

提升行业形象 补强薄弱环节

——核安全文化宣贯推进专项行动综述

◆本报记者吕望舒

为学习贯彻习近平总书记“理性、协调、并进”的新核安全观,落实核与辐射安全工作新要求,应对核与辐射安全工作新挑战,强化核与辐射安全从业者的法制意识,全面提升核安全文化水平,推动核与辐射安全监管能力和监管体系现代化建设,环境保护部(国家核安全局)自2014年9月~2015年8月在全国范围内开展了为期一年的核安全文化宣贯推进专项行动。

专项行动依据“计划统筹,集中动员,分类部署,重点指导,分步实施,分级管理,落实责任”的工作方针,覆盖了核能与核技术利用领域全体持证单位,覆盖了持证单位所有骨干人员。10月29日,环境保护部(国家核安全局)会同国家能源局和国防科工局共同组织召开核安全文化宣贯推进专项行动总结视频会议,共享成果,交流经验。

效果显著 特点鲜明

核安全文化宣贯推进专项行动开展以来,各级监管部门和各持证单位高度重视,积极响应,核行业从业人员踊跃参与、热情支持,专项行动各项活动进展有序,一方面,提高了人们的核安全意识,提升了全员的业务能力,树立了行业良好的精神风貌;另一方面,补强了核安全的薄弱环节,创新了一套做法,完善了制度设计,专项行动达到了预期目的。

在一年多的时间里,专项行动有序推进,按照要求逐级开展,全面落实。各持证单位的领导层由局机关进行宣贯,各持证单位的骨干人员由地区核与辐射安全监管处和省级环保部门进行宣贯,各持证单位的普通员工由本单位领导和骨干人员进行宣贯。专项行动期间,局机关组织召开启动动员大会4次,全国性的培训9次,编写《核安全文化宣贯推进专项行动工作简报》15份;各监管站直接宣贯持证单位600余家,人数达到19300余人;各省级环保部门组织宣贯活动覆盖人数超过50万。

各省环保厅组织核安全文化宣贯教员以及核安全处、辐射中心、宣教中心人员,并聘请专家组成宣讲团,分赴各地、市、县分头进行;宣贯范围覆盖所属省份各级辐射环境管理部门、各持证单位。核技术利用领域参与并接受核安全文化宣贯的单位超过21300家。

在此期间,各持证单位主动参与、积极落实。各持证单位积极接受和参与监管部门的宣贯活动,并成立领导小组,制定方案计划,结合实际情况,创新宣贯形式,开展了本单位的核安全文化宣贯、考核和整改活动。

此次专项行动在周密部署、扎实推进的过程中,展现出了一些特色和亮点,取得了很好的效果。

一是聚焦问题重点推进,各监管站根据总体要求,重点针对弄虚作假、违规操作的行为准备宣贯材料,并在日常监督和例行安全检查中予以着重关注。各持证单位开展全员震撼警示教育,自查自纠,深挖存在的问题进行整改。

二是领导带头以上率下,专项行动中各级领导以身作则,率先垂范,带头学习、践行核安全文化,带头自查和整改,处处以核安全为首要目标,层层深入落实。

三是剖析案例反馈经验,专项行动



图为环境保护部华北核与辐射安全监管站在哈电集团(秦皇岛)重型装备有限公司进行核安全文化宣贯。

克服传统宣贯活动存在的重条文、轻实例的问题,编制典型案例剖析和案例汇编专项教材。通过切尔诺贝利核事故、福岛核事故、南京放射源丢失事件等国内外典型案例100余例,以案说法,深入剖析,宣贯内容丰富、生动、有吸引力。

四是紧密结合日常工作,各单位将核安全文化宣贯与年度中心工作、日常监管工作、会议安排、培训计划有机结合,不搞“两张皮”,确保宣贯效果。

五是监管双方共同推进,核安全文化专项行动顺利推进,得益于政府部门的强力推动,也得益于持证单位的积极参与,政府部门和持证单位共同召开会议、共同编写教材、共同建立网络信息沟通渠道,对核安全文化宣贯推进起到积极作用。

