

启动应急 开展排查 加紧督察

东北地区空气污染有所减轻

12~14日京津冀及周边地区可能出现空气重污染过程

本报记者王昆婷 11月11日北京报道 环境保护部今日向媒体通报,11月初以来,受污染排放量大和不利气象条件影响,我国东北地区持续出现空气重污染过程,环境保护部随即派出8个督查组赶赴现场开展督察活动。截至11日上午,东北地区重污染形势有所缓解,但12~14日京津冀及周边地区部分城市可能会出现一次空气重污染过程。

环境保护部环境监测司司长罗毅介绍,11月10日,全国338个地级及以上城市中,有15个城市出现重度及以上污染,主要集中在东北地区、京津冀及周边和西部地区,其中东北地区为污染最重区域。

10日,京津冀及周边地区地级及以上城市中,莱芜、济南、德州、济宁4个城市为重度污染,无严重污染城市;东北地区36个地级及以上城市中,有9个城市出现重度及以上污染,其中鞍山市为重度污染,白城、辽阳、本溪、大庆、营口等8个城市为重度污染,主要污染物均为PM_{2.5}。与9日相比,严重污染城市由13个减少至1个,污染程度有所减轻;其他地区中,除新疆喀什地区和宁夏石嘴山市空气质量为重度污染外,其他城市空气质量相对较好。

截至11日10时,全国338个地级及以上城市中,有26个城市的空气质量为重度及以上污染,其中哈尔滨市PM_{2.5}小时平均浓度大于250微

克/立方米,为严重污染;济南、德州、石嘴山、淄博、松原等25个城市的PM_{2.5}小时平均浓度在150微克/立方米~250微克/立方米,为重度污染。其他城市空气质量相对较好。

罗毅表示,预计12~14日,京津冀及周边地区大气扩散条件总体不利,空气相对湿度较大,污染物容易累积,受此影响,区域内部分城市可能会出现一次重度污染过程,其中,北京、石家庄、廊坊、保定、衡水、济南、聊城、淄博、莱芜、德州和郑州等城市出现重度污染可能性较大。15~16日,扩散条件略有好转,京津冀北部以良至轻度污染为主,中南部以轻至中度污染为主,局部地区可能出现重度污染。

罗毅说,预计12~13日,东北地区大气扩散条件不利,大部分城市以中至重度污染为主。但14~15日大气扩散条件将有所改善,局部地区可能受降水过程影响,污染形势由北至南逐步缓解,大部分城市以轻至中度污染为主。16日,大气扩散条件较好,大部分城市以良至轻度污染为主。

针对本次京津冀及周边地区空气重污染过程,环境保护部已要求京津冀及周边地区相关省份,切实做好12~14日空气重污染过程应对工作,进一步强化污染治理和监管,最大程度减轻空气重污染过程影响。

黑龙江加大涉气企业排查

严控散煤特别是劣质煤使用

本报记者吴殿峰 11月11日哈尔滨报道 黑龙江省环境监测中心站大气实时监测数据显示,11月10日18时,哈尔滨、大庆、齐齐哈尔和绥化4个西南部城市,空气质量出现重度及严重污染。11月11日,受大雾天气影响,黑龙江省西南部再次出现重度污染天气。为有效防控大气环境严重污染,黑龙江省环保厅要求地方政府加强重污染天气下的大气环境监管工作,同时组织开展重污染天气环境执法检查,特别是对哈尔滨市中大型燃煤企业开展污染防治设施运行情况检查。

黑龙江省环保厅提出,各级环保部门要会同气象部门,加强本行政区域重污染天气监测预警预报,及时向当地人民政府报告;发生重污染天气的市(地)人民政府以及县级人民政府,要依据重污染天气情况和预报

信息,进行综合研判,确定预警等级并及时发出预警,一旦启动重污染天气应急预案;明确细化不同预警等级的应急管控清单和措施,并向社会公开;根据应急需要立即采取责令相关企业停产或限产、限制部分机动车行驶、停止产生扬尘的相关施工和作业等应急措施。

