



TPP 来袭,是又一个绿色壁垒吗?

本报记者郭婧

2015年11月5日,美国贸易办公室公布了跨太平洋伙伴关系协定(TPP)文本。就在一个月前,12个谈判国在美国佐治亚州亚特兰大举行的部长级会议上达成协议,同意建立一个横跨太平洋的自由贸易区,TPP谈判落下帷幕。

TPP被广泛认为是迄今为止世界上第一个包含最全面、最严格环境条款的自由贸易协定。其环境条款有哪些特点?中国该积极加入还是另辟国际合作途径?中国环保产业将受到怎样的影响?带着这些问题,记者采访了环境保护部环境与经济政策研究中心国际所副所长李丽平。

中国环境报:之前签署的《中韩自贸协定》、《中瑞自贸协定》等中也包含有环境章节,与这些自贸协定相比,TPP的环境条款有哪些特点?

李丽平:TPP协定文本有30个章节,2000多页,环境是其中一个独立章节,共25页。尽管篇幅只占1%左右,但环境章节在TPP中的位置是“萝卜不大,长在萝卜上”,与投资、服务、电子商务、政府采购、知识产权、劳工、贸易救济等章节并列,具有同等法律效力。

一是包含内容多,涉及面广,条款和义务具体。TPP环境章节是大环境概念,涉及渔业、海洋、低碳发展和经济转型、企业社会责任等内容,对于具体领域有具体规定。《中瑞自贸协定》和《中韩自贸协定》环境章节的内容相对较少,基本是三到四页,条款中多为原则性规定。

二是确保信息公开和公众参与。TPP环境章节中关于信息公开和公众参与的单独条款就有程序事务、公众参与机会、公众意见提交3个。不但如此,在其他条款,如合作框架、贸易和生物多样性、保护和贸易、环境委员会和联络点等都提到信息公开和公众参与的重要性。可以说,公众参与贯穿整个环境章节,并被重点突出。

三是突出强调了生物多样性并避免物种非法贸易。TPP环境章节中直接涉及生物多样性及其物种非法贸易的单独条款有3个,分别是:贸易和生物多样性、外来物种入侵、保护和贸易,此外,在海洋渔业捕捞条款中也有涉及。

四是重视国际环境合作。TPP环境章节专门设立了条款合作框架突出环境合作。但事实上,在整个环境章节中,环境合作几乎无处不提及,例如目标、多边环境协定、保护臭氧层、避免船舶污染海洋环境、贸易和生物多样性、低排放和适应型经济转型等,应该说强调各个领域都应进行合作。

五是争端解决章节条款适用于环境章节。TPP环境章节关于争端解决的条款有4款,分别是:环境磋商、高级代表磋商、部长级磋商、争端解决。而且,TPP文本第28章争端解决适用于这一环境章节。而《中瑞自贸协定》和《中韩自贸协定》的争端解决机制章节不适

用于环境章节,或将其排除在外。

中国环境报:一旦TPP协定进入实施阶段,将会对现有的国际环境领域合作格局造成怎样的影响?

李丽平:TPP环境章节特别强调国际环境合作,其中有50多处提到合作事宜,广泛分布在各个条款中。

TPP生效后,协定中的环境合作与现有双边环境合作从内容上讲是互补关系。现有双边环境合作一般都是部门间的合作,涉及领域基本在双方部门职能范围内,没有这么广的范围,TPP合作领域更广,因此,对现有双边合作是一种补充。

而另一方面,TPP强调基于现有合作机制,因此,现有合作可以作为TPP合作的一部分。从地位上讲,TPP层次更高。TPP是国家层面政府间协定,而双边环境合作一般是部门间协定。从性质上讲,TPP规定和义务较具体。TPP环境合作规定了设立联络点或相关机构,规定了相关完成时间期限,规定对合作进行定期评估等,而且合作亦和贸易争端解决机制挂钩。

当然,其中也规定了本章框架下的所有环境合作要以“资金、人力及其他资源的可获得性为前提,并且要遵守参与成员的适用法律法规”,这就使得环境合作成为可能需要具备一定条件。但一般双边合作协定或备忘录环境合作如有问题一般经过双方磋商即可解决,不会上升到任何其他性质,如寻求准司法途径等。

中国环境报:中国该如何应对?是积极加入TPP还是另辟国际合作途径?