六是营造氛围全员参与,上至机关部委,下至厂矿车间,人人参与讨论核安全文化,各企事业单位成立了核安全文化研究学习小组,形成了学习研究核安全文化的良好氛围。

取得实效 持续作用

通过专项行动,从业人员对核安全文化的错误认识和偏见得到纠正或消除。改进了原先存在的安全薄弱环节,包括工作手续不全、防护措施不到位、弄虚作假和违规操作等现象,各持证单位针对发生的各类事件,编制了整改方案和培训计划。核安全设备领域、核动力厂和研究堆领域、核燃料循环领域、核技术利用领域等均通过不间断日常监督和例行核安全检查,查找发现领域内存在的不同程度的问题并进行了整改。

在此次专项行动中,监管人员与持证单位人员的认识水平、工作能力和文化素养得到显著提高,表现在核安全文化认识水平得以提高,工作业务能力得以加强、良好精神风貌得以树立等方面。

在专项行动中,通过运用多样手段等方法,形成良好组织模式,丰富了传统的核安全文化宣贯模式,获得了丰富的实践经验。

开展评估活动是核安全文化建设的重要手段。专项行动中共实施了两类评估,包括开展专项行动实施情况评估和研究开发我国的核安全文化评估文件体系两种,均有严格标准和显著

效果。

专项行动不仅要求立竿见影,短期取得实效,更注重解决体制机制等制约核安全文化的长久性问题,为此,专项行动着眼于完善核安全顶层设计,形成丰硕成果。2015年伊始,环境保护部(国家核安全局)、国家能源局和国防科工局联合发布《核安全文化政策声明》,推动全行业核安全文化培育与发展,阐明对核安全文化的基本态度,培育和践行核安全文化的原则要求,为专项行动的设计和开展提供了政策指引。

宣贯方案要求落实两个“零容忍”的报告和防范制度,各持证单位在此方面完善制度建设和规程规章,将建章立制作为整改活动的目标,升版、修订各类核安全文化相关文件总计数千份。

专项行动中,涌现出很多先进的单位、企业和组织,他们用实际工作践行核安全文化,用真情和汗水浇灌核安全文化,各具亮点、各有所长。

中核核电运营管理公司推进面广、计划性强、重点突出;中核北方核燃料公司注重建章立制,依法治企,利用企业文化来推进核安全文化;哈电集团(秦皇岛)重型装备有限公司将质量定位为企业崛起战略,将质量文化渗透至工作的各个方面,坚定不移落实“质量第一”的方针,用行动诠释核安全文化;河北省环保厅吃透精神,看准现状,通过主动抓重点、创新形式、严格要求、多手段、多方式提高全省核安全监管水平……像他们这样做出了优异成绩的单位更是不胜枚举。

不仅仅是单位、企业和组织,很多个人也有突出和优异的表现,环境保护部华东核与辐射安全监管站的杨义平认真贯彻执行专项行动总体要求,积极协调各项工作,并因地制宜开展宣贯,是专项行动的有力推动者;中核苏阀科技实业股份有限公司的沈亦枫明确认识自己是核安全的一员,严格自我要求,不畏艰难,层层攻坚克难,全心付出守护核安全……像他们这样的优秀个人更是百花齐放,星罗棋布,在自己平凡的岗位上,用自己的行动,践行核电安全的非凡意义。

持续推进 完善体制

我国核能与核技术利用事业仍将快速发展,预计在未来5年内,将成

为世界第二核电大国,放射源使用量也将进一步扩大。为了确保核与辐射安全,全体从业人员应始终把核安全文化作为基本职业价值观和终极精神追求。环境保护部(国家核安全局)将作为核安全文化建设的推动者和倡导者,积极培育和践行核安全文化。

在今后,环境保护部(国家核安全局)将继续开展核安全文化的宣传和教育活动。利用监督检查的机会,继续对核设施营运单位开展核安全文化的督促和推动;利用教育培训机会,对从业人员开展核安全文化和核安全法治的教育;在各类核安全法规、规范性文件和政策性文件中,充分体现核安全文化的基本思路和价值理念。

要求核能与核技术利用领域全体持证单位一如既往地将核安全文化的建设作为一项长期工作来抓。制定核安全文化建设工作计划,按步骤开展实施;在组织机构内部设立核安全文化协调员,专门负责核安全文化工作的推动;技术支持单位加强对核安全文化的研究和开发,形成核安全文化系列文件。

在下一阶段,环境保护部(国家核安全局)将逐步建立核安全文化考核评估体系,用考核和评估推动核安全文化的建设。研究借鉴IAEA、美国、芬兰、比利时等国的核安全文化评估模型,研究开发既与国际接轨、又符合我国国情的核安全文化评估模型;研发简化核安全文化评估模型,为核安全监督员日常检查提供手段和方法;研发符合我国实际情况的核安全文化评估程序和方法,并开展试用。