黑龙江环保厅要求,各级环保部门需加大对涉气企业的排查、督察,加大对燃煤设施和燃煤堆放的监管,严控散煤特别是劣质煤的使用;严控秸秆野外焚烧;燃煤电厂和供热企业在保证供热要求的情况下,要采取发电和供热调控措施,优先安排高效、低排放机组、锅炉生产,限制或停止低效、高排放机组、锅炉生产;钢铁、水泥、石化、工业窑炉等重点企业要采取错峰生产等限产或停产措施。

济南启动重污染天Ⅲ级响应

重污染行业限排,非集中供热燃煤锅炉部分限产

本报记者董若义 通讯员张超 11月11日济南报道 根据山东省济南市环境空气质量自动监测系统实时监测数据,经济南市环保部门与气象部门联合会商,预计自11月11日起的3天内,全市将持续出现重污染天气。按照《济南市重污染天气应急预案》要求,济南市决定启动重污染天气Ⅲ级响应,并通过各种渠道向全市下发通告。

济南市重污染天气应急指挥部办公室建议,应急响应期间,儿童、老年人和易感人群减少户外活动,特别敏感人群应停止户外活动,外出人员采取相关防护措施;呼吁公

众尽量减少能源消耗,乘坐公共交通工具出行。

济南市提出,采取以下强制性减排措施:火电、钢铁、建材、化工、石化等重污染行业实施限排措施,大气污染物排放总量削减30%以上;主城区内的非集中供热燃煤工业锅炉在日常运行的基础上限产30%以上;绕城高速公路以内禁行渣土砂石运输车;主城区严禁燃放烟花爆竹;禁止露天焚烧及烧烤;道路保洁工作适当增加洒水降尘作业;加强施工工地、道路扬尘和堆场扬尘规范化管理,停止可能产生大量扬尘的土石方作业。

北京大气污染防治历程评估初步成果公布

UNEP认为可为其他城市提供借鉴

本报通讯员褚宏芾北京报道 11月9日上午,联合国环境规划署(UNEP)和北京市环保局联合召开新闻发布会,公布了《北京大气污染防治历程:1998~2013》评估报告的初步成果。

评估报告表明,燃煤和机动车污染治理措施对北京市空气质量改善发挥了积极作用。北京市一氧化碳和二氧化硫的年均浓度已经能够稳定达到现行中国国家标准(NAAQS)规定的浓度限值4mg/m³和60μg/m³,二氧化氮和可吸入颗粒物(PM₁₀)的年均浓度也已接近中国国家标准(NAAQS)规定的浓度限值40μg/m³和70μg/m³。然而,可吸入颗粒物(PM₁₀)和细颗粒物(PM_{2.5})

要达到中国国家标准限值和世界卫生组织的指导值,还需付出更多的努力。

UNEP执行主任阿奇姆·施泰纳先生在致辞中表示,北京作为全球最大发展中国家的首都,所采取的大气污染防治措施以及取得阶段性治理成果,对于中国其他城市以及其他国家的许多城市都有重要的借鉴意义。

据了解,UNEP与北京市环保局有长期合作关系。2014年,UNEP组织国际国内专家团队,重点围绕能源结构改善与燃煤污染治理、机动车排放控制和空气质量监测能力建设3个方面,对北京市1998年~2013年期间开展的大气污染治理工作进行了效果评估。

突出实战 检验队伍

——山东省环境应急演练暨监察监测技术比武侧记

◆本报记者周雁凌 王学鹏
见习记者王文硕

“根据空气自动监测站显示,龙口市空气中二氧化硫严重超标,对环境造成一定程度污染,建议立即启动应急程序。”近日,山东省环保厅厅长张波接到环境安全应急管理处处长袁成金报告后,发出指示:“立即启动应急程序。”