李丽平:中国重视自由贸易协定中的环境议题。目前,中国已与东盟、瑞士、新西兰、韩国、澳大利亚等22个国家和地区建设自由贸易协定,还在与有关国家共同推进《区域全面经济伙伴关系协定》、中日韩自贸区、中国与东盟的自贸区升级等谈判。

通过比较中国的自由贸易协定与其他自由贸易协定环境条款,我们认为,中国的自由贸易协定环境条款正在和世界同步。**一是从主体文本内容看,基本涉及所有环境条款,包括序言、卫生与植物卫生措施、技术性贸易壁垒、技术合作、服务贸易中环境服务部门的市场准入、单独环境章节等。二是设立单独环境章节,包括了重点内容。**截至2014年6月,全球生效的200个

自由贸易协定中,有30个涉及独立环境章节,包括《中国-瑞士自由贸易协定》。**三是从环境服务市场准入出价水平看,已处于世界前列。**

TPP摘要只有一段话,很难反映全部内容,基于此也很难做出判断。刚刚发布的文本内容有2000多页,需要深入研究。对于TPP的影响,中国牵头部门商务部在10月初摘要发布时称将根据最后的完整案文进行全面、系统的评估。是积极加入TPP还是另辟国际合作途径,具体决策需要考虑最终的评估结果。

无论如何,我认为和建议,TPP的环境影响应是国家进行全面和系统评估的重要组成部分,也应该是国家决策的重要考虑因素。

中国环境报:TPP的签署和实施将对我国环保产业带来怎样的影响?我国的环保企业如何应对?

李丽平:TPP的签署和实施对于我国环保产业的影响主要体现在两个方面:

一是关税降低。TPP的目标是将包括环境产品在内的98%的产品关税免除。根据我们对2012年APEC54个六位税号的环境产品清单分析,如果环境产品在2015年底前降低到5%或以下,则中国的平均最惠国税率至少需从4.57%下降至2.99%;若降至0,则需要将平均关税税率降至1.04%。中国的环保产品仍面临关税降低的压力。

但另一方面也要看到,关税降低若是双向的也会使出口额随之增加,按2012年中国出口APEC成员经济体额度计算,短期内将增加3.43亿美元。因此,也有可能是一种机遇。

二是非关税壁垒。TPP成员方之间将通过合作解决非关税壁垒问题,促进环境产品和服务的贸易自由化。与TPP成员相比,中国环保产业进入这些国家和地区的难度可能会加大。

对于我国的环保产业如何应对,建议:一是积极参与自由贸易协定和WTO《环境产品协定》相关谈判,反映其问题和利益,主动参与到国际规则制定中,从谈判源头上解决相关非关税壁垒等问题。二是创新技术,苦练内功,增强自身能力,提高竞争力。从污染治理和生态保护的需求出发,创新技术,加强管理,只有加强综合竞争力才能在全球竞争中立于不败之地。

由于我国未参与TPP谈判,TPP协定的签署,使我国未来在国际贸易和投资竞争中处于不利地位,其后果可能会逐步显现出来。TPP是一个综合性的协定,其中包括了大量的环境和社会条款。一旦TPP协定进入实施阶段,估计对环境领域的合作也会形成一定的冲击,对现有的合作格局会产生一定影响。因此,我们应未雨绸缪,及早开展相关研究,并采取相应的对策迎接挑战。