同时,瞄准国际先进管理理念,以《核电厂质量保证安全规定》HAF003的修订为契机,构建和完善综合管理体系,并完善顶层设计,推动建章立制。建立以综合管理手册为顶层文件的工作流程文件体系,进一步优化工作流程,推动工作流程的标准化和科学化。核设施营运单位和核技术利用单位构建以安全为核心的生产流程管理系统,推动工作流程的标准化和系统化。

要求核能与核技术利用领域全体持证单位积极跟踪国际核安全文化动态,主动参与国际核安全文化的前沿研究;充分利用国际学术平台,与国际同行就核安全文化的研发开展国际交流。通过国际交流,确保我国的核安全文化长青常新。

山东核电有限公司就充分利用核电投集团是WANO亚特兰大中心和INPO的会员这一优势,加强WANO和INPO电厂运营和管理文件的成果的分析,并多次邀请WANO来现场专题的技术支持活动,包括福岛事故后经验反馈落实、操纵员模拟机绩效观察和点评、电厂化学、工作管理技术支持等活动。

此外,山东核电有限公司还多次与WANO、IAEA、日本海外电力调研会等国际组织的沟通交流。同时,多次派员到国外电厂或电力集团的考察学习,学员为公司带回了很多国外先进管理经验和良好实践,并在公司范围进行成果转化和经验推广。

环境保护部(国家核安全局)要求核能与核技术利用领域全体持证单位进一步加强在我国文化背景下的核安全文化建设,让核安全文化这一国际理念更适应我国文化传统和行为习惯,更易于被广大人民群众接受和使用,在我国形成更广泛的核安全文化群众基础。



中法签署工业合作协议

200亿欧元用于核废料回收

本报综合报道 法国总统府11月2日发表声明称,法国总统奥朗德访华之际,中法两国在经济和贸易领域签署了一系列合作协议。其中就核废料回收签署一项工业合作协议,价值可能高达200亿欧元(约合人民币1395.56亿元)。

据报道,中核集团总经理钱智民分别与合作伙伴法国阿海珐集团(AREVA)董事长瓦兰(Varin)签署了《关于资产和产业合作的谅解备忘录》,与法国电力集团(EDF)董事长兼首席执行官乐维(Lévy)签署了《关于中法国家联合声明的实施计划》。这个声明称,这一合作备忘录并非一项商业合同。

中核集团将与法国两大巨头全面合作

阿海珐集团日前发表的声明显示,与中方的合作不直接涉及核反应业务,因为法国电力公司正在洽谈收购阿海珐这项业务,法国电力预期到该控股阿海珐能源反应业务51%到75%股份。

本次合作是建立在2015年6月30日两国政府签署《中法深化民用核能合作的联合声明》的基础上,也是中核集团、阿海珐、法国电力三方签署的《关于落实中法国家联合声明的全球合作实施方案》务求实现。

未来中核集团将与阿海珐在核燃料循环全产业链的全面合作,合作领域涵盖了铀、前端、再循环、物流和退役等;与法国电力将深化以出口为目的的中大型反应堆的全球合作,联合打造全球核能供应链和物流平台,同时深化双方在核电站安全、运行与维护、工程与研发等领域合作。

内陆核电建设规范化水平提升

首次完成公众沟通同行评估

据新华社报道 中国核能行业协会技术部主任杨波日前向记者表示,中国首批内陆核电站之一——位于湖南省益阳市桃江县的桃花江核电站项目前期公众沟通工作顺利通过同行评估。

这是中国内陆核电公众沟通工作首次接受同行评估,也是中国首次针对核电站项目前期的公众沟通工作进行权威评估,意味着中国核电建设的规范化水平进一步提升。

此次同行评估专家组由15位来自环境保护部、核能行业协会、中核集团、广核集团、大唐集团、国电投集团、东华理工大学等单位的评估专家组成,评估工作历时4天。结果显示,项目所有评估要素均满足评估大纲要求。

“公众认知对于核电站的建设至关重要,相对于目前已较为成熟的核电站项目前期公众沟通工作顺利通过同行评估。”专家评估组组长梁军表示。

据梁军介绍,目前对于核电公众沟通工作,国内共组织过3次同行评估,此前两次都是在核电运行或项目扩建环节,本次评估是首次选在项目前期,希望能通过这样的方式,增进公众对核电运营企业和核电安全的信心,也希望能够为同行树立标杆,推动行业企业共同营造和谐的核电发展氛围。

