系复杂变化,传统安全威胁和非传统安全威胁交织,外部环境不稳定不确定因素增多。

我国物质基础雄厚、人力资本丰富、市场空间广阔、发展潜力巨大,经济发展方式加快转变,新的增长动力正在孕育形成,经济长期向好基本面没有改变。同时,发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出,主要是发展方式粗放,创新能力不强,部分行业产能过剩严重,企业效益下滑,重大安全事故频发;城乡区域发展不平衡;资源约束趋紧,生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转;基本公共服务供给不足,收入差距较大,人口老龄化加快,消除贫困任务艰巨;人们文明素质和社会文明程度有待提高;法治建设有待加强;领导干部思想作风和能力水平有待提高,党员、干部先锋模范作用有待强化。我们必须增强忧患意识、责任意识,着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得突破性进展。

综合判断,我国发展仍处于可以

大有作为的重要战略机遇期,也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化,更加有效地应对各种风险和挑战,继续集中力量把自己的事情办好,不断开拓发展新境界。

(三)“十三五”时期我国发展的指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局,坚持发展是第一要务,以提高发展质量和效益为中心,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,保持战略定力,坚持稳中求进,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和社会建设,确保如期全面建成小康社会,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

如期实现全面建成小康社会奋斗目标,推动经济社会持续健康发展,必须遵循以下原则。

——坚持人民主体地位。人民是推动发展的根本力量,实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的。必须坚持以人民为中心的发展思想,把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点,发展人民民主,维护社会公平正义,保障人民平等参与、平等发展权利,充分调动人民积极性、主动性、创造性。

——坚持科学发展。发展是硬道理,发展必须是科学发展。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,基本国情和社会主要矛盾没有变,这是谋划发展的基本依据。必须坚持以经济建设为中心,从实际出发,把握发展新特征,加大结构性改革力度,加快转变经济发展方式,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

——坚持深化改革。改革是发展的强大动力。必须按照完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标,健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系,以经济体制改革为重点,加快完善各方面体制机制,破除一切不利于科学发展的体制机制障碍,为发展提供持续动力。

——坚持依法治国。法治是发展的可靠保障。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路,加快建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家,推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,加快建设法治经济和法治社会,把经济社会发展纳入法治轨道。

——坚持统筹国内国际两个大局。全方位对外开放是发展的必然要求。必须坚持打开国门搞建设,既立足国内,充分运用我国资源、市场、制度等优势,又重视国内国际经济联动效应,积极应对外部环境变化,更好利用两个市场、两种资源,推动互利共赢、共同发展。

——坚持党的领导。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势,是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。必须全面贯彻从严治党要求,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力,不断提高党的执政能力和执政水平,确保我国发展航船沿着正确航道破浪前进。

下转二版

中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议

(二〇一五年十月二十九日中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议通过)