参加TPP的国家一半以上是发展中国家,其中包括文莱、马来西亚、新加坡和越南4个东盟国家。美国等发达国家将在TPP框架下向这些国家提供能力建设和技术援助支持。

可以预料,TPP将进一步密切缔约国之间合作关系,美国也可能在环境产品与技术、海洋生态环境保护、渔业资源方面加强与越南、马来西亚等国的交流与合作,在环境合作上对我国产生一定的压力。随着这些发展中国家环境标准的提升,未来我国与其开展贸易和投资合作也会遇到更多来自环境方面的阻力,对我国的经济利益和环境利益构成双重挑战。

近年来,我国十分重视区域合作,努力营造良好的周边发展环境,拓展发展空间。在国际舞台上,先后提出了“一带一路”合作倡议,建立亚洲基础设施投资银行、金砖国家开发银行等,同时,积极倡导和参与区域自贸协定谈判,取得了显著成效。这些做法可以在一定程度上抵消TPP带来的影响,维护我国的发展利益并增强话语权。

从环境合作的角度看,与发展中国家加强合作,有利于推动我国的环境产能转移,以及环境产品和技术“走出去”。由于我国长期以来在国际环境合作中“输入”多于“输出”,“环境输出”能力尚待提高,环境为经济转型服务(国内、外市场)的能力也需进一步提升。

TPP协定的签署,反映了国际合作的一大趋势,在全球可持续发展目标已经确立的国际大环境下,经济、社会和环境之间的紧密联系将会更加密切,一些发达国家在经贸合作极力推行的高标准、严格的社会和环境规定也会逐步被其他国家包括发展中国家接受(TPP里面有为数不少的发展中国家即说明了这点)。

从长远来看,参与环境标准更高的国际合作有利于改善我国经济发展的质量,增强国际竞争力和提高参与制订国际规则的能力,符合我国自身利益。

作为一个有全球影响力的开放的经济体,我国应顺势而为,在全面深化改革的总体形势下,加快环境管理体制改革的步伐,全面提升环境管理水平,以适应更高质量的对开放和国际合作。这不但有利于我国的长远发展,对改善我国的环境质量十分有益,也是在可持续发展世纪进一步增强国力的根本应对之策。

作者单位:中国-东盟环境保护合作中心

提高标准 主动竞争

彭宾 李盼文

力,符合我国自身利益。

作为一个有全球影响力的开放的经济体,我国应顺势而为,在全面深化改革的总体形势下,加快环境管理体制改革的步伐,全面提升环境管理水平,以适应更高质量的对开放和国际合作。这不但有利于我国的长远发展,对改善我国的环境质量十分有益,也是在可持续发展世纪进一步增强国力的根本应对之策。

作者单位:中国-东盟环境保护合作中心

凭海听风

当我们已经抛弃或正准备抛弃自行车买私家轿车的时候,远在欧洲的荷兰却在大力提倡自行车出行。荷兰的自行车数量是总人口的1.3倍,超过这个国家汽车数量的3倍。如果说中国拥有自行车的绝对数量当之无愧排名世界第一,是自行车大国,在人均拥有自行车数量和骑车出行的比例上,荷兰却远远超过中国,是真正的“自行车王国”。

欧洲在世界上最先倡导环保出行,荷兰是欧洲自行车发展最快最好的国家之一,自行车在荷兰的普及程度远远超过其他国家,荷兰因此也被称为“欧洲自行车之都”。

荷兰有骑自行车的天然条件,那就是整个国家地势平坦,特别适合自行车的骑行,这是其一。其二荷兰发展自行车得到政府大力引导。荷兰属于人口密集型国家,政府为减轻交通压力、减少污染,引导人们尽量选择自行车出行。多年来,荷兰政府在修建自行车专用车道、制定交规和道路管理方面采取了大量措施,进一步推动自行车这一古老又环保的交通工具在全国普及。

一流的自行车专用道

上世纪70年代中期,荷兰中央和地方两级政府就拨出专款,沿国家公路建设了大量的自行车专用道,到现在全长达2.9万多公里,是荷兰高速公路长度的10倍。同时还拥有自行车信号和隧道,以及自行车道地图。