随着一声令下,一辆辆标有环境监测和环境监察字样的车辆驶向超标区域,监测人员立即开展应急监测,依据监测数据准确锁定污染源,环境监察人员随即进行现场执法。

与此同时,坐镇环境监控中心的指挥人员,根据大屏幕远程实时传输的现场图像,发出一项项指令,科学指导应急监察、监测人员每一步行动。最终,一起二氧化硫超标应急事件得到有效处置。

这是山东省2015年环境应急演练暨监察监测技术比武活动中的场景。

突出实战特色,创新演练模式,山东省此次环境应急演练暨监察监测技术比武活动模拟指定区域二氧化硫超标,要求参赛队伍采取快速溯源法,迅速锁定污染源,及时查处环境违法行为,全面锻炼环境应急、监测、监察队伍。

山东省环保厅厅长张波告诉记者:“山东省人口和企业布局密度大,存在环境风险的产业多,总体上环境污染形势十分严峻。通过大比武,就是要在观念、能力、作风等各个方面,全面提升山东环保队伍的职业化水平,努力在山东转型发展的历史进程中发挥环保部门应有的作用。”

■ 十层楼高的平台上现场监测污染物

记者在监测比赛营地看到,各参赛队环境应急监测车、发电机、笔记本电脑、打印机等设备一应俱全,确保以最快的速度准确分析监测数据。大家分工明确,忙而不乱。监测人员身着洁白的工作服,在工作台前,一丝不苟地做着监测项目。

为考察监测人员出具环境监测数据的准确性,坚持公正、公平、公开,此次演练由山东省环境监测中心站统一发放了二氧化硫盲样,各代表队分析人员在环境应急监测车内进行分析测定,限时将分析结果报监测组。

演练当日,参赛队伍于8:20进行抽签领取盲样,9:22滨州市代表队第一个提交了监测数据。随后,东营、临沂、聊城等市也先后完成了盲样监测。山东省环境监测中心站站长王德



河北省石家庄市环保局日前在晋州市鑫海化工有限公司举行了以模拟处置液氨泄漏造成突发环境事故为内容的应急演练。各部门及时控制了污染物的扩散,圆满完成演练目标。李玺尧摄

明介绍说,监测主要考核应急监测预案、现场应急监测方案的编制是否科学规范,查看应急监测方案是否得到完整实施,采用发放盲样和实际监测相结合的方式考核分析结果是否准确,整个监测过程是否符合技术规范要求,对应急监测设备的保障是否有效到到位等。

围绕考核监测过程是否符合技术规范,山东省环保厅专门选取龙口市某热电厂7号机组烟道为实测点,要求参赛人员进行现场监测。

在热电企业进行人工监测污染物浓度,必须徒手攀爬几十米高的烟囱,这绝对不是份轻松的工作。站在7号机组烟道下面抬头望去,烟囱半腰处悬空高挂着几处监测平台,再往上看,烟囱笔直耸立。

记者跟随A组第二支代表队爬上将近十层楼高的监测平台时,已经气喘吁吁,而监测人员还手提了几十斤重的监测仪器。

一踏上监测平台,监测人员就将安全绳的卡扣锁到铁质的扶手上。一名监测人员向企业负责人仔细询问生产负荷、燃煤含硫情况、燃煤量、废气量、执行标准、监测断面尺寸等信息,另一人开始组装调试监测仪器。

大约过了20分钟,监测人员将手中监测仪器的按钮轻轻一摁,类似出租车发票式的监测数据条便打印了出来。根

据监测结果显示,此时烟囱中二氧化硫的浓度为30mg/m³。为保证数据的准确性,参赛人员都要进行3次监测。

参赛人员监测的同时,有两名山东省环境监测中心站的工作人员站在旁边,全程观察每一个步骤,并不时在评分标准表上现场打分。

■ 细致检查逐一核实

围绕考核参赛队伍监察执法能力,此次活动监察环节主要查看各参赛队伍监察工作计划是否合理,现场执法程序是否规范,执法行为是否得当,现场检查是否全面、细致,调查取证证据、文书的制作是否规范、完整,对《环境保护法》及相关配套文件规定是否全部掌握。