安娜 赵超

“核安全文化”校园行活动启动

首场报告会走进清华园

本报讯 环境保护部(国家核安全局)日前启动了“核安全文化”校园行活动。

据悉,核安全文化校园行旨在促进学子们对核安全的监管进行了解,对推动核安全文化监管的全社会参与和共同治理有重要意义。

10月31日,清华大学校团委和环境保护部核与辐射安全中心以及清华大学工程物理系、国家大学生文化素质教育基地共同举办了“核安全文化”校园行首场报告会。

本次讲座以“中国核安全监管”为主题,国家核安全局核设施安全监管司副司长赵永康担任本次讲座的主讲嘉宾。

在讨论互动环节,学生们就核安全的监管工作如何保证独立自主、核电厂选址时如何考虑等问题和嘉宾代表进行了交流。

王晓峰

及时核查,确保安全

周口送贮一枚放射源

本报讯 河南省周口市环保局、市辐射站和郸城县环保局,日前成功对上海迪再集团郸城纸业有限公司一枚闲置放射源源气-85进行收贮,消除了辐射安全隐患。

在今年开展的放射源安全隐患排查专项活动中,周口市辐射站排查出已经停产的上海迪再集团郸城纸业有限公司一枚闲置放射源源气-85闲置不用。

责任重于泰山,隐患系在心头。

罗景山

未雨需绸缪 事故防在前

湖州开展突发辐射环境污染事故应急演练

短,会引起人员机体损伤甚至死亡。因此,对突发辐射事故的应急演练必不可少。

演练模拟了南丰机械制造有限公司发生一起II类放射源误操作事件,导致操作人员被超剂量照射。

“事故”发生后,公司立即启动应急预案,同时向县应急指挥中心报告。市、县两级政府接到报告后,报请市、县两级人民政府启动市、县辐射事故应急预案。

公安人员率先赶到现场,在事发现场拉起了警戒线。随后市、县环保局应急执法车辆赶到现场,调查事件并监测环境。应急车辆和疾病预防

控制与卫生监督相关技术专家也参与到辐射防护指导和医疗救援行动中,将受到辐射的操作人员带去医院。与此同时,4名穿戴辐射安全防护装备、全副武装的专业技术人员走进厂区,利用辐射检测仪器在厂区内进行监测,确定企业内的危险区域范围。

指挥部立即根据职能分工,确定设立事故调查组、环境监测处置组、医疗救护组、安全保卫组、通讯联络组、技术指导组6个应急救援小组,分别开展工作。

指挥部掌握情况后,由环境监测组安排监测人员进入操作室快速关

闭工作人员进出门,利用备用电源将放射源返回探伤贮源器内。

各项动作到位后,各组组长报告工作完成,指挥长向总指挥报告“符合预案终止条件”,总指挥宣布演习成功。至此,紧张的氛围告一段落,“事故”没有造成更大损失。

湖州市环保局相关负责人表示,通过这次演习,自我检验了在处置辐射事故时的应急响应能力,下一步将继续加强各级管理部门在放射源应急管理、应急能力建设、突发辐射污染事故处置等方面工作,按照实用性原则,做到位、不越位、不缺位,确保辖区辐射环境安全。

◆本报通讯员陆晨晖 姚琳琳 记者晏利扬

“报告贾总监,我是沈斌,因突发停电,放射源没有收到探伤机内,我和操作人员姚斌误入探伤室,可能受到辐射超剂量照射……”工作人员沈斌紧张的声音传来。

“立即启动应急预案,同时向县应急指挥中心报告。”公司负责人立即下令。现场气氛一下子变得焦灼……不过不要担心,这并不是真的事故现场。

为了预防、减少辐射事故发生,日前,浙江省湖州市环保局、应急办、公安局、卫计委联合湖州市德清县环保局、应急办在德清县钟管镇的南丰机械制造有限公司开展了一场湖州市突发辐射环境污染事故应急演练。德清县公安局、卫计委和钟管镇人民政府也共同参与了演练。湖州市24家涉源单位在现场观看了整场应急演练。

据了解,南丰机械的γ射线探伤机内含有1枚II类放射源,如果工作人员被探伤机误照,根据照射时间长