近30年新修的城区,汽车、公交车和自行车道完全分离,各有各的专用车道。交通部规定自行车专用道路路面要至少宽1.75米,建议宽度为2.5米;双向自行车道的宽度规定为至少2.75米,建议宽度为3.5米。

自行车专用道遍布全国,不仅连接城乡,还连通不少旅游景区。骑车行进在荷兰乡间自行车道上,沿途风景优美,空气清新,是一种特别的享受,难怪很多荷兰人喜欢全家骑车外出度假,甚至长途旅游。骑车人可以在通往任何目的地的旅途中都使用带有清晰标志的自行车道。在每一个城市、小镇和乡村地区,人们都可以找到自行车公共设施。在许多



荷兰街头立体存放的自行车

城市,自行车较机动车拥有绝对的道路使用优先权。

荷兰政府非常重视保持自行车道的畅通无阻。在城市规划中,道路设施不能截断主要自行车道,城市建设不能给自行车交通造成不便。自行车道很容易识别,地面上有大型白色自行车图案,车道旁还有白底红字方向标。在乡间自行车道旁,经常可以看到荷兰独有的蘑菇形自行车道路指示牌,牌上标明当前地点、附近城镇的方向以及相距多远等。

一流的自行车质量

在荷兰找不到中国制造的自行车,荷兰当地产的自行车价钱高于中国自行车的10~20倍,原来,荷兰自行车不但钢材质量好,不生锈,就连车胎也不

欧洲有个自行车之都

刘少才

用经常打气。中国人家有自行车必备打气筒,因为我们的自行车很少有补气的,特别是夏季温度高,气门芯容易熔化,还得勤换。而在荷兰,自行车如果3个月补一次气,就说明肯定是车胎出了问题,就得送去修理,因为正常情况下,一年都不用给车胎补气。一年不擦自行车,车圈、车身也不会生锈。车子淘汰了,可能各种珠子也没换过。

荷兰自行车的价格一般在300~560欧元之间,高档一点的在900~1000欧元之间。台湾出口荷兰的自行车都属于低档车,平均售价160~190欧元。当然,二手自行车40~120欧元之间也可以买一辆,保证能用,不缺少各种配件。

在荷兰,一辆普通自行车的日租金大约4~6欧元,另外按车的新旧程度交100欧元左右的押金就可以上路了,租



公园一景



郁金香扎成的骑车人塑像

用手续非常方便。

一流的自行车配套服务

许多荷兰人在一个城市上班,在另一个城市居住。荷兰政府大力鼓励火车和自行车交通的衔接,荷兰的火车站外都有自行车存放和出租自行车的大型场所,自行车也能携带上火车,上班族一出火车站就能骑自行车上班或回家。每个火车站都停有数百乃至数千辆自行车,远远望去很是壮观。各种公共交通工具也都配备了方便自行车乘运的政策。

荷兰还建设了很多为骑车人提供便利的设施。火车站、办公楼、商场、景区门口都建有自行车停车区和修车设施。居民区及公寓楼群都建有专用自

行车停车场或地下室。就连荷兰旅游介绍都推荐自行车游并且标注自行车出租点,让游客也一道体验荷兰的自行车文化。荷兰所有城市和乡村都有自行车维修店,在长途自行车道沿途也有修车处。为方便长途骑车者,荷兰有关主管部门在各地的餐馆、酒吧和自行车停车场等地放置了应急箱,装有简单的修车工具和医药,供人免费使用。

一流的自行车优惠政策

在荷兰,在道路转弯或机动车与自行车相遇时,机动车无条件要让自行车先行。在没有红绿灯的路口,汽车也无条件让自行车先行。这是交通法规所规定的,驾驶人必需遵守。

荷兰政府部门建议公务员上下班和外出工作尽可能骑车或乘坐公共交通工具。财政政策也鼓励自行车出行,骑自行车上下班到一定时间可以向单位换购自行车。就连国家彩票也坚持每期在抽中的社区赠送自行车。