山东省环境监察总队队长齐鑫山对记者说:“监察执法考核采取现场操作与笔试相结合的方式,进厂只允许携带检查录像设备、取样设备和执法证件等物品。每支参赛队伍现场检查时间为两小时,不得往返重做或者重查,执法检查由两名环境监察总队工作人员全程跟随,进行现场打分。”

当日14:00,其中一支参赛队伍开始比赛,3名环境监察人员刚进企业就直奔脱硝剂、脱硫剂储存车间,边查看,边录像、边询问,“每个月的使用量是多少?有没有签订合同……”企业负责人

都一一回答。

接下来,监察人员依次查看了脱硝、脱硫、除尘设施运行状况,检查尿素溶液循环泵、脱硫浆液制备系统和电除尘器风机控制柜等。在一个水池旁,监察人员拿出随身携带的试纸放进水里,显示pH值为7。

每到一处,监察人员都仔细查看,逐一核实。在电厂中控室,3名监察人员按照事先分工,各司其职。一人录像取证,一人翻阅脱硝脱硝运行日志,另一人坐到电脑前调阅进出口二氧化硫、氮氧化物、烟尘浓度,并记录机组负荷、烟气温度、烟气流量等信息。

记者从监察人员调出的数据看到,入口、出口、烟囱的二氧化硫浓度分别为2454.8 mg/m³、73.4 mg/m³、50 mg/m³,氮氧化物分别为23.6mg/m³、9.0 mg/m³、47.4 mg/m³,粉尘分别为25.1mg/m³、1.3 mg/m³、1.7 mg/m³。

针对氮氧化物浓度烟囱处比出口处明显高的情况,监察人员随即向企业有关人员进行了询问,要求查找原因迅速进行整改。完成现场检查后,按照环境保护行政执法程序,监察人员现场制作了《现场检查(勘验)笔录》和《调查询问笔录》。

随着一支参赛队伍的进厂、撤出,经过紧张、有序的比赛,17支参赛代表队顺利完成比武。

质不达标的区域实施挂牌督办,必要时采取区域限批等措施;定期抽查排污单位达标排放情况,结果向社会公布;各地区及供水单位应定期监测、检测和评估本行政区域内饮用水水源、供水厂出水 and 用户水龙头水质等饮水安全状况,地级城市每季度向社会公开。

《实施意见》要求,对超标和超总量的企业予以黄牌警示,一律限产或停产整治;对经整治仍不能达标且情节严重的企业予以红牌处罚,一律停业、关闭;对造成生态损害的责任者严格落实赔偿制度。

相继完成环渤海等五大区域战略环评,以及西部大开发和中部地区发展战略环评,开展了360多项规划环评。

国合会中外委员认为,战略和规划环评工作对区域重大生产力布局发挥着指导和规范作用。基于此,可以针对新型城镇化、一带一路、京津冀一体化、长江经济带等宏观战略开展近期、中期、远期的环境风险评估,形成预防性环境风险策略,构建环境风险防范与消减路线图。

如何通过市场手段推动绿色创新能力的提升?在讨论中,瑞典隆德大学国际工业环境研究所客座教授彼得·汉尼克认为,应提升市场推动绿色创新和内化环境外部性的能力。建立健全环境产权制度,改革重要资源性产品的价格机制,促进资源节约利用;制定财税政策,将生产和消费领域所产生的环境成本显性化。激发市场活力和社会创造力,创建有序竞争的绿色产业发展市场环境。通过优惠税收政策,发展环保市场。推动政府绿色采购,鼓励领先企业自愿推行绿色供应链管理,带动行业技术与管理升级;通过企业环境信用评价使企业资金成本与环境成本形成联动,同时为企业实施绿色信贷提供基础信息。推动政府、企业和研究机构联手建立绿色资源和技术共享网络。积极管理和大力支持政府及企业之外的第三方市场主体参与环境污染治理和生态保护,解决资金短缺并提高治理和保护的效率。

基于此,除了规划等宏观层面的变革外,国合会中外专家在讨论中还提出在具体的实际操作层面也应该有诸多的改革。例如,构建基于风险的环境治理体系,制定分阶段、分区、分类的环境风险管理目标与战略,完善中国环境风险管理的支撑体系,建立环境风险交流和公众参与体系。战略和规划环评是优化产业结构和布局的重要手段。“十二五”时期,中国已

六大类项目试环评审批豁免

(上接一版)同时,对于项目数量较多、环境影响不跨区域、环境影响相对较轻的项目,由当地负责审批,更便民,更便于当地监管。

“按照权、责、利统一的原则,河北省将实行建设项目环评属地管理为主的分级审批制度,省级环评审批权限将进一步下放。”杨智明介绍,今后除国家和省政府明确规定必须由省级环保部门负责审批的项目,选址跨设区市或跨省直管县(市)的项目、涉及环境敏感区或生态红线的重大项目、重大产业布局或重大基础设施项目外,其他建设项目环评报告书的审批权限全部下放到各设区市和省直管县(市)。

河北省还将开展环评审批备案制,选择邢台市县、石家庄市鹿泉区开展县级建设项目环评文件由审批制改为备案制试点,项目建设单位委托的环评单位对环评文件及其结论负责,建设单位对项目环保“三同时”措施和达标排放落实负责。

与此同时,河北省将全面放开环评服务市场,凡是具有资质的环评机构均可以在河北省开展环评技术服务,推进环评中介机构 and 行政主管部门脱钩,明年6月底前完成转企改制。

内蒙古加强水污染防治

地级城市按季度公开水质状况

本报记者杨爱群 见习记者李俊伟呼和浩特报道 内蒙古自治区人民政府在日前出台了《关于水污染防治行动计划的实施意见》(以下简称《实施意见》),规定到2016年底前,全部取缔不符合

国家产业政策的小型造纸、制革、印染、染料、炼焦、炼硫、炼砷、炼油、电镀、农药等严重污染水环境的“十小”企业。

《实施意见》明确,从2016年起,对水

齐心聚力共话绿色转型

上接一版

而在环境执法方面,最突出的问题就是现有法律手段在运用中未达到最佳效果,共治不足,执法监督不力;各级政府责任不够清晰、过于分散,部门间及区域协调不足,部门保护主义突出;执法能力和资源不足,存在不适当的行政干预。

专家表示,要确保环保部门和其他依法行使监督管理职权的部门,依法独立行使环境执法监管权,防止地方政府的不当干扰。必须进一步推动十八届五中全会提出的深化行政执法体制改革,落实省以下环境保护机构监察执法垂直管理制度。同时,抓紧起草落实党政同责、一岗双责和失职追责的实施办法。

而针对各级缺乏问责制度和公众监督制度的现状,专家建议,要充分发挥公众参与作用,完善环境公益诉讼制度。加快进行环境行政公益诉讼的试点,增强各级政府执行环境法律的自觉性,确保各项环境法律、法规的贯彻落实。

以保障环境健康与生态安全为目标,构建完善、高效的环境风险决策与管理体系

与传统的环境保护都是污染物末端治理的思路不同,国合会中外专家和委员在讨论中认为,当前的环境保护亟待建立一套环境预防体系。这套体系包括划定生态红线、实施战略环评、完善环境标准以及资源能源总量与强度双控制等措施。

中国目前面临的风险态势仍然处于较高的风险水平。虽然环境风险逐渐被纳入国家层面的决策体系中,但仍处于初步阶段,属于“事件驱动”型的环境风险管理模式,与发达国家相比,中国的环境风险管理还存在较大差距。

基于此,除了规划等宏观层面的变革外,国合会中外专家在讨论中还提出在具体的实际操作层面也应该有诸多的改革。例如,构建基于风险的环境治理体系,制定分阶段、分区、分类的环境风险管理目标与战略,完善中国环境风险管理的支撑体系,建立环境风险交流和公众参与体系。战略和规划环评是优化产业结构和布局的重要手段。“十二五”时期,中国已