这些政策和措施慢慢影响了荷兰人的生活工作,让自行车重新成为荷兰人生活工作的一部分。最让人羡慕的是,荷兰人在骑自行车上还有意外的优惠,有些公司职员购买新自行车,可3年报销一次。

现在,荷兰人不论贫富或社会地位高低,不论是平民百姓还是政府官员,对自行车都十分喜爱,王室成员及许多政府高官都是骑自行车的带头人。在荷兰,市民骑车买菜,工薪阶层骑车上班,学生骑车上学,市民节假日郊游及访亲会友,甚至警察骑着自行车巡逻都是十分平常的事。在很多家庭,自行车就是他们出行及锻炼身体的工具,也是老少咸宜的生活方式,并升华为生活时尚。



UNEP发布《排放差距报告》

国家自主贡献距排放目标仍有差距

本报综合报道 联合国环境规划署(UNEP)11月6日在瑞士日内瓦发布的报告说,各方提交的“国家自主贡献”文件将为巴黎气候变化大会达成协议提供前所未有的动力,但各方所贡献的减排量距实现本世纪末将升温幅度控制在2℃以下的目标仍有差距。

这份《排放差距报告》对截至10月1日向联合国气候变化框架公约秘书处提交的119份“国家自主贡献”文件进行了评估。这些文件涵盖100多个国家和地区,其温室气体排放量之和约占2012年全球人为温室气体排放总量的88%。

根据联合国政府间气候变化专门委员会的第五份评估报告,在假定2010年后没有额外气候政策执行到位的情况下,2030年全球温室气体排放总量预计为650亿吨。

这份报告称,与目前政策支配下的2030年预计减排量(减少50亿吨二氧化碳排放当量)相比,各方提交的“国家自主贡献”可在这一预计减排量的基础上进一步减排40亿~60亿吨二氧化碳当量。

这意味着全球应对气候变化的减排努力,包括巴黎气候变化大会之前的工作及“国家自主贡献”全部落实,可比2030年的最初预计排放量最多减少110亿吨二氧化碳当量,使当年排放量降至540亿吨二氧化碳当量。

不过报告指出,为实现到2100年将全球升温幅度控制在比1750年工业革命之前的气温水平高2℃以内,2030年全球温室气体总排放量须维持在420亿吨二氧化碳当量水平,这意味着同年540亿吨的预计排放量须再减少120亿吨二氧化碳当量才能达标。如果仅减排到540亿吨水平,将导致全球走向2100年升温3℃的轨道,从而带来更为显著的气候影响。

百度回收站 绿色服务联盟成立

提供优质电子废物

回收服务

本报讯 联合国开发计划署(UNDP)与百度日前宣布共同成立百度回收站绿色服务联盟。联盟旨在借助百度回收站这一开放平台,吸引电子废物回收、拆解及家电维修领域的利益相关方加入,构建全国性的电子废物管理生态网络,应对当前的电子废物回收挑战。

百度回收站绿色服务联盟囊括了英特尔、美的、九阳、长虹、海尔、联想等电器生产厂商,TCL奥博等电子废物拆解厂商,及中国再生资源回收利用协会等合作伙伴。

联盟将充分利用百度回收站这一平台,借助联合国的号召力及影响力,以及百度的技术优势和庞大的用户群,充分整合家电维修厂商、电子废物回收服务商的资源优势,建立基于互联网的激励机制,支持正规电子废物回收商,并为更多用户提供更多优质的电子废物回收服务。

据悉,全球年均产生电子废物达5亿吨,其中约70%最终在中国进行拆解。到2017年,中国每年产生的电子废物将超过6500万吨。

如今,通过百度回收站,中国各大城市的普通用户能够通过正规渠道交投废弃的家用电器,除了得到现金补贴,还能同时获得回收站APP提供的购新优惠券作为对这一环保行为的奖励。

百度回收站是联合国开发计划署与百度联合联合国-百度大数据联合实验室后推出的首个环保解决方案,并得到了环境保护部环境保护对外合作中心的大力支持。**邓